



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

Artículo

Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019)

Iván Federico Basewicz Rojana¹

Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMdP)

Argentina

Trabajo original autorizado para su primera publicación en la Revista RIHUMSO y su difusión y publicación electrónica a través de diversos portales científicos

Iván Federico Basewicz Rojana (2024) "Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019)". En: RIHUMSO n° 25, año 13, (15 de Mayo de 2024 al 14 de Noviembre de 2024) pp.197-220. ISSN 2250-8139. <https://doi.org/10.54789/rihumso.24.13.25.9>

Recibido: 24.11.2023

Aceptado: 09.02.2024

Trabajo original autorizado para su primera publicación en la Revista RIHUMSO y su difusión y publicación electrónica a través de diversos portales científicos

¹ Licenciado y Profesor en Sociología por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Doctorando en Ciencias Sociales por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Becario Interno Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) con lugar de trabajo en la Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMdP). Docente de grado de la Universidad de Buenos Aires (UBA). ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8019-0091>. Mail: ibasewicz@gmail.com



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

Resumen

El estudio de las élites por parte de las ciencias sociales ha manifestado una creciente relevancia desde mediados del siglo XIX, es decir, a partir de la emergencia y consolidación de los Estados-nación modernos. De manera análoga, a partir de la década de 1960 en Argentina ha comenzado la investigación abocada a los altos cuadros estatales, constituyéndose en la actualidad una profusa línea de análisis.

En sintonía con lo precedente, el presente *paper* procura abordar las lógicas de reclutamiento de las élites político-administrativas del ministerio de seguridad de la República Argentina para el período comprendido por la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019). Para ello, el escrito parte de la delimitación teórica de los altos cuadros estatales como ámbito específico de la burocracia argentina. Seguidamente, son analizados los perfiles sociodemográficos del ministro, secretarios y subsecretarios de la cartera, centrándose en las dimensiones educativas, profesionales y políticas. Ello abordado desde la técnica prosopográfica, la cual procura la reconstrucción de biografías colectivas.

En definitiva, permite constatar la formación técnica, trayectoria profesional y participación política de los agentes estudiados; contribuyendo a las investigaciones sobre élites políticas locales.

Palabras clave: altos cuadros estatales, perfiles, ministerio de seguridad, Macri, Argentina.

RECRUITMENT LOGICS OF SENIOR ARGENTINE STATE OFFICIALS. MINISTER, SECRETARIES AND UNDERSECRETARIES OF THE MINISTRY OF NATIONAL SECURITY DURING THE PRESIDENCY OF MAURICIO MACRI (2015-2019)

Abstract

The study of the elites in the social sciences has been increasingly relevant from the mid-nineteenth century that is, since the emergence and consolidation of modern nation-states. In Argentina, the 1960s marked the starting point of the research interest into high-ranking state officials, and it is currently a profuse analysis line.

Having said this, this paper seeks to address the recruitment logics of the political-administrative elites of the Ministry of Security of the Argentine Republic for the period of Mauricio Macri's



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

presidency (2015-2019). To this end, the paper starts with the theoretical delimitation of senior state cadres as a specific area of the Argentinean state bureaucracy. Next, the socio-demographic profiles of the minister, secretaries and undersecretaries of the portfolio are analyzed, focusing on the educational, professional and political dimensions. This is approached using the prosopographical technique, which seeks to reconstruct collective biographies.

In essence, this paper allows determining the technical training, professional trajectory and political participation of the agents studied, contributing to the research on local political elites.

Keywords: senior state cadres, profiles, ministry of security, Macri, Argentina.

Introducción

Desde mediados de la década de 1980 la inseguridad constituye un problema público con proyección a todos los países de América Latina (Zabaleta Betancourt, 2012). Dicho fenómeno, del cual Argentina no constituyó una excepción, configuró sucesivas alteraciones del área referida a seguridad interior en los organigramas ministeriales. De este modo, fue traspasada en diversas oportunidades desde el ministerio del interior, cartera primigenia en la cual se desenvolvía, hacia la órbita de presidencia de la Nación entre 1995-1999, al ministerio de justicia y derechos humanos entre 2002-2004 y 2007-2010, hasta la creación del ministerio de seguridad a nivel nacional en diciembre de 2010 (Basewicz Rojana, 2022). Vale mencionar, a lo largo de dicho derrotero la seguridad pública contempló una creciente jerarquización que conllevó a su autonomía ministerial final y vigente en tiempo presente.

En sintonía con el párrafo anterior, el presente escrito procura abordar los altos cuadros político-administrativos de dicha cartera, en particular comprender sus lógicas de reclutamiento, para el período comprendido entre los años de 2015-2019, correspondientes a la presidencia de Mauricio Macri. En función de ello son realizadas las biografías colectivas de los agentes que ocuparon los cargos de ministro, secretarios y subsecretarios, máximos escalafones de la cartera y con poder decisorio (Giorgi, 2014a), a la luz de la técnica prosopográfica y centrándose en variables políticas, educativas y profesionales. Subsidiariamente, ello supone la reconstrucción del organigrama del ministerio de seguridad nacional para el período propuesto. De este modo, son referidas dos dimensiones de aprehensión del Estado: la



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

estructura estatal como dinámica institucional, así como el enfoque propio de los agentes que ocupan dicha arquitectura.

En función de lo hasta aquí expuesto conviene detallar la estructura que presentará el escrito. Primeramente, daremos lugar a la revisión de antecedentes que sostienen la propuesta, estableciendo las hipótesis teóricas del estudio de élites. Renglón seguido se detallará la metodología implementada y, luego, se dará paso a la caracterización institucional y el desenvolvimiento de los perfiles para, finalmente, arribar a unas conclusiones que den cuenta de los principales resultados.

Propuestas teóricas para el abordaje de los altos cuadros de gobierno

Como consecuencia de las transformaciones políticas suscitadas a partir de la emergencia de los Estados-nación modernos a mediados del siglo XIX, es que cobró relevancia el estudio de las élites políticas. Dentro de dicho contexto es que las primeras formulaciones fueron constituidas por los escritos de los pensadores políticos italianos (Michels, 1991a, 1991b; Mosca, 1984; Pareto, 1980). Cimentados en una conceptualización de la sociedad dividida en dos esferas complementarias, plantearon la existencia de un colectivo minoritario que detenta el monopolio del poder y que es opuesta a una segunda clase mayoritaria y cuyos medios de subsistencia le son suministrados por la primera. Ahora bien, dichos escritos comprendieron disensos en torno a la composición de las élites, desde perspectivas que indicaban la tendencia a constituirse hereditarias (Mosca, 1984) hasta otras que señalaban el continuo proceso de circulación de las élites por toda la esfera pública (Michels, 1991). No obstante, ellas coincidían en el grado de cohesión interna, la dificultad de acceso a dichas esferas y la especialización continua que permitía volver el ejercicio de dicha posición una profesión como medio de vida (Lenski, 1984; Weber, 1922, 2003).

Por otra parte, hacia mediados del siglo XX las teorías elitistas dejaron paso a la prevalencia de los estudios referidos a la articulación entre la estructura social y la estructura de las élites, en donde los factores determinantes lo constituyeron la homogeneidad o la dispersión de las élites (Aron, 1950a, 1950b). Este renovado enfoque pluralista permitió centrarse en las funciones por estos desempeñadas, partiendo de que no se trataba de un grupo social invariable (Dahl, 1958a, 1958b; Aron, 1960). De esta manera, los aspectos centrales de los estudios comenzaron



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

a versar sobre el origen social y reclutamiento político, las cualidades para asegurarse el éxito y los modelos de carrera, la concepción de existencia propia de esta categoría y la conciencia de solidaridad entre sus miembros (Aron, 1960). Esta perspectiva, la cual se ha tornado mayoritaria, ha permeado el campo académico europeo, donde fueron desarrolladas diversas investigaciones continuistas que permitieron fortalecer su aplicabilidad, particularmente, en los casos de España (Genieys, 1996, 1997; Genieys & Hassenteufel, 1997), Francia (Dogan & Campbell, 1957a, 1957b; Charlot, 1973; Gaxie, 1983; Sawicki & Mathiot, 1999a, 1999b) y Gran Bretaña (Guttsman, 1951, 1963; Buck, 1963).

En sintonía con el párrafo precedente, las características personales de aquellos que acceden a posiciones decisorias en el gobierno condicionan su acceso, circulación y permanencia en dicha esfera. A su vez, esta capacidad puede vincularse con la movilización de un conjunto de capitales de diverso tipo que otorgan un diferencial en el posicionamiento del espacio político (Bourdieu, 1997, 2012a). Este enfoque se ha demostrado relevante en el estudio político de las élites (González-Bustamante, 2016; Casal, 2022). Por ello mismo, el presente artículo parte del enfoque pluralista centrado en la movilización de capitales, procurando demostrar la heterogeneidad de los agentes estatales a partir del estudio de caso propuesto. No obstante, de manera subsidiaria, permite reconocer la existencia de rutas para el acceso dichas posiciones de poder y, por ende, la presencia de carrerismo político (Schlesinger, 1966; Norris, 1997; Stolz, 2003) en la estructura estatal argentina. En definitiva, responder a la siguiente pregunta: ¿Qué perfiles poseen los ministros, secretarios y subsecretarios del Ministerio de Seguridad de la Nación Argentina entre 2015-2019?; contribuyendo a los estudios de élites latinoamericanas (Lipset & Solari, 1967; Alcántara, 2006) y, en especial, argentinas (Heredia, 2015; Obradovich & Donatello, 2018; Gené, 2019; Canelo, 2016; Landau, 2019).

Diseño de la investigación

La metodología planteada a fin de dar respuesta al interrogante que guía el escrito supone, primeramente, la identificación de los altos cuadros gubernamentales. Este recorte que comprende al ministro, secretarios y subsecretarios responde al criterio constitucional por el cual ellos son quienes detentan responsabilidad primaria sobre el área de competencia, a la vez

que su designación se corresponde con criterios políticos propios del Poder Ejecutivo Nacional² (Giorgi, 2014a). Ahora bien, para su identificación fue necesario reconstruir el organigrama ministerial a través de las resoluciones contenidas en el Boletín Oficial de la República Argentina. Esto último debido a que la Dirección Nacional de Diseño Organizacional³ se encuentra en proceso de mudanza de su acervo, negando su acceso a investigadores.

Ahora bien, una vez reconstruida la arquitectura institucional del ministerio de seguridad fueron identificados sus altos cuadros político-administrativos. Seguidamente, fue construida una base con información recolectada desde fuentes de acceso público como: notas periodísticas, curriculums vitae, biografías oficiales y páginas web del gobierno nacional, entre otras.

Tabla 1.

Diseño de la base de datos

Variable	Tipo	Operacionalización
Género	Dicotómica	Hombre o mujer
Edad	Continua	Edad al momento del nombramiento
Provincia de procedencia	Nominal	Provincia de nacimiento
Máximo título alcanzado	Nominal	Máxima titulación formal alcanzada
Carrera de base	Nominal	Principal disciplina de estudio

² Mediante lo establecido en el artículo 99, inciso 7, de la Constitución de la República Argentina, el Presidente de la Nación es el responsable de las designaciones de los ministros, secretarios y subsecretarios de las carteras.

³ La Dirección Nacional de Diseño Organizacional es la dependencia del Poder Ejecutivo Nacional que se encarga de la elaboración de los mapas del Estado y de las modificaciones que se realicen sobre este.

Centro de Estudios Superiores	Dicotómica	Pública o privada
Carrera profesional	Nominal	Principal ocupación hasta el nombramiento
Experiencia parlamentaria	Dicotómica	Si o no
Filiación partidaria	Nominal	Filiación partidaria al momento del nombramiento
Tipo de cuadro político	Tricotómica	Cuadro de gestión puro, cuadro electivo o cuadro mixto
Cargo posterior	Nominal	Cargo inmediato posterior a la finalización de la gestión de Mauricio Macri

Fuente: elaboración propia.

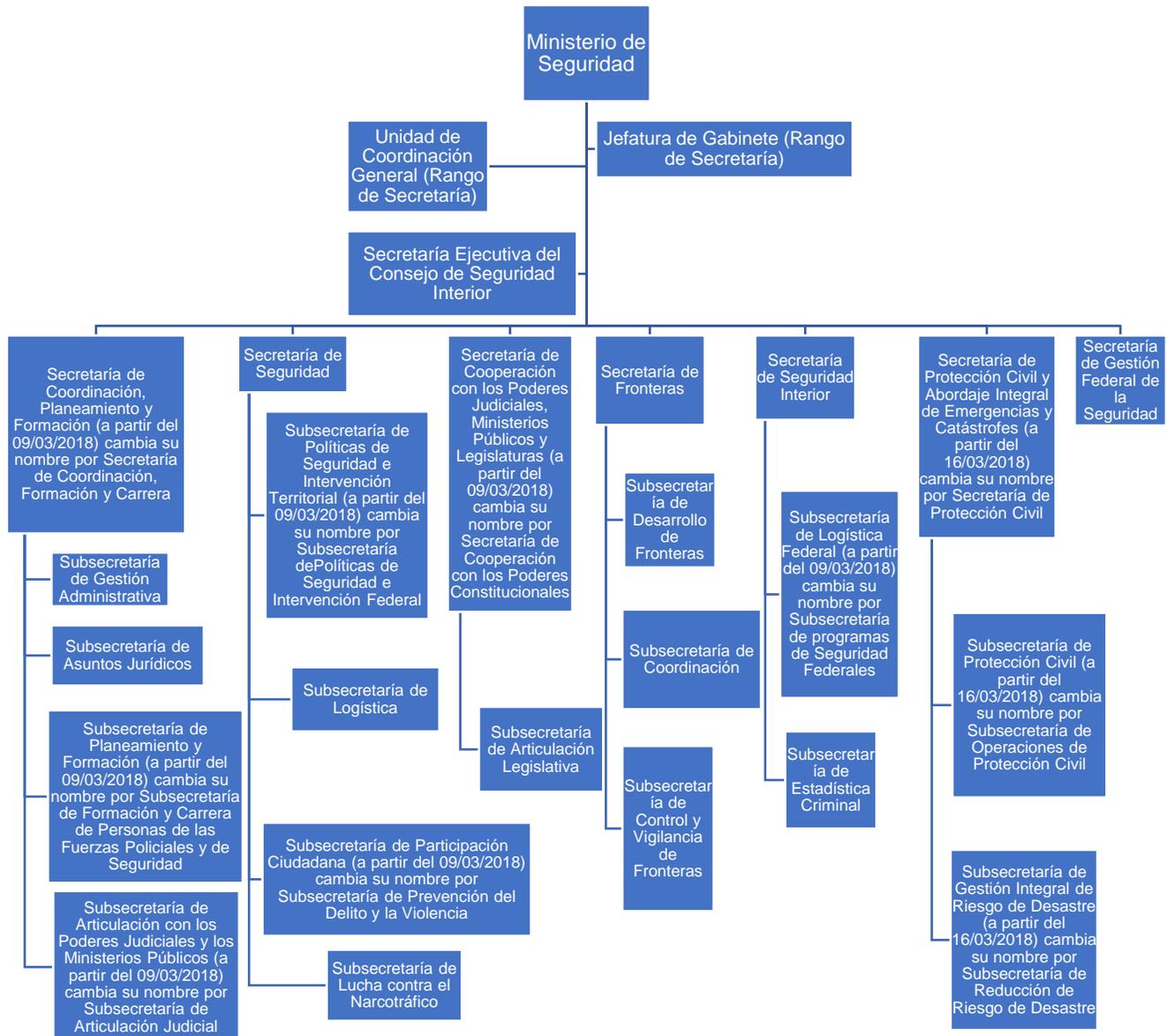
De esta manera, el primer conjunto de variables es socio-demográfico como la edad de nombramiento, la procedencia geográfica y el género. En segundo lugar, la dimensión abocada a las credenciales académicas y los tipos de centros educativos a los que concurrieron. Renglón seguido, la experiencia o ausencia de experiencia parlamentaria y la ocupación desempeñada hasta el nombramiento. Por último, la participación en agrupaciones o partidos políticos. Todas las variables procuran abordar el estudio de los recursos o capitales movilizados por los agentes, en congruencia con la tipología bourdiana de capital cultural, económico, político y social.

Resultados

Organigrama del Estado

Gráfico 1.

Estructura del ministerio de seguridad de la Nación, Argentina (2015-2019)



Fuente: elaboración propia.

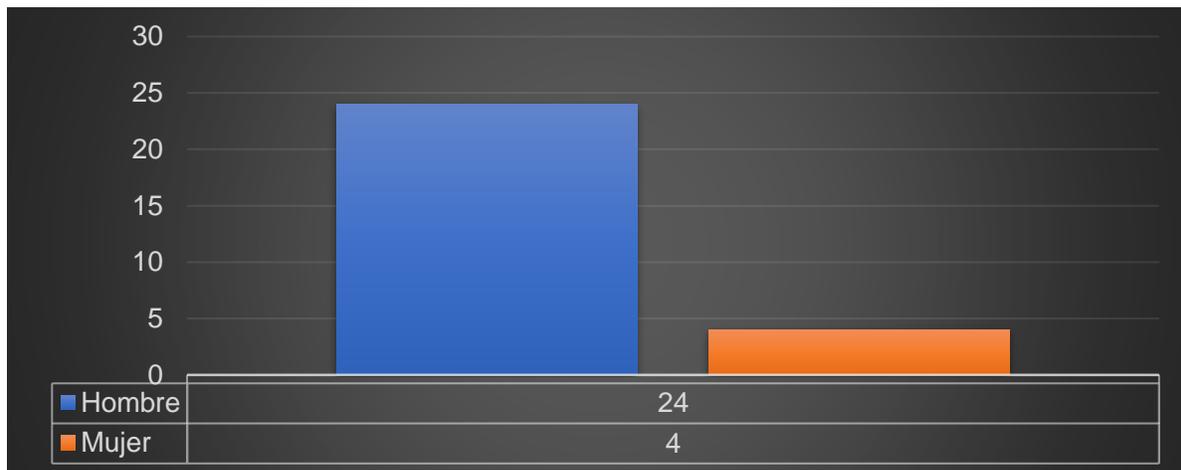
En consonancia con el gráfico 1, la arquitectura institucional del ministerio de seguridad de la Nación para el período comprendido entre 2015 y 2019 se compone de un total de 27 áreas distribuidas de la siguiente manera: la propia cartera ministerial, 10 secretarías y 16 subsecretarías. Vale mencionar que en marzo de 2018 tiene lugar una redenominación de ciertas secretarías y subsecretarías, aunque no se produce una mudanza en la funcionalidad de ellas. También resulta plausible afirmar la estabilidad que presentó la estructura presentada a inicios del mandato presidencial, ya que la misma comporta su sostenimiento a lo largo de todo el período. Por otra parte, para el período abarcado son registrados un total de 28 altos cuadros político-administrativos, lo cual indica la alta estabilidad de los agentes de la cartera.

Sexo, edad y procedencia geográfica

En relación a la distribución por sexo hay que destacar la mayoría de hombres en puestos de gobierno en contraposición con la presencia de mujeres. De esta manera, puede apreciarse que sólo hay 4 mujeres que ocupen cargos en el ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri.

Gráfico 2.

Sexo



Fuente: elaboración propia.

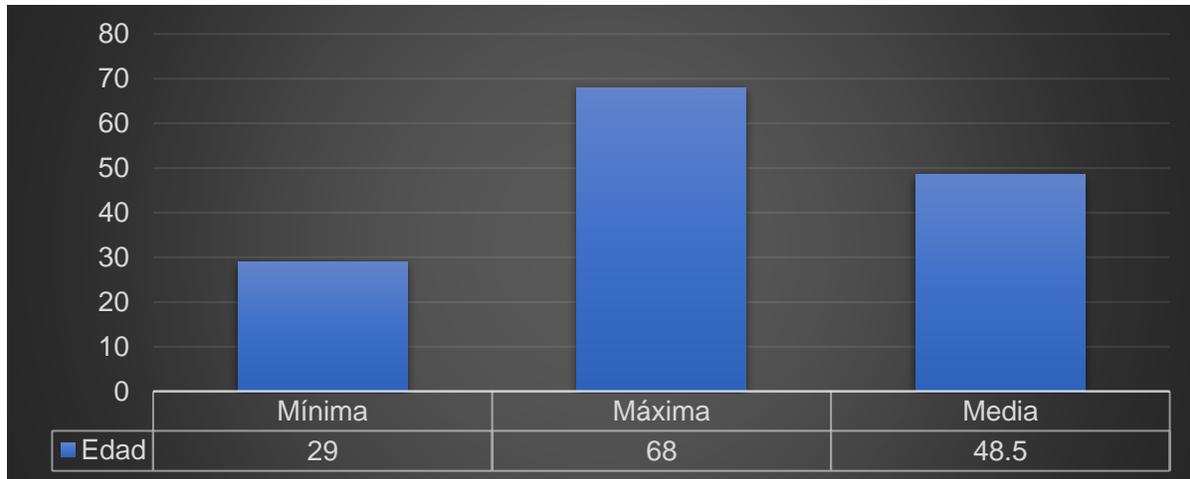
En definitiva, puede afirmarse que se trata de una cartera eminentemente masculina. No obstante, la mayor presencia de hombres no refleja un mayor posicionamiento jerárquico dentro

205

de la estructura, por el contrario, a lo largo de los 4 años comprendidos en el estudio el cargo de ministro de seguridad fue ocupado por Patricia Bullrich.

Gráfico 3.

Edad

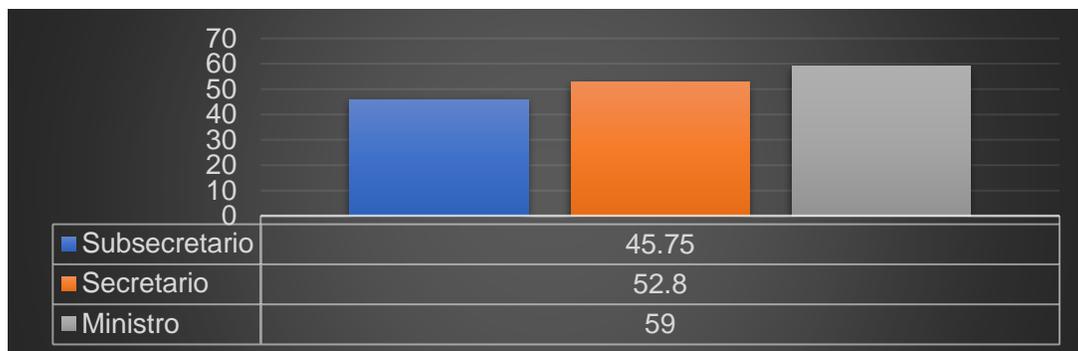


Fuente: elaboración propia.

Por otra parte, tal como indica el gráfico 3 la edad mínima al momento de asumir un cargo de gestión es de 29 años, en tanto la edad máxima es de 68 años. Ello resulta en una media de edad en el ingreso a la función pública en el ministerio de seguridad de la nación de 48,5 años.

Gráfico 4.

Edad según sexo

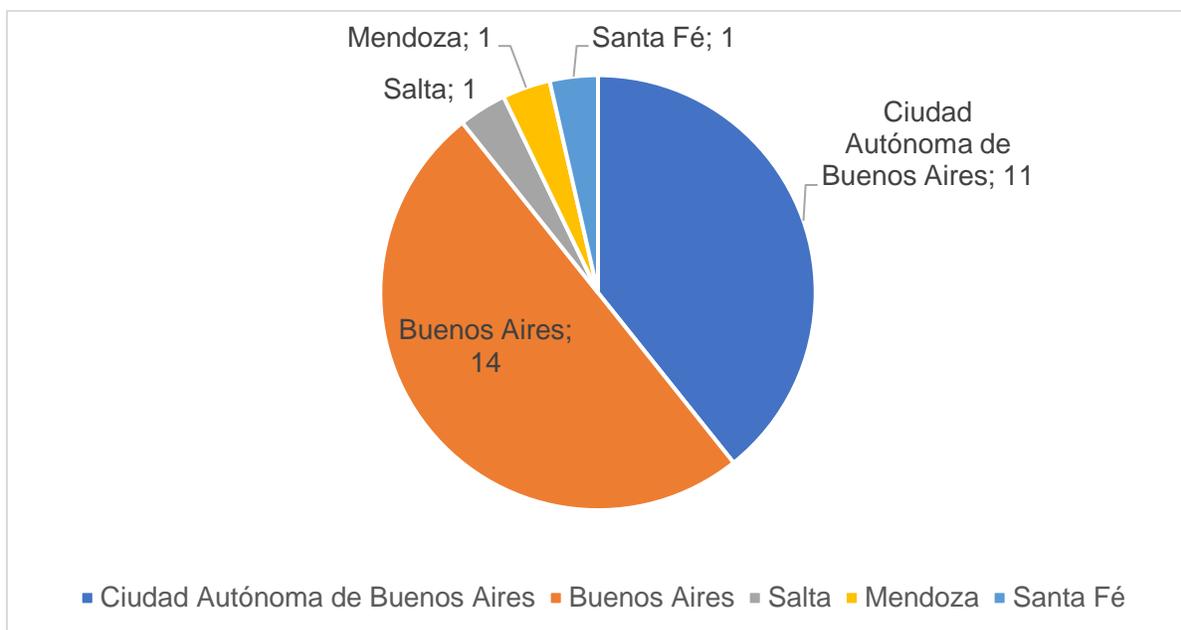


Fuente: elaboración propia.

Ahora bien, cuando la variable edad es analizada en función del cargo desempeñado se observa lo siguiente: la edad media al asumir el cargo de subsecretario es de 45,75 años, en tanto para secretario es de 52,8 años y de 59 años en el caso de ministro. Esto indica una lógica creciente de la variable edad, coincidente con mayor tiempo de desempeño laboral o formativo.

Gráfico 5.

Provincia de procedencia



Fuente: elaboración propia.

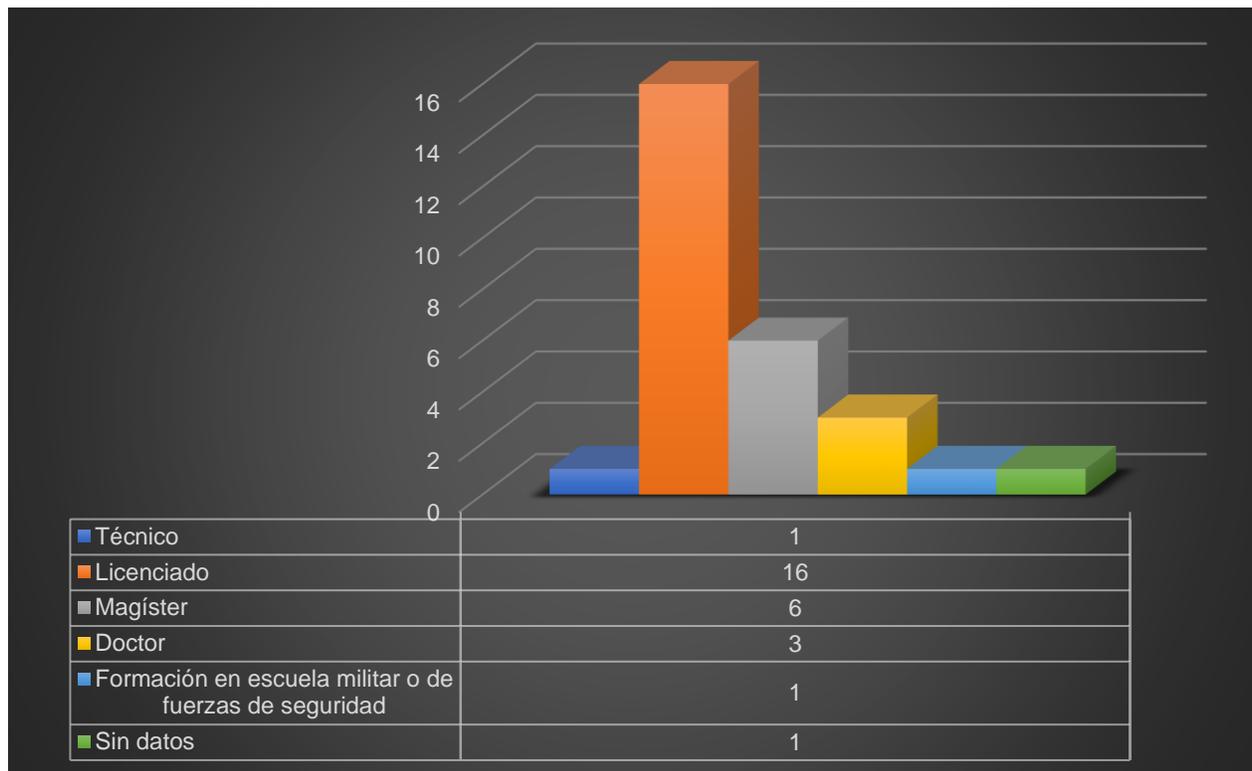
En lo que respecta a la procedencia geográfica de los agentes es observable la predominancia de la zona central del país. Ello se evidencia en que 14 funcionarios proceden de la provincia de Buenos Aires, en tanto 11 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Únicamente 3 cuadros político-administrativos provienen de territorios del interior como son la provincia de Salta, Mendoza y Santa Fe con 1 caso cada una. De modo que es reforzada la hipótesis por la cual los cuadros de gobierno nacionales históricamente son en su mayoría provenientes de la zona central del territorio nacional desde la consolidación del Estado-nación argentino (Giorgi, 2014b).

Formación superior y centros de estudio

El segundo conjunto de variables abordadas corresponde a aquellas referidas a la formación en centros de educación superior y la caracterización de dichas instituciones.

Gráfico 6.

Máximo título alcanzado



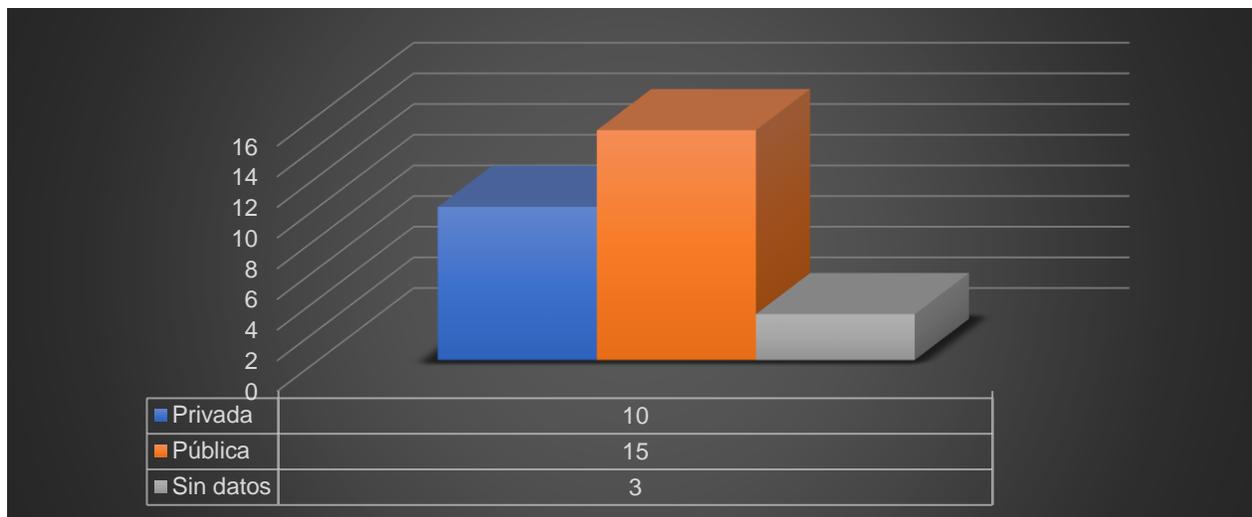
Fuente: elaboración propia.

En este sentido, el gráfico 6 demuestra el máximo nivel educativo alcanzado por la totalidad de subsecretarios, secretarios y ministro del ministerio de seguridad de la nación entre 2015 y 2019. De esta forma se constata la presencia de 1 técnico, 16 licenciados, 6 magísteres, 3 doctorados, 1 con formación en liceos de las fuerzas de seguridad y 1 caso del cual no fue posible recabar la información. Estos parámetros indican un alto nivel formativo, ya que la totalidad realizó estudios posteriores a la educación media, último nivel obligatorio en el sistema educativo argentino. Por ello mismo, es que el capital cultural movilizado por estos agentes

resulta elevado en las dimensiones objetiva, institucionalizada e incorporada. De forma complementaria, los datos precedentes pueden indicar una socialización de los agentes abordados en el sistema universitario, lo cual complementa las afirmaciones que señalan la incidencia de dicho escalafón educativo en las posibilidades de acceso a cargos de gobierno en los distintos niveles de gobierno (Gessaghi, 2016).

Gráfico 7.

Tipo de centro de estudios superiores



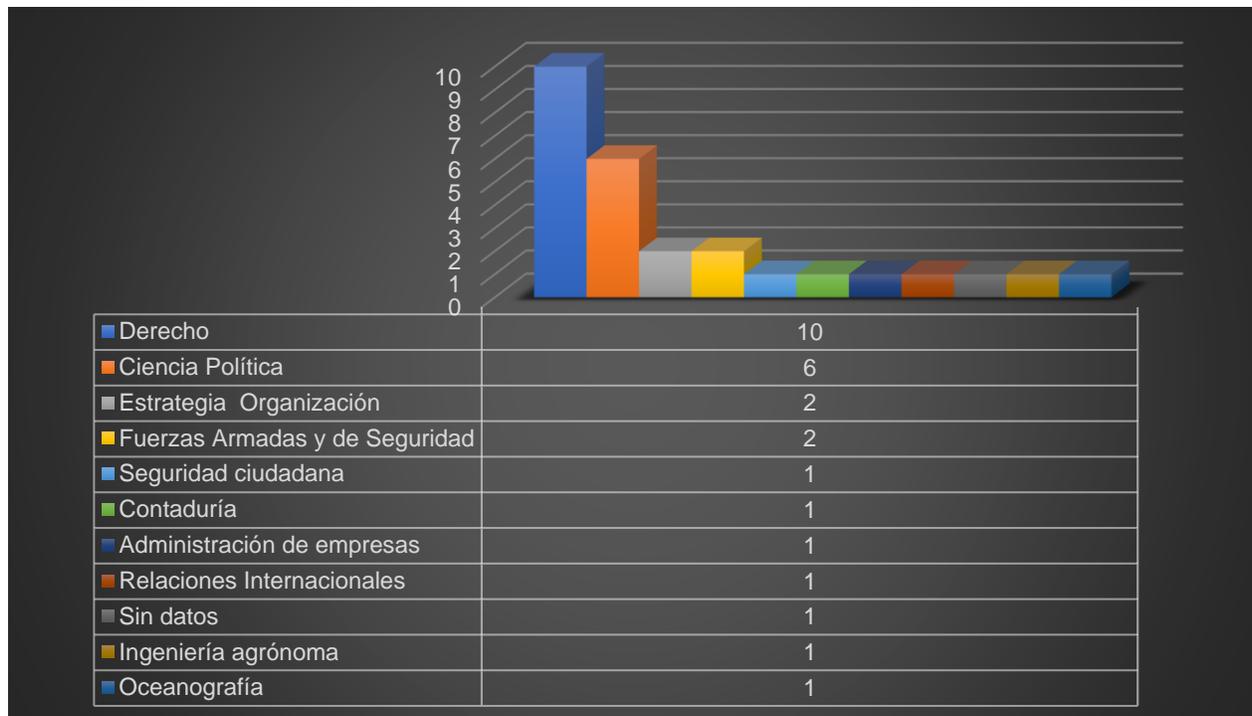
Fuente: elaboración propia.

En lo que respecta al tipo de institución universitaria es referible una paridad entre las instituciones de carácter público y privado. Las primeras concentradas en universidades nacionales tales como: la Universidad de Buenos Aires, la Universidad Nacional de Rosario, la Universidad del Centro de la Provincia de Buenos Aires y la Universidad Nacional de Cuyo; lo cual indica la distribución geográfica de sus asistentes. No obstante, las instituciones privadas se concentran en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, ya que estas son: la Universidad de Belgrano, la Universidad de Palermo, la Universidad del Salvador y la Universidad Católica Argentina. De estas últimas puede desprenderse la existencia de una sociabilidad religiosa compartida entre los agentes designados la cartera securitaria. Aunque lo que mayor relevancia presenta es la incidencia de instituciones privadas, las cuales no eran señalados como ámbitos

primarios de inserción al campo político (Mellado, 2015), evidenciando una mudanza producida con la llegada a la presidencia de Mauricio Macri.

Gráfico 8.

Carrera de base



Fuente: elaboración propia.

Finalmente, el gráfico 8 refiere a la formación educativa de base de los agentes. Esto permite apreciar que la mayoría de los funcionarios poseen instrucción en el campo de las ciencias sociales a partir de estudios en derecho, ciencia política y relaciones internacionales. Si bien este primer agrupamiento resulta ser el mayoritario, también es plausible apreciar una formación directamente vinculada con el desempeño de una carrera abocada a las fuerzas de seguridad, tal como es el caso de aquellos directamente formados en centros de entrenamiento de las fuerzas armadas o de seguridad, los licenciados en estrategia y organización y el técnico en seguridad ciudadana. Por último, existe un tercer grupo compuesto por licenciado en administrador de empresas, contador público, ingeniero agrónomo y oceanógrafo. Este tipo de

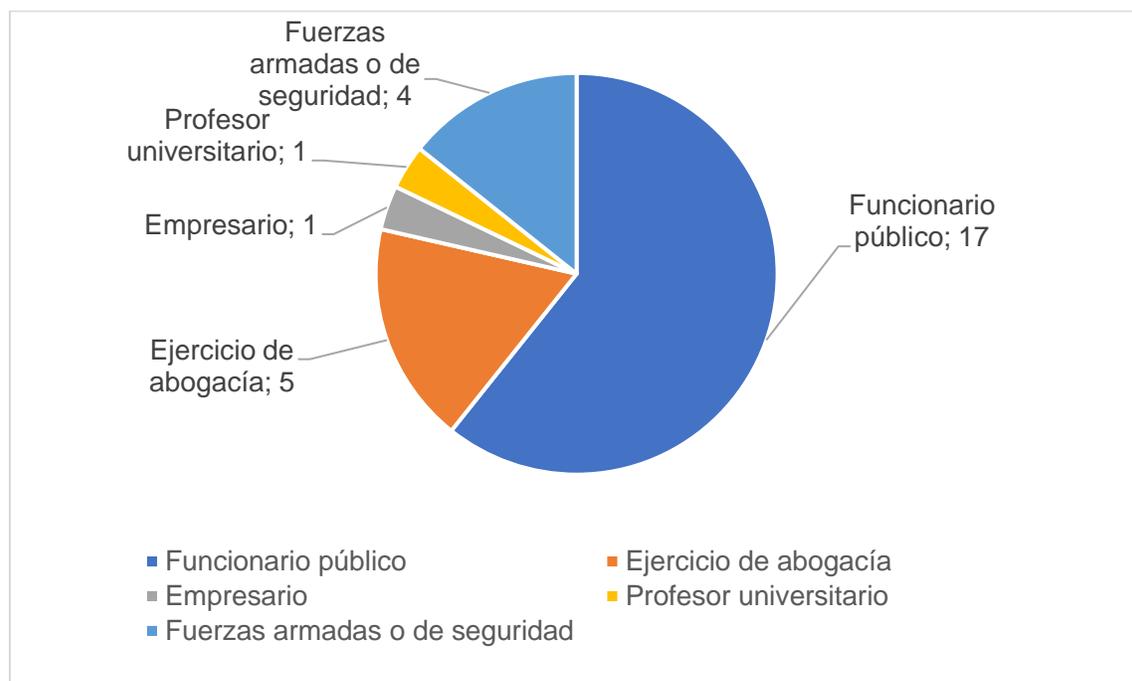
formación fue implementado en las áreas administrativas y logísticas del ministerio, así como en la secretaría de fronteras, la cual refería a un conocimiento del territorio nacional.

Principal ocupación y experiencia parlamentaria

El tercer conjunto de variables analíticas se centra en la principal ocupación desempeñada por los agentes antes de que se produzca su designación y, dentro de dicha trayectoria profesional, si han contado con experiencia parlamentaria tanto a nivel nacional como provincial.

Gráfico 9.

Carrera profesional



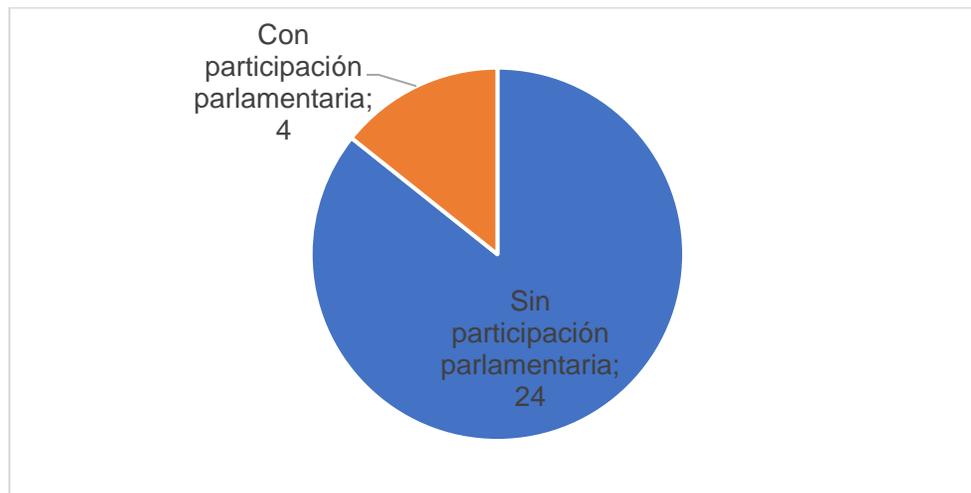
Fuente: elaboración propia.

En primer lugar, un total de 17 cuadros político-administrativos presentan un perfil profesional coincidente con el de funcionario público de carrera. Esto quiere decir que la mayor proporción de los agentes abordados dedicaron su trayecto profesional al desempeño de funciones en la administración nacional o provincial y, por ende, poseen cierto capital político consistente con la *expertise* apropiada del pasaje por el Estado. De forma complementaria, 5 de dichos agentes

realizaron un ejercicio liberal de la abogacía o tuvieron un trayecto por el Poder Judicial de la Nación abogados a la rama del derecho penal. Mientras que 4 se desempeñaron en las Fuerzas de Seguridad y las Fuerzas Armadas donde transitaron los distintos escalafones propios de dichas instituciones, en particular dicho desempeño fue realizado en la Fuerza Aérea Argentina, el Ejército Argentino y la Policía Federal Argentina. Por último, existen únicos casos de 1 profesor universitario especializado en ciencia política con perspectiva en relaciones internacionales y 1 empresario vinculado a la seguridad en el transporte de bienes. En definitiva, los perfiles que no estuvieron orientados al ejercicio de la función pública como profesión mantienen un vínculo con el área de gobierno en la cual fueron designados, lo cual permite afirmar la reconversión de los capitales específicos (Bourdieu, 2012b) hacia el capital político propio del ejercicio de un cargo político-administrativo en el escalafón nacional.

Gráfico 10.

Experiencia parlamentaria



Fuente: elaboración propia.

Análogamente, cuando se observa el gráfico 10 puede apreciarse la baja experiencia parlamentaria de los agentes estudiados. Del total de 28 casos únicamente 4 han contado con experiencia en la Asamblea Legislativa tanto a nivel nacional como provincial y en la Cámara de Diputados como en la de Senadores. Asimismo, en dicha variable es tenida en cuenta la participación como asesores, por lo cual de los 4 casos con experiencia parlamentaria no

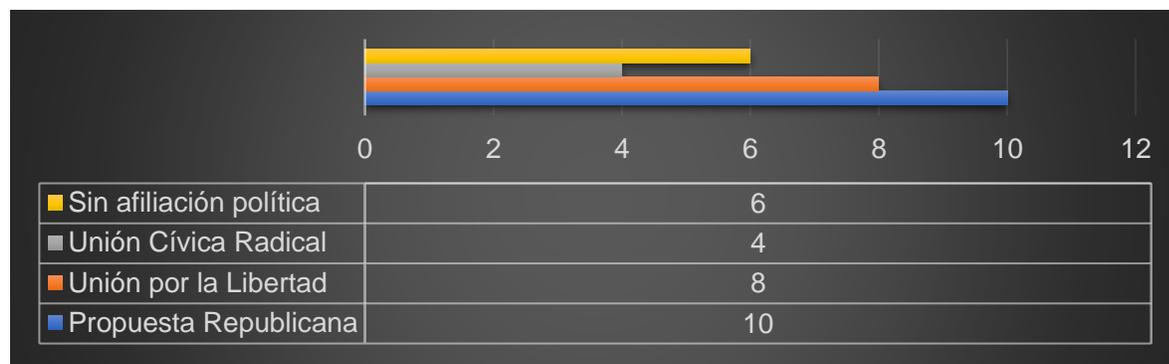
necesariamente se traduce en actividades legislativas producto de una designación por el voto ciudadano. De esta manera, puede extraerse como conclusión el reforzamiento de la hipótesis de reconversión de capitales específicos recabados a lo largo de la trayectoria profesional, hacia el capital político necesario para el desenvolvimiento de actividades ejecutivas en la órbita del ministerio de seguridad de la Nación. Aún más, puede afirmarse la mayoritaria composición de la cartera por parte de cuadros de gestión puros, lo cual, al dejar de lado los cuadros electivos o mixtos, indican el tipo de tarea de carácter netamente ejecutivo que presentan los cuadros político-administrativos del ministerio abordado.

Filiación partidaria

Durante muchos años la ciencia política señaló la dificultad que representaba la formación de gobiernos de coalición en el sistema presidencialista (Mainwaring, 1993; Linz & Stepan, 1994). No obstante, la literatura reciente ha indicado la tendencia creciente a la conformación de gobiernos de coalición bajo dicho sistema, afectando especialmente a América Latina desde las recuperaciones democráticas de la década de 1980 (Lanzaro, 2001; Amorim Neto, 2006; Alemán & Tsebelis, 2011). Para el caso aquí trabajado, la llegada a la presidencia de Mauricio Macri en diciembre de 2015 significó el triunfo de una coalición unificada bajo un espectro ideológico cercano de denominación “Cambiamos” y cuyos integrantes eran: Propuesta Republicana, la Unión Cívica Radical, la Coalición Cívica, Unión por la Libertad y otros partidos minoritarios (Vommaro, 2019).

Gráfico 11.

Filiación partidaria



Fuente: elaboración propia.



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

Ahora bien, a diferencia del sistema parlamentario, donde las alianzas multipartidistas son institucionalizadas a través de la investidura o disolución del gobierno, el sistema presidencialista no cuenta con mecanismos fijos de institucionalización. En este sentido, el gráfico 11 permite apreciar la filiación partidaria previa al triunfo de la alianza “Cambiamos”, por lo cual 22 de los integrantes del ministerio de seguridad de la Nación contaban con una afiliación política definida, en tanto únicamente 6 no se encontraban encolumnados en un partido político. De la afirmación precedente es que resulta posible afirmar que el mecanismo de institucionalización de las coaliciones de gobierno en el sistema presidencialista se produce en la designación de los cargos de gestión de las carteras ministeriales, procurando la presencia multipartidaria en ellos.

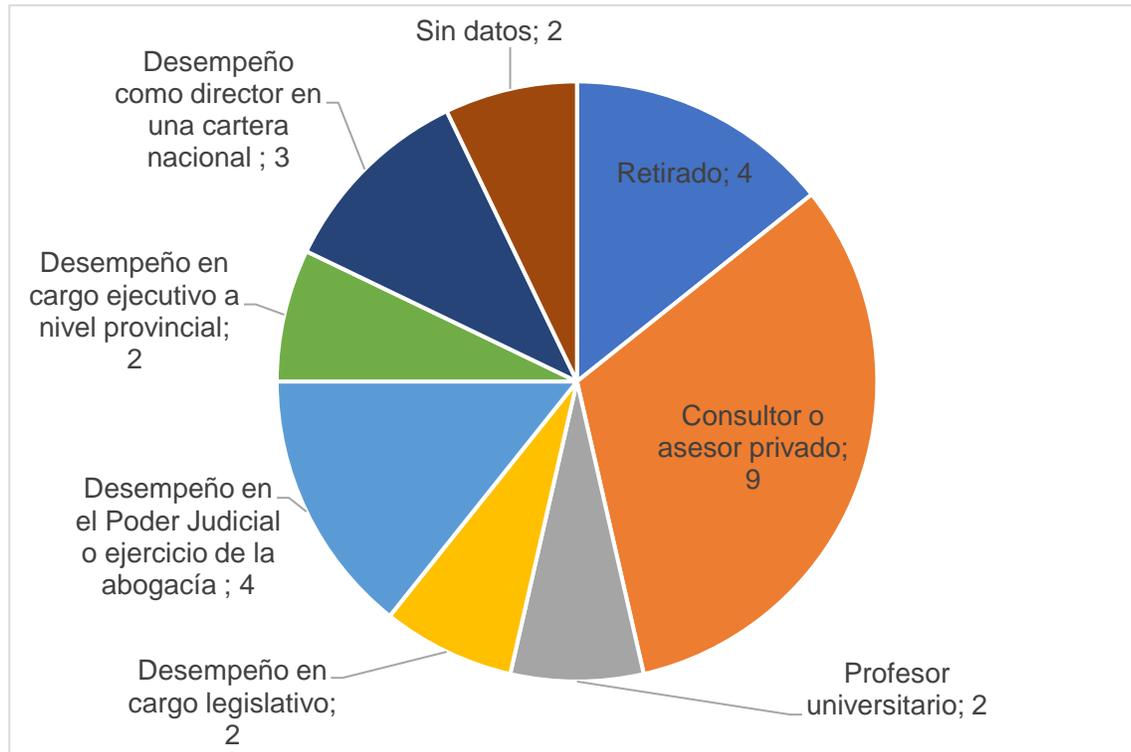
Por otra parte, la afiliación partidaria previa supone la socialización dentro del mismo partido. Ello indica la adquisición de una *expertise* traducida en términos de capital político. A su vez, el sostenimiento de la participación política partidaria incrementa el capital social producto del mutuo conocimiento con otros afiliados.

Cargos posteriores a la gestión

Hasta este apartado fueron abordadas las lógicas de llegada y permanencia en el cargo de los altos cuadros político-administrativos. En el presente epígrafe corresponde analizar la actividad posterior a la finalización de la gestión de Mauricio Macri, ello al calor de la noción de carrerismo político.

Gráfico 12.

Cargos ocupados luego de la finalización de la gestión



Fuente: elaboración propia.

En función del gráfico 12, únicamente 5 de los 28 funcionarios que integraron la cartera en el período reconstruido continuaron desempeñándose en cargos dentro del Poder Ejecutivo. No obstante, 3 de ellos fueron en dependencia del Estado nacional bajo la nominación de director (cargo inmediato inferior al de subsecretario), en tanto los restantes 2 se movilaron hacia el nivel de gobierno provincial, aunque no descendiendo en el rango. De los restantes, 4 continuaron su carrera dentro del Poder Judicial como funcionarios o bajo el ejercicio de la profesión de abogado de forma liberal, mientras que 2 viraron hacia el Poder Legislativo provincial y nacional con cargos electivos. Los mencionados con anterioridad fueron aquellos que mantuvieron vínculos directos con el Estado, no fue así para los 9 asesores y consultores privados en área de seguridad privada, los 2 profesores universitarios, los 4 retirados y los 2 cuyos datos no pudieron ser recabados. En definitiva, la descripción precedente contribuye a



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

afirmar la falta de carrerismo político en la estructura estatal argentina, la falta de un movimiento ascendente da cuenta de ello. A la vez que resulta apreciable que el arribo a un cargo ejecutivo constituye una experiencia única en la trayectoria laboral o de finalización de la misma.

Conclusiones

A lo largo del presente escrito fue posible abordar los perfiles de los altos cuadros político-administrativos del ministerio de seguridad de la República Argentina durante la presidencia de Mauricio Macri. Ello contempló la reconstrucción preliminar del organigrama ministerial, lo cual permitió arribar a la primera conclusión que demuestra la perduración temporal de la estructura inicial propuesta. Esto puede tomarse como una de las primeras reflexiones que toma relevancia en tanto no existía dicha elaboración por parte del Estado nacional argentino.

De forma subsiguiente, fueron identificados los agentes que ocuparon los escalafones de ministro, secretario y subsecretario, de los cuales fueron elaboradas sus trayectorias colectivas. En este segundo orden de conclusiones cabe destacar la homogeneidad en torno a la procedencia geográfica centrada en la provincia de Buenos Aires, la presencia mayoritaria masculina la cual no guarda relación con una jerarquización análoga en los cargos desempeñados y la edad promedio de acceso al cargo, la cual resulta más elevada en tanto se asciende en los escalafones de gobierno.

En función de lo desarrollado fue posible identificar la socialización en el ámbito universitario, apreciando particularmente la injerencia de centros superiores privados. Ello en contraposición a la presencia histórica de una socialización en el ámbito de la educación pública. De igual manera, fue señalada la participación política en partidos integrantes de la coalición de gobierno. De este último punto pudo corroborarse el andamiaje de las coaliciones de gobierno en sistemas presidencialistas, avanzando en la comprensión de su configuración y estabilización sin la injerencia del Poder Legislativo.

Por último, fueron puestas en tensión las afirmaciones vinculadas al carrerismo político. En torno a ello fue corroborada la inexistencia de dicho término dada la ausencia de una continuidad ascendente en las trayectorias profesionales de los agentes seleccionados. Por último, resulta posible afirmar la movilización de los capitales culturales y sociales de los altos



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

cuadros político-administrativos y su reconversión en capital político como lógica de reclutamiento.

En definitiva, el presente *paper* procura ahondar en los estudios de la sociología política abocada a los altos cuadros de gobierno. A su vez, partiendo de la falta de agotamiento del objeto de estudio busca estimular la generación de renovados interrogantes, en particular centrados en la socialización de los agentes.

Referencias Bibliográficas

- Alcántara, M. (2006). *Políticos y política en América Latina*. Madrid: Siglo XXI.
- Alemán, E. y Tsebelis, G. (2011). Political Parties and Government Coalitions in the Americas. *Journal of Politics in Latin Americas*, 3 (1), 3-28.
- Amorim Neto, O. (2006). The Presidential Calculus: Executive Policy Making and Cabinet Formation in the America. *Comparative Political Studies*, 39 (4), 415-440.
- Aron, R. (1950a). Social structure and the rulling class. *British Journal of Sociology*, 1 (1), 1-16.
- Aron, R. (1950b). Social structure and the rulling class. *British Journal of Sociology*, 1 (2), 126-143.
- Aron, R. (1960). Catégories dirigeantes ou classe dirigeante?. *Revue Française de Science Politique*, 15(1), 7-27.
- Basewicz Rojana, I. F. (2022). Los responsables políticos de la seguridad interior. Secretarios y subsecretarios del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos en Argentina (2002-2004/2007-2010). *PRACS*, 15, 1-23.
- Bourdieu, P. (1997). *Capital cultural, escuela y espacio social*. México D. F: Siglo XXI.
- Bourdieu, P. (2012a). *La distinción: Criterios y bases sociales del gusto*. Madrid: Taurus.
- Bourdieu, P. (2012b). *Capital cultural, escuela y espacio social*. México D. F: Siglo XXI.
- Buck, P. W. (1963) *Amateurs and Professionals in British Politics 1918-59*. Chicago: University of Chicago Press.
- Canelo, P. (2016). La militarización del Estado durante la última dictadura militar argentina. Un estudio de los gabinetes del Poder Ejecutivo Nacional entre 1976 y 1983. *Historia Crítica*, 62, 57-75.



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

- Casal, D. (2022). La Construcción del Perfil Presidencial en la Francia de la V República. 1965-2017. *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, 21 (1), 75-98.
- Charlot, J. (1973). Les élites politiques en France de la IIIe à la Ve République. *European Journal of Sociology*, 14, 78-92.
- Dahl, R. (1958a). A Critique of the Ruling Elite Model. *The American Political Science Review*, 52(2), 463-469.
- Dahl, R. (1958b). *Who governs? Democracy and power in an American City*. New Haven, Estados Unidos: Yale University Press.
- Dogan, M. y Campbell, P. (1957a). Le personnel ministériel en France et en Grande-Bretagne (1945-1957). *Revue française de science politique*, 7(2), 313-345.
- Dogan, M. y Campbell, P. (1957b). Le personnel ministériel en France et en Grande-Bretagne 1945-1957 (fin). *Revue française de science politique*, 7(4), 793-824.
- Gaxie, D. (1983). Les facteurs sociaux de la carrière gouvernementale sous Cinquième République de 1959 à 1981. *Revue française de Sociologie*, 24(3), 441-465
- Gené, M. (2019). *La rosca política. El oficio de los armadores delante y detrás de escena (o el discreto encanto del toma y daca)*. Buenos Aires, Argentina: Siglo XXI.
- Genieys, W. (1996). Les élites périphériques espagnoles face au changement de régime. *Revue française de science politique*, 46(4), 650-680.
- Genieys, W. (1997). *Les élites espagnoles face à l'État: Changements de régimes politiques et dynamiques centre-périphéries*. Paris, Francia: L'Harmattan.
- Genieys, W. y Hassenteufel, P. (1997). De la transition à la consolidation des régimes politiques: Une comparaison Espagne/Allemagne. *Revue internationale de politique comparée*, 4(3), 699-732.
- Gessaghi, V. (2016). *La educación de la clase alta argentina. Entre la herencia y el método*. Buenos Aires, Argentina: Siglo XXI.
- Giorgi, G. I. (2014a). *Modos de acceso y circulación por el gobierno nacional. Perfiles, sociabilidades y redes sociopolíticas y religiosas de los altos cuadros de gobierno de Desarrollo Social de la Nación (1994-2011)*. Buenos Aires: UBA-EHESS.



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

- Giorgi, G. I. (2014b). Los factores “extrapolíticos” de la carrera política: una aproximación a las sociabilidades de los ministros de la Nación en la Argentina (1854-2011). *Política*, 52 (2), 243-275.
- González-Bustamante, B. (2016). Élités políticas, económicas e intelectuales: una agenda de investigación creciente para la ciencia política. *Política*, 54 (1), 7-17.
- Guttsman, W. (1951). The Changing Social Structure of the British Political Élite, 1886-1935. *The British Journal of Sociology*, 2(2), 122-134.
- Guttsman, W. (1963) *The British Political Elite*. London: MacGibbon & Kee.
- Heredia, M. (2015). *Cuando los economistas alcanzaron el poder (o cómo se gestó la confianza en expertos)*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Landau, M. (2019). Jerarquías sociales y políticas. Un estudio en Buenos Aires y Santa Fe. *Estudios Sociológicos*, XXXVII (109), 69-98.
- Lanzaro, J. (2001) *Tipos de Presidencialismo y Coaliciones Políticas en América Latina*. Buenos Aires: CLACSO.
- Lenski, G. (1984) *Power and Privilege*. Chapel Hill: University of North Carolina Press.
- Linz, J. y Stepan, A. (1994). *Problems of Democratic Transition and Consolidation: Southern Europe, South America and Post-communist Europe*. Baltimore: Johns Hopkins.
- Lipset, S. M. y Solari, A. (1967). *Élités y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Paidós.
- Mainwaring, S. (1993). Presidentialism, Multipartyism and Democracy: The Difficult Combination. *Comparative Political Studies*, 26 (2), 198-228.
- Mellado, V. (2015). Socialización y formación de las élites políticas en Argentina: itinerarios universitarios y aprendizajes. *Pro-Posições*, 26 (2), 163-185.
- Michels, R. (1991a). *Los partidos políticos I*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Michels, R. (1991b). *Los partidos políticos II*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Mosca, G. (1984). *La clase política*. México D.F: Fondo de Cultura Económica.
- Norris, P. (1997). *Passages to Power: Legislative Recruitment in Advance Democracies*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Obradovich, G. y Donatello, L. (2018). Los secretarios de la industria durante el kirchnerismo. Enraizamiento, autonomía y experticia. *Sudamérica*, 8, 195-213.
- Pareto, V. (1980). *Forma y equilibrio sociales*. Madrid: Alianza Editorial.



Lógicas de reclutamiento de los altos cuadros estatales argentinos. Ministro, secretarios y subsecretarios del ministerio de seguridad de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri (2015-2019).

Iván Federico Basewicz Rojana

Licencia [Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivadas 3.0 Unported](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/)

- Sawicki, F. y Mathiot, P. (1999a). Les membres des cabinets ministériels socialistes en France (1981-1993): recrutement et reconversion. 1) Caractéristiques sociales et filières de recrutement. *Revue française de science politique*, 49(1), 3-30.
- Sawicki, F. y Mathiot, P. (1999b). Les membres des cabinets ministériels socialistes en France: recrutement et reconversion. 2) Passage en cabinet et trajectoires professionnelles. *Revue française de science politique*, 49(2), 231-264.
- Schlesinger, J. (1966). *Ambition and Politics: Political Careers in the United States*. Chicago: Rand McNally.
- Stolz, K. (2003). Moving Up, Moving Down: Political Careers Across Territorial Levels. *European Journal of Political Research*, 42, 223-248
- Vommaro, G. (2019). De la construcción partidaria al gobierno: PRO-Cambiamos y los límites del “giro a la derecha” en Argentina. *Colombia Internacional*, 99, 91-120.
- Weber, M. (1922). *Economía y sociedad. Esbozo de sociología comprensiva*. México D. F.: Fondo de Cultura Económica.
- Weber, M. (2003). *El político y el científico*. Buenos Aires, Argentina: Prometeo.
- Zabaleta Betancour, J. (2012). *La inseguridad y la seguridad ciudadana en América Latina*. Buenos Aires: CLACSO.