

RINCE

**Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas
de La Universidad Nacional de La Matanza**

Comunicación Científica

Dossier

I Jornada de Investigación Interdepartamental:

"25 Años de Desarrollo e innovación en el conocimiento"

Universidad Nacional de La Matanza

- 1. Título de la Ponencia:** Historia sociocultural de la salud en el Partido de La Matanza, a través de las instituciones y protagonistas (siglo XX)
- 2. Área y tema al cual pertenece:** Línea temática N° 4: Municipios y Desarrollo Local
- 3. Nombre de la Jornada, Seminario, Congreso u otro tipo de evento científico:** 1ra Jornada de Investigación Interdepartamental: "25 Años de Desarrollo e innovación en el conocimiento"
- 4. Lugar y fecha de realización:** Universidad Nacional de La Matanza, San Justo. Provincia de Buenos Aires. Argentina, 15 de septiembre de 2014.
- 5. Nombre/s y Apellido/s del/los autor/es:** Hilda Agostino, Analía Artola, Mirta Bertune Fatgala, Gabriel Ledesma, Raúl Pomes, Pablo Reid, María Silva. Becario: Pablo Fernando López
- 6. Domicilio particular y/o laboral:** Departamento de Ciencias Económicas. Florencio Varela 1903 San Justo, Buenos Aires.
- 7. Teléfono particular, laboral y/o celular:** 4480-8954.
- 8. Dirección de correo electrónico particular y/o comercial:**
cyt.economicas.unlam@gmail.com
- 9. Nombre de la Institución que aceptó el trabajo:** Comité Evaluador. Secretaría de Ciencia y Tecnología. Universidad Nacional de La Matanza.
- 10. Link de acceso directo al evento y/o institución responsable de la publicación:**

<http://cyt.unlam.edu.ar/index.php?seccion=17&idArticulo=649>

11. Resumen:

Se abordó la realización de una historia del cuidado de la salud en el Partido de La Matanza partiendo de la deconstrucción de documentos escritos, obtenidos de diversos reservorios a los que se complementó con fuentes orales e imágenes. Desde el punto de vista metodológico se reunieron para este trabajo una serie de decretos estatales y un conjunto de noticias periodísticas, que debidamente sistematizadas aportaron datos sobre el tema elegido a través del tiempo. En la selección de informantes claves se buscó identificar y localizar a testigos reconocidos como destacados en el escenario sanitario de La Matanza del siglo XX, privilegiando a aquellos que fueron reconocidos como meritorios por la propia comunidad local. Sus voces digitalizadas se ubicaron en el Archivo de la Palabra y las fuentes iconográficas pasaron a formar parte del Archivo de Imágenes de la UNLaM, mientras que todos aquellos testimonios que surgieron de diarios locales y nacionales integran de la hemeroteca correspondiente. Los aportes teóricos seleccionados provinieron de Federico Tobar que propone tres dimensiones: la situación de salud de la población, las políticas de salud como parte de las políticas sociales y las acciones que la sociedad y el Estado desarrollan en el campo sanitario. Se complementó el marco teórico con la contribución de Susana Belmartino quien trabajó sobre coyunturas críticas. Esta investigación pretende constituirse en un aporte novedoso para un área de vacancia en la historia local del Partido de La Matanza

12. Palabras claves: Historia, Salud, La Matanza

Desarrollo de la ponencia

13. Introducción

En el año 2011, la Universidad Nacional de La Matanza incorporó a sus unidades académicas el Departamento de Ciencias de Salud, cuyo precedente inmediato fue la Licenciatura en Enfermería. Dicho Departamento tiene como objetivo primario formar profesionales integrales, dentro de una estrategia de

atención primaria de la salud, a fin de brindar respuestas y recursos humanos a los centros de atención primaria y hospitales municipales y provinciales.

La universidad desde sus inicios y mediante su estatuto, propició la formación de profesionales comprometidos con el quehacer local. Para generar esa pertenencia es indispensable el conocimiento de ciertas cuestiones relacionadas con el pasado y el presente del partido. A partir del dictado de clases surgió en diferentes cátedras la necesidad de conocer sobre el desarrollo de las instituciones dedicadas al cuidado del salud en el ámbito local y se puso de manifiesto la casi inexistencia de materiales referidos al tema. Al llevar años en la concreción del Programa de Construcción de una historia local del Partido de La Matanza radicado en la Junta de Estudios Históricos, se hizo visible la necesidad de desarrollar una historia sociocultural del cuidado de la salud del Municipio que rescatara la génesis y la evolución de las instituciones, señalando los períodos en que estas surgen y los marcos contextuales e ideológicos en que se producen y el rescate del nombre y del accionar de los protagonistas locales relacionados con ellas.

El problema de investigación que originó el proyecto correspondiente puede resumirse en la siguiente pregunta:

¿Cómo se explica históricamente la construcción del mapa actual de instituciones dedicadas al cuidado de la salud del partido de La Matanza?

14. El proyecto de investigación y su concreción

Al realizarse el correspondiente protocolo de investigación se establecieron los siguientes objetivos:

General:

- Desarrollar una historia sociocultural de la salud del Municipio, como recurso para explicar el mapa de salud actual.

Específicos:

- Detallar para examinar desde una perspectiva histórica, casos concretos de prácticas y representaciones sociales generadas en torno a la génesis y desarrollo posterior de las instituciones sanitarias del Partido.
- Analizar el rol desempeñado por el Estado para la construcción de la infraestructura sanitaria en La Matanza, en el transcurso del siglo XX.

Hilda Agostino, Analía Artola, Mirta Bertune Fatgala, Gabriel Ledesma, Raúl Pomes,
Pablo Reid, María Silva. Becario: Pablo Fernando López

- Identificar y entrevistar protagonistas claves en el proceso de conformación del mapa sanitario del siglo pasado.
- Digitalizar documentos escritos y visuales tras localizarlos, para ampliar los reservorios de documentos escritos y de imágenes históricas de la Universidad Nacional de La Matanza.

La hipótesis que direccionó el proyecto fue:

El mapa actual de salud del Municipio puede ser explicado a partir de observar la construcción de la infraestructura sanitaria del Partido y la evolución sufrida por las instituciones dedicadas a la salud durante el siglo XX; teniendo como protagonistas destacados de los cambios y permanencias tanto al Estado como a miembros de la comunidad local.

Un vez que se definió el trabajo de campo a efectuarse y se asignaron responsables de tareas, se establecieron dos etapas diferenciadas para llevar a cabo todo el proyecto. Para comenzar el recorrido en busca de fuentes se realizó una exhaustiva lectura del material bibliográfico publicado sobre el partido, seleccionando allí datos que permitieron acceder a nuevas fuentes y localizar protagonistas. No existen antecedentes específicos sobre esta temática excepto un trabajo propio de la dirección de este proyecto, en el ámbito local. Por lo tanto, una vez más se precisa construir fuentes

En el segundo momento previsto corresponde aplicar el método histórico que conduzca a la construcción de una historia sociocultural de la salud en La Matanza para su difusión. Debe además procederse al resguardo del material obtenido que en su totalidad debe ser digitalizado y codificado a la vez que efectuadas sus correspondientes fichas técnicas.

Con respecto al trabajo de campo, se identificaron y ubicaron las diferentes instituciones dedicadas al cuidado de la salud que se hallan en la geografía matancera a la vez que se indagaba sobre el proceso de urbanización que se dio en el territorio de La Matanza para establecer el escenario general sobre el que fueron surgiendo las instituciones que interesan a esta concreción. Se investigó acerca de la génesis y los protagonistas de estas últimas,

observando su evolución posterior y determinando, cuando ha sido posible, desde las fuentes disponibles, algunos hitos en ese desarrollo temporal.

Se incluyó en el trabajo de búsqueda a las salitas de salud que fueron apareciendo en diferentes barrios de La Matanza a través del tiempo, y que en su mayoría se transformaron más tarde en Unidades y Centros de salud, sostenidos por el municipio, en pos de cumplir con la atención primaria que le compete por ley.

Se investigó acerca del Policlínico Central, del Hospital de Niños de San Justo, el Hospital Provincial Diego Paroissien y el Centro de Salud Mental de San Justo, entidades todas de gestión estatal y se incluyeron luego al Hospital Italiano de San Justo y al Hospital San Juan de Dios de Ramos Mejía de gestión privada. Se completó el trabajo con la localización de las últimas instalaciones sanitarias en el partido que muestran a un hospital recientemente terminado en Ciudad Evita que está iniciando su atención y a otros dos en construcción, además de una Unidad de Pronto Asistencia (UPA).

Resta aún, ya que el proyecto aún se está realizando, recabar mayor información y realizar algunas entrevistas en los hospitales Teresa Germani, Simplemente Evita y el Hospital Equiza.

Para la presentación del primer informe de avance ya efectuado se realizó un trabajo de contextualización donde aparece el municipio integrado al colectivo provincial dentro del área específica de atención a la salud. La Matanza es en sí misma una sola Región Sanitaria, (número XII de la Provincia de Bs. As), ya que eran tales sus necesidades de atención que se la separó de otros municipios. Se agregaron en dicho informe algunas cifras estadísticas emanadas de fuentes provinciales y nacionales que permiten visualizar la evolución sufrida por el partido en las diferentes épocas.

En cuanto al marco teórico esta investigación parte de una idea expresada por Abel - Smith cuando sostuvo que:

"...la filosofía que subyace tras los sistemas de organización de la atención médica no puede ser comprendida sin un conocimiento de la historia, tanto de la atención médica como de los más amplios desarrollos sociales y políticos en cada país" .

Siguiendo a Federico Tobar consideramos tres dimensiones centrales para el análisis del 'sector salud':

-La situación de salud de la población como dimensión de la calidad de vida de los pueblos.

-Las políticas de salud como parte de las políticas sociales. La salud se convierte en un problema público en el que el Estado cumple un rol activo y explícito

-El sistema de salud engloba todas las acciones que la sociedad y el Estado desarrollan en salud.

Estas tres dimensiones señaladas por Tobar fueron consideradas a la hora de realizar nuestra investigación. Sin embargo, una de ellas se constituyó en el eje rector. Como ya se señaló, la política de salud es un producto histórico, y por lo tanto al privilegiarla se pudieron observar las distintas lógicas que empujaron al crecimiento del sector a través del siglo XX.

La formulación y aplicación de las políticas sanitarias través del tiempo permitió observar las distintas trayectorias del sector salud a lo largo de la historia argentina contemporánea. Federico Tobar reconoció cuatro trayectos principales, o "fases" para la historia de las políticas sociales y de salud, acorde con el desarrollo capitalista en la región y según un modelo de análisis que buscó identificar los determinantes de cada política de salud. Distinguió cuatro modelos de Estado: liberal, de compromiso, desarrollista y neoliberal. En cada uno de ellos lo central y lo local, lo público y lo privado entraron en juego. Cada uno de estos modelos tiene su correlato en la historia argentina, en la regional y en la historia local

Pero para entender el sistema sanitario argentina en toda su complejidad, debimos recurrir también a Susana Belmartino y a su aporte de coyunturas críticas.

Nuestra aplicación del esquema teórico en la evolución del sistema sanitario argentino, que contextualiza el local, quedó organizado de la siguiente manera:

1880-1930: Estado Liberal

1930-1945: Primera coyuntura crítica

1945-1960: Estado de Compromiso

1960-1970: Estado Desarrollista

1970-1990: Segunda coyuntura crítica

1990-2001: Estado Neoliberal

2001-2003: Tercera coyuntura crítica

2003- en adelante. Retorno al Estado de Compromiso

A partir de esta periodización se comenzó a analizar lo acaecido en La Matanza, ubicando los procesos y las creaciones de instituciones pero ofreciendo previamente algunos antecedentes que se refieren a nuestra historia nacional y local. El trabajo se completará este año 2014 pero ya podemos ofrecer algunas conclusiones.

Se considera relevante haber reunido todo este material, hasta hora disperso, fragmentado y en algunos casos solo resguardado por la memoria de los protagonistas para conocer otro aspecto de la historia de este importante partido y por permitir contrastaciones históricas con otros lugares de la geografía argentina. Además el insertar el ámbito local desde una perspectiva histórica, en el devenir provincial y nacional favorece una mayor e integral comprensión del presente nacional.

Conclusiones provisionarias

Se ha esbozado un mapa actual de los principales centros de atención de la salud del partido gestionados por las diversas jurisdicciones y se han localizado algunos protagonistas claves vinculados con el área que permiten formular algunas conclusiones, que por supuesto son netamente provisionarias.

Sabiéndose que todos los avances más tempranos rodearon a las localidades de Ramos Mejía y San Justo, no sorprende que también fuera allí donde primero se hallan instalaciones sanitarias de cierta envergadura. Muy distinta suerte corrió el resto del partido, donde estas fueron muy lentas y tardías. Recorriendo la literatura existente y escuchando las voces de los entrevistados se concluye que el funcionamiento de las salas de salud en las localidades más alejadas de la ciudad cabecera tardó bastante en producirse y cuando surgieron aparecen ligadas a la acción vecinal. La construcción de hospitales no se dio hasta más allá de mediados del siglo XX y se los levantó en las mismas zonas de impacto de San Justo y Ramos Mejía. Puede argüirse que en el resto de La Matanza no había gran cantidad de población y que eran

regiones semi rurales, pero después del golpe militar de 1955, donde se deja inconcluso un Parque Sanitario que se construía en Isidro Casanova, y hasta 1971, en que se construye ante la hipótesis de guerra con Chile, el Hospital Paroissien , durante el gobierno de facto provincial de Ibérico Saint Jean, no se genera ningún nuevo hospital para el partido a pesar que la población se incrementó notablemente. Tras esta instalación y con una historia de inundaciones que hacían prácticamente imposible la atención durante décadas, y hasta que se realizó el Hospital del Km 32 Simplemente Evita " debieron pasar más de treinta años.

Se ha visto que en los últimos años se han realizado una serie de inauguraciones, que si bien no solucionan todavía todas las deudas existentes, colocan en otra situación al partido. A esto debe sumarse todo lo que se ha avanzado, también en este siglo, en la concreción de obras relacionadas con la provisión de agua corriente a vastos sectores de la geografía matancera, otras que evitan inundaciones mediante obras de entubamiento de arroyos, ya que las inundaciones fueron casi un mal endémico del partido, y también mucho se avanzó en lo relativo a conectividad, hecho que por supuesto incide en todo lo vinculado con la prevención y la pronta atención, ante una necesidad o una emergencia sanitaria.

No puede ni debe obviarse el factor político y las alianzas existentes de los líderes locales, con el gobierno provincial y el nacional para explicar todos estos logros de la última década. La importancia electoral que la inmensa masa electoral que tiene el partido para las definiciones políticas, no se ignora, pero esto ya existía desde hace mucho tiempo y la atención de la salud era deficitaria. En el transcurrir de los últimos treinta años de imperio de la democracia, La Matanza siempre fue un bastión peronista pero recién en los años de la última década se decidió atender sus necesidades en materia de salud y hacerlo, desde el dotarla de instalaciones sanitarias acordes a la época y a lo largo de toda su geografía hasta emprender la formación de profesionales destinados el área, que siempre resultan escasos cuando de ir a trabajar a los lugares más apartados del partido se trata. Se espera se formen también en compromiso social y arraigo como propone la Universidad Nacional de La Matanza , que creó el Departamento de Salud, con la carrera de

medicina en él y que hace que sus estudiantes efectúen sus prácticas en el propio partido para que conozcan y se involucren con sus verdaderas necesidades.

El olvido al que fue condenado en materia de salud este partido durante más de 50 años, es incalificable y debe observarse que inclusive los centros existentes eran solventados por el propio estado municipal o eran privados y por ende arancelados.

Estudiar la historia de la atención de la salud en este partido proporciona elementos para poder hablar de la desigualdad existente en ciertos lapsos históricos, entre vastos sectores de la población argentina, de la marginalidad y de los temibles efectos de la aplicación de políticas neoliberales que aquí hicieron verdaderos estragos ya que al dejar a tanta gente sin trabajo como ocurrió en La Matanza, los desprotegió en cuanto a la atención de su salud y los remitió a ser “mal tratados” en los colapsados hospitales públicos que nunca fueron suficientes para la cantidad de población existente y que los obligó año tras año, a buscar atención en la Capital Federal, como último recurso.

Hoy la situación tiene aristas aún sin resolver que requieren urgente atención porque según al sector al que se pertenece y el status laboral del que se goza, se tiene la posibilidad de estar protegido en cuanto a su atención sanitaria, pero quienes forman parte del sector informal de trabajo, no cuentan con ello y para ellos es indispensable el hospital público o el efector de atención primaria o secundaria gratuito. En La Matanza aún un sector de su población se halla en esta especial circunstancia. Y esa es una deuda a saldar.

15. Bibliografía

Libros:

ABEL-SMITH, Brian (1982) ¿Cuánto cuesta la salud? Salamanca. Mapfre.

AGOSTINO, Hilda Noemí. (2006) El sesquicentenario de la ciudad de San Justo. Ramos Mejía; CLM.

ARTOLA, Analía Yael. (2009) Mujeres de La Matanza. Ramos Mejía; CLM.

BELMARTINO, Susana. La atención médica argentina en el siglo XX. Buenos Aires; Siglo XXI.

Revista RINCE - Departamento de Ciencias Económicas – UNLaM – Argentina- FR2
Historia sociocultural de la salud en el Partido de La Matanza, a través de las instituciones y protagonistas (siglo XX)

Hilda Agostino, Analía Artola, Mirta Bertune Fatgala, Gabriel Ledesma, Raúl Pomes, Pablo Reid, María Silva. Becario: Pablo Fernando López

BIAGGINI, Martín. (2006) Apuntes para la historia de Tapiales. Buenos Aires; De Los Cuatro Vientos.

CERRATO, Darío. (2008) Ciudad Evita, ¿Leyenda o realidad? Ciudad Evita; Talleres propios.

COMISIÓN ESPECIAL DE HOMENAJE. (1964) Ignacio Arieta (Vida de un romántico) 1903-1963. Buenos Aires; sin datos

DEL GIUDICE, Alfonso Alberto. (2000) Utopías y militancia. Buenos Aires; Universidad Nacional de La Matanza.

GARAY, Oscar Ernesto,(...) Responsabilidad profesional de los médicos, Bs. As. Editorial La Ley.

GHIRARDI, Luis. (1973) Historia de Ramos Mejía. Buenos Aires; Francisco A. Colombo.

GIMÉNEZ, Eduardo. (1995) Aquel Ramos Mejía de Antaño. Ramos Mejía; Imprenta Rosgal.

HOSPITAL HOGAR SAN JUAN DE DIOS. (1965) Hospital Hogar San Juan de Dios. Ramos Mejía. Memoria 1964, sin datos.

LE GOFF, Jacques. (1991) El orden de la memoria. Buenos Aires; Ediciones Paidós.

MORENO, José Luis. (2004). La política social antes de la política social. Buenos Aires; Trama.

TOER, Juan Carlos (Dir.) (2003) Hospital Italiano de Buenos Aires – Ciento cincuenta años de vida. Buenos Aires; Artes Gráficas Ronor.

VALACO, Pablo. (2010) Catán Centenario. Una mirada sobre el desarrollo histórico de la localidad de González Catán en sus primeros cien años 1910-2010. Ramos Mejía; CLM.

VERONELLI, Juan Carlos; VERONELLI CORRECH, Magali (2004) Los orígenes institucionales de la Salud Pública en la Argentina. Buenos Aires; OPS/OMS. 2 tomos.

VIGLIONE, Edgardo Enrique. (2000) Memorias de San Justo. Buenos Aires; Editorial PUMA.

Revista RINCE - Departamento de Ciencias Económicas – UNLaM – Argentina- FR2
*Historia sociocultural de la salud en el Partido de La Matanza, a través de las
instituciones y protagonistas (siglo XX)*

Hilda Agostino, Analía Artola, Mirta Bertune Fatgala, Gabriel Ledesma, Raúl Pomes,
Pablo Reid, María Silva. Becario: Pablo Fernando López

Revistas:

MOREYRA, Beatriz; DOMÍNGUEZ, Inés. (2012) La salud y la enfermedad desde una perspectiva sociocultural en la primera mitad del siglo XX En: Revista de la Facultad de Ciencias Médicas; 69(3).

CD-ROM.

AGOSTINO, Hilda N. (2004) Noticias históricas sobre la atención de la salud. En Junta de Estudios Históricos. Breve historia en Imágenes de La Matanza.

UNLaM