



Código	FPI-002
Objeto	Protocolo de presentación de proyectos de investigación SIGEVA UNLaM
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	3
Vigencia	04/09/2019

Unidad Ejecutora:
Departamento de Ciencias Económicas

Programa de acreditación:

CYTMA2

Título del proyecto de investigación:

El endeudamiento irresponsable. El caso argentino

PIDC:

Elija un elemento.

PII

Elija un elemento.

Director del proyecto:

SILVA, RAÚL ALBERTO

Integrantes del equipo:

DOCENTES INVESTIGADORES

BERMUDEZ, KARINA ALEJANDRO

CARBALLO, PATRICIA MÓNICA

CUCCARO de NODA, MARIA ROBERTA

DOMINELLI, ÁNGEL ARIEL

IBARRA, JOSÉ ÁNGEL

MASCOTENA, MARCELA ALEJANDRA

PACE, MARIA EVANGELINA

SILVA, MARIA GABRIELA

SODERINI, GUSTAVO EDUARDO

ALUMNOS

PUGLIESE, GASTÓN

Fecha de inicio:

01/01/2020

Fecha de finalización:

31/12/2021

Sumario

1-Cuadro resumen de horas semanales dedicadas al proyecto por parte de director e integrantes del equipo de investigación:.....	2
2-Plan de investigación.....	2
3-Recursos existentes.....	2
4-Presupuesto solicitado.....	2

1-Cuadro resumen de horas semanales dedicadas al proyecto por parte de director e integrantes del equipo de investigación:¹

Rol del integrante	Nombre y Apellido	Cantidad de horas semanales dedicadas al proyecto
Director	RAUL ALBERTO SILVA	18
Co-director		
Director de Programa		
Docente-investigador UNLaM	BERMUDEZ, KARINA ALEJANDRA	18
	CARBALLO, PATRICIA MONICA	6
	CUCCARO de NODA MARIA ROBERTA	8
	DOMINELLI, ÁNGEL ARIEL	8
	IBARRA, JOSÉ ÁNGEL	18
	MASCOTENA, MARCELA ALEJANDRA	6
	PACE, MARIA EVANGELINA	8
	SILVA, MARÍA GABRIELA	18
	SODERINI, GUSTAVO EDUARDO	18
Investigador externo ²		
Asesor-Especialista externo ³		
Graduado de la UNLaM ⁴		
Estudiante de carreras de posgrado (UNLaM) ⁵		
Alumno de carreras de grado (UNLaM) ⁶	PUGLIESE GASTÓN	4
Personal de apoyo técnico administrativo		

2-Plan de investigación

¹ Incluir todos los integrantes del equipo de investigación, agregando tantas filas para cada rol de integrante del equipo de investigación como sea necesario.

² Deberá adjuntar FPI 28, 29 y 30 debidamente firmados.

³ Idem nota 2.

⁴ Idem nota 2

⁵ Adjuntar certificado de materias aprobadas de estudiantes de carrera de posgrado.

⁶ Adjuntar certificado de materias aprobadas de estudiantes de carrera de grado.

2.1. Resumen del Proyecto:

Este trabajo va a analizar tres períodos de endeudamiento de la Argentina, durante el gobierno del Proceso militar de 1976 a 1983, durante la década de los noventa y el actual durante el gobierno de Cambiemos, los dos primeros llevaron al país a una crisis de deuda externa y este último a un endeudamiento que genera una vulnerabilidad económica y financiera del país, ante una caída grande de las reservas y tener cerca los vencimientos de las obligaciones con los acreedores.

Sabemos las consecuencias que trajeron los default del pasado, como dijo en el 2002, el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo Enrique Iglesias, dijo: Boletín FMI (2003)

⁷“...**Muchos países han registrado bajas tasas de crecimiento o recesión, aumento del desempleo, intensificación de la pobreza, una caída de las entradas de capital y un incremento de las tasas de interés y de los niveles de deuda**”, es así que considera que todos estos condicionantes no le permite a los países flexibilidad para realizar los cambios necesarios para poder salir rápidamente de la crisis.

Un país que no paga su deuda puede sufrir el despojo por parte de los acreedores, una deuda que solo hace más ricos a los especuladores, que sostienen la fuga de divisas y el pago de excesivos intereses. Todo esto no le paso solo a la Argentina, otras economías que siguieron la ayuda del FMI, terminaron en crisis, como México, Tigres Asiáticos, Rusia, Brasil, Turquía y otras, entonces uno se pregunta: , si estos países estaban asesorados por este organismo tan importante de ayuda, ¿por qué vuelve a llegar a una crisis? ¿Por qué llegan a niveles de deuda mayor a lo que pueden pagar? ¿Por qué se endeudan para solventar la fuga de divisas? ¿analiza la capacidad de pago del país antes de aprobarse el endeudamiento?

2.2. Palabras clave: Crisis, endeudamiento, default, balanza, cumplimiento, fuga, sobrevaluación

2.3. Tipo de investigación:⁸

2.3.1. Básica:

2.3.2. Aplicada: X

2.3.3. Desarrollo Experimental:

2.4. Área de disciplina (código numérico y nombre): ⁹ 4200 ECONOMIA

2.5. Campo de aplicación (código numérico y nombre):¹⁰ 4004 ECONOMIA DEL SECTOR PÚBLICO

2.6. Estado actual del conocimiento:

Se observa que Argentina es un país que ha tomado deuda y ha incumplido, como otros países latinoamericanos como México, Brasil, Ecuador, Cuba, Venezuela entre otros. Todos estos países

⁷ FMI BOLETÍN Volumen 32 Número 1 27 de enero de 2003 pp. 10

⁸ Marcar con una X según corresponda.

⁹ Listado disponible en: web_SCyT_UNLaM

¹⁰ Listado disponible en: web_SCyT_UNLaM

han tenido reiteradas recaídas de pagos. Y como dice Damill, Frenkel y Rapetti (2005)¹¹ **...la conducta irresponsable de gobiernos que insisten en contraer deuda externa por arriba del bajo límite de intolerancia propio del país**” y por otro lado, **“El diagnóstico requiere un mercado financiero internacional que esté dispuesto a prestar sobre aquellos límites”**

“La crisis de deuda externa supone el incumplimiento definitivo del gobierno en su pago de deuda externa...”¹²(2011) Reinhart, Rogoff. Durante los finales de la década de los 70, no eran los organismos internacionales de crédito los principales acreedores de los países latinoamericanos, sino eran los grandes bancos internacionales y los primeros fueron los representantes políticos de los bancos acreedores y cumplían la función de negociar los ajustes que solicitaban a los países deudores. Muchos países latinoamericanos se endeudaron a finales de la década de los 70. Esto se dio en un contexto internacional en el cual, el incremento de la liquidez mundial posterior a la crisis del petróleo de 1973, hizo bajar la tasa de interés, ante la disminución de la demanda de dinero por parte de los sectores productivos, el mercado financiero internacional, busco nuevos destino, queriendo a incorporar a los países latinoamericanos. Como lo dice Brenta Noemí (2013)¹³ **“A partir de los años 70, la crisis del dólar, la formación de un patrón monetario desprendido del oro y basado exclusivamente en la moneda norteamericana, y la abundante liquidez internacional el FMI pasó a jugar un rol más activo...”** es así que el FMI busco destino de esos excedentes de dólares **“...a bajas tasas de interés en las economías periféricas”**. Es así que endeudamiento de los países latinoamericanos crece fuertemente durante fines de los 70 y principios de los 80, Rapoport Mario (2013)¹⁴ **“...la deuda global de la región era de 7.200 millones de dólares y en 1970 había trepado a 20.900 millones de la misma moneda..... Pero en 1980 se debían 243.000 millones de dólares...”**. Los déficit de la cuenta corriente de los EEUU entre 1977 y 1978 hicieron bajar la cotización de su moneda, por lo que tomaron medidas antiinflacionarias en 1978 y contractivas en 1979 subiendo la tasa de interés, así vemos que siempre prestan a tasas bajas y pasado dos o tres años las tasas suben, y los países endeudados son muy perjudicados por la reversión de inversiones especulativas, bajando las reservas de los tesoros, y llevando a que estos países vuelvan a endeudarse. Este aumento de la tasa de interés, acompañado por la fuga de divisas y la caída de los precios de los productos primarios provocaron el impago de México y a partir éste, otros países latinoamericanos incluido Argentina.

En los 80 los organismos internacionales hicieron que los bancos dejaran de ser los principales acreedores, y así este lugar fuera ocupado por los fondos de pensión y los de inversión, utilizando el país títulos, bonos, etc.

¹¹ Damill Mario, Frenkel Roberto y Rapetti Martín (2005) “La deuda Argentina: Historia, default y reestructuración” CEDES Buenos Aires

¹² Reinhart, Carmen M. y Rogoff Kenneth S. (2011) “Esta vez es distinto Ocho siglos de necesidad Financiera” Fondo de Cultura Económica (FCE)2011 México. ISBN 978-607-16-0666-2 pp38

¹³ Brenta Noemí (2013) “Historia de las Relaciones entre Argentina y el FMI” 1°ed. Editorial Eudeba Buenos Aires. ISBN 978-950-23-2195-0 pp. 8

¹⁴ Rapoport Mario (2013) “Historia Económica, Política y Social de la Argentina (1880-2003)” 6°Ed. Emecé Buenos Aires pp 605-606

Y la historia vuelve a repetirse y es así que durante la década de los 90, Alan Greenspan presidente de la reserva federal en 1991 baja en un punto la tasa de interés para evitar una recesión, esto hizo que las inversiones en cartera busquen mercados más atractivos como Argentina y México, la suba de la tasa de interés norteamericana desde febrero de 1994 paso de 3 a 3.25 puntos llegando a noviembre a 5,50 puntos, esto generó la reversión de inversiones de capitales hacia estas tasas altas, y México con bajas reservas, con una balanza comercial deficitaria y déficit público, fue vulnerable a dicho aumento. También Argentina sintió los embates de la crisis del Tequila y la suba de la tasa de interés de EEUU, y tuvo que tomar medidas de mayor austeridad.

Otras economías que siguieron el modelo del FMI, también tuvieron crisis en los noventa como los Tigres Asiáticos, Rusia, Brasil, Turquía y en 2001 Argentina. Y uno se puede preguntar, si estos países estaban asesorados por este organismo tan importante de ayuda, ¿por qué vuelve a llegar a una crisis? ¿Por qué llegan a niveles de deuda mayor a lo que pueden pagar? ¿Por qué se endeudan para solventar la fuga de divisas? ¿Por qué un país se endeuda y aumenta la caída del empleo, la caída de su economía, el cierre de empresas y aumenta la pobreza?. Además uno se pregunta si tanto del lado del gobierno que se endeuda y de los organismos internacionales de crédito; si ¿se analiza la capacidad de pago del país antes de aprobarse el endeudamiento? ¿Cómo se encuentran las variables que garanticen el cumplimiento de las obligaciones financieras del país deudor? ¿Y también muy importante para que debe ser utilizado el endeudamiento de un país? ¿Y si efectivamente se utiliza ese dinero en aquello por lo que fue solicitado?

El endeudamiento tomado por el Estado generó el pago de altos intereses con tasas anuales muy superior a las del mercado. Por otro lado tenemos, la fuga de capitales que alcanzó casi los mismos niveles a la deuda contraída por el sector público.

Así como dice Roberto Frenkel, los países deben tomar normativas que le permitan con regímenes cambiarios que le den espacio y flexibilidad a quienes manejen los Estados deudores para evitar la especulación financiera, y un conjunto de disposición que proteja de los flujos de capitales y el manejo de las variables externa para poder acumular reservas y que mantenga un tipo de cambio competitivo, ante la penetración del sistema financiero internacional y así prevenir cualquier tipo de crisis.

Muchos de estos países deudores han tenido impagos reiterativos, lo que sería una serie de incumplimientos de sus obligaciones de créditos, y ello lo llevo a castigos por parte del sistema financiero internacional de crédito y también la dependencia, como dice Noemí Brenta (2019)¹⁵ ***“El despojo de los bienes del deudor siempre acompaña al sobreendeudamiento”*** y agrega ***“Argentina ya lo vivió...., que la condenaron como un país vencido a transferir valor a los acreedores, extraído del trabajo y bienestar de sus habitantes....”***

¹⁵ Brenta Noemí (2019) *“Historia de la deuda externa argentina. De Martínez de Hoz a Macri”* Capital Intelectual CABA. ISBN 978-987-614-568-8 pp. 9

Para hablar de cómo se vio la Argentina y otros países de la región en el 2002, el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo Enrique Iglesias, dijo: Boletín FMI (2003) ¹⁶“...**Muchos países han registrado bajas tasas de crecimiento o recesión, aumento del desempleo, intensificación de la pobreza, una caída de las entradas de capital y un incremento de las tasas de interés y de los niveles de deuda**”, es así que considera que todos estos condicionantes no le permite a los países flexibilidad para realizar los cambios necesarios para poder salir rápidamente de la crisis.

Durante el año 2017 tenemos un déficit comercial de 8309 millones de dólares (de bienes de intercambio argentino)¹⁷ INDEC (2019), el gobierno plantea en enero de 2018 una nueva emisión de deuda para el año por 30.000 millones de dólares en el mercado interno, y con la entrada de capital especulativo a las tasas altas de las lebac, se podría financiar el déficit fiscal, pero todo cambió cuando en mayo el dólar empezó a derrumbarse y con el pago al Club de París en el mes se perdieron casi 12.000 de dólares de reservas. La solución que se encuentra es volver a pedirle plata al FMI y todo vuelve a repetirse.

A la llegada de los fondos lo acompaña la fuga de divisas, suben las tasas de interés, aumenta la inflación, aumenta la desocupación, cae el crecimiento, aumento la pobreza y cada vez debe el país más.

Vemos tres períodos muy marcados, el gobierno del proceso endeudamiento, sobrevaluación cambiaria, fuga de divisas, devaluación, default; la década de los noventa un gran crecimiento de la deuda, sobrevaluación cambiaria, fuga de capitales, default y devaluación, el gobierno de cambiamos sobrevaluación cambiaria, tasas altas de interés, devaluaciones, endeudamiento, reperfilamiento de la deuda. La pregunta ¿cómo seguirá esto?.

2.7. Problemática a investigar:

Cuando un país tiene una deuda externa y no cumple con sus obligaciones las consecuencias de esto son graves, el país es vulnerable y puede recibir exigencias muy duras, el país corre el riesgo del despojo de sus riquezas.

¿Pueden querer los pueblos que pasaron por varias crisis de endeudamiento que esto vuelva a suceder?

Un país que se endeuda en una moneda que no produce, es vulnerable a los intereses externos. Aumento de pobreza, dependencia, y la posibilidad de que vayan hacia las riquezas que posee, como el petróleo, el litio, el agua, etc.

¹⁶ FMI BOLETÍN Volumen 32 Número 1 27 de enero de 2003 pp. 10

¹⁷ INDEC Informe Técnico vol. 3 n°54 ISSN 2545-6636 Balanza de pagos, posición de inversión internacional y deuda externa 4° trimestre de 2018 Ministerio de Hacienda Presidencia de la Nación pp.9

Para hablar de cómo se vio la Argentina y otros países de la región en el 2002, el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo Enrique Iglesias, dijo: Boletín FMI (2003) ¹⁸“...**Muchos países han registrado bajas tasas de crecimiento o recesión, aumento del desempleo, intensificación de la pobreza, una caída de las entradas de capital y un incremento de las tasas de interés y de los niveles de deuda**”, es así que considera que todos estos condicionantes no le permite a los países flexibilidad para realizar los cambios necesarios para poder salir rápidamente de la crisis.

Para que un país pueda hacer frente a los pagos depende las exportaciones, la mayoría de ellos como Argentina, depende de exportaciones de materia prima, la cual sus precios son volátiles al mercado internacional lo que generará inestabilidad, no olvidar de quienes manejan los precios de la materia prima son unas pocas empresas, las cuales están el cima de un mercado oligopolio y como dice Brenta (2019) “**depende de la oferta y demanda mundial, de las tasas de interés internacional y de la especulación, todas fuera del control de Argentina**”.

Otro de los problemas es que el organismo internacional de ayuda, da recomendaciones y los países terminan en crisis,

Y uno se puede preguntar, ¿si estos países estaban asesorados por este organismo tan importante de ayuda, por qué vuelve a tener una crisis? ¿Por qué llegan a niveles de deuda mayor a lo que pueden pagar? ¿Por qué se endeudan para solventar la fuga de divisas? ¿Por qué un país se endeuda y aumenta la caída del empleo, la caída de su economía, el cierre de empresas y aumenta la pobreza?. Además uno se pregunta si tanto del lado del gobierno que se endeuda y de los organismos internacionales de crédito; si ¿se analiza la capacidad de pago del país antes de aprobarse el endeudamiento? ¿Cómo se encuentran las variables que garanticen el cumplimiento de las obligaciones financieras del país deudor? ¿Y también muy importante para que debe ser utilizado el endeudamiento de un país? ¿Y si efectivamente se utiliza ese dinero en aquello por lo que fue solicitado?

2.8. Objetivos:¹⁹

2.8.1 Objetivos Generales:

Evaluar las causas que llevaron a la Argentina a las crisis de deuda externa

2.8.2 Objetivos específicos:

- Determinar aquellas variables que se constituyen en factores críticos del cumplimiento de las obligaciones financieras del país deudor

¹⁸ FMI BOLETÍN Volumen 32 Número 1 27 de enero de 2003 pp. 10

¹⁹ Detallar objetivo general y objetivos específicos.

- Analizar la aplicación de los fondos provenientes del endeudamiento externo
- Comparar las políticas económicas financieras de los períodos de estudio

2.9. Marco teórico:

Teoría neoliberal:

Que apunta a la reducción del Estado a su máxima expresión dando lugar al sector privado en el manejo del mercado; considerando que este sería más eficiente, más apto, más competitivo y por eso dejar sectores como el sector financiero en manos del libre mercado capitalista. Entre sus referentes esta Milton Friedman, que criticaba el modelo keynesiano.

El Enfoque Monetario de la Balanza de Pagos:

Lo que dice este enfoque, según Rapoport (2000) ²⁰ ***“la inflación puede ser atribuida exclusivamente a la oferta de dinero, cuando la economía se encuentra cerrada a las importaciones”*** además agrega en el caso que la economía esté abierta: ***“...el exceso de gastos provocado por una oferta excedente de dinero puede derivarse hacia las importaciones, sin provocar inflación”***. Sea que se de superávit o déficit la oferta de dinero se ajustara automáticamente a la demanda de dinero. Si la economía es de tipo de cambio fijo y los precios flexibles un incremento de dinero se ajustara por medio de un aumento de las importaciones. Y de nuevo se equilibrará

Este enfoque afirma que la balanza de pagos es primordialmente monetarista, que los saldos reales positivos o negativos afectan la oferta y la demanda de dinero. Una variación de las reservas por la balanza de pagos y tipo de cambio flotante y si la economía es abierta, un déficit puede causar inflación y afectar a los bienes exportados que tienen mucho componente importado, ya que aumentarían sus costos.

Teoría de McKinnon y Shaw:

Es un desarrollo de marco teórico de 1973 que explica la relación del crecimiento económico y la liberación financiera. Que en un mercado con tasa de interés real positivo, aumentaría la propensión a ahorrar y esta podría ser trasladada a la inversión productiva, y además bajaría el consumo y con eso la demanda para evitar el aumento de los precios.

Teoría de la dependencia:

Según Cardoso y Faletto 1979, la teoría de la dependencia surge en América Latina en los años sesenta y setenta y plantea una serie de postulados

²⁰ Rapoport. Mario 2000 “Historia Económica Política y Social de la Argentina (1880-2000)” Editorial Macchi

- El subdesarrollo de los países están en relación directa a la expansión de los países desarrollados,
- El subdesarrollo y el desarrollo son dos situaciones diferentes de un mismo proceso
- El subdesarrollo es una condición en si misma, por lo que no es una etapa del desarrollo ni una precondition de este.
- La dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades (Blomström y Ente, 1990)

Wallerstein Immanuel (1979) hace el análisis del capitalismo, en el cual se da un sistema de relaciones económicas, sociales, políticas y culturales, donde destaca el rol hegemónico de las economías centrales sobre los países periféricos.

Teorías de la globalización:

Existe una nueva manera de mirar el mundo y las relaciones, donde se ve la expansión sin límites de las Grandes Corporaciones, el rol de las instituciones internacionales y ONGs. Encontramos distintos pensadores como Wallerstein, Immanuel, Octavio Lanni, Anthony Guiddens, Chakravarthi Raghavan, -Ulrich Beck, Pablo Raúl Fernández Llerena, Coriat Benjamin, Bernal Meza Raúl, Petrella Ricardo y otros.

2.10. Hipótesis de trabajo o los supuestos implícitos (según corresponda al diseño metodológico) :²¹

Visto el pasado reciente de la Argentina, podemos esperar que: cuando un Estado contrae una deuda externa, sin haber realizado un análisis económico y financiero de las variables que condicionan a la capacidad de pago, se esperarán dificultades al momento del cumplimiento de dichas obligaciones, y consecutivamente a una crisis de deuda externa.

2.11. Metodología:

El tipo de investigación a desarrollar es explicativa porque pretende dar cuenta de las causas de los eventos, sucesos o fenómenos que dieron surgimiento a la crisis de deuda externa y los beneficios que generan el no llegar a estas situaciones que tanto dañan al pueblo y el Estado, para luego contribuir con un análisis e interpretación del mismo y aportar entendimiento para el desarrollo de futuras políticas que promuevan una normativa que limiten sobreendeudamiento y que el Estado vuelva a caer en la trampa de la deuda. El diseño de investigación es no experimental, se trabajará con una extenso barrido bibliográfico donde se analizarán fuentes de

²¹ En proyectos de desarrollo tecnológico puede ser reemplazada una hipótesis de trabajo por la propuesta de solución al problema de investigación mediante el diseño de un prototipo o elemento equivalente.

investigación primarias y de ser necesario, secundarias, por medio de la técnica de análisis de contenido tanto cuantitativa como cualitativa. Por otro lado, se realizarán entrevistas a actores claves que se especialicen en el tema de endeudamiento. Asimismo, se analizarán cuantitativamente datos estadísticos provenientes de organismos gubernamentales del ministerio de Hacienda, del museo de la deuda de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, y otros centros de estudios especializados en el tema, por lo que el enfoque de esta investigación es mixto: cualitativo y cuantitativo.

2.12. Bibliografía:

- Arnaudo, Javier; Querol, Luis y Pérez Gustavo. (2003). *Crisis del Tequila: Sus efectos sobre el sistema financiero argentino y sus normas prudenciales*. Recuperado el 19 de noviembre de 2019, de repositorio uca: <https://repositorio.uca.edu.ar/handle/123456789/2240>
- Basualdo, E. (2006). *Estudios de Historia Económica Argentina desde mediados del siglo XX a la actualidad*. Buenos Aires: Siglo XXI editores argentina.
- Basualdo, E. (2006). *La reestructuración de la economía argentina durante las últimas décadas de la sustitución de importaciones a la valorización financiera*. Buenos Aires: CLACSO.
- Brenta, N. (2019). *Historia de la Deuda externa Argentina. De Martínez de Hoz a Macri*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Capital Intelectual.
- Brenta, N. (Ciudad Autónoma de Buenos Aires). *Historia de las Relaciones entre Argentina y el FMI*. 2013: Eudeba.
- Camberos Castro, Mario y Bracamontes Nevárez, Joaquin. (diciembre de 2015). *Las crisis económicas y sus efectos en el mercado de trabajo, en la desigualdad y en la pobreza de México*. Recuperado el noviembre de 2019, de Scielo: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-10422015000600219
- Damill, Mario; Frenkel, Roberto y Rapetti, Martín. (2005). *La Deuda Argentina: Historia, Default y Reestructuración*. Buenos Aires: Cedes.
- Ferrer, A. (2010). *El futuro de nuestro pasado*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- ferreres, O. (2010). *Dos siglos de economía argentina*. Buenos Aires: El Ateneo.
- FMI, B. (2003). *América Latina sigue siendo propensa a las crisis*. FMI.
- Frankenberg, G. (1984). PROBLEMAS JURIDICOS DEL SOBREENDEUDAMIENTO DE LOS PAISES EN DESARROLLO RELEVANCIA ACTUAL DE LA DOCTRINA DE LAS DEUDAS ODIOSAS. *Revista de la Facultad de Derecho PUCP NÚMERO 38*, 39-77.
- INDEC, I. (2019). *INDEC*. Recuperado el 2019, de <https://www.indec.gob.ar/>
- Marichal Salinas, C. (2014). *Historia mínima de la deuda externa latinoamericana 1820-2010*. México: El colegio de México.
- Marischal Salinas, C. (1988). *Historia de la deuda externa de América Latina: desde la Independencia hasta la gran depresión*. México: Alianza.
- Marongiu, F. (2007). La reforma del sistema financiero argentino de 1977 como factor fundamental para la instauración del modelo económico neoliberal en la Argentina. *Primer Congreso Latinoamericano de Historia Económica* (págs. 1-9). Montevideo: Universidad de Buenos Aires CENDA, CIPPEC.

Museo de la Deuda Externa, F. U. (2001). *Museo de la deuda externa argentina facultad de ciencias economicas universidad de buenos aires*. Recuperado el 2019, de <http://museodeladeuda.econ.uba.ar/>

Nación, M. d. (2019). *Ministerio de hacienda de la Nación*. Recuperado el 2019, de Datos económicos: <https://www.argentina.gob.ar/hacienda>

Ocampo, José Antonio; Stallings, Barbara; Bustillo, Inés; Velloso, Helvia y Frenkel Roberto. (2014). La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica. *Desarrollo Económico de CEPAL*, 1-167.

Rapoport, M. (2013). *Historia económica, política y social de la Argentina*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Emece.

Rapoport, Mario y Brenta Noemí. (2010). LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL: ¿EL DESENLACE DE CUARENTA AÑOS DE INESTABILIDAD? *Revista Latinoamericana de Economía. Revista UNAM*, 7-30.

Reinhart, Carmen M. y Rogoff, Kenneth S. (2011). *Esta vez es distinto. Ocho siglos de necesidad financiera*. México: Fondo de Cultura Económica.

Stiglitz, J. (2010). *El malestar de la globalización*. Madrid: TAURUS.

2.13. Programación de actividades (Gantt):²²

DESCRIPCIÓN DE LAS TAREAS DENOMINACIÓN CONCISA	MESES											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
PRIMER AÑO												
- Revisión bibliográfica	■											
- Análisis de procedimientos institucionalizados		■										
- Elaboración de instrumentos			■									
- Consultas				■								
- Reconstrucción analítica del objeto de estudio					■							
- Implementación de entrevistas						■						
- Análisis de entrevistas							■					
- Selección de los casos (planes de estudios)								■				
- Elaboración de instrumentos									■			
- Elaboración del informe de avance										■		
SEGUNDO AÑO												
- Análisis de los casos	■											
- Segundas entrevistas		■										
- Análisis conjunto de los datos			■									
- Validación con actores de la comunidad académica				■								
- Reinterpretación de las propuestas					■							
- Revisión de la escritura						■						
- Elaboración del informe final										■		

²² Definir la programación de actividades para cada objetivo específico, y las personas responsables de su ejecución.

2.15. Resultados en cuanto a la producción de conocimiento:

Rever las situaciones que llevaron a un endeudamiento irresponsable que causaron crisis y se volvieron a repetir, crear consciencia que el endeudarse sin tener capacidad de cumplir las obligaciones nos hace vulnerable, genera pobreza, disminuya la calidad de vida del pueblo y el futuro de este, y podemos ser despojados de recursos naturales estratégicos, como el petróleo, litio, el agua, etc. Y buscar una alternativa legal que limite estas decisiones tan dañinas para la Argentina.

2.16. Resultados en cuanto a la formación de recursos humanos:

La formación de recursos humanos será uno de los temas y posibilidades de acrecentar grupos de noveles investigadores e instrumentar a quienes posean poca experiencia de los elementos y conocimientos en próximas tareas investigativas. Además esta investigación acompaña a la formación de posgrado, en la maestría de finanzas públicas, del Director del Proyecto.

2.17. Resultados en cuanto a la difusión de resultados:

Los resultados serán difundidos en ponencias, congresos y en la revista digital RINCE, del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Matanza y también de otras revistas universitarias, así como realizar foro de discusión interdisciplinarios. Y también como material de la cátedra de Estructura Económica Argentina.

2.18. Resultados en cuanto a transferencia hacia las actividades de docencia y extensión:

Se transferirán los resultados de la investigación en los cursos de las asignaturas del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Matanza: (Estructura Económica Argentina) y en la presentación en Congresos de Economía y /o de Gestión de Políticas Públicas.

2.19. Resultados en cuanto a la transferencia de resultados a organismos externos a la UNLaM:

Que se transfiera este conocimiento logrado, al Ministerio de Hacienda de la Nación, a la AGN,

2.20. Vinculación del proyecto con otros grupos de investigación del país y del exterior:

3-Recursos existentes²³

Descripción / concepto	Cantidad	Observaciones
------------------------	----------	---------------

²³ Antes de confeccionar el presupuesto del proyecto será necesario que el Director de proyecto incluya en esta tabla si dispone de recursos adquiridos con fondos de proyectos anteriores (equipamiento, bibliografía, bienes de consumo, etc.) a ser utilizados en el proyecto a presentar, y además se recomienda consultar en la Unidad Académica donde se presentará el proyecto, la disponibilidad de recursos existentes,- en especial equipamiento y bibliografía- factibles de ser utilizados en el presente proyecto.

4-Presupuesto solicitado²⁴

	Rubro	Año 1	Año 2	Total
Gastos de capital (equipamiento)	a) Equipamiento (1)			
	a.1)			
	b) Licencias (2)			
	b.1)			
	c) Bibliografía (3)			
	c.1)			
	Total Gastos de Capital	\$ 0,00	\$ 0,00	\$ 0,00
Gastos corrientes (funcionamiento)	d) Bienes de consumo	1500,00	1500,00	3000,00
	d.1)			
	e) Viajes y viáticos (4)	4000,00	4000,00	8000,00
	e.1)			
	f) Difusión y/o protección de resultados (5)	7000,00	7000,00	14000,00
	f.1)			
	g) Servicios de terceros (6)			
	g.1)			
	h) Otros gastos (7)			
	h.1)			
	Total Gastos Corrientes	\$ 12500,00	\$ 12500,00	\$ 25000,00
	Total Gastos (Capital + Corrientes)	\$12500,00	\$12500,00	\$25000,00

²⁴ Justificar presupuesto detallado. Para compras de un importe superior a \$8000.- se requieren tres presupuestos. (Resolución Rectotal N°272/2019.)

Aclaraciones sobre rubros del presupuesto

4.1 Equipamiento: Equipamiento, repuestos o accesorios de equipos, etc.

4.2 Licencias: Adquisición de licencias de tecnología (software, o cualquier otro insumo que implique un contrato de licencia con el proveedor).

4.3 Bibliografía: En el caso de compra de bibliografía, ésta no debe estar accesible como suscripción en la Biblioteca Electrónica.

4.4 Viajes y viáticos: Viajes y viáticos en el país: Gastos de viajes, viáticos de campaña y pasantías en otros centros de investigación estrictamente listados en el proyecto. Gastos de viaje en el exterior: (no deberán superar el 20% del monto del proyecto).

4.5 Difusión y/o protección de resultados: Ej.: (Gastos para publicación de artículos, edición de libros inscripción a congresos y/o reuniones científicas).

4.6 Servicios de terceros: Servicios de terceros no personales (reparaciones, análisis, fotografía, etc.).

4.7 Otros gastos: Incluir, si es necesario, gastos a realizar que no fueron incluidos en los otros rubros.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Departamento:

Departamento de Ciencias Económicas

**Programa de acreditación:
CyTMA2**

Programa de Investigación¹:

Código del Proyecto:

C2 ECO 068

Título del proyecto

El endeudamiento irresponsable. El caso argentino

PIDC:

Elija un elemento.

PII:

Elija un elemento.

Director:

SILVA, RAÚL ALBERTO

Director externo:

Codirector:

Integrantes:

DOCENTES INVESTIGADORES

BERMUDEZ, KARINA ALEJANDRO

CARBALLO, PATRICIA MÓNICA

CUCCARO de NODA, MARIA ROBERTA

¹ Los Programas de Investigación de la UNLaM están acreditados con resolución rectoral, según lo indica la Resolución HCS N° 014/15 sobre **Lineamientos generales para el establecimiento, desarrollo y gestión de Programas de Investigación a desarrollarse en la Universidad Nacional de La Matanza**. Consultar en el departamento académico correspondiente la inscripción del proyecto en un Programa acreditado.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

DOMINELLI, ÁNGEL ARIEL
IBARRA, JOSÉ ÁNGEL
MASCOTENA, MARCELA ALEJANDRA
PACE, MARIA EVANGELINA
SILVA, MARIA GABRIELA
SODERINI, GUSTAVO EDUARDO

Alumnos de grado:
ENRIQUEZ GISELA SOLEDAD (BECARIA)
PUGLIESE, GASTÓN

Alumnos de posgrado:

Resolución Rectoral de acreditación: N° 283/20

Fecha de inicio:
01/01/2020

Fecha de finalización:
31/12/2021



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

A. Desarrollo del proyecto

EL ENDEUDAMIENTO IRRESPONSABLE. EL CASO ARGENTINO

1. EL ENDEUDAMIENTO DE AMÉRICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS

A principios del siglo XIX, muchos extranjeros provenientes de Europa fueron difundiendo ideas de independencia, dentro de la sociedad de Buenos Aires. Cuando San Martín y Bolívar lucharon por la independencia, pidieron ayuda a Gran Bretaña, y muchos banqueros de Inglaterra, dieron créditos a las tropas patrióticas.

Cuando los pueblos latino americanos, derrotaron a las fuerzas realista, los comerciantes, banqueros de muchas naciones poderosas, vieron la posibilidad de un mercado muy productivo para la comercialización de sus productos y para la explotación de las tierras latino americanas y sus riquezas naturales, especialmente los metales preciosos. Consideraron que prestándoles dinero, tendrían el acceso garantizado a la explotación de las riquezas naturales americanas, una primacía comercial y ubicación estratégica para su poderío militar.

La historia tiene sus comienzos en la necesidad de financiamiento requerida para lograr la independencia final de América Latina. Los políticos de Latinoamérica necesitaban préstamos para financiar a sus ejércitos que se encontraban férreamente comprometidos con las etapas finales de la liberación e independencia de América del sur. En palabras de Simón Bolívar: “Se necesitan grandes recursos para sostener la Marina y el Ejército, y así es absolutamente necesario el empréstito pedido a Londres “. Esto daría como resultado el nacimiento y la consolidación de nuevos Estados que se alzarían sobre las ruinas de los antiguos imperios españoles y portugueses.

La última gran batalla que terminaría con la lucha por la independencia latinoamericana fue la batalla de Ayacucho. Tres siglos de dominio imperial capitularon tras quince años de lucha y revolución que se extendieron desde Colorado y California hasta Tierra del Fuego. Como resultado de este proceso de independización del dominio imperial surgió



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

un amplio abanico de naciones con distintas formas de gobierno, desde confederaciones, republicas federales y republicas hasta un imperio.

Las noticias sobre la victoria en la batalla de Ayacucho se extendieron rápidamente llegando hasta Inglaterra lo que produjo un auge financiero debido a los grandes intereses de comerciantes, navieros y banqueros tanto europeos como estadounidenses por explorar este rico y vasto territorio. Pronto de ser lanzarían campañas para explorar los recursos minerales que tenían escondidos Perú, Brasil, México y Colombia. Además, esta situación atrajo el interés de diversos inversores, tanto pequeños como también los grandes que se volcaron a diversos tipos de negocios tanto lícitos como otros no tanto. Rápidamente los estados de América Central como los de América del Sur se vieron introducidos en una nueva y compleja red de relaciones financieras y mercantiles que los ato a una cambiante economía mundial y a sus fases o ciclos de auge y recesión.

Gran Bretaña mantenía el poder militar y económico de la época y su desarrollo industrial a principios del siglo XIX, y pretendía tener el dominio sobre las colonias Españolas, viendo la oportunidad de la Independencias de estos territorios de la Corona Española, no iba a dejar que España recuperara sus colonias, y adelantarse a cualquier otra potencia Europea. Fueron las elites de estas naciones independizadas las que buscaron ayuda diplomática y económica a Gran Bretaña.

Colombia fue el primer gobierno Latinoamericano en contraer un empréstito extranjero en el año 1822. Luego lo siguieron Chile y Perú. Para el año 1825 la mayoría de los Estados habían acumulado grandes deudas externas. Los prestamos latinoamericanos absorbieron 17 millones de libras esterlinas de un total de 24 millones en bonos de gobiernos extranjeros. Las riquezas latinoamericanas fueron un factor decisivo para los primeros auges bursátiles del modelo capitalista de siglo XIX. Estos empréstitos eran herramientas necesarias para alcanzar ciertos objetivos. Los británicos se encontraban convencidos de que estos préstamos podían ayudar a abrir puertas con el comercio entre América Latina y Gran Bretaña y facilitar el acceso a minas de plata y oro y asegurar el control naval del Pacífico por parte de los británicos.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las luchas contra las tropas españolas no estaban finiquitadas aún quedaban focos de conflicto y los líderes de los ejércitos eran conscientes de que sus victorias eran endebles. Sabían que su única esperanza era la ayuda de una gran potencia que les brindara apoyo militar y financiero, y esa potencia era nada más y nada menos que Gran Bretaña. Si los líderes de la revolución latinoamericana no conseguían el apoyo de del Imperio Británico corrían el riesgo de que la monarquía española se reorganizara y buscara el apoyo de Francia y de otras monarquías europeas formando una coalición conocida como la Santa Alianza con lo que se formaría un ejército mucho más poderoso que volvería para reclamar el continente. Claramente el apoyo británico no era desinteresado, Simón Bolívar destacó que Gran Bretaña estaba dispuesta a brindar apoyo militar y financiero a Latinoamérica por razones meramente estratégicas: *“La Inglaterra es la primera interesada en esta transacción porque ella desea formar una Liga con todos los pueblos libres de América y de Europa contra la Santa Alianza, para ponerse a la cabeza de los pueblos y mandar el Mundo. A la Inglaterra no le puede convenir que una nación europea, como la España, tenga una posesión como el Perú en América, y preferirá que sea independiente bajo un poder débil y un gobierno frágil; así con cualquier pretexto apoyará la independencia del Perú...”*

Estas naciones incipientes se encontraban con la necesidad de dinero y bienes que venían de Europa y también el reconocimiento de sus Independencias, por el otro lado el interés que tenían los inversionistas de Londres, entre ellos Alexander Baring de la explotación de los recursos naturales de estos países; estos últimos aprovechando de esta situación, prestaron dinero a varios países, entre ellos Colombia, Chile, Perú, Argentina, Brasil, México lo que los llevó a todos estos a alcanzar altos endeudamientos.

Hay que tener en cuenta los beneficios y negocios obtenidos por las personalidades enviadas por las nuevas naciones a Londres para solicitar préstamos. En el caso argentino una comitiva encabezada por John y Williams Parish Robertson, recibieron comisiones por 150.000 libras esterlinas. En Chile O'higgins envió a negociar a Londres a Irisarri, quien utilizó los nuevos contactos para realizar actividades especulativas en la bolsa de Londres e inversiones en minas de plata. En México quien se encargó de las negociacio-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

nes fue Borja Mignone, quien efectuó fraude a favor suyo realizando pactos secretos con un banco. También hubo individuos como Mac Gregor, que no representaba a ninguno de estos países, pero hizo creer en Gran Bretaña que era el soberano de un país ficticio, y estafa a muchos inversores vendiéndoles tierras y emitiendo bonos.

Quien fuera ministro de asuntos exteriores de la Corona Británica, George Canning, se adelanta a reconocer las independencias de los nuevos Estados, y envía cónsules a la Argentina, Uruguay, Chile y Perú. Permitiendo esto abrir las relaciones comerciales con las nuevas naciones con Gran Bretaña e implementando el libre comercio, el cual fue sugerido por la vieja nación. Uno de los negocios más rentables de los comerciantes de Gran Bretaña, fueron los las ramas de armamentos y buques de guerra. Los nuevos Estados necesitaban equipar a sus fuerzas militares. Vendían armamentos y buques navales de baja calidad a altos precios; como le sucedió a Chile. También muchas firmas importantes se asentaron en las ciudades más importantes de Latino América, para realizar sus actividades comerciales, que se dedicaban a importar productos.

Ante esta situación los gobernantes latinoamericanos adoptaron políticas liberales ya que pensaban que el incremento en el comercio produciría nuevos y mayores ingresos. Luego de la independencia de Latinoamérica de la monarquía española los aranceles a la importación y exportación pasaron a ser la principal fuente de ingresos de los gobiernos sudamericanos. Estas nuevas políticas liberales también se sustentaban en el hecho de que las milicias de las nuevas naciones tenían grandes necesidades de abastecimiento que se traduce en armamento, municiones, barcos de guerra, etc. grandes volúmenes de provisiones que debían adquirirse en el exterior. Como es de esperarse esta necesidad de aprovisionamiento se instrumenta a través de lucrativos contratos para los proveedores del exterior que ganaran las licitaciones. Este nuevo panorama político y mercantil brindo excelentes oportunidades a una variada gama de empresas comerciales y financieras británicas, las cuales llegaron a controlar una porción importante de la actividad de importaciones y exportaciones de las nuevas naciones y, además, lograron obtener un papel de vital importancia en inversiones para la explotación de minas de oro y plata y en la negociación de empréstitos gubernamentales. Las empresas más exitosas fueron aquellas que



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

lograron crear una gran red de alianzas comerciales y políticas. Este esquema se dio a lo largo de todo América del Sur, un número reducido de empresas mercantiles bien organizadas y de grandes relaciones se impusieron y posicionaron logrando obtener lucrativos contratos tanto bélicos como también para ser un nexo entre gobiernos para negociar contratos de empréstito.

La necesidad de más oro y plata para mejorar la economía de estas nuevas naciones, hizo que la élite de estos Estados impulsara leyes para la explotación minera. Muchas inversiones inglesas se realizaron para la explotación minera en México y Perú. Esto fue logrado por las negociaciones entre banqueros ingleses y grupos de comerciantes destacados de los países latinoamericanos. Durante varios años salieron buques cargados de oro y plata hacia el viejo mundo.

Argentina también negocia con Gran Bretaña, para que reconozca la independencia y financiar otros gastos, con la promesa de realizar en el futuro tratado de amistad y comercial. En 1824, cuando el gobernador de la provincia de Buenos Aires, Martín Rodríguez, acompañado por su Ministro Bernardino Rivadavia, quien gestiona la adquisición de un crédito de la Baring Brothers, por 1.000.000 de libras esterlinas, de las cuales solo llegaron 570.000 libras esterlinas, y después de haberse pagado las comisiones, solo quedaron 552.700 libras esterlinas.

“...La comisión que contrajo el empréstito estuvo integrada por John y William Parish Robertson -quienes ocuparon cargos en el gobierno británico-, Félix Castro, Braulio Costa, Miguel Riglos y Juan Pablo Sáenz Valiente; todos integrantes de la burguesía comercial anglo-porteña...” (UBA, 2015).

Podemos ver, prestamos leoninos, con comisiones excesivas, altas tasas de interés y los montos recibidos por los países eran exageradamente inferiores a los monto de lo adeudado; lo mismo le sucede a Argentina, una negociación en el cual se reconocía la Independencia de la las Provincias Unidas del Río de la Plata y ésta accedía a un crédito del que recibió un poco más de la mitad del mismo, y éste supuestamente daría el progreso a la Nación, y a los prestamistas les permitiría la exclusividad comercial y como paso en otros países de América Latina, se veía en las negociaciones la connivencia de un grupo



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

de comerciantes y acaudalados influyentes del lado Argentino. Todos estos préstamos generaban, un gran endeudamiento al país, dependencia de las naciones de donde venían dichos créditos, condiciones abusivas y ventajas comerciales en favor de las empresas extranjeras.

Resumiendo, los procesos revolucionarios de los países latinoamericanos que culminaron con sus independencias abrieron nuevos y dinámicos caminos para los mercados y lograron así integrarse a la red de transacciones mercantiles y crediticias internacionales. Sin embargo, la expansión comercial tuvo consecuencias negativas las cuales no se esperaban en absoluto. Los productos importados ya sean textiles o material bélico obligo a saquear las ciudades y zonas rurales latinoamericanas con el objetivo de encontrar metales con los cuales cancelar las deudas contraídas como consecuencia del aprovisionamiento. Dicha situación produjo una rápida disminución de reservas de capital tanto en el campo como en las ciudades, mejor dicho, el creciente comercio que favorecía y enriquecía a comerciantes locales y extranjeros provocaba una fuerte escasez de metal que perjudicaba la producción minera y agrícola.

Si analizamos cual fue uno de los detonantes más importantes que desataron la llamada fiebre de los empréstitos latinoamericanos vemos que la respuesta se encuentra en la especulación minera a lo largo y ancho de América Latina, esta especulación afianzo la imagen prospera de América Latina entre los capitales de Europa. Profundizando más en este detonante que desato una inmensa ola de préstamos nos encontramos con que los gobiernos de Sudamérica se dieron cuenta que la expansión comercial no alcanzaba para fortalecer las nuevas economías emergentes. Los capitales se disolvían rápidamente por medio de la balanza de pagos del comercio exterior situación que solo encontraba solución en el aumento de la producción de las minas de oro y plata, pero para poder aumentar dicha producción se necesitaba revitalizar la industria minera por medio de reformas fiscales y políticas y lo más importante, un gran caudal de nuevas inversiones para ponerla a trabajar. Esta situación nuevamente llevo a la necesidad de recurrir a los capitales británicos los cuales solicitaban concesiones para explotar los recursos naturales del hemisferio sur del continente americano. Como consecuencia se produce una pequeña olea-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

da de nuevas inversiones del extranjero orientada hacia las minas de los Andes peruanos, selvas y montañas verilearas y en sierras de México. Se produjo una gran especulación minera que afianzo la imagen prospera de Latinoamérica en Europa, esta especulación fue fundamental para desatar la fiebre de empréstitos hacia América Latina.

La fuerte especulación minera que se dio entre 1820 a 1825 tuvo una característica muy importante que fue la de haberse dado en un muy pequeño círculo de inversores, entre ellos, algunos banqueros de Londres, otros tantos socios de casas comerciales y algunos políticos y diplomáticos de Latinoamérica. Toda esta situación llevó a que en poco tiempo se produjera una espectacular oleada de especulación financiera en la Bolsa de Londres. Una gran herramienta que se utilizó para fomentar todas estas especulaciones fue el mito de Eldorado.

Al ser libres las colonias y formar sus propias naciones, se abrieron las puertas del continente para que las naciones extranjeras participaran de la vasta y exótica gama de minerales que este podía brindar. Al mismo tiempo se produjeron una serie de obstáculos que dificultaron la actividad minera: la producción de plata cayo drásticamente al estallar las guerras por la independencia del continente, cada vez mayor escasez de mano de obra ya que lo mineros abandonaban las minas para ir a la guerra, se produjo el colapso del sistema crediticio lo que produjo grandes faltas de capital y esta situación imposibilito mantener en funcionamiento las minas. Al culminar las guerras por la independencia del continente se produjeron algunas mejores: se emprendieron trabajos de drenaje, y la producción se recuperó lentamente, aunque el capital seguía siendo escaso.

Los gobernantes de casi todos los Estados de Latinoamérica introdujeron diversas reformas fiscales para atraer los capitales extranjeros, entre ellas, eliminar tas as que gravaran excesivamente la producción de plata y oro. Paralelamente a esta situación, diversos dirigentes políticos se decidieron a participar en las primeras campañas mineras británicas. Un ejemplo de esto es el caso del presidente argentino Bernardino Rivadavia que en 1823 aprobó la legislación que autorizaba la creación de campañas para explotar los recursos mineros de la nación.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Los audaces empresarios que fueron los más activos especuladores en las campañas mineras combinaron sus negocios con el comercio transatlántico con operaciones financieras de creciente magnitud y rentabilidad. Este reducido círculo de banqueros y comerciantes que desbordaron la Bolsa con acciones de las compañías de mina de plata se dedicaron al más ambicioso y complejo negocio de organizar empréstitos externos para los gobiernos de las naciones latinoamericanas.

Para culminar si analizamos brevemente la ola de préstamos que vinieron hacia Latinoamérica podemos ver que, si bien las inversiones destinadas a las minas de plata estimularon la economía en algunos países, no fueron suficientes para resolver los grandes problemas financieros de los recientes Estados de Latinoamérica. El gran problema fue que el fruto de esas minas no fue a parar a los gobiernos sino a los capitales privados, sumado a esto los gastos crecían cada vez más y los ingresos eran cada vez menores generando fuertes déficits. La eliminación de antiguos impuestos fue un condimento que agravó la frágil situación fiscal, perdiéndose así una importante fuente de ingresos para el Estado. Consecuentemente se introdujeron nuevos gravámenes sobre las exportaciones y las importaciones que en cierto punto compensaron el fuerte déficit de los países latinoamericano, pero no fue suficiente para lograr un equilibrio en el presupuesto. Todos estos factores se combinaron para formar una espiral deficitaria que solo podía ser contenida mediante la obtención de créditos por parte de los funcionarios de los distintos países, primero fueron en forma de préstamos forzosos exigidos a los comerciantes locales y luego en forma de empréstitos con bancos extranjeros. Más de una década de guerra y revolución había desarticulado las redes crediticias locales y fuera de América Latina existían grandes fuentes de capital relativamente barato.

La especulación financiera, el fraude, las altas comisiones, el abuso en los intereses, llevó a la bolsa de Londres a su caída en diciembre de 1825, afectando a las bolsas de varios países europeos, esto sucedió, mientras los países latinoamericano seguían cumpliendo con sus pagos. Para 1826 se cortan los empréstitos para los nuevos Estados, afectando a las economías y entrando en cesación de pagos para 1828, todos los países deudores, con la excepción de Brasil, el nivel tan bajo de las exportaciones, no los abastecía de los



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

recursos necesarios para hacer frente a los pagos. Así comienza el endeudamiento sistemático de los pueblos latino americano entre ellos la Argentina, lo cual se repite en distintas momento de nuestra historia hasta la actualidad.

El auge del librecambio se dio desde que se abolieron las leyes de proteccionismo ingles de 1846 hasta la gran depresión de 1873, que tuvo una duración e impacto hasta fines de siglo. Para 1870 hizo un giro en su comercio exterior, deja de comerciar con EEUU y Europa y dirige sus actividades comerciales con los países periféricos donde ve mayores rentabilidades, puesto que la crisis de 1873, redujo las rentabilidades de Gran Bretaña, siendo más lucrativas las ganancias obtenidas por las inversiones realizadas en los países como la Argentina, y los altos intereses de los créditos que otorgaba a por importaciones e inversiones en ferrocarriles, obras públicas, infraestructura.

Argentina desde el pensamiento de Alberdi y la generación del 80, buscó la integración con el comercio internacional, donde la división internacional del trabajo, daría a la Argentina el desarrollo siendo productor agropecuario y exportador de dichos bienes, era el recurso con que se contaba, para el comercio internacional, y adquirir bienes manufactureros y recursos humanos del exterior. Al integrarse al DIT, El modelo agroexportador argentino, dependía de las compras externa, de la inversión extranjera y de los créditos que tomaba del exterior, por lo que era muy vulnerable a los ciclos económicos del contexto internacional. Mientras estas ideas avanzabas en la sociedad Argentina, en el mundo los países más poderosos económicamente de la época aplicaban medidas proteccionistas.

No hay que olvidar que cuando se producen crisis en los países con los que Argentina tenga relaciones comerciales, todos países industrializados, siendo nuestro socio principal durante el siglo XIX Gran Bretaña, caían las demandas de los productos que la Argentina producía y exportaba, acompañado de la caída de los precios, disminuían las entradas de oro, esto llevaba a no poder cumplir con las obligaciones externas, tanto sea intereses, capitales de deuda, ni poder importar bienes necesarios para la producción nacional. El flujo de oro se cortaba y eso lleva a la imposibilidad de hacer frente a los compromisos de deuda. Los créditos, las inversiones, el comercio con las naciones industrializadas, en ese



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

momento los que teníamos con Gran Bretaña, eran desiguales. Gran Bretaña comerciaba con la Argentina, por las altas rentabilidad que obtenía. Financiaba la importaciones argentinas de material ferroviario, maquinarias, créditos al sector público, inversiones en tierras fértiles, frigoríficos, y en todos obtenía altas ganancias, las cuales no logra obtener en su territorio, puesto que las tasas de eficacia marginal del capital había eran inferiores a las que podía obtener en los países periféricos.

En la segunda mitad del siglo XIX se abre un nuevo ciclo, varias de las nuevas naciones, entre ellas Argentina, comienzan a expandir sus economías por medio del comercio exterior, en el país del Plata, las exportaciones principalmente de lana y cueros, esto se dio acompañado del crecimiento económico que se estaba dando en Europa. Esta nueva coyuntura generó la vuelta a los empréstitos. Para la renegociación de la deuda existente que venía de los empréstitos de 1824. Créditos para la construcción de los ferrocarriles, para la guerra de la triple alianza, el financiamiento de los bienes de capital, y otras importaciones que demandó Argentina.

Durante el periodo 1850/1873 la región atravesó una fase de expansión del comercio exterior, que generó un círculo virtuoso, que aumentó el ingreso de comerciantes y banqueros, que redundó en una mayor recaudación de los estados. En este periodo la relación entre Latinoamérica y las potencias se circunscriben dentro de la DIT, siendo los primeros productores de materias primas y las potencias productoras de bienes manufacturados. Este marco configuró un obstáculo para la concreción de una burguesía nacional y el escenario propicio para la acumulación de capital por parte de las elites nacionales (terratenientes y comerciantes).

A su vez comienza una nueva espiral de endeudamiento que en una primera etapa en 1850 se otorgó para la reestructuración de la deuda de los estados. En la década siguiente los préstamos se destinaron a financiar gastos militares y bélicos. A partir de 1870 los fondos provenientes de créditos se destinaron a obras públicas y ferrocarriles; en consonancia con un creciente flujo de inversiones directas y una importante corriente de inmi-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

gración. Todo esto fue el punto de partida para iniciar el despegue capitalista en América Latina, pero con dependencia de fuentes externas de tecnología y bienes de capital.

La toma de deuda en América Latina es consecuencia de la actividad económica internacional, que fue impulsada por el ciclo económico del sistema capitalista en su fase de expansión que abarcó desde 1850 hasta 1873 (comienzo de la gran depresión). Este auge de la actividad económica está vinculado en parte con la explotación de recursos naturales como el oro. Esta actividad fue uno de los factores clave que contribuyó a crear un mercado mundial y a afianzar el sistema capitalista en el mundo, permitiendo intensificar el intercambio entre el Atlántico y el Pacífico, sobre todo por los acontecimientos de la fiebre del oro ocurridos tanto en California como en Australia. Esta expansión económica de los países en proceso de industrialización implicó, entre otras cosas, que sus excedentes de capital se convirtieran en un creciente flujo de inversiones directas y de préstamos que tuvieron a Latinoamérica como uno de sus principales destinos.

Respecto a la expansión crediticia que se dio a partir de 1870 cabe señalar que la misma se corresponde con un periodo de disponibilidad de fondos excedentes en los mercados monetarios europeos. En este periodo se establecieron bancos oficiales a lo largo de Latinoamérica que facilitaron las transacciones financieras con los bancos extranjeros. Estos últimos se vieron beneficiados tanto por la venta de los bonos; como por los contratos para proveer los equipos necesarios para los ferrocarriles; que serían abonados con estos. Los terratenientes y comerciantes locales avalaban estos créditos para financiar los ferrocarriles porque, consideran que este contribuye a facilitar el transporte y exportación de las materias primas que ellos producían. Adicionalmente contribuyó al auge crediticio de entonces; la creciente rivalidad de los bancos europeos que pretendían participar de este lucrativo negocio; que nuevamente se prestó a la especulación financiera.

La crisis financiera que se desató a finales de 1873 puso fin a este periodo de expansión crediticia y simultáneamente derrumbó el comercio entre Europa y América Latina. Esta crisis tuvo su origen en la caída de los precios de los productos agrícolas e industriales, a escala global. Nuevamente muchos países latinoamericanos cesaron el pago de deuda



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

externa; con excepción de tres de los más importantes de la región: Argentina, Chile y Brasil.

Ante esta posibilidad, los grupos privilegiados, demandaron préstamos para proyectos ambiciosos, con el respaldo del Estado, las Provincias Unidas del Río de la Plata, estaba en la década del 50 dividida en Buenos Aires y la Confederación y cada uno quería su propio ferrocarril, y también la infraestructura, para las producciones nacionales, Sarmiento durante su gobierno, cubrió con deuda externa, la mayor parte de obras públicas. Además solicitaron financiamiento para la guerra contra el Paraguay, en la triple alianza. Pero este flujo de dinero duró hasta la crisis de 1973, finalizó la especulación del crédito de las naciones poderosas. Se cortó el flujo de dinero necesario para cumplir con las obligaciones de la deuda. Esto llevo a una nueva cesación de pagos para toda Latino América.

Sobre las características de los empréstitos latinoamericanos se destacan tres etapas bien marcadas. La primera hacia 1850, donde existía gran desconfianza de los banqueros europeos que sólo se limitaron a otorgar préstamos para la conversión de antiguas deudas, la mayoría de ellas contraídas por el año 1820. En segundo lugar, en la década de 1860 surge una nueva ola de préstamos latinoamericanos cuyo destino en su gran mayoría es la modernización de sus fuerzas armadas, con el objetivo de contribuir a la construcción nacional, y a su vez, hacer frente a los conflictos bélicos de la época como lo fue la guerra del Paraguay. Por último, en la década de 1870, los fondos obtenidos fueron canalizados a la realización de obras públicas, principalmente ferrocarriles estatales que tenía como principales objetivos facilitar el transporte y exportación de artículos producidos por empresarios locales interesados en estimular el crecimiento económico, obras públicas que permitan a los políticos lograr apoyo electoral e incrementar el poder del Estado, y que los banqueros y comerciantes europeos pudieran obtener ganancias por la venta de bonos y contratos de suministros que serían necesarios para estas obras ferroviarias.

Para 1850, se empezaron a construir las primeras líneas férreas en ambos países, cuya financiación provino de capital privado, en su mayoría inglés, y de fondos estatales, estos



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

últimos obtenidos de los ingresos por derechos de importación como consecuencia de un comercio exterior en auge gracias a las exportaciones de lana y cuero en Argentina, y de café y algodón en Brasil. En ambos casos la extensión de líneas ferroviarias se vio afectada por el estallido de la guerra del Paraguay en el año 1865, donde la mayoría de los empréstitos eran de origen inglés y tuvieron como destino cubrir los gastos de la guerra. Una vez finalizado el conflicto bélico, se reanuda la construcción de ferrocarriles en ambos países a un ritmo acelerado, en Brasil impulsado por capital privado, y en Argentina, en contraste, las obras se financiaron con crédito externo, más precisamente por banqueros ingleses.

A partir de la década del 80 del siglo XIX, comienzan a llegar a la Argentina inversiones desde Gran Bretaña, siendo el 37% de las inversiones que realizó entre los países latinoamericano durante ese período, y recibió el 50% de los créditos del extranjero, deudas contraídas por los tres niveles de Estados. Con la ley de Bancos garantidos, muchas provincias se endeudaron con el exterior para emitir billetes. El endeudamiento del Ferrocarril del Oeste y del Puerto de Buenos Aires, muchas de las obras públicas realizadas durante este período se financiaron con fondos provenientes del exterior. Este desequilibrio financiero, la caída de las exportaciones que generaban un déficit de la balanza comercial, que no daba el oro para hacer frente a las compromisos de deuda, y por lo tanto se comienzan a congelar los flujos de préstamos del exterior. No se cumplen los pagos con la Baring Brothers, esto lleva a generar una crisis en esta entidad bancaria, al mismo tiempo en el sistema financiero argentino, sufre un impacto cuando algunos bancos importantes se declaran en bancarrota.

John Williams, publica su tesis doctoral cursada en la Universidad de Harvard, donde analiza el endeudamiento argentino,

“...observa que si los déficit comerciales eran demasiado amplios, como ocurrió en los años '80, y no llegaban flujos de capital externo, la cuenta corriente del balance de pagos tenía saldos fuertemente negativos. Esto sucedía cuando la desconfianza externa o alguna crisis mundial interrumpían ese flujo de capitales; entonces los servicios de la deuda



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

sumados al drenaje de oro que traían los déficit comerciales, producían alteraciones adversas originando la depreciación de la moneda y las recurrentes crisis externas...”²

2. CRISIS ECONÓMICA DE 1973 Y SU IMPACTO EN AMÉRICA LATINA

Durante la década de los 70, el precio de las materias primas irá en alza, mientras ocurría un abaratamiento del dólar, desembocando en la masiva llegada de divisas. El panorama regional mostraba la continuación de golpes de Estado, que ininterrumpidamente se sucedían en distintos países desde los 50, y donde las Fuerzas Armadas iban tomando un protagonismo cada vez mayor, debido a la penetración de *la Doctrina de Seguridad Nacional (DSN)*, en el contexto de la Guerra Fría y la lucha anticomunista.

En América Latina la industrialización era dirigida por el Estado, no debemos olvidar que el marco económico mundial de la década del 50 hasta la crisis fue el avance del *Estado de Bienestar* que impulsaba políticas sociales.

El financiamiento del gasto social llevó a un protagonismo estatal creciente, pero también influía de manera notable el sector privado, por eso fue común en la época denominarlas economías mixtas, por el peso estatal y privado en su funcionamiento.

Remarquemos que el apoyo norteamericano fue fundamental para mantenerse en el poder y gobernar sin planteos militares, tan frecuentes en esta etapa. La lucha contra el avance del comunismo fue la principal preocupación, y en especial en el territorio latinoamericano, donde no dudarán de apoyar partidos políticos o generales que detuvieran el avance de reivindicaciones sociales extremas o el crecimiento de los partidos comunistas en la región.

² Rapoport Mario “Historia Económica Política y Social de Argentina de 1880 a 2003” 2013 Emece 91 pp



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Otro elemento que no debe olvidarse que el apoyo en especial a través de préstamos con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Las élites dirigentes de políticos, empresarios, banqueros e industriales buscaban lograr sus preferencias partidarias y fueron participes activos de estos acuerdos.

Estas décadas del 50-70 serán las de más notoria participación directa o indirecta de los Estados Unidos en los países de la región, acordando políticas, presionando candidatos, presidentes o apoyando a la oposición para lograr acordar su beneficio, a través de inversiones o la instalación de industrias.

La Guerra Fría exigía el control hegemónico del mundo occidental, en el caso latinoamericano, los presidentes norteamericanos buscarán influir en la sociedad, la moda, la juventud y las políticas de mercado serán la presión más directa, pero no olvidemos que el control ideológico como *gendarme del mundo*, fue un mandato extensivo y preventivo del avance del bloque comunista. Con este paradigma ideológico-político, se mantendrán además los *Acuerdos de Bretton Woods*, con su legado de cooperación.

Durante esta etapa de protagonismo del Estado y capital privado, llamado *capitalismo coordinado...* los resultados económicos de la llamada “edad de oro” pueden considerarse un notable éxito si bien, a la larga (y algo paradójicamente), no sentaron las bases para un crecimiento sostenido ni equilibrado. En el conjunto de Latinoamérica, el crecimiento entre 1950 y 1970 fue extraordinario: en promedio se alcanzó algo más de un 5% de incremento anual en el Producto Interno Bruto (PIB). (...) Más sorprendente fue el hecho de que en América Latina se hubiera logrado un desempeño tan formidable en medio de una verdadera revolución demográfica. La población pasó de 165 millones de personas en 1950 a 271 millones en 1970, lo que implicaba un incremento del 72%, una cifra superior a la de cualquier otra zona del mundo...”³

Los países que más crecieron en la región fueron México y Brasil, donde se consolidó una expansión de la planta industrial con bienes de consumo, manufacturas y combinado con

³ MARICHAL, Carlos (2010) Nueva Historia de las Crisis Financieras. Una perspectiva global, 1873-2008. 1* ed. Debate - Buenos Aires Pp.167



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

capitales extranjeras. Los casos mencionados fueron donde se combinaron inversiones de capitales locales, apoyados por el estado y por la llegada de multinacionales, la inestabilidad política impidió en la mayoría un desarrollo sostenido y a largo plazo.

Esta expansión económica latinoamericana entre los 60-70, incentivó al acercamiento con el Fondo Monetario Internacional y acreedores internacionales de países como México, Brasil y Argentina, quienes con la excusa de la industrialización plantearon programas de infraestructura. Las multinacionales se instalaron en la región a través de actividades como la química y petroquímica, la industria automotriz, incorporando en todos los casos tecnología de avanzada.

Será en esta época cuando el *Fondo Monetario Internacional* y el *Club de París*, controlen la región a través de la influencia sobre los ministros de economía, a través del respeto por sus doctrinas ortodoxas...” *se asentaba en la colaboración de las elites tecnocráticas, que reconocían en el FMI un aval para determinadas políticas de ajuste en situaciones de crisis fiscal o cambiaría. Esto quedó de manifiesto con los programas de choque para controlar los brotes inflacionarios que fueron aplicados con apoyo del FMI en Chile (1956-1958), la Argentina (1959-1962), Bolivia (1956), Perú (1959), Uruguay (1959-1962) y Brasil (desde 1964) ...*”⁴

Es importante el marco latinoamericano porque no ocurría la misma situación a nivel mundial, sino que se deterioraban las relaciones entre Europa occidental y los Estados Unidos. El Fondo Monetario Internacional no lograba imponerse ante las fuertes monedas europeas, al finalizar la década de los 60 las finanzas de las empresas multinacionales y los bancos globales generaban nuevos mercados financieros, intensificando los flujos internacionales de capitales en forma de inversión extranjera directa e inversión de portafolio.

...” *En 1971, los EE. UU. veían como su economía no crecía y la inflación se desataba. Para mantener su liderazgo, los EE. UU. comenzaron a emitir dólares a mediados de los años 60 muy por encima de las reservas que respaldaban a su moneda. Los norteamer-*

⁴MARICHAL, Carlos (2010) Nueva Historia de las Crisis Financieras. Una perspectiva global, 1873-2008. 1* ed. Debate - Buenos Aires Pp.170



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

canos necesitaban consumir muchas más mercancías de las que producían y la emisión de dólares la moneda por excelencia del sistema capitalista- les resolvía el problema. Esta política se saldrá de la ortodoxia económica, pues lo correcto hubiera sido reducir el nivel de consumo interno y de endeudamiento; pero la mayor de las potencias del mundo no ha tenido más remedio desde estas fechas que mantener un déficit comercial astronómico a cambio de la simple impresión de papel. Con esto, Bretton Woods y todo el sistema monetario internacional tal como se conocía en ese momento saltaban por los aires, sobre todo cuando los EE. UU. en 1971 liquidaban la convertibilidad del dólar en oro y en 1976 anulaban la garantía de estabilidad del valor del dinero de crédito estatal...”⁵

Los jefes de estado europeos, ni los presidentes norteamericanos, ya no controlaban ni equilibraban el mundo económico y menos a nivel internacional, la especulación, y el alto nivel de operaciones los sobrepasaron, sólo se sostenían por la estabilidad relativa de las monedas.

Recordemos que, en este contexto mundial, se desarrollaron la descolonización africana, asiática y estalló la Guerra de Vietnam, impopular y con enormes protestas a nivel social. El conflicto en el sudeste asiático será dramático desde el inicio, como otro escenario de la bipolaridad mundial, a la que se sumará el espacio de Medio Oriente. La tensión política y social se trasladará a la economía, donde Estados Unidos superado por el gasto bélico y la extensión de conflicto deberá abandonar la paridad del dólar/ oro.

En octubre de 1973 Egipto y Siria inician la guerra con el Estado de Israel, aliado incondicional de los Estados Unidos, encendiendo rápidamente una guerra militar, pero especialmente comercial. Las naciones árabes combinadas estratégicamente, con el respaldo de la *Organización de Países Exportadores de Petróleo* (OPEP) usaron el petróleo como variable de presión contra los Estados Unidos, fortaleciendo también su control en el ma-

⁵ MARTÍNEZ GIRIBETS, Miguel “ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA CRISIS ACTUAL DEL CAPITALISMO” en www.eumed.net/libros-gratis/2009c/599/index.htm



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

nejo de los recursos naturales, que históricamente fueron explotados por empresas angloamericanas.

Como nos describe Juan C. Latrichano...” *Dicho incremento se produjo porque la OPEP disminuyó la oferta en forma significativa. El precio del barril que en el año 1973 era de 3,29 dólares paso a valer 11, 58 en el año 1974...*”⁶

Los países árabes, apoyados por el bloque comunista, duplicaron el precio del petróleo, buscando presionar al bloque de países occidentales por un aumento de su participación en el negocio petrolero y la aplicación del embargo a las exportaciones a Estados Unidos por su apoyo al Estado de Israel. La recesión en los Estados Unidos, el fin de los Acuerdos de Bretton Woods y la Crisis petrolera llevarán a la Crisis Económica de 1973.

Los efectos rápidamente se manifestaron en América Latina ...”*En 1960, la deuda global de la región era de 7.200 millones de dólares y en 1970 había trepado a 20.900 millones de la misma moneda, es decir, había sufrido un incremento del 290%. Pero en 1980 se debían 243.000 millones de dólares, lo cual significaba un alza del 1.162% con respecto a 1970 y de 3.373% si se la comparaba con 1960...*”⁷.

La recesión económica manifestada entre los años 70-80 a nivel mundial, junto al aumento del precio del petróleo, crearon una etapa de “parate” en América Latina. La crisis de liquidez fue desesperante para los países de la región, los países productores de petróleo como México, Venezuela y Brasil invirtieron en bancos internacionales, que generaron más préstamos para gobiernos de la región.

El aumento de las tasas de interés en el mundo occidental, llevaron por las nubes los pagos de las deudas, el panorama internacional generó también el deterioro del tipo de cambio con el dólar, lo que significó enorme pérdida del poder adquisitivo. Se contrajo el comercio internacional, y la caída abrupta de los precios de las materias primas, la brutal

⁶ LATRICHANO, Juan C. (2013) Historia Económica Argentina. Período 1810-2012. Análisis de cifras y documentación. Bs. As. UNLaM. Pp.96

⁷ Rapoport Mario “Historia Económica Política y Social de Argentina de 1880 a 2003” 2013 Emece 605-606 pp



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

elevación del valor el crudo aceleró la inflación en los países industrializados, que transferirán estos costos a los bienes exportados al mercado mundial.

Los países latinoamericanos, productores básicamente de productos primarios exportados, también incrementarán sus precios, pero el efecto de la balanza comercial local será negativo. Fue un shock que desestabilizó el esquema económico y llevará a conflictos y violencia sociales.

La inflación no será un problema meramente local- nacional de algunos países, sino continental, especialmente en Chile y Brasil altísimos niveles. La inflación en precios minoritarios aumentó en un promedio anual, según fuente del *Fondo Monetario Internacional* (FMI) de 18, 9 en período 1965-1969, a 23, 0 en el período 1970-1974⁸

Políticamente en varios países existían gobiernos de facto, en Brasil los militares golpistas aprovechando la coyuntura de altos precios del petróleo para explotar sus ventajas comparativas, para continuar y profundizar la industrialización, generando endeudamiento e inflación. La década del 80 pondrá a Brasil en enormes problemas en el pago de sus obligaciones, al subir la tasa de interés, derivando en la imposición de un plan de austeridad buscando reducir los déficits fiscales.

El fracaso de las políticas económicas y el enorme endeudamiento fue la clave para la caída de las dictaduras militares hacia los años 80, igualmente los nuevos gobiernos democráticos recibieron el enorme peso de la deuda, demorando esta pesada herencia la aplicación de medidas reparadoras y sumando conflictividad social al inicio de sus mandatos. El manejo de la inflación fue la tarea de la mayoría de las nuevas democracias latinoamericanas, mientras se acumulaba deuda externa.

El hacer frente al pago de este endeudamiento creciente planteó el otro tema fundamental, que se presentará cuando los mercados internacionales comprendan la imposibilidad el pago de la deuda por los países latinoamericanos. Comenzará la alarma cuando Méxi-

⁸ AROSKING, Ricardo “*La dinámica de la economía*” en JAMES, Daniel (direct.) (2003) NUEVA HISTORIA ARGENTINA. Bs. As. Editorial Sudamericana Pp. 86



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

co en 1982 declare la imposibilidad de pagar el vencimiento, pidiendo renegociación de los plazos de pago y nuevos préstamos para cumplir sus obligaciones. Se preparaba el estallido de otra crisis, la del pago de la deuda, y a que fueron rechazados las refinanciamientos, aquí el rol de los bancos fue evitar el pánico financiero, y debieron aceptarse nuevos préstamos con durísimas condiciones, aceptando la intervención directa del FMI.

Recordemos que la crisis por el pago de la deuda, la caída abrupta de los precios de los productos primarios se dará en el contexto de golpes de estado, represión social, el establecimiento del Terrorismo de Estado, clausura de participación democrática y fuerte represión a cualquier oposición. Las industrias fueron superadas por las importaciones. Como nos describen Alfredo Serrano Mancilla; Iñigo Errejón, y Auxiliadora; Honorato⁹, la situación de la región latinoamericana se asemejaba con el correr de los años 70-80

El cierre de la democracia en América Latina era la condición necesaria para la aplicación de políticas neoliberales, apertura a las importaciones, destrucción de la industria nacional y los índices más altos de desocupación, imposibilitados los ciudadanos de expresar su oposición o de pedir el respeto por los derechos sociales logrados. Mientras se exigía apertura económica, en las negociaciones de los préstamos, a los países de Latino América, entre ellos la Argentina, en Europa y EEUU se realizaban políticas proteccionistas. La peor crisis que devastó la sociedad y la economía se manifestaba en los 80, la década perdida para muchos economistas, el crecimiento económico se estancará, y la inflación trepará a niveles históricos, afectando el poder adquisitivo de las clases medias y el mayor índice de desempleo en los sectores trabajadores.

En este contexto se aplicarán las estrategias del *Fondo Monetario Internacional*, hacia una estrategia de crecimiento orientada hacia las exportaciones, abandonando el modelo de sustitución de importaciones. Será acompañado de un proceso masivo de fuga de capitales, llevando a una mayor depreciación de los tipos de cambio, aumentando el tipo de interés real de la deuda. También es importante remarcar, que el fracaso de estas políti

⁹ Serrano Mancilla, Alfredo; Errejón, Iñigo; Honorato, Auxiliadora. [«América latina, de la década ganada a la década disputada»](#). *Centro Estratégico Latinoamericano Geopolítico (CELAG)*.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

cas contribuyó al colapso de las dictaduras militares más duras de la región: como fueron el caso de Brasil y el de Argentina.

En ambos casos, los planes macroeconómicos aplicados, no pudieron sobrellevar el pago de sus obligaciones. El caso chileno, también gobernada por una dictadura militar, planteó algunas diferencias ya que entre 1978-1981 se desarrolló una expansión económica denominada: “el milagro chileno”, pero que no pudo sostenerse por la caída del precio del cobre provocó un sobreendeudamiento, junto al alza de las tasas de interés, y la desastrosa situación de la industria nacional.

En México tampoco se pudo afrontar el pago de la deuda hacia los 80, pero es importante recordar que el auge petrolero no pudo ser sostenido, y se comenzó a depender cada vez de la exportación petrolera para sostener sus necesidades financieras. Al estabilizarse el precio, bajo el precio del barril de crudo, y se desestabilizó el país: devaluación de la moneda, reducción de la industria nacional, se debió recurrir nuevamente al financiamiento externo y al ingreso en el *Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT)*, para controlar la inflación.

En el caso peruano, el gobierno militar también buscó implementar reformas neoliberales para modernizar la economía, como el resto de los gobiernos de la región, pero la crisis política-social por la violencia del grupo guerrillero Sendero Luminoso, y la devastación agrícola por fenómenos climáticos, impidieron sacar adelante la economía peruana.

Venezuela, con el contexto mundial de precios altos del petróleo los aprovechará, y el superávit llevará a la nacionalización de industrias básicas y su endeudamiento exterior de los 80. La mayoría de los gobiernos en la década del 80 protagonizaron devaluaciones de su moneda, y la creciente inflación.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

3. EL ENDEUDAMIENTO DURANTE EL GOBIERNO DEL PROCESO

A partir de 1970, comienza una época de especulación financiera. Los mercados internacionales se abren, acompañados de liquidez internacional, y comienza el juego de generar dinero a través de los intereses, diferenciándose con otras épocas, en donde el dinero generaba producción a través de las industrias y la fabricación de bienes con valor agregado.

A todo esto ayudó la revolución informática, incipiente en ese entonces, pero avanzando sin obstáculos y decididamente.

Y también ayudó la desregulación de varios países, sobre todo Estados Unidos, que propiciaban y abrían el juego financiero mundial, sin reparos. Y es así como el mundo del dinero se convirtió en protagonista.

Además de la apertura, se retiró un poco el Estado, para dejar que el mercado egule solo este tipo de actividades.

Sin embargo, esto trajo sus consecuencias, ya que no toda la población se veía incluida dentro del juego.

Aumentó la pobreza, la desigualdad, y el desempleo, ya que los fondos escapaban de la parte productiva, que es una de las que más trabajo proporciona, para fortalecer el sector especulativo, que no necesita obreros ni tantos empleados para funcionar ni para producir.

Argentina comienza a partir del año 1974 un periodo de estancamiento económico que se prolonga hasta fines del siglo con el corolario de una crisis económica de amplia magnitud. Con un secuencia de: descenso del PBI, la continuidad de un modelo económico ortodoxo iniciado en 1973, que se continúa en el marco de la convertibilidad, la apertura



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

económica, la desregulación del mercado, el endeudamiento externo y la privatización de empresas públicas.

En el período 1975-1982, cayeron los salarios industriales y el PBI per cápita y se cuadruplicó la deuda externa.

En esta etapa la deuda externa comienza un ascenso imparable.

El costo de vida también aumenta considerablemente, comienza una fuga de capitales y una inflación importante.

El criterio liberal, transforma la economía mundial en diversos aspectos, modificando las estructuras económicas de los países en cuestiones clave, como la apertura de la economía, la concentración del ingreso y el mantenimiento del área de actuación de cada Estado, en los límites de la preservación de los intereses dominantes.

A principios de 1976, se anuncian los objetivos y el programa económico del gobierno de facto, los cuales eran privilegiar la especulación financiera.

La deuda externa se cuadruplicó, la evolución del tipo de cambio provocó una gran apreciación del peso, que afectó sobremanera la competitividad de la industria, creció el déficit del comercio internacional y de las finanzas públicas, y como consecuencia, se interrumpió el acceso al crédito internacional.

Toda la estructura productiva fue víctima de la política económica, que se contrajo con los desequilibrios macroeconómicos y la fuga de capitales.

Así como la industria perdió peso relativo en el PBI, el agro se mantuvo constante, y los servicios mostraron una mejora, ya que sus precios no competían con los precios internacionales. La actividad financiera, fue la más favorecida de todas.

En la economía se paralizaron los desarrollos del sistema nacional de ciencia y tecnología, y se destruyeron núcleos de la actividad privada.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Los equilibrios macroeconómicos y la movilización de los recursos propios, se sustituyeron por un país endeudado y a las órdenes de sus acreedores.

Pronto la Argentina vió deteriorado su posicionamiento internacional.

El desorden económico y la gran deuda, hicieron que se suplicara la ayuda internacional.

El plan económico de Martínez de Hoz, se pone en marcha frente a un proceso de radicalización social muy profundo, signado por situaciones de violencia extrema.

El diagnóstico para fundamentar el cambio de rumbo de la economía se fundaba en que: la crisis política tenía una buena parte de su origen un modelo de economía semicerrada y de fuerte intervención estatal en la promoción del proceso de industrialización, la distorsión de los precios relativos y el desaliento a la producción primaria exportable un síntoma clave de la crisis económica en la perduración de altas tasas de inflación por ello impulsaba el desarrollo de políticas económicas inspirando los principios del liberalismo económico.

Sostenían que la protección industrial proporcionada por el Estado no le permitía a la Industria ser competitiva a nivel internacional y a la vez un generaba un enfrentamiento permanente entre la puja salarial de los sectores obreros y empresariales. Argumentaba sus acciones en la falta de crecimiento de la economía argentina en la escasa participación en el comercio Internacional y la declinación en la participación del sector primario.

El Plan se organizó en los siguientes aspectos:

- liberalización económica
- apertura de la economía local
- racionalización del papel del estado y
- la privatización de empresas públicas.

Inicialmente se caracterizó por un enfoque ortodoxo, mantener el tipo de cambio real, eliminación de las retenciones, el recorte del gasto público y el levantamiento de los contro



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

les de precios, se congelaron salarios y jubilaciones y se anularon las negociaciones paritarias, en un contexto de represión se prohíbe la actividad sindical.

Para aliviar el estrangulamiento del sector externo Se gestionan dos créditos con el FMI. Se unificaron los tipos de cambios para operaciones financieras y se deroga la ley de inversiones extranjeras.

Una de las medidas que se implementan es la Reforma Financiera (1977), la ley 21.499 la nacionalización de los depósitos, y la ley 21526 que flexibilizó las condiciones para el financiamiento de nuevas entidades financieras, un aspecto clave fue la liberalización de las tasas de interés que, lejos de crear la transparencia deseada y promover el estímulo de la competencia genera un viraje hacia la financiarización de la economía y la promoción del endeudamiento.

El incremento de la producción agraria y la caída del consumo doméstico, sumada a la reducción de los salarios reales permiten una mejora del sector externo.

Los productores locales se veían favorecidos por un tipo de cambio alto que encarecía las importaciones y el mantenimiento de un conjunto de restricciones para arancelarias.

Sin embargo no se logra el objetivo principal de reducir la inflación que había llegado a su récord histórico 446 %, y solo descendió a un 176% anual.

La elevación de las tasas de interés, una emisión monetaria inferior a la inflación y la decisión de obligar a las empresas públicas a concurrir al mercado local de capitales para solventar su financiamiento, alentó el ingreso de capitales extranjeros. Los capitales privados comienzan también con un proceso de endeudamiento externo.

Bajo el lema “*Achicar el estado es agrandar la nación*” se implementan las siguientes reformas: se establece un plan de privatizaciones, se generan privatizaciones periféricas, de las grandes empresas, como traslado de ciertas actividades en la esfera privada, concesión de áreas de explotación petrolífera, contratación de construcciones de gasoductos, etc. El Estado privatiza 120 empresas sobre un total de 433 firmas. No obstante se adqui



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

rió la compañía Ítalo Argentina de electricidad y la empresa aérea austral en el medio de acusaciones de corrupción.

En 1978 se abandonan las políticas ortodoxas dando protagonismo a un grupo de economistas formados en la Universidad de Chicago. Tenían un enfoque monetario de la balanza de pagos en el que la política monetaria era entendida como determinante para el resultado del balance de pago y el nivel de reservas. Se fijó un tipo de cambio pautado mediante devaluaciones programadas, reducción de los aranceles para la introducción de artículos manufacturados, y la apertura del ingreso de capitales extranjeros. Lejos de promover la competitividad y el freno de la inflación, los capitales que ingresan se volcaban hacia los movimientos especulativos, *se colocaban en pesos en el sector financiero que ofrecía tasa de interés más altas que la inflación luego de un tiempo la masa de pesos se transformaba en dólares a un tipo de cambio artificialmente alto y salida del país en búsqueda de seguridad (Belin y Korol).*

Con la reducción arancelaria, los productores locales se perjudican frente al incremento de los costos financieros internos y las desventajas ocasionadas frente a la competencia externa. La actividad económica se detuvo, se contrajo el PBI y se deterioró la producción industrial, la industria textil, de la madera y la rama de metales básicos, generando quiebras a fines de 1979.

Las condiciones internacionales favorecen el endeudamiento externo, pero las condiciones internas y las altas tasas de interés actúan como un imán ante esta masa de capitales que buscaban colocación en los mercados internacionales. El crecimiento de la deuda externa Argentina en el período 1977-1978 aumenta considerablemente, debido a la adquisición de material bélico por la hipótesis de conflicto que se sostenía en base a un probable enfrentamiento con Chile por cuestiones limítrofes.

Al Principio el endeudamiento fue para obtener las reservas necesarias, para estabilizar la moneda y el mercado financiero. En un segundo momento el Estado se siguió endeudando para equilibrar la salida de divisas por los déficits de la balanza comercial y de pagos,



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

causados por el atraso cambiario, el aumento de las importaciones, el turismo hacia el exterior, la fuga de capitales, el endeudamiento del sector privado, los pagos por los servicios de la deuda y la especulación financiera.

Las empresas públicas y el estado contrajeron importantes deudas en el extranjero. El sector privado no queda ausente en esta vorágine de endeudamiento, también fueron los grandes beneficiarios de los subsidios otorgados por la política de promoción industrial y los planes de Obras Públicas.

El viraje hacia la crisis, se produce a comienzo de 1980 el Banco Central interviene el BID (Banco de Intercambio Regional), Banco de los Andes, Banco Oddone y Banco Internacional, lo que provocó una corrida bancaria, desconfianza en el sistema y comienza el retiro de los depósitos y la compra de dólares que se giraban al exterior, la situación se agrava por la inestabilidad política, con la designación de un nuevo presidente.

El General Roberto Viola asumió la presidencia y Lorenzo Sigaut fue nombrado frente al Ministerio de Economía, dispone un devaluación de un 30%, siguiendo dos devaluaciones adicionales y finalizando el año con una inflación de un 100%. En cuanto al sector privado en el período 1980-1982 las fugas de capital llegaron a más de 21.000 millones de dólares.

El PBI cayó un 6% en 1981 empujado por la crisis Industrial. A finales de 1981 se nombra presidente al General Leopoldo Galtieri, la cartera de Economía es ocupada por Roberto Alemán un economista liberal, estaba convencido que el peso estaba sobrevaluado, dada la delicada situación solo administra la crisis. En abril de 1982 las fuerzas armadas desembarcaron en las islas Malvinas. En agosto el anuncio de México de la imposibilidad de pagar los intereses de la deuda provocó el estallido de la crisis de la deuda latinoamericana y profundizó las dificultades para la economía Argentina.

El cambio de modelo económico instaurado definitivamente por el Gobierno de facto de 1976 consistió en apertura económica, atraso cambiario, especulación financiera, fuerte



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

endeudamiento, comportamientos a corto plazo que permiten la fuga de capitales y amplia volatilidad de la macroeconomía, hasta llegar a la crisis. La implementación de estas medidas implica que la industria deja de ser la impulsora del crecimiento, afecta la capacidad de renovación tecnológica.

El costo de vida comenzó a aumentar temiblemente, hubo una fuga masiva de capitales, se dejó una gran inflación, un déficit fiscal importante, un déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos, y una gran deuda externa, cuyos intereses representaban un 60% de las exportaciones.

Las iniciativas más importantes tomadas en los años finales de la dictadura consistieron en la socialización de las deudas contraídas durante el periodo. El Ministro Dagnino Pastore y el presidente del Banco Central Domingo Cavallo implementaron un seguro de cambio para permitir a los deudores privados locales el repago de sus deudas con el exterior por medio de préstamos a tasas de interés muy bajas y posteriormente asumió esas deudas favoreciendo de este modo a las empresas privadas. La deuda externa ascendía 1983 a unos 45 mil millones de dólares.

Raúl Alfonsín recibe una herencia pesada en lo económico, con un sistema deteriorado y una deuda externa acumulada excesiva.

Esta situación de Argentina coincidió con la crisis de deuda latinoamericana, que a pesar de la misma, no logró formar un frente de deudores para negociar con la alianza de los acreedores.

Todo su período de gobierno quedó atrapado en la negociación de la deuda.

No logró constituir una coalición capaz de sostener la coyuntura e impulsar la transformación económica.

Las ideas económicas se vieron alineadas al Consenso de Washington y con cierta resignación al endeudamiento crónico.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Todo desembocó en la hiperinflación, junto con la incapacidad de poner en orden la economía y responder a los desafíos económicos del sistema internacional.

Durante el gobierno de Alfonsín, se sucedió el Plan Austral, que incluyó un primer y un segundo ajuste.

Y luego, el Plan Primavera.

Con respecto al Plan Austral, lo importante fue el cambio de moneda.

La moneda pasó a llamarse AUSTRAL, y fue un esfuerzo por combatir la inflación de ese momento.

El gobierno de Carlos Menem, prolongó por mucho tiempo la situación de desorden heredada, con una actividad estancada hasta principios de 1991, momento en que aparece el plan de convertibilidad.

Éste produce un antes y un después, y se reinicia la corriente de créditos a la Argentina y hacia la región.

Con un tipo de cambio fijo del peso con respecto al dólar, se logra la convertibilidad, frenando completamente la inflación y estabilizando los precios.

Comenzó el auge de las privatizaciones, la especulación financiera y la reforma del sistema previsional.

Las características más llamativas del gobierno de Menem fueron:

- 1- Las privatizaciones.
- 2- La convertibilidad.
- 3- La creación de las AFJP.

La conducción estaba en el sendero opuesto al del desarrollo nacional industrial.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las políticas aplicadas fueron netamente neoliberales.

Se vendieron y mayormente se extranjerizaron los sectores de comunicaciones, energía y transportes.

El Banco Central perdió el control de la política monetaria, transformándolo en una Caja de Conversión de pesos a dólares.

Hubo una importante especulación financiera y mucha salida de capitales, repitiendo la historia iniciada en 1976, pero esta vez bajo un gobierno constitucional.

La apreciación del peso también destruyó la competitividad de la producción de bienes transables.

Todo esto provocó la ruptura del tejido de pequeñas y medianas empresas, aumentando la concentración de la producción en pocas firmas.

Sin embargo durante el período de euforia del plan de convertibilidad, hubo una importante recuperación de la actividad económica, comparado con la crisis de 1989-1990 y su respectiva hiperinflación, bajando a niveles de 20 años atrás hacia el año 1999, en donde nuevamente el sistema acumuló desequilibrios fiscales y de balance de pagos, y fundamentalmente, un aumento constante de la deuda externa.

Todos los ingresos por las privatizaciones, no lograron compensar y sostener en el tiempo la apreciación del peso durante tantos años.

La estabilidad en los precios, sólo se mantuvo sobre la base de más y nuevas deudas.

Las crisis de la economía mundial, como la del tequila, y luego la de varios países asiáticos, provocaron cada vez más la fuga de los capitales, generando desequilibrios e insolvencia, y el sistema se aproximó al colapso producido bajo el siguiente gobierno, esto es bajo el gobierno de la alianza.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El gobierno de la Alianza, recibe una economía colapsada, y sin acceso al crédito, y con una convertibilidad completamente agotada.

Se limitaron a administrar mejor, la misma política heredada, sin cambiar ninguna de sus bases, incluyendo el mantenimiento de la ya “teórica” convertibilidad para ese entonces.

Y nuevamente se produjo una fuga de capitales, un endeudamiento externo insostenible y la entrada en default.

El corralito y el corralón como protagonistas, y las 17 monedas circulando y el trueque como actores secundarios alternativos, en una economía totalmente cerrada y sin mercado, y un tipo de cambio que comenzaba a dispararse.

DEUDA EXTERNA PERIODO 1976-1983. SU ILEGALIDAD

Entre el gobierno de Cámpora, Perón y María Estela de Perón la deuda externa Argentina alcanzó los U\$S 7.800 millones. Durante la dictadura militar, entre 1976-1983 se elevó a U\$S 45.000 millones. A partir de 1983 se puede decir que tenemos dos tipos de deuda, la contraída en forma ilegítima por los gobiernos de facto y otra legítima contraída a partir de 1983 por los gobiernos constitucionales.

La muerte de Perón marco un descalabro en la economía de la argentina, reduciendo en una cuarta parte el ingreso de los argentinos, generando una pobreza significativa en un país hasta el momento prospero. El desarrollo fue cada vez más difícil atravesado por una inflación galopante que hacia fines de los 80 se convirtió en hiperinflación.

La decadencia económica ya se había iniciado durante la presidencia de Perón, como consecuencia de la recesión internacional, el shock del petróleo, esto se acrecentó con la reducción de los ingresos fiscales entre 1974-1975.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Es así como en un país en caída libre los militares toman el poder en marzo de 1976 para inaugurar el proceso de Reorganización Nacional, que proponía la reducción de la inflación y estabilizar la economía sin modificaciones profundas, sin mejorar las finanzas fiscales ni eliminando el déficit del sector público. Además, se proponían mantener bajo el nivel de desempleo, hecho que se logró entre 1978 y 1980. Tras mantener estables el gasto público y el déficit financiero comienza a aumentar de nuevo en 1978. Otro de los problemas eran las empresas públicas deficitarias representando entre el 40 y 72 % del total del déficit del sector público. Hecho que impedía poner freno a la inflación y a los conflictos sociales generados por la caída de los salarios reales y aumento de la pobreza. Además, el aumento de la deuda externa de 7.9 a 35.7 mil millones de dólares entre 1975 y 1981 dejaba al país totalmente vulnerable a efectos internacionales.

En los años 1976 y 1977 el FMI había solicitado una serie de medidas, como por ejemplo que el endeudamiento solo podía ser avalado por el presidente del Banco Central, y del Ministro de Economía, quienes eran en ese entonces Adolfo Diz (ex funcionario del FMI) y José Alfredo Martínez de Hoz, también solicitó otras medidas económicas como la eliminación de aranceles de importación y la liberación del movimiento de capitales. Diz y Martínez de Hoz fueron los responsables de un descontrolado endeudamiento, que se tradujo en inflación, dólar barato, aumento de importaciones que destruye la industria nacional, y la quiebra de varios bancos.

En este período, la deuda llegó a los 45.000 millones de dólares, un aumento del 364%, lo cual significaba una deuda per cápita de 1500 dólares. Además se dispuso una tablita cambiaria que definía el valor del peso. Este período se caracterizó por un elevado índice de liquidez y baja tasa de interés para préstamos internacionales.

Una de las medidas de la administración militar fue reducir los aranceles y eliminar medidas proteccionistas que dejaban a la Argentina fuera de competencia externa. Basada en que la industrialización de invernadero era insostenible, especialmente afectada por la inflación y las fluctuaciones de política cambiaria.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En un principio se trabajó con un peso subvaluado lo que alivio los efectos de la liberalización, pero luego la aplicación de un peso sobrevaluado abarato las importaciones y reforzó la liberalización.

Esta política de liberalización del comercio resulta en un periodo muy breve hasta que comenzó una profunda crisis que comenzó en 1981. Cabe destacar que la liberalización se dio durante un periodo con las peores condiciones macroeconómicas, alta inflación y fuga de capitales.

Entre 1979 y 1982 tras una fuerte caída, la producción industrial como el empleo industrial, sufre un estancamiento mientras que la productividad laboral aumento en forma sostenida.

Esto responde a las políticas militares que impulsaron la renovación productiva y modernización de la industria acelerada por la liberalización mediante la presión de la competencia por parte de productos importados, se cuadruplicaron las importaciones de bienes de capital entre 1977 y 1981. Pues se entendió que la renovación del aparato de producción generaría la posibilidad de supervivencia frente a la competencia externa.

Todo esto trajo como consecuencia el surgimiento de la popular “bicicleta financiera”, la cual consistía en aprovechar la diferencia entre la tasa de interés local y la internacional, debido al retraso de la paridad cambiaria. Se solicitaba un un crédito en el exterior, cambiar las divisas ingresadas al tipo de cambio vigente, y colocar ese dinero en el mercado financiero local en plazo fijos con altas tasas de interés. Luego se reconvertían esos pesos nuevamente en dólares, lo cual arrojaba ganancias exorbitantes.

Con esta política económica, la crisis bancaria explotó en marzo de 1980, con el cierre de varios bancos privados, lo que provocó un pánico en los inversores, que se tradujo en el retiro masivo de depósitos bancarios. En 1981 la moneda tuvo que ser devaluada, lo cual puso en peligro de quiebra a los grandes grupos económicos, y en medio de esta profunda crisis económica renuncian el Presidente de facto Jorge Rafael Videla y su Ministro de



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Economía José Alfredo Martínez de Hoz, asumiendo Roberto Eduardo Viola, como Presidente y Lorenzo Sigaut como Ministro de Economía.

Las medidas del nuevo Ministro fueron disponer otra devaluación, lo cual provoca que el peso perdiera un 35% de su valor respecto del dólar, y el desdoblamiento del mercado cambiario en financiero y comercial. El resultado fue más inflación y recesión.

El nuevo Presidente del Banco Central, Domingo Cavallo, ante la grave crisis que atravesaban grandes empresas como Alpargatas, Acindar, Autopistas Urbanas, Loma Negra, y varios bancos privados, resolvió la implementación de un seguro de cambio para permitir a los deudores privados locales el repago de sus deudas en el exterior. Con la inflación y las subsiguientes devaluaciones terminaron licuando esas deudas, y en los hechos se traducía en una estatización de la deuda externa privada.

Luego de Cavallo, asume como presidente del Banco Central, Julio González del Solar, quien determinó mediante una circular del BCRA la directa estatización de 17.000 millones de dólares de deuda externa privada que pasó ilegítimamente a ser deuda pública, beneficiando a los grandes grupos económicos como Bunge y Born, Grupo Macri, Perez Compac, Fortabat, Bidas, Bulgheroni, Rocca, Pescarmona, etc.

El endeudamiento externo entre 1976 y 1983 sólo sirvió para solventar negocios privados.

En conclusión la industria argentina se redujo pero se fortaleció, la menor evidencia es el aumento en la productividad, al igual que el rápido crecimiento de las exportaciones industriales durante la segunda década de 1970 así como a finales de los 80. Siendo un signo alentador dentro de toda la tragedia que se vivía, Sin embargo, todo esto era una incógnita en relación al futuro desarrollo del país.

A principios de este periodo la economía argentina estaba afectada por turbulencia externas en torno a crisis que generaron recesión y caos.

En medio de esto los militares iniciaron la guerra contra Gran Bretaña.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

A la derrota militar le siguió la democratización y en diciembre de 1983 asume como presidente Raúl Alfonsín que recibe un país desmoralizado, humillado y frágil. Un país que a principios del siglo XX atraía a millones de inmigrantes esperanzados se había transformado en un país sin oportunidades.

En la causa “**Olmos Alejandro s/Denuncia**”, iniciada en el año 1982 y cerrada en el año 2000, se recopilaron todos los datos que desentrañaron los mecanismos utilizados para estafar a nuestro país. La investigación judicial comprometió seriamente entre otros funcionarios al Ministro de Economía Martínez de Hoz, al Secretario de Programación y Coordinación Económica Guillermo Walter Klein, y a los distintos presidentes del Banco Central, como Adolfo Diz, Domingo Cavallo y Julio González del Solar.

La investigación apuntó principalmente a la reforma financiera y la pauta cambiaria, la apertura económica y la desindustrialización, para lo cual fue necesaria la modificación del marco legal, para revestir de legalidad una acción ilegítima.

En esta causa se investigó como YPF fue obligada a tomar deudas cada tres meses sin ninguna necesidad real. Los dólares no llegaban a la compañía, eran utilizados por grupos privados para jugar con los tipos de cambio y la fuga de divisas.

El Juez Federal en lo Criminal Jorge Ballesteros dio por terminada en forma definitiva la causa penal el 13 de julio de 2000, dándose por probados más de 470 ilícitos. Entre los hechos probados se encuentra la toma de deuda por parte de empresas públicas, como la ya mencionada YPF, que luego eran destinadas por el gobierno para otros fines. También la estatización ilegítima de la deuda privada que se realizó en 1982.

A pesar de reconocer la comisión de delitos, Ballesteros declaró que estaban prescriptos, por lo que ninguno de los implicados enfrentó pena alguna. Si bien este fallo calificó con carácter de sentencia firme a la deuda externa como "ilegítima y fraudulenta", no se tomó medida alguna para remediar la situación (en contra de lo previsto por el Código Procesal) y tan solo se dispuso enviar copia de su sentencia al Poder Legislativo para que se encargue del tema.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

La democratización generó un aire de esperanzas, la lucha por tratar de salir del precipicio y revertir el espiral de inestabilidad y violencia que habían caracterizado al país, que no solo respondían a efectos económicos, y políticos sino a pérdida de fe en sí misma. Lo importante era modificar el espíritu y el estado mental de los ciudadanos, tarea difícil porque nuevas dificultades desencadenarían el espiral negativo, desesperación social entre otros.

El golpe cívico militar de 1976 marca un antes y después en la historia Argentina, por un lado por el genocidio pero por otro lado hay una marca importante en materia económica.

En el resumen que se presenta, se quiere mostrar 3 aspectos de la Deuda Externa:

- Si la misma fue productiva para la Nación
- Si se pueden identificar responsables y
- Porque se la conoce como Odiosa.

Cuando se da comienzo a la “Pesada Herencia”, estábamos en un proceso de política económica que se focalizó en la apertura del mercado nacional a capitales extranjeros, la reducción del proteccionismo de las décadas anteriores y una liberalización del sector bancario.

Esto dio comienzo a la **Bicicleta Financiera**, la cual se basaba en aprovechar el diferencial de las tasas de intereses locales e internacionales. El crédito se usó con fines especulativos, dejando de lado el interés productivo nacional.

Este cambio en la estructura del País tuvo repercusión en lo social, según información que nos da a conocer *Néstor Forero- Profesor Universitario y miembro de la Auditoría Judicial de la Deuda*- En el peritaje de la Deuda/FMI, él indica que desde 1976 al 2000 hubo un millón de desaparecidos producto del cambio de modelo productivo a especulativo financiero, esto se pudo ver entre el censo del '70 donde había 22 millones de habitantes y se esperaban 40 millones para el 2000/2001 y había 36 millones 400 mil y 2 mil en el exilio, por lo que faltaba un millón de personas.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En esto la Deuda Externa, como indica Forero, es sin duda, el pilar de la dependencia y provoco una **destrucción de la Industria Nacional**. Se planifico esta deuda fraudulenta y ficticia.

Con esto que se marca se puede demostrar el primer hecho que demuestra como a nivel social **la Deuda no fue productiva para la Nación**.

En la causa Olmos Alejandro s/Denuncia, se corroboraron 477 ilícitos en el proceso de endeudamiento producido durante la dictadura cívico-militar (1976-1983), las cuales debieron ser declaradas nulas y la Argentina no debía pagar y estos fondo debían ser restituidos. Estos ilícitos por el transcurso del tiempo en los que sucedieron quedaron prescriptos por lo cual nadie fue juzgado.

Ballesteros decidió girar la sentencia al Congreso, que, según la Constitución, es el ámbito responsable de “arreglar el pago de la deuda interior y exterior de la Nación”.

En la causa Olmos, Forero Néstor indica que esta causa muestra las irregularidades en la Secretaria de Hacienda, en lo que es el Banco Central en locaciones de letras de tesorería en moneda extranjera, hay pruebas sobre la contratación discrecional de la deuda realizada por funcionarios públicos y algunos que no fueron funcionarios que asumieron deuda a nombre de la República Argentina. Se muestra también, la discrecionalidad de las autoridades del Banco Central de inversiones realizadas a través de la Reserva Federal de Nueva York.

De las 34 primeras operaciones de endeudamiento contraídas por el Banco Central entre abril y septiembre del '76, se estable la existencia de transgresiones, irregularidades y otros actos ilícitos, y los nombres de los operadores de esas 34 operaciones que dieron financiamiento a la dictadura son, Narciso Campo y Juan Peralta Ramos.

Acá podemos marcar, porque se empieza a ver que la misma es Odiosa, y también ya tenemos identificación de algunos responsables.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Desde el '76 a '78 se otorgaron avales a sectores económicos que afectaron al Banco Central de Desarrollo entre otros y nunca fueron pagados por los grupos económicos a los que fueron otorgados y los mismos fueron pagados por el Estado, no se habla de la estatización de la deuda, pero si de avales que se dieron a grupos económicos que habían facilitado el inicio para el golpe de estado, empresas que produjeron el caos económico para facilitar el caos social que termino con el golpe de estado del '76.

En el '81 el Banco Central creó un seguro de cambio para postergar el vencimiento de las deudas externas del sector privado pero con esto se generó la deuda ficticia. Entonces en el '84 el Banco Mundial señalaba al mundo que se creó deuda ficticia la cual luego se estatizo.

En cuanto a las privatizaciones, podemos ver que el la Ley 23696 art. 15 inc.10 (Ley de Privatizaciones 1979), muestra que se crea deuda ficticia para facilitar a los acreedores el remplazo de sus títulos por los principales activos del País creando deuda para poder comprar la estructura económica.

Se pagó el 2,6% del valor de las empresas, lo que hace a la pobreza por esa riqueza entregada.

En 1982, el presidente del Banco Central Domingo Cavallo, procedió a “estatizar” la deuda privada de numerosas empresas privadas (locales y extranjeras). Todo esto se abultó con innumerables operaciones delictivas, que serían investigadas en los años siguientes por Alejandro Olmos. Allí se reconoció el **carácter ilegal** de todo el proceso de endeudamiento iniciado en 1976.

A partir de 1983, los gobiernos que le sucedieron a la dictadura reconocieron el total de esa deuda fraudulenta y procedieron a pagarla, pero la deuda no dejo de crecer.

Algunos de los arreglos que se le intentaron dar a la deuda fueron:

Por un lado está el Plan Baker y el Plan Brady, cuya innovación el Plan Brady respecto del Plan Baker fue reconocer la importancia de lograr una reducción en el monto de la



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

deuda. El supuesto esta vez era que si los deudores se volvían nuevamente solventes, se destrabaría las inversiones que permitirían poner a las economías en una trayectoria de crecimiento.

Plan Baker:

Propuesto por el secretario del tesoro norteamericano James BAKER, cuya propuesta consistía en que los bancos comerciales otorguen nuevos préstamos por 20 billones de dólares a los quince países más endeudados por un período de tres años (1986 a 1988). Por otro lado, el FMI, el Banco Mundial y otros organismos multilaterales de crédito debían contribuir con 9 billones de dólares adicionales durante el mismo período. Como contrapartida, los países deudores debían comprometerse a cumplir con políticas de desregulación, privatización, libre comercio y austeridad fiscal a ser monitoreadas por el FMI.

Los desembolsos por parte de estos últimos no tuvieron lugar en su totalidad, los países deudores llevaban pesadamente las reformas comprometidas, y lo que es peor, su situación económica y social empeoró. Ante los fracasos recurrentes, en 1989 se lanzó una nueva propuesta que, además de “quita y espera” más concesión de nuevos créditos, implicaba una reducción de la deuda a través de los préstamos que documentaban la deuda externa, colocándose bonos al público y siendo la deuda su activo subyacente. Los “bonos Brady”, que solían tener una duración de treinta años desde su emisión. Mientras algunos sostienen que la utilización del mercado de capitales para reestructurar deuda fue muy útil al alargar plazos y reducir montos; otros sostienen que no hizo más que aumentar la deuda mediante el otorgamiento de “créditos puente” por los bancos, facilitando la compra a precios irrisorios de empresas estatales como Yacimientos Petrolíferos Fiscales.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Plan Brady:

“La deudora o cualquier división política ocasionada en el futuro deberá pagar la deuda”

Se planteaba la posibilidad de que si la Argentina se partía le podía cobrar a cualquiera.

El mismo tiene el nombre del ex tesorero del gobierno Norteamericano. Este surge con la deuda externa en 1982, pretendiendo normalizar las relaciones entre países deudores y los acreedores. Mediante el mismo los países que acumularon gran cantidad de deuda impaga con la banca comercial podían refinanciarla mediante la emisión de documentos financieros, llamados bonos Brady.

Se puede ver que estos Planes lograron aumentar la deuda en vez de contraerla y que ya hay prueba suficiente para ver que esta deuda no fue para el crecimiento del país, porque es Odiosa y si se pueden ver responsables identificables.

Al asumir Raúl Alfonsín la presidencia, aunque tenía buenas intenciones e ideas de como derrotar la crisis fue superado por ella, abandonado la presidencia del país en forma prematura. Lo importante es la sucesión que hace del mando en 1989 en donde entrega el poder a Carlos Saúl Menem

Alfonsín se enfrentó a un déficit del sector público del 15% del PBI del país, una inflación mayor al 400% y una reducción a la mitad de la inversión en comparación con otras épocas.

Además, la economía cargaba con un adeuda externa de 40.000 millones de dólares la que exigía altos pagos de intereses y amortización que Argentina no podía cumplir, Para poner de pie a la Argentina se debía tomar medidas drásticas y dolorosos, y optaron por otras populistas que llevaron a un periodo muy corto de expansión. Por lo tanto, a la Argentina solo le quedaba el camino de la austeridad y en cambio radical.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En 1984 el ministro de economía Bernardo Grinspun lanzó una política económica expansiva rechazando la idea de crecimiento primario y redistribución después, sino que había que generar ambas en forma simultánea. Esta política económica fue desastrosa. Además, era importante encarar la pobreza lanzando programas alimentarios, aumentando el presupuesto en educación y mejorando el salario real. Esta política fracasó con un fuerte déficit en las finanzas públicas, inflación acercándose al 700% anual, bajo nivel de inversión, éxodo de capitales y una condición imposible respecto a la deuda externa.

En mayo de 1985 el FMI y organismos internacionales de crédito bloquearon nuevos créditos para la Argentina. Esto obligó a la renuncia del ministro de economía, entonces Alfonsín declaró en junio de 1985 la emergencia económica y anunció el Plan Austral. Era un programa ambicioso que incluía fuertes medidas de estabilización como reformas estructurales. Los precios y salarios se congelarían, se eliminaría el déficit presupuestario, el BCRA se independiza, se privatizan empresas estatales, se desregula la economía y se libera el comercio exterior. Este plan sería un ensayo del llevado a cabo más tarde por Menem. La aplicación dejó al descubierto las dificultades que se presentaban como las organizaciones poderosas y grupos de interés que habían dado una batalla por la redistribución y los privilegios que no estaban dispuestos a abandonar. Tras un éxito inicial el plan fracasó por dos motivos, el desorden fiscal de los gobiernos provinciales expandiendo el empleo público. Y el segundo factor eran las demandas salariales que impulsaban la inflación como el déficit del gasto público creando un mercado laboral conflictivo en el que la huelga era la opción diaria. Los sindicatos controlados por los peronistas lanzaron olas de huelgas dificultando la manera de gobernar, es así como la posición de Alfonsín desde el '86 se fue debilitando por disputas laborales, protestas populares. En las elecciones de 1987 el destino de Alfonsín fue sellado convirtiéndose el peronismo en la agrupación política representativa de la cámara de diputados. Esto generó una paralización y una aguda caída, las inversiones bajaron y la inflación se desató, el Austral cayó.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

POLÍTICA ECONÓMICA DEL MENEMISMO

El gobierno de Alfonsín adelantó cinco meses la entrega del mando al nuevo presidente electo, el Dr. Carlos S. Menem, que asumió el 9 de julio de 1989. Su mandato realizó un cambio sustancial en las alianzas socioeconómicas del peronismo histórico, aplicando un modelo económico orientado hacia el liberalismo, el acercamiento hacia el sector empresarial y financiero dejó en segundo plano el poder sindical ...”...*Menem postulará que tanto la crisis como su llegada al poder eran de lo más oportunas, pues hacían posible, en un mundo en transformación, empezar de nuevo, refundando la economía y el estado argentinos...*”¹⁰

El elevado índice de inflación no pudo ser evitado y a pesar de varios planes económicos como el *Bonex*, el de Convertibilidad, el cierre de industrias, la desocupación y comercio elevó la desocupación.

El Dr. Menem ganó las elecciones con la promesa de la revolución productiva y el “salarizado” en medio de saqueos, y una hiperinflación desenfrenada heredada de la gestión anterior, y dejó el poder en 1999 con un escenario económico estancado y una enorme crisis explosiva de la deuda y del empleo real...”(...)la hiperinflación ofreció la justificación y el contexto adecuados para concentrar el poder en el presidente e iniciar el curso reformista”...¹¹

Después de la victoria de Carlos Saúl Menem, la economía se vuelve inmanejable, la tasa de inflación paso de 78 % en mayo a 114 % en junio y cerca de 200% en julio, sensación de caos popular, motivo por el que Alfonsín decide renunciar antes de finalizado el mandato y entrega el poder a Menem, momento en el cual toma el control de la situación estableciendo relación con Bunge & Born generando el Plan BB, con este movimiento se aplaco la desconfianza. Menem demostró que era el quien gobernaba el país y no el par-

¹⁰ NOVARO, Marcos (2009) *ARGENTINA EN EL FIN DE SIGLO. Democracia, Mercado y Nación (1983-2001). HISTORIA ARGENTINA VOL 10*. Buenos Aires. Paidós. Pp.328

¹¹ NOVARO, Marcos Op. Cit. Pp. 330



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

tido ni los sindicatos, ni los grupos económicos. Asimismo, Alsogaray líder del partido conservador tendría el papel de negociar la deuda externa, otra jugada fue el acercamiento a Estados Unidos y Gran Bretaña. Menem decidió una política externa activa. De inmediato comenzó con reformas estructurales para atacar el problema del sector público mediante privatizaciones, recortes del empleo público y reducción del gasto fiscal, así es que Menem impulso dos propuestas la ley de reforma del estado y la ley de emergencia económica, y a partir de decretos presidenciales pudo llevar adelante un programa de privatización extensivo y dismantelar parte de la estructura corporativa, reguladora y proteccionista de la nación, Sin embargo la inflación no había podido ser controlada entonces un nuevo ministro de Economía Antonio Erman González asume y elimina los controles de precios y cambio, comenzando a funcionar como una economía de mercado. En 1990 se lanza el Plan Bonex que era la confiscación generalizada de los ahorros en moneda nacional de los argentinos, los depósitos bancarios a plazos fijos fueron convertidos en bonos del estado a 10 años en dólares con pago de interés cada 6 meses. De esta forma se redujo la liquidez monetaria permitiendo dominar la inflación en diciembre de 1990. Esto no era suficiente si no se desafiaba al sindicalismo por lo que se divide la CGT., y por último en estas reformas y movidas generadas se encuentra la designación de Domingo Cavallo como ministro de economía que adopta la Ley de Convertibilidad dando estabilidad económica al país. Esta garantizaba la convertibilidad ilimitada de la moneda argentina. El banco Central garantizaría la tasa de cambio fija reteniendo reservas en moneda fuerte para cubrir la oferta de dinero argentino. La dupla Menem –Cavallo genero estabilidad alta tasa de crecimiento y cero inflación. La economía había sido desregulada, los aranceles reducidos y se eliminaron restricciones a la importación. La privatización de los servicios y empresas públicas era generalizada, esto genero una reducción de empleados públicos, aumento de exportaciones. Estas reformas dieron origen a un fuerte crecimiento económico. La fuerza que posibilito este crecimiento fue la industria argentina que tuvo la capacidad de renovarse y generar una apertura hacia el mundo. Fue esta una etapa de modernización industrial generada por fuerte inversión, mejora de eficiencia y aumento de la productividad por empleado, lo importante es que el abrirse al mundo no había genera



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

do una desindustrialización. La argentina debía resolver problemas profundos y aunque había tenido su veranito Argentina anunciaba tiempos difíciles.

La ruptura del tejido social, del empleo en “blanco” y el cambio definitivo del paradigma redistribuidor, característico del justicialismo, fueron reemplazados rápidamente por el modelo Neoliberal , iniciando su accionar con un- triunfo sobre la inflación, la conquista de la estabilidad como base de las reglas de juego, la apertura de la economía tradicional y las privatizaciones con la duplicación de la desocupación y de la deuda externa, el aumento y la consolidación de la pobreza estructural y la concentración de la riqueza. Los intereses del mercado por encima de la sociedad sentaron la pauperización, el quiebre de ascenso social y la fuerza sindical que estallaría a fin del siglo XX.

Uno de los cambios más notables de esta etapa fue la aprobación de la Ley 23.696 de reforma del Estado

...” Hoy queremos confesar a la sociedad argentina la incapacidad operativa de la empresa pública industrial y comercial para satisfacer los requerimientos que nuestra sociedad nos reclama. El mérito consiste en saber cómo y qué debemos cambiar.

Porque no es un dogma que el estado tenga que intervenir en la vida social, sino que este hecho depende de las circunstancias que se viven.

Somos inflexibles. La realidad lo exige. Reconvirtamos las empresas públicas. Cambiemos la historia...”¹²

La llegada de Erman González en diciembre de 1989 al Ministerio de Economía estableció el verdadero rumbo de los cambios que debían implementarse, ya no negociarse, sino aplicar mano firme con reglas más estrictas...”*se elaboró un plan económico de pre dolarización, cuya implementación, abortó con una hiperinflación prolongada hasta marzo de*

¹² SURIANO, Juan (Direc.) (2005) *Dictadura y Democracia (1976-2001)*. NUEVA HISTORIA ARGENTINA. Vol. 10. Buenos Aires. Editorial Sudamericana Pp. 127



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

*1990. Esta licuó la deuda interna cuasifiscal y convirtió los pasivos bancarios en bonos denominados en moneda extranjera (Bonex) "...*¹³

Se buscaba la aprobación de los organismos internacionales y el abierto alineamiento con Estados Unidos, es importante mencionar el rol de Álvaro Alsogaray como asesor presidencial, especialmente sobre las privatizaciones. Debemos recordar también el contexto mundial: en noviembre del 89 al caer el Muro de Berlín el capitalismo era la ideología triunfante, y el modelo ortodoxo del neoliberalismo se extendía rápidamente.

Los recambios ministeriales y el acercamiento al capital transnacional, el descontento social por los ajustes continuos y el intento de atraer inversiones millonarias que favorecieran el desahogo externo, llevaron en abril de 1991 a la designación de Domingo Felipe

*Cavallo como ministro de Economía que ..."estableció un sistema de flotación entre bandas cambiarias, puso en marcha el régimen de convertibilidad, antesala de la dolarización y terminó de negociar el Plan Brady de regularización de la deuda con los bancos extranjeros"...*¹⁴

Durante su gestión lanzaría el denominado Plan de Convertibilidad, que terminó con la inflación y la inestabilidad cambiaria, inaugurando así un período de profundas transformaciones estructurales del sector público, privatizaciones y cambio en las reglas de juego de la economía privada..." *consolidó un modelo de acumulación rentístico financiero y de concentración de ingresos similar al de la dictadura (...) también profundizó los desequilibrios del sector externo, a través de una apreciación irracional de la moneda...*¹⁵

El programa sepultaba al austral y refloto al peso. Desde entonces, un peso sería igual a un dólar y se mantendría hasta la explosión de la crisis de diciembre de 2001 durante la presidencia de Fernando De la Rúa. La Ley de Convertibilidad del Austral, Ley 23.928, fue decretada el 27 de marzo de 1991 por el Congreso, y estuvo vigente durante casi 11

¹³ BRENTA, Noemí (2013) *HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE ARGENTINA Y EL FMI*. Buenos Aires. Eudeba. Pp.278

¹⁴ BRENTA, Noemí (2019) *HISTORIA DE LA DEUDA EXTERNA ARGENTINA. De Martínez de Hoz a Macri*. Buenos Aires. Capital Intelectual S.A. Pp. 125

¹⁵ IBIDEM Pp. 126



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

años hasta su derogación el 6 de enero de 2002. Se establecía a partir del 1 de abril de 1991 una relación cambiaria fija entre la moneda nacional y la estadounidense, a razón de 1 dólar estadounidense por cada 10.000 australes o posteriormente un Peso convertible. Exigía la existencia de respaldo en reservas de la moneda circulante, por lo que se restringía la emisión monetaria al aumento del Tesoro Nacional. El período en que duró la ley de convertibilidad se conoció "el uno a uno", al referir a la igualdad del peso frente al dólar estadounidense.

El fuerte impacto del cambio se reflejó al romper con el estancamiento económico de los ochenta y registró un crecimiento sin precedente, y especialmente devolvió la sensación de estabilidad al país. Recordemos que en 1989 se había terminado con una tasa de inflación anual de 3079,5% y 1990 se cerró con alza en el costo de vida de 2314% como describe Marcos Novaro¹⁶

El mandato menemista adhirió a los lineamientos trazados por el denominado el Consenso de Washington, que implicaban:

“...1 Disciplina fiscal, en cuanto a reducir y evitar grandes déficits en las cuentas públicas.

2. Focalización del gasto público en subsidios dirigidos a los más pobres –incluidos aquellos destinados a la salud primaria y a la educación escolar– y en infraestructura, descartando subsidios universales.

3. Ampliación de la base tributaria, aplicación de un impuesto al valor agregado y reducción de las tasas marginales del impuesto a la renta.

4. Tipos de cambio competitivos.

5. Apertura al comercio internacional, con particular énfasis en la eliminación de las restricciones no arancelarias a las importaciones (cuotas, depósitos previos, tipos de cambio múltiples) y en la aplicación de aranceles bajos y parejos.

¹⁶ NOVARO, Marcos Op. Cit. Cap. V “1989 -1991 de las hiperinflaciones a la convertibilidad”



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

6. *Apertura a la inversión extranjera directa.*

7. *Privatización de empresas públicas.*

8. *Desregulación de mercados, fomentando la libre competencia con especial cuidado en no desechar regulaciones prudenciales a los mercados financieros y otras a favor de la protección del medio ambiente.*

9. *Liberalización de las tasas de interés.*

10. *Fortalecimiento de los derechos de propiedad (certeza jurídica)...”¹⁷*

Se desreguló la economía, reduciendo cupos, aranceles y prohibiciones de importaciones, y se estableció la libertad de precios. Se estableció la jubilación privada con carácter voluntario. Se eliminó la Junta Nacional de Carnes y la de Granos. Se reformó la Ley de Participación Federal. Internamente se inició un programa de reestructuración del Estado y de estabilidad monetaria. El Plan de Convertibilidad mostraba que la economía crecía y el PBI aumentó un 52,6% (1990-1999), pero no se alcanzó el desarrollo que se prometía. Lentamente se iría armando una sociedad desigual mientras el país se endeudaba de forma elevada, que lo dejó muy vulnerable frente a los shocks externos. El ingreso al Primer mundo y la aplicación de medidas neoliberales tendrían consecuencias dramáticas a futuro.

La política de privatizaciones incluyó la venta de empresas de servicios públicos ineficientes (teléfonos, gas, agua, electricidad, correo), petroquímicas, ferrocarriles, medios de comunicación, astilleros, fábricas militares, hipódromos, y también la disolución de empresas estatales deficitarias u organismos que en el nuevo esquema de desregulación carecían de sentido, como la Junta Nacional de Carnes y de Granos.

¹⁷ MORANDÉ, Felipe “A casi cuatro décadas del Consenso de Washington ¿Cuál es su legado en América Latina? Estudios Internacionales 185 (2016) - ISSN 0716-0240 • 31-58 Instituto de Estudios Internacionales - Universidad de Chile en <https://www.scielo.cl/pdf/rei/v48n185/art03.pdf> Pp. 34



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El antiguo paradigma de proteccionismo estatal quedó desterrado de forma definitiva, era el momento del capitalismo privado que mejoraría con las leyes del mercado a la sociedad, el empleo y la vida de los argentinos. El ministro de Obras Públicas Roberto Dromi ejecutó estas acciones, y el peronismo legislativo con mayoría aprobó en el Congreso el plan de enajenación de las compañías estatales.

Pasaron a manos privadas, se concesionaron o desaparecieron algunos emblemas nacionales, como Entel, Aerolíneas Argentinas, YPF, Gas del Estado, Segba, Hidronor, Banco Hipotecario Nacional, Altos Hornos Zapla, Encotel y Obras Sanitarias de la Nación, entre otros. Siguiendo el proyecto neoliberal, se buscó desregular las Obras Sociales rompiendo el monopolio sindical para la provisión y financiamiento de la cobertura de los trabajadores, aunque las presiones políticas no llevaron a legislar su desregulación, en 1993 permitió optar por Obra Social, permitiendo un desplazamiento filiatorio ...”*Las medidas que habían establecido la posibilidad de cambiar de obra social y el intento de equiparar obras sociales, prepagos médicos y mutualidades, reformas dirigidas a aumentar la libertad del usuario, abrieron un espacio por el que se introdujeron empresas financieras, que deseaban compartir con la dirigencia sindical y con los propietarios de las “empresas médicas”, los beneficios de un sistema perverso, que el aumento del desempleo comenzaba a contraer....*”¹⁸.

Se abandonaba el esquema solidario, los afiliados se distinguían por sus aportes y los planes diferenciados que llevarán a la fragmentación interna del sistema de seguridad social.

Otra de las medidas adoptadas como parte de la modernización del país fue el sistema de jubilación privada, a través del nacimiento de las administradoras de fondos de jubilación y pensiones (AFJP), que conviviría con el sistema estatal de reparto. El traspaso de buena parte de los fondos previsionales a manos privadas a partir de la elección individual impactó en el financiamiento del sistema de reparto estatal y contribuyó a ampliar el déficit fiscal.

¹⁸ VERONELLI, Juan Carlos y VERONELLI CORRECH, Magali VERONELLI (2004) *Los orígenes institucionales de la Salud Pública en la Argentina*. Buenos Aires. OPS/OMS Pp.670



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las privatizaciones permitieron el acceso a grandes grupos internacionales, asociados con bancos internacionales acreedores de la Argentina, que utilizaron títulos de la deuda externa en default que fueron tomados por el Estado a valor nominal para comprar empresas públicas obsoletas, pero con un potencial de recuperación y expansión enormes. Con las privatizaciones y el ingreso al Plan Brady de canje de títulos en moratoria, la Argentina salía de la larga crisis de deuda que había condenado antes al gobierno de la UCR.

La retracción del Estado y la desregulación de la economía en sectores importantes de la producción y los servicios tuvieron un fuerte impacto tanto en la calidad de las prestaciones como en el empleo...” *La flexibilización laboral, finalmente aceptada por los legisladores justicialistas a principios de 1995, tampoco cumplió la función que el gobierno pronosticó en la generación de empleo. Como mucho, evitó que los problemas se agravaran, pero el precio de permitir la expansión de empleos precarios con menores retribución...*¹⁹

El país recibía el anuncio de la prometida apertura económica con libre competencia, que daría la prestación de mejores servicios, y a las empresas se les garantizaba, por medio de la división del país en áreas de operación, zonas de explotación prácticamente monopolísticas. El pasado dominado por años de frustraciones y necesidades de inversión, las reformas gubernamentales no encontraron resistencia en una sociedad que empezaba a disfrutar de la estabilidad monetaria. La desregulación económica y la reestructuración del Estado, la instauración del régimen de Convertibilidad obtuvo resultados efectivos en la estabilización del nivel de precios. Fue inmediata la salida de la crisis hiperinflacionaria, generando a una expansión del PIB sobre la base de un crecimiento del consumo interno, impulsado por la recomposición del crédito, y de un incremento registrado en un primer momento en la participación de los asalariados en el ingreso total.

El consumo interno, si bien fue el motor principal del crecimiento, al mismo tiempo se produjo una reactivación de la inversión, la cual, a partir de la apertura externa en el mercado

¹⁹ NOVARO, Marcos Op. Cit. Pp. 491



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

de bienes fue especialmente importante en relación con la incorporación de maquinaria y equipo importado.

Los recientemente creados organismos de control estatal no representaron ningún escollo para los planes de los inversores privados, por el contrario se alentó la inversión, y el avance sobre lo público/estatal e ineficiente. Argentina atrajo inversores extranjeros rápidamente y avanzaban sobre las privatizaciones que pasaron de 15.800 millones de dólares en 1992 a 65.000 millones ocho años después, como describe Noemí Brenta²⁰.

La modernización ansiada parecía ingresar junto a la prosperidad, la economía mostró una fuerte expansión al principio de la convertibilidad, en el período 1991-1994 creció a una tasa promedio del 7%, pero el “efecto tequila” (crisis de la economía mexicana) impactó poniendo límite a la actividad, la incorporación al mundo mostraba los coletazos y la vulnerabilidad argentina

... “Ante la brusca devaluación del peso mejicano y su posterior flotación a fines de 1994, los sistemas financieros de Méjico y de Argentina perdieron depósitos en forma inmediata y consecuentemente su capacidad para conceder préstamos. El número de bajas de entidades fue inicialmente ínfimo en el segundo caso, reducida a aquéllas que habían efectuado operaciones peligrosas o ilegales, e inexistente en el primero, lo cual no significa que no habrían de serlo luego que se hicieron sentir agudamente los efectos del fenómeno. Pero si antes del Tequila los sistemas financieros de ambos países ya diferían en cruciales aspectos estructurales e institucionales, la reacción de las autoridades y las medidas tomadas desde entonces fueron también divergentes.”...²¹

La caída de la moneda mexicana (peso mexicano) afectó al resto de las economías emergentes, generando una caída en las reservas en 1994, asimismo, reapareció el défi

²⁰ BRENTA, Noemí (2019) *HISTORIA DE LA DEUDA EXTERNA ARGENTINA. De Martínez de Hoz a Macri*. Buenos Aires. Capital Intelectual S.A. Cap. 4

²¹ ARNAUDO, A. y BURASCHI, Marta “DOS POLITICAS PARA ENFRENTAR UNA CRISIS FINANCIERA: EXPERIENCIAS DE MEJICO Y ARGENTINA ANTE EL TEQUILA” en <https://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/wp/wp-content/uploads/2017/06/04trabajo02.pdf> Pp.13



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

cit fiscal, endureciendo más el desempleo y hostigando las pésimas condiciones laborales...”

La reelección de Menem tuvo lugar en mayo de 1995, triunfo antes de empezar a perder poder, hora de abordar una serie de problemas viejos desde crímenes contra los derechos humanos hasta la creciente pobreza. Sin embargo, palabras como corrupción fueron claves en este proceso de transformación. En medio de ese activismo reformador se había generado un mal uso del poder y corrupción, especialmente el proceso de privatización manejada en forma frenética para obtener divisas generando una subasta- Se vendieron todo tipo de empresas⁶⁰ corporaciones estatales, 19 entregadas en contratos de concesión y se vendieron cerca de 800 propiedades públicas. Enormes activos fueron vendidos a precios inferiores a su valor potencial. Después de las privatizaciones los bienes y servicios se tornaron más eficientes, pero más caros. Los escándalos comenzaron a crecer e incluso mafiosos y grupos conectados con el terrorismo participaron en la subasta de bienes de la nación arreglada para obtener concesiones de bienes y servicios públicos. La administración de Menem tendió a ser asociada con la corrupción y el abuso de poder desde Yabrán hasta los atentados antisemitas siendo el mayor escándalo el tráfico ilegal de armas. La situación se agravo cuando Cavallo abandona el gobierno y denuncia corrupción y métodos mafiosos.

Entre los años 1995 y 1999, registró un crecimiento promedio del 1,5%, pero ya en 1998 el motor que empujaba desde 1991 se estaba agotando.

La política de endeudamiento del Estado nacional, que captó los fondos disponibles en el mercado internacional, le permitió al gobierno del Dr. Menem financiar el déficit creciente en el gasto corriente. La rigidez de la convertibilidad impedía emitir, con lo cual los desequilibrios en las cuentas públicas se cubrían con más deuda. Lo mismo ocurría a nivel provincial, el federalismo anunciado extendía los problemas. Menem asumió en 1989 recibiendo una deuda pública en cesación de pagos por 63.000 millones de dólares, al finalizar sus mandatos, en diciembre de 1999, la deuda pública era de 123.000 millones de dólares, equivalente al 40% del producto bruto interno. Pero la deuda externa global del



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

país superaba los 200.000 millones de dólares. Sólo entre 1995 y 1996, cuando se registraron un equilibrio y un leve superávit, respectivamente, la balanza del comercio exterior de la década del menemista fue deficitaria. Las exportaciones saltaron de 9579 millones de dólares en 1989 a 23.308 millones en 1999, y las importaciones, de 4203 millones de dólares a 25.508 millones en el mismo período, con picos de 30.450 millones (1997) y 31.377 millones (1998) como describe Noemí Brenta.

El nuevo funcionamiento económico basado en las privatizaciones, la apertura importadora, la reestructuración del Estado y la desregulación económica potenció la expansión en los privilegios de los sectores dominantes, disciplinando y alineando al conjunto social detrás de ese objetivo. En el largo plazo, se puso de manifiesto que las reformas que favorecieron la viabilidad del funcionamiento de la Caja de Conversión les permitieron a los sectores dominantes continuar el absoluto ejercicio del poder económico que lograron desde el golpe de Estado de 1976.

...” El resultado de todo ello fue que, progresivamente, el peronismo, que había sobrevivido durante largo tiempo como canal de expresión de los más diversos intereses sociales frente al estado, se comenzó a comportar más y más como un instrumento de disciplinamiento de esos intereses, es decir, como un partido de gobierno, capaz de encuadrar a sus bases en función de las políticas públicas decididas en la cúpula, contribuyendo a dar sostén a la pretensión de que ellas representaban los intereses mayoritarios....”²²

Se consolidaron durante dos mandatos democráticos las tendencias hacia la desindustrialización y reestructuración sectorial aplicadas a partir de la dictadura militar, provocando el tránsito de una economía industrial y productiva a otra con características financiera, agropecuaria y de servicios de baja calificación.

La Argentina entre 1989 y 1999 aumentó el desempleo, la pobreza, la desigualdad, la informalidad y el endeudamiento, al tiempo que se avanzó en la entrega de los intereses de la soberanía nacional. El Estado se reconvertía por medio de las privatizaciones, los cie

²² NOVARO, Marcos Op. Cit. Pp.401



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

res de fábricas y centros productivos expulsaron a miles de trabajadores, que ya no fueron reabsorbidos por el nuevo paradigma económico.

A medida que avanzaban las transformaciones económicas, crecía el aumento de la desocupación y la consolidación de la pobreza estructural en los cordones superpoblados de las grandes ciudades, en especial en el Conurbano bonaerense. La nueva fisonomía de la sociedad desigual permaneció invariable, estableciendo la pobreza estructural, superando a la coyuntura.

La desregulación y el retiro del Estado permitió : la imposición de topes a los aumentos salariales; la asimilación de los aumentos en el sector privado a los incrementos de productividad; la habilitación de los contratos temporarios, iniciándose el debate sobre la ley de flexibilización laboral; la reducción de las indemnizaciones por accidentes laborales; el establecimiento de que la vigencia de los convenios colectivos podía suspenderse por tres años en casos de concursos y quiebras; y se incluyeron cláusulas que implicaban precarización laboral en numerosos convenios laborales (automotriz, siderurgia, alimentación). Por otro lado, los años 90 permitieron la expansión de la “sojización” en el ámbito rural, y sus consecuencias en el mercado interno y precios. También empezaron los grandes emprendimientos mineros en manos de empresas transnacionales

El desempleo pasó de 7,6% de la población económicamente activa en 1989 a 14,3% una década después. El pico máximo de desempleo se alcanzó en 1995 con el 17,5%. La pobreza del mismo período registró cifras alarmantes, un tercio de la población, alrededor de 13,4 millones de personas, era pobre al final del mandato de Menem, según estudios del Banco Mundial. De acuerdo con los trabajos de ese organismo, entre 1994 y 1998 el número de pobres creció en 4,1 millones. La presidencia de Menem y su reelección fueron lo opuesto a la esencia del peronismo histórico en sus principios sobre justicia social, defensa de los derechos de los trabajadores y soberanía de las riquezas naturales según Marcos Novaro²³

²³ NOVARO, Marcos Op. Cit. Cap. VI “Los años dorados”



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las medidas neoliberales del menemismo profundizaron la concentración del ingreso a partir de una marcada expulsión de trabajadores del mercado de trabajo que junto con las reformas estructurales en esa década, deterioraron de forma implacable el salario real y produjeron un grado de desocupación inédito, acrecentando la desarticulación de gran parte del sistema productivo industrial vigente desde el período del peronismo histórico del 50 y posteriormente, en los gobiernos desarrollistas.

Como contrapartida de la consolidación del modelo neoliberal luego de las crisis hiperinflacionarias de 1989 y 1990, se produjo una crisis en el mercado de trabajo que avanzó aún en las etapas de mayor crecimiento económico pero cuya regresividad se profundizó cualitativamente a medida que se desaceleró la actividad económica. La magnitud y el dinamismo del endeudamiento, la apertura externa de los mercados de bienes y servicios; junto con la desregulación de diversos mercados, la flexibilización y precarización laboral, una creciente concentración y centralización económica, fueron los pilares de las presidencias de Menem.

En el período de los años 1993 y 2000, con el contexto globalizado favoreció la que concentración capital en la economía argentina, las beneficiadas fueron las empresas más representativas, aumentando también la importancia de las empresas extranjeras, pasaron de un 32% a un 73%, como explica Noemí Brenta²⁴.

Paralelamente la desindustrialización producía mayor desigualdad social que se reflejó en desigualdad de los ingresos familiares. A pesar de este panorama, el endeudamiento en dólares de los sectores medios fortaleció la llegada del Dr. Menem a un segundo mandato, a través de la reforma constitucional.

Las privatizaciones no mejoraron los servicios, ni sus prestaciones, pero si favorecieron a las empresas extranjeras que expandieron el consumo, estas multinacionales giraban sus utilidades a las casas matrices, desplazando la acumulación hacia el centro, mientras que

²⁴ BRENTA, Noemí (2013) "Argentina y el FMI desde 1989 a 2001: Reformas estructurales, deuda securitizada y predolarización" Cap.15 en *HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE ARGENTINA Y EL FMI*. Buenos Aires. Eudeba.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

algunas empresas nacionales se endeudaban en dólares por su estabilidad ficticia, a través de préstamos bancarios directos. Todo este panorama llevaba a un déficit de la balanza de pagos, la única alternativa del gobierno dentro de la convertibilidad fue endeudarse en moneda extranjera, el Estado nacional compensaba así el desequilibrio del sector privado. Por otro lado la balanza comercial arrojó en los años de convertibilidad saldo negativo.

En sintonía con la globalización y el ingreso de la Argentina a la modernización, repercutirá en 1997 la crisis económica en el sudeste asiático, que afectó el modelo de convertibilidad, en 1998 la crisis del final de la URSS con la devaluación del rublo arrastró a la devaluación del real en Brasil, socio del Mercosur. La Nación y las provincias se vieron afectados por la retracción crediticia local, hubo aumentos en las tasas de interés de sus préstamos.

En 1996 el gobierno sufre una derrota parlamentaria en su propuesta de reforma laboral y nuevamente comienzan las disputas laborales provocadas por aumento del desempleo y es así que agotado el proceso Menem fue derrotado en las elecciones y asume el poder la Alianza (UCR+FREPASO). Los problemas viejos más los nuevos y un sistema agotado llevo al colapso que sufrió a fines de 2001.con ello cae toda la clase política con alto descredito y desesperación de la gente.

En enero de 1999, el Dr. Menem buscaba profundizar la convertibilidad a través de la dolarización de la economía nacional, no se llevó a cabo, pero los terribles efectos se verían en el próximo mandato presencial de la fórmula De la Rúa-Álvarez, al estallar la crisis del 2001.

Con respecto a este tema podemos empezar hablando del problema recurrente y creciente de la falta de divisas para abastecernos de productos importados, ya sea para directamente usarnos o insumos que ayuden al proceso de industrialización del país.

El endeudamiento externo vino de manera conjunta con el fin del Sistema de Tipos de Cambio de Bretton Woods, en la década del 70, y es así que la falta de divisas menciona



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

da en el párrafo anterior se podría cubrir con endeudamiento, pero todo esto solo se obtuvo como resultado de las crisis cíclicas de deuda externa. Como por ejemplo, según Salama (2006) en la década del 80 la crisis de deuda se explica por la magnitud del servicio de la deuda externa y la obligación de pagarlos con recursos propios (superávit comercial), en cambio teniendo en cuenta la década del 90 las crisis pasan a originarse por la fuerte desregulación y liberalización financiera. Luego se observa un cambio radical de política en cuanto al endeudamiento, siendo a partir del 2003 un periodo donde a través de políticas heterodoxas y el escenario internacional favorable para nuestro país se pudo bajar el endeudamiento externo. Luego con el cambio de gobierno con una política altamente contractiva buscó solución a los problemas a través del endeudamiento externo.

Ahora bien, analizando el periodo desde el año 1976 hasta el año 2001, podemos afirmar que el periodo comienza teniendo una gran liquidez internacional, más que nada provocada por los países de la OPEP, conformada por depósitos de los excedentes provenientes de la suba del insumo (petróleo) y colocados en los bancos estadounidenses y europeos (orientados a préstamos).

Para el año 1979, la RRRF de los EEUU sube la tasa de interés a fin de poder frenar la inflación, donde las consecuencias inmediatas fue la cesación de pagos para la mayoría de los países latinoamericanos. (Países acreedores)-

De esta manera el FMI y el Banco Mundial pasarían a tener mayor protagonismo. Donde el FMI controlaría la macroeconomía, la coyuntura; y el Banco Mundial haría lo propio en la estructura productiva.

Algo para resaltar, es que en este periodo (1975 – 1989) es que las reservas netas caen. Debido a dos procesos relacionados íntimamente durante el periodo: Deuda externa y Fuga de capitales.

Desde 1984 hasta 1989 se buscó negociar dentro del marco democrático los primeros acuerdos con los organismos multilaterales, pero la respuesta fue endurecerse cada vez más, acercándose una etapa de exigencia de pagos, ajustes y privatizaciones.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Por supuesto existieron planes (Plan Baker) pero no prosperó, el cuál hablaba de resolver problemas estructurales y de largo plazo teniendo presente la mayor participación del mercado en la economía.

Acercándonos en el década del 90, y enmarcados dentro de la Ley de Convertibilidad (1991) pero no permitía la Indexación, más un programa económico con características neoliberales, con privatizaciones, apertura comercial. Y que también consideraba el financiamiento del sector público vía el BCRA. Que en definitiva cumplía parte de los deseos del Plan Baker de 1985 que se perfeccionó con el CW, y de esta manera el plan financiero generaba inevitablemente endeudamiento constante, a través de los defaults provocados por los déficit comerciales (apertura comercial + tipo de cambio sobrevaluado).

Por supuesto que esa situación el gobierno siguiente (La Alianza) quiso seguir sosteniendo buscando la estabilidad que lograba la convertibilidad a cualquier precio y dentro de dichas acciones encontramos el Blindaje (2000) y el Megacanje (2001)

En resumen, se deben señalar las consecuencias de largo plazo de la convertibilidad o cambio fijo, era difícil de cuestionar cuando se la decidió ya que no quedaban alternativas, era contener una situación durante un tiempo determinado que era incontenible. En definitiva, los problemas eran tres, la tasa de cambio fijo que llevo a un peso sobrevaluado en relación a fuerzas competitivas de la economía, esto contuvo la inflación, la sobrevaluación llevaría a problemas de balanza comercial y disminución de la oferta de dinero, esto resultaría una tendencia recesiva y deflacionaria. Un ajuste incrementaría la fuerza competitiva y restaurar el equilibrio de la balanza comercial y restablecer una relación entre el poder de compra del dólar y el del peso.

El segundo problema era pedir dinero para financiar el déficit y aumentar la oferta de dinero, así la política monetaria y financiera pueden relajarse mediante la financiación externa. Esto es peligroso porque una deuda externa en crecimiento genera intereses y amortizaciones que al disminuir o interrumpir el crédito puede hundir la economía. Y esto es lo que sucedió en Argentina. Este crecimiento exponencial que caracterizo la década de los 90 se debió a un crecimiento de la deuda pública como privada. En el 2001 cuando la argen-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

tina se había transformado en un caos financiero se cortó por completo la financiación externa, exceptuando los que provenían de organizaciones de rescate internacional como el FMI.

El último aspecto es el sistema de cambio fijo el que se basaba en un fundamento de confianza frágil, esto respondían a la confianza de expertos, instituciones y del público en general, puesto que cada vez más gente se daba cuenta que esto no duraría la confianza se quebró a pesar de las reservas de divisas acumuladas, todos querían despojarse de la moneda nacional y nadie quería prestarle al Estado. Esto dejó al gobierno solo con la alternativa de confiscar dinero de diferentes maneras, conversión compulsiva de la deuda del país, préstamos más favorables para el estado, reducción de pensiones y de salarios a empleados públicos, suspensión de pagos a los proveedores del estado y finalmente en enero 2002 conversión compulsiva a pesos de todos los depósitos bancarios en dólares a una tasa inferior al nivel de mercado.

El desempleo de la década de los 90 generó la pérdida de popularidad de la administración de Menem crecimiento de la pobreza y una distribución desigual de la riqueza. Esto es importante donde parecen los nuevos pobres provenientes de la clase media destituida, por otra parte, la población argentina tiene un estándar alto con respecto a la educación. Se debe remarcar que durante los primeros años del gobierno de Menem la pobreza decreció y aumentó al final de su mandato.

Durante varios años se vivió gastando dinero prestado, durante la primera década de los 90 se logra balancear las finanzas públicas. , la privatización eliminó la causa de déficit y generando un considerable flujo de recursos a través de venta de propiedades públicas, también fueron importantes los recortes de empleo y recaudación de impuestos, además de alto déficit, Esto llevó a un alto endeudamiento cuyo costo constituía una carga creciente para las finanzas públicas que generó déficit mayores.

Es importante determinar la estructura del sector público argentino. La mayor cantidad de impuestos está centralizada, los ingresos van directamente al gobierno nacional mientras que los gastos están descentralizados, esto determina una lucha redistributiva dentro del



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

aparato del estado en donde las provincias aumentan el gasto y lo pasan al gobierno central. Pues cada vez que el gobierno pone limite al gasto provincial las mismas incurren en deudas propias. Esto fue notorio en la crisis de 1999 y 2000 cuando el endeudamiento provincial aumento un 50%. En tales condiciones era imposible la estabilidad la convertibilidad estaba destinada a un colapso bajo presión del endeudamiento del sector público. Fue entonces con Cavallo pero bajo la presidencia de Fernando de la Rúa a mediados del 2001 para salvar la convertibilidad se generó la Ley de Déficit Cero, que obligaba al gobierno nacional a presentar un déficit cero todos los meses, sin embargo ya era tarde ni la convertibilidad ni la economía se podían salvar.

Blindaje del FMI:

Para enero 2001 Argentina recibía un crédito por 40.000 millones de dólares por parte del FMI, el mismo fue para poder blindar su economía de los efectos financieros, se denota que para el 2000 la presión de la deuda sobre las cuentas públicas era muy fuerte y género que se prevea destinar un 20% de los recursos al pago de la deuda externa.

El Blindaje tenía como principales condiciones por parte del FMI:

- Reforma previsional: eliminar la Prestación Básica Universal y elevar la edad jubilatoria de las mujeres.
- Racionalización de la administración pública.
- Reducción del gasto público: en el segundo semestre de 2001 el gobierno ajustaría el gasto en 4.000 millones de pesos, cifra equivalente al 1,5% del PBI. 2.100 millones de esos 4.000 serían recortados a las provincias. Las otras dos partidas ajustadas serían las prestaciones a la seguridad social (jubilaciones) y los salarios del sector público.
- Reestructuración de la ANSES y del PAMI: se le agregaba la desregulación de las obras sociales.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

- Congelamiento del gasto primario público de la Administración Nacional y Provincial.

EL FMI tomaba atribuciones del Poder Ejecutivo y condicionaba al Parlamento, y las reformas del FMI fueron impuestas por decreto.

Este blindaje fue con aportes del BID (Banco Mundial), del Gobierno de España, el mayor inversor extranjero de Argentina y un grupo de bancos comerciales que operaban en el país. Este apoyo quería evitar el Default, pero para lograr que se concreten esos desembolsos era necesario que los bancos comerciales y este blindaje solo permitieran revertir el retiro de depósitos hasta marzo 2001. Empezaron a circular evidencias de que Argentina no lograría cumplir con las metas del gasto público y déficit fiscal comprometidas con el FMI, peligrando los futuros desembolsos.

Los rumores de Default se reiniciaron y con ellos la salida de depósitos: a lo largo del mes de marzo se produjo una fuga de depósitos de 5543 millones de pesos/dólares, la mayor salida mensual de depósitos de toda la historia Argentina. En ese contexto se produce la renuncia del ministro de Economía José Luis Machinea y su reemplazo por Ricardo López Murphy. Cuando el nuevo ministro anuncia su programa de ajuste fiscal para el resto del año por 2000 millones de pesos, incluyendo recortes de fondos para áreas como salud o educación, se produce una fuerte reacción popular y la renuncia de varios miembros del gabinete nacional, lo cual acentúa los pronósticos negativos. El propio ministro López Murphy se ve obligado a abandonar el Gobierno tan solo 15 días después de haber asumido.

En ese contexto, Fernando de la Rúa ofrece el cargo de ministro de Economía a Domingo Cavallo, considerando que era el único capaz de conducir al país hacia la reactivación económica. Como primera medida Cavallo consiguió firmar, en el mes de mayo, un acuerdo con el FMI, a pesar de no haberse cumplido las metas de gasto público y déficit fiscal planteadas para el primer trimestre de 2001.

Sin embargo, para el mes de julio ya era evidente que las provincias no conseguirían nuevo financiamiento de los bancos y que el gobierno nacional había perdido el acceso al mercado de bonos.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Megacanje:

Este nombre se le dio al proceso de reestructuración de deuda soberana emitida por el Gobierno argentino e iniciado en enero 2001.

En este proceso se acordó postergar por 3 años los pagos en concepto de capital a cambio de una mayor tasa de interés sobre deuda, donde los intereses de la deuda fueron aumentados al 7 % anual. Aunque las tasas de interés efectivo fueron entre 14,5 y 16 por ciento anual y la deuda creció en 2255 millones.

Se llamó mega, ya que hasta ese momento fue el mayor canje de deuda soberana. El objetivo era evitar la cesación de pago, realizada en el gobierno de De la Rúa (1999-20001), bajo la gestión de ministro de economía Cavallo.

Domingo Cavallo junto a Federico Sturzenegger firmaron el Decreto 648/01 que habilitó la operación del megacanje.

El megacanje aumentó el monto de la deuda en 53 mil millones de dólares sumando capital e intereses.

El Blindaje y el Megacanje causaron un aumento del endeudamiento externo. Antes de esta operación hacia finales del año 2000, la deuda externa del país ascendía a los 80.000 millones de dólares. Con posterioridad al Megacanje, la deuda externa aumentaría hasta los 88.000 millones de dólares y alcanzaría 102.000 millones de dólares. Antes del Megacanje Argentina debía pagar en el período 2001-2031 por los vencimientos de su deuda un valor que alcanzaba los 60.500 millones de dólares. Luego del Megacanje, ese valor se incrementaría en un 63% y llegaría a los 98.400 millones de dólares. Además, la deuda pública total pasaría de los 124.400 millones de dólares a los 126.600 millones de dólares. Por su parte, los intereses de la deuda treparían de 82.300 millones de dólares hasta los 120.700 millones de dólares.

Con esto expuesto y su evolución podemos ver como no podemos terminar de pagar la deuda.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Se puede denotar que hay responsables directos, que se puede identificar que no es el pueblo argentino el beneficiario del préstamos y no habiendo ningún beneficio para la Nación son pruebas suficientes para llamarla Odiosa.

Un problema menor, pero de importancia en el corto plazo para el desarrollo de la crisis a fines de los 90 fue la cooperación económica regional entre Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay conocido como Mercosur, mercado formado como área de libre comercio con la idea de transformarse en una unión aduanera.

Los primeros años del Mercosur fueron exitosos aumentando las exportaciones generando una dependencia con Brasil, dependencia que resultaría desastrosa a partir de la devaluación de la moneda, cambiando la relación de precios entre Argentina y Brasil. Hecho que sumo problemas a la economía argentina disminuyendo las exportaciones siendo la industria más afectada la automotriz. Dejando a la cooperación regional en un estado incierto.

En enero de 2002 asumió Eduardo Duhalde con una seria crisis de confianza que data de una larga historia a partir de conflictos redistributivos destructivos, populismo, caza de privilegios, corrupción institucionalizada, inestabilidad, caos por hiperinflación. Pero estaba quebrada la moral de la sociedad argentina a partir de un largo proceso de decadencia, fragilidad, la sensación de vivir en una sociedad al borde del colapso. Lo que se pierde en la crisis de moral es la esencia básica de la vida social, el capital de confianza y las reglas confiables de interacción social.

El estallido se produjo en diciembre de 2001 después de tres años de crecimiento de la pobreza, desempleo, recesión económica. El poder de Fernando de la Rúa esta pulverizado y era inminente el colapso, la convertibilidad tenía sus días contados, la corrida contra el peso provoco una disminución de las reservas del banco central. La oferta de dinero disminuyo como consecuencia de la fuga del peso hacia el dólar, lo que profundizo la recesión, generando perdida en la recaudación de impuestos. Ante la desesperación las provincias comenzaron a imprimir bonos (Patacones, Lecop), Para poner freno a una estampida del peso se impusieron controles a los bancos y el cambio de moneda, los retiros



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

de dinero de las cuentas bancarias, una confiscación de los ahorros de los argentinos, esta situación era insostenible llevando a que el presidente renuncie. Antes de finalizar diciembre tres presidentes habían renunciado a su cargo, Puerta, Rodríguez Saa y Caa-maño. Siendo que en enero de 2002 asume Duhalde, la economía se encontraba en caída libre, la convertibilidad se había abandonado. Se evidenciaba una necesidad de liderazgo político.

Para concluir la Argentina estuvo a lo largo de la historia al borde del abismo, sin controlar la inflación, ni las finanzas públicas, acrecentando la pobreza y el gasto público. La forma de equilibrar las cuentas era emitir, pedir a organismos internacionales o aumentar la presión impositiva esto generó un círculo vicioso, pues ningún gobernante tuvo la fuerza para enfrentar el problema y realizar cambios estructurales y dolorosos. A lo largo del tiempo esa deuda se incrementó con intereses y amortización sin embargo no se accionó más que inyectando dinero obtenido al mercado y esfumándose rápidamente, generando una herencia cada vez más pesada.

Teniendo en cuenta el texto de Joseph E. Stiglitz cuya obra denominó “El Malestar en la Globalización” encontramos en su capítulo primero que menciona las promesas de los organismos/instituciones internacionales, y que dichas promesas para el común de las personas no fueron cumplidas. Esto lo podemos demostrar con los ataques que reciben estas ideas impuestas por dichos organismos.

Estos ataques se ven en las calles, a través de las protestas y suelen acudir a manifestarse cuando se realizan reuniones como por ejemplo la reunión realizada en Settle de la OMC.

Es decir, todas las reuniones que realizan el FMI, el BM y la OMC son escenarios de conflictos y disturbios.

Todos estos conflictos se generan contra la globalización, o bien, el proceso de globalización.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Ahora bien, no solo se puede observar cantidad de manifestantes descontentos, sino también países desarrollados reconociendo que la globalización no ha mejorado la vida de las personas de quienes más necesitan.

Y donde encontramos una globalización de libre circulación para bienes y no para personas.

Es claro que ya ha pasado un tiempo considerablemente suficiente para poder decir que no funciona bien.

La pregunta recurrente que nos hacemos es, ¿Por qué la globalización, siendo algo que favorece al comercio termina perjudicando?

Sabiendo también que la globalización mejoró la suerte de millones de personas en Asia por ejemplo, gracias a sus exportaciones.

Gracias a la globalización las personas viven más tiempo y con un nivel de vida muy superior.

Con respecto a la deuda con el gobierno Kirchnerista, sabemos que Néstor Kirchner llega luego de una turbulencia política económica sin precedentes, pero claro está que la economía había comenzado a crecer y Duhalde quien había sido el presidente provisorio le entrega el poder ya con el país controlado y estabilizado con medidas que pudo paliar la situación caótica de ese momento. Por supuesto en situación de desempleo, pobreza e indigencia aún sin terminar de resolver, pero controlados.

Teniendo en aproximadamente 80.000 millones en default en de deuda pública, teniendo en la agenda como un tema prioritario para resolver.

El default del año 2002 fue la bisagra para comenzar un nuevo proceso económico en Argentina.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Dentro de este nuevo proceso encontramos en 1er lugar la liberalización del estado de una dinámica que profundizaba la dependencia sobre los mercados financieros en el FMI, y en 2do lugar el cambio de rumbo económico a principios del año 2002, y abandonamos la ley de convertibilidad.

Y es así que con el envión de una fuerte presencia en el campo social a través del programa Plan Jefes y Jefas de Hogar, sumado a un tipo de cambio devaluado y competitivo, que a su vez encarece las importaciones, nos encontramos con un estímulo tanto para la producción local como para las exportaciones también.

Por supuesto que al ser un gobierno nacional y popular, la pronta recuperación de la economía dio lugar a una creciente presión internacional para que se re programe la deuda en default.

Es así que la primera restructuración de la deuda conocida como la oferta de Dubái, que incluía una quita del 75% del capital, tasas más bajas, plazos mayores y no reconocía los intereses impagos por el default. Dicha oferta fue rechazada por los acreedores y organismos financieros internacionales.

Recién en Junio de 2004 se realizó la segunda oferta, conocida como la oferta de Buenos Aires, con condiciones de reestructuración más favorecidas a los acreedores que la anterior, la quita se redujo de un 75% a un 50% y se reconocía los intereses impagos luego del default. Los plazos variaban según el tipo de bono y podían llegar hasta 40 años. Y las tasas eran considerablemente menores a los bonos en default.

Este proceso de canje de deuda finalizó el 25/02/2005 con una aceptación del 76, 15% de la deuda en default.

La deuda con el FMI, aproximadamente fue de 10.000 millones de dólares, siguió siendo un problema (ya que ésta deuda quedó intacta con los organismos internacionales) y de esta manera el Fondo logró tener injerencia en la política Argentina.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Luego Néstor Kirchner decidió cancelar con tres años de anticipación la totalidad de la deuda con el FMI en Enero de 2006.

Siendo este momento una forma exitosa de desendeudamiento y de liberalización de las políticas recesivas del Fondo.

Con respecto al 24% de la deuda que no entró en la reestructuración, los llamados “Holdouts” y un porcentaje menor estaban en manos de fondos especulativos conocidos como los “fondos buitres” que iniciaron demanda judicial en las cortes de EEUU. Fue así que para el año 2010 reabrió un nuevo plan de canje de deuda similar a la del año 2005.

Al cierre del canje el 92,4% del total de la deuda en default había sido reestructurada, la cual significaba un éxito sin precedentes.

Por otro lado para el momento que asume Macri, en su primer año de gestión hay un cambio de políticas frente al desendeudamiento de la etapa anterior, siendo el resultado un aumento del stock de deuda en dólares.

En este gobierno vimos cómo se liberalizó la economía, cuando hablamos de eliminación de controles para la salida y entrada de capitales como así también el atenuar las restricciones a las importaciones.

Y volviendo al juicio de la corte de EEUU, donde el actor principal fue el Juez Griesa, Argentina se ajustó al pago de los fondos buitres según el veredicto del Juez.

También bajaron las retenciones a las exportaciones agropecuarias y mineras, aumento de las tarifas de servicios públicos y “techo” a las paritarias.

El centro de la política económica estuvo en la baja de la inflación aumentando la tasa de interés y las tarifas públicas sumadas al endeudamiento externo para el financiamiento del gasto corriente, la fuga de capitales y el déficit de cuenta corriente.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Cambiando radicalmente de periodo, retrocedemos a un período bastante extenso, que es el periodo ISI (Industrialización Sustitutiva de Importaciones), por supuesto que en este periodo podemos decir que se inició, teniendo en cuenta y ajustándose al contexto internacional, como consecuencia de la crisis de 1930, y se resalta una economía cerrada.

Se caracteriza este periodo por tener una economía “Stop and go”, donde el escenario donde se presentaba era que las reservas internacionales eran bajas, la causa, el constante déficit comercial, en donde las exportaciones no lograban compensar las importaciones que se encontraban aumentando (bienes de capitales, insumos, energía), lo que generaba una devaluación de la moneda, por lo cual nos permitía observar una transferencia de ingresos fijos e industriales hacia el sector agrario ocasionando una reunión que disminuiría las importaciones en una cantidad mayor que un crecimiento de exportaciones logrando superávit externo.

Que luego se observó que los trabajadores teniendo poder de negociación logran mejoras salariales generando un crecimiento de la actividad económica y el círculo volvía a comenzar y repetirse.

Con respecto al endeudamiento externo podemos iniciarnos con el empréstito de la Baring Brothers de 1824 (Bernardino Rivadavia) que no fue utilizado para fines específicos.

De todas maneras Argentina tuvo siempre pensamientos opuestos con respecto al endeudamiento externo, donde vemos gobiernos con ideas restringentes hacia el endeudamiento y la inversión, como por ejemplo en el gobierno Peronista e Illia donde se logró reducir y hasta saldar completamente y que tuvieron actitudes hostil hacia las IED.

Y hablando de las IED también tuvimos varias idas y vueltas, teniendo en cuenta que los controlaban (Ley de inversiones extranjeras y los contratos de Perón en el 2do periodo) como así la libertad plena de Frondizi.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Los acuerdos con el FMI de 1967 y 68 establecieron criterios cualitativos generales; como ser tener un mercado cambiario único, no restringiendo pagos y transferencias internacionales y no celebrar acuerdos bilaterales de pago.

En resumen, Argentina siempre presentó alto cumplimiento en los acuerdos con el FMI presentando lineamientos de una política económica recomendada por el organismo.

La deuda externa no tiene otro rol, más que transformar a un país dependiente y subordinado al capital internacional.

Solo es claramente lo contrario cuando estamos en presencia de gobiernos nacionales y populares que siempre tratarán de reducir esa deuda y tratar de lograr una independencia económica.

Por otro lado cabe señalar y aclarar que par cuando asume Néstor Kirchner el 25/05/2003 la deuda externa representaba el 160% de lo que producimos, al 31/12/2015, la deuda Argentina de los gobiernos Kirchneristas llegaba a 222.713 millones de dólares que era un 42,8% del PIB, pero de ese total, 132.421 millones de dólares estaba en poder del mismo sector público nacional (BCRA, BN, Fondo de Garantías, BICE, etc).

Por ende la diferencia de 90.282 millones de dólares era lo que en verdad estaba en poder del sector privado y de los organismos de crédito internacionales, que representa el 18% del PIB, y luego con la llegada de Macri se vuelve a tomar de forma rapidísima el sendero del endeudamiento externo entendiendo todo lo que ello significa.

LAS MEDIDAS ECONOMICAS DEL GOBIERNO DE MACRI

A partir del 10 de diciembre de 2015, toma el control del Estado, un representante de los sectores dominantes del país, el manejo de la política económica y político de la Argentina, se había alcanzado por primera vez, en forma democrática, llegar a la Casa Rosada.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Ni bien asumen, existía un control cambiario, se libera la compra venta de divisas, permitiendo operar hasta 2.000.000 de dólares para personas físicas y jurídicas para atesoramiento, y se elimina el encaje del 30% para todo aquel que quiera ingresar dólares y se va a poder exportar e importar a tipo de cambio único, puesto que se unifica el tipo de cambio, con flotación sucia, donde el BCRA, determinara su valor.

Los resultados de los primeros meses del gobierno, fueron muy negativo para los trabajadores, muchos se quedaron sin empleo, trabajadores de los sectores públicos y privados en todo el país, en ministerios, en el senado de la nación, y otras dependencias del Estado, tanto nacional como municipal, se despidieron a miles de empleados. En el sector privado, grandes empresas como Techint despidieron gente, alrededor 70.000 trabajadores de la construcción quedaron sin trabajo. *“Buena parte de estos despidos serían discriminatorios, al generarse en un marco de revanchismo político similar a la ocurrida en la autodenominada “Revolución Libertadora” de 1955”*(2016)²⁵

El gobierno tuvo varios ministros de economía, el primero fue Alfonso Prat-Gay, liberó el cepo cambiario, negoció con los fondos buitres, redujo los impuestos del sector externo, se eliminaron las declaraciones juradas de importaciones, se sacan los registros de operaciones de exportaciones, se eliminan las retenciones a la minería y a la exportaciones agrícolas, todas estas medidas favoreciendo a los sectores que comercializan con el sector externo, para aumentar las rentabilidades de los que más tienen, a esto debemos agregar la reducción del gravamen a los autos de alta gama, las primeras medidas que se toman son para favorecer a las clases más altas, aumentos de tarifas de gas, luz, agua y transporte, hay que tener en cuenta que la mayor parte del equipo ministerial de Macri está conformado con los CEO de grandes empresas internacionales y grupos económicos locales, como también ejecutivos de bancos, lo podemos ver también en las medidas para la especulación financiera cuando se eliminan las restricciones de compra de letras del BCRA. Para favores a amigos o aliados se desregula el sector energético y de hidrocarbu

²⁵ Cieza, Daniel, Giorgetti Daniel, Pineda Herbert, Bosisio Walter, Agustino Emiliano y Beyreuthe Verónica 2016. Trabajo y Derechos Humanos Publicación del Observatorio de Trabajo y Derechos Humanos Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de Buenos Aires Año 1 - Número 1 - Marzo 2016 pp 9



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

ros, donde muchos de los más ricos del país tienen grandes inversiones. Llamar a este gobierno, de corte liberal, a veces es apresurado, cuando sus medidas favorece a algunos sectores en perjuicio de otros. Son medidas tomadas para liberar la economía a sectores especuladores para que puedan ingresar y sacar el dinero en forma fácil, sin restricciones y así permitir la fuga de dinero,

Comienza a aumentar la deuda externa argentina, el nuevo gobierno toma como prioridad pagar a los fondos buitres, quienes tenían el 7% de la deuda que se presentó para la reestructuración en el 2005 y al no adherirse, comenzaron las demandas judiciales de los EEUU.

Es importante destacar que a partir de la ley 27.24926 de pago a los fondos buitres, los reclamos relacionados con la deuda externa no se dirimirán en Argentina, excepto en las escasas emisiones que disponen la jurisdicción del país. Esto disociaría la resolución de los conflictos por el sobreendeudamiento respecto de los intereses nacionales y pondría en riesgo los bienes del dominio privado del Estado no excluidos de la renuncia de la inmunidad soberana. El decreto 29/2017 del Ministerio de Finanzas amplió la prórroga de jurisdicción a 20 mil millones de dólares, y explicitó los bienes respecto de los cuales Argentina no cedería inmunidad, excluyendo del listado los del Art. 236 del Código Civil y Comercial de la Nación. Estos bienes “son aquellos como el oro, la plata, el cobre y las demás sustancias minerales y fósiles que integran el código de minería. Aquí están englobados el litio, el petróleo, Vaca Muerta y los distintos recursos minerales que tiene la Argentina. Además de estos bienes en el inciso último de este artículo 236, están los bienes públicos del Estado nacional provincial y municipal. Es decir que están las empresas del Estado, como Aerolíneas e YPF. Por el artículo 236 los recursos naturales y los bienes del Estado quedan en garantía de este endeudamiento”, o sea que se garantiza la deuda pública con los bienes del Estado mencionados.

²⁶ La **Ley 27.249** prevé que, para poder participar de las operaciones de cancelación de deuda, los acreedores holdout que celebren los Acuerdos deberán renunciar a todos los derechos que les correspondan (incluso a aquellos reconocidos por sentencia judicial o administrativa, por laudo arbitral, o por cualquier otra decisión).



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Una pregunta, ¿Quiénes son los fondos buitres? son instituciones creadas para fondos de coberturas para inversiones de alto riesgos, que compran bonos de economías con alto endeudamiento, cuyo valor de mercado han caído mucho; son de tomar deudas de grandes corporaciones o de Estados. Estos inversionistas compran bonos de países en default, a un precio muy bajo, y luego tienen una estrategia muy agresiva, no se presentan a las reestructuraciones, y realizan acciones judiciales, en los distritos donde se encuentran la competencia de estos bonos según los contratos de emisión, casi siempre son en New York, donde la justicia, siempre defienden a estos acreedores, es por eso, que realizan este tipo de operaciones, teniendo certeza, que la justicia va a salir a favor de ellos, perjudicando a los Estados. Mientras avanza el juicio, solicitan embargos para presionar a los deudores, así sucedió, con la Fragata Libertad. “A diferencia del régimen de quiebra o bancarrota existente para las empresas del sector privado, los deudores soberanos no cuentan con un marco legal que los proteja a nivel internacional, modere las demandas de los acreedores y establezca los procedimientos a seguir frente a crisis de deuda”(2017) ²⁷.

Aprovechando esta situación grupos de inversionistas, adquirirían en mercados secundarios bonos de Estados en crisis y de alto riesgos, a valores muy bajos, para luego obtener altas ganancias. Estos especuladores, aprovechan lo sucedido con Costa Rica en 1981, cuando suspendió sus pagos, uno de los acreedores no aceptó la reestructuración de deuda, y apelo en EEUU, donde decidieron que la decisión unilateral de Costa Rica, de la reestructuración de la deuda, era incompatible con la política estadounidense y esto abrió una puerta que favorecía, a los fondos buitres en la justicia. Argentina también tiene un antecedente en 1986, cuando no había reservas suficientes para pagar bonos que vencieron, el gobierno de Alfonsín, quería reestructurar la deuda en forma unilateral, y las tres instancias judiciales de EEUU, fallaron en contra de la Argentina, sentando jurisprudencia.

Mientras los juicios de los fondos buitres seguían en EEUU, Argentina tuvo apoyo de la ONU, y del Grupo de los 77 y China, es así, que en septiembre de 2014, se aprueba una resolución de la ONU, regular los procesos de reestructuración soberana. En 2015 la

²⁷ Val María Emilia. (2017) El accionar de los “fondos buitre”: una caracterización a partir del conflicto con la República Argentina pp 3



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

ONU, vuelve a sacar una resolución, sobre los principios básicos de la reestructuración soberana.

El objetivo del gobierno fue pagar a los fondos buitres y terminan el juicio, con el pago de 9.300 millones de dólares, lo que fue criticado. Para hacer frente a este pago el gobierno emite bonos por 16.500 millones de dólares, una parte para pagar a los buitres y el resto para reservas.

Las medidas económicas realizadas, durante este gobierno, fueron de corte neoliberal. Las medidas regresivas con respecto a impuestos, donde se bajan las erogaciones de los que más tienen y son las clases más bajas las que reciben el impacto de esta carga. Impactaron sobre la sociedad; estas políticas realizadas, generaron un aumento en la pobreza, lo cual se puede ver comparando el primer semestre de 2018 en relación al segundo semestre del mismo año, la línea de pobreza en hogares pasa de 19,6% a 23,4% y en personas del 27,3% al 32% y para el segundo semestre de 2019, pasa 25,9%, representando 35,5% de las personas. Un incremento de 8.1 puntos. En relación a la indigencia del primer trimestre de 2018, los datos reflejan 3,8% en los hogares y 4,9% en personas, comparándolo con el segundo semestre de 2019, pasa a 5,7% en hogares y 8% en personas, en un año y medio el aumento refleja un ascenso muy elevado de estos índices.

Indicador	1er. semestre 2018	2do. semestre 2018	1er. semestre 2019	2do. semestre 2019 (¹)
Pobreza				
Hogares	19,6	23,4	25,4	25,9
Personas	27,3	32,0	35,4	35,5
Indigencia				
Hogares	3,8	4,8	5,5	5,7
Personas	4,9	6,7	7,7	8,0

Datos indec. Encuesta permanente de hogares. Cuadro 1. Pobreza e indigencia. Total 31 aglomerados urbanos

Las tasas interés son más altas, volviendo a la vieja teoría de Mckinnon de principios de la década de los 70, las que fueron impulsadas durante el ministerio de economía de Marti



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

nez de Hoz. Este modelo apunta a tener una tasa de interés real positiva, es decir, si la tasas pasivas superar la inflación, la relación de tasas no dará una tasa de interés real positiva, esto hará que aumenta la propensión marginal a ahorrar, y por lo tanto baja el consumo de la gente, y por lo tanto la demanda y así la inflación bajará. Así como se pensaba durante el gobierno del Proceso, con la Reforma financiera de 1977, esto sería canalizado por el sector productivo. ¿Pero, sucedió?. Lo que se ha visto durante esa época, es que aumentar la tasa de interés pasiva, mucho más alta será la tasa de interés activa, es así, que los costos de las empresas subirán, para financiarse las empresas deberán sufrir un costo mayor, un costo que podría producirle un apalancamiento financiero negativo.

También pensemos en la relación ahorro inversión, si la tasa de ahorro aumenta, todo proyecto que no supere esa tasa dejaría convenir, puesto que el ahorro, debería tenerse en cuenta como un costo de oportunidad ante la evaluación de cualquier inversión, así como el costo para el financiamiento. Esto encarece el costo de los créditos para las pequeñas y medianas empresas y también las familias. El acceso al crédito es más costoso.

Las empresas para invertir, desarrollar mejoras a su empresa, cambiar o renovar sus maquinarias, expandirse, depende del crédito, este es muy costo. Por otro lado las familias, necesitan mejorar su bienestar, su estándar de vida, para ello el crédito también es importante, créditos personales, para electrodomésticos, para la construcción o remodelación de su hogar, créditos hipotecarios, los cuales son cada vez su precio y acceso son más altos.

Es así que caen muchas inversiones productivas, mientras crece la especulación financiera.

Este gobierno con las medidas que tomó, en vez de bajar la inflación la subió en tres años al 200%, según los datos del IPC, del Congreso.

La tasa de referencia de diciembre de 2015 se establece en 20,5%, subiendo a 30,7% en junio de 2016. Para 2018 suben, en mayo se establecen de 40%, en agosto a 60%.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

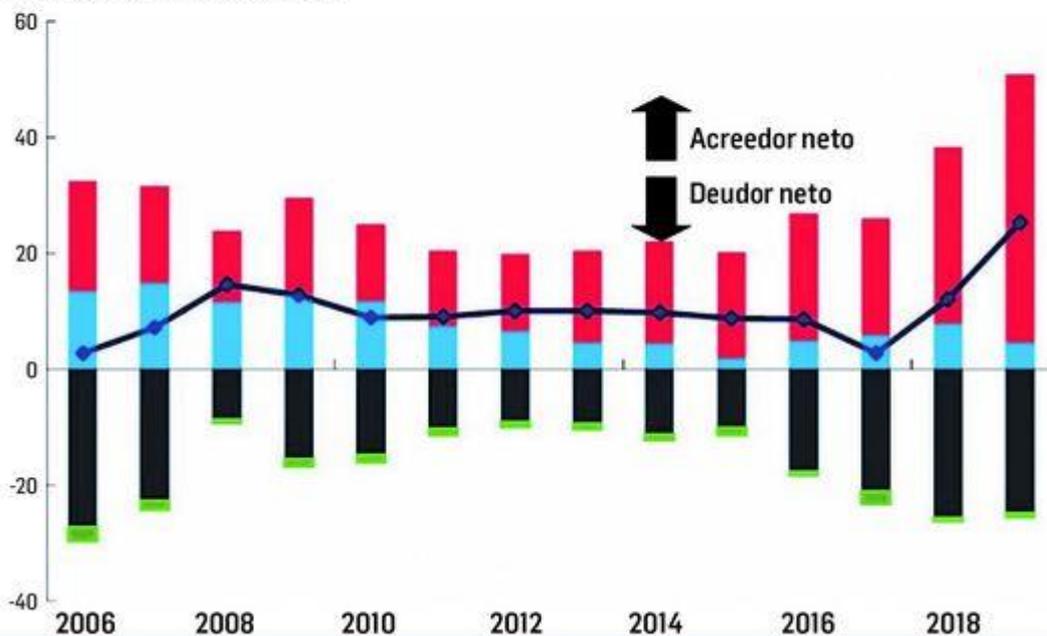
Las letras del tesoro, Lebac, se utilizaron para que contenga la devaluación del dólar, esta estrategia fracasa, al provocar una devaluación en diciembre de 2018. A partir de ese momento se sacan del mercado y son reemplazadas por las Leliq. Las tasas reales elevadas y la apreciación cambiaria durante 2018, debilitó al Sector Público, con el desarme de la deuda en pesos de las Lebac con los tenedores externos.

Así como el gobierno de Macri aumenta el endeudamiento, los argentinos más ricos aumentan su riqueza en el exterior.

“Cuando se pregunta a cualquier ciudadano, incluso a un estudiante de economía, si la Argentina es un país deudor o acreedor del resto del mundo, sin dudas la mayoría dirá deudor. Sin embargo esto no es cierto. La Argentina es un acreedor neto del mundo e incluso ha aumentado su posición acreedora desde 2018.”(2021 Jorge Eduardo Cabrera²⁸

INVERSIÓN INTERNACIONAL

Valor de mercado, en % del PBI



Fuente: INDEC

28 Cabrera Jorge, 2021. Argentina: la paradoja de ser acreedor neto del mundo y vivir preocupados por la deuda

<https://www.ambito.com/opiniones/deuda/argentina-la-paradoja-ser-acreedor-neto-del-mundo-y-vivir-preocupados-la-n5272157>



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Muchas de estas medidas han reducido el ingreso de cargas a favor del Estado, mientras el gasto subió. Podemos tener en cuenta la cantidad de ministerios y secretarías que se crearon, con altos sueldos que reciben los ministros y secretarios nacionales. De ahí que aumenta el déficit fiscal.

“...los datos indican que en el primer semestre del año, la Administración Nacional casi duplicó el déficit financiero, en comparación con el mismo período del año 2015: pasó de 91.200 millones de pesos a 132.500 millones, lo que representa un incremento del 45%..”(2016)²⁹

Así como los gobiernos del Proceso y el Menem, seguido por la Alianza, este déficit fue financiado por endeudamiento externo. Dentro de las similitudes de estos gobiernos con el gobierno de Macri, los empresarios de grandes grupos económicos, ocupaban altos cargos públicos: En el Gobierno militar de 1976, asume como ministro de economía José Alfredo Martínez de Hoz, descendiente de uno de los fundadores de la SRA, que también fue ministro de economía en el gobierno de Guido, fue titular de Acindar y director de la Compañía Italo Argentina de electricidad, empresa que fue estatizada mientras él cumplía funciones públicas, como ministro, que eliminó el impuesto a la herencia cuando falleció su padre. Su padre fue presidente de la SRA, y otro de sus parientes Federico también fue presidente de la SRA. En el gobierno de Menem asume como ministro Miguel Ángel Roi, que se desempeñó como vicepresidente ejecutivo del Grupo Bunge Born, muere a los siete días, y es reemplazado por Néstor Rapanelli, que también pertenecía al mismo grupo. En el gabinete de Macri estaban, Mario Quintana cofundador y presidente de Farmacity, Alfonso Prat-Gay viene del J.P. Morgan, viene de una familia de empresarios azucareros, Luis Caputo estuvo en J. P. Morgan y el Deutsche Bank, Juan José Aranguren fue un alto ejecutivo de Dutch Shell, entre otros.

Recién asumido el gobierno de Mauricio Macri en 2015 anunció un aumento de la deuda pública con la idea de tomar préstamos que destinó a infraestructura, pero esto no sería así, pues la deuda nueva se aplicó a usos improductivos siendo que los pagos a los orga

²⁹ Astarita Martín, De Piero Sergio. 2016 Socio Debate Revista de Ciencias Sociales ISSN 2451-7763. Año 2 n° 4. La identidad política-ideológica del gobierno de Macri: ¿Una nueva derecha ha emergido en la Argentina? pp 10.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

nismos de financiamiento igualaron sus desembolsos y la inversión bruta pública y privada cayó considerablemente en 2016.

El gobierno propuso el retorno al financiamiento a través de organismos internacionales en busca de retomar la inversión en infraestructura acercando de esta manera relaciones con Estados Unidos y Europa en desmedro de alianzas con América Latina. El concepto de deuda para infraestructura era una estrategia impulsada por países avanzados y sus corporaciones como una herramienta basada en la hegemonía de la globalización. Iniciada la crisis que generó la gran recesión en la Eurozona y el proyecto del camino de la seda impulsado por China, los organismos internacionales FMI, Banco Mundial como así también el G20 comenzaron a recomendar endeudarse para invertir en infraestructura e integrarse a la cadena global de producción. Este proyecto se complementaba con tratados y acuerdos comerciales que Estados Unidos realizaba. Este proyecto se generó en América Latina especialmente en Argentina y Brasil con el avance de las derechas y el fortalecimiento de compañías que apoyaron la estrategia estadounidense.

El endeudamiento público cumplió un rol fundamental en la reconfiguración político, social y económico de la Argentina subordinada al inestable contexto internacional. Por un lado, el gobierno buscó modificar la estructura productiva basada en los agro-negocios, la minería y los servicios desplazando la actividad manufacturera. Asimismo, incentivó la financiación a través de la política monetaria y financiera.

El poder ejecutivo estrechó relaciones con Estados Unidos y Europa aun a partir del proteccionismo generado a los productos argentinos y a la agresividad en el intercambio de los bienes y servicios, provocando mayor pobreza, precariedad y debilitamiento de la democracia.

Sin embargo y a diferencia del periodo neoliberal del 1976 al 2001, la asunción de Trump, el Brexit y el avance de tendencias nacionalistas en Europa mostraron el descontento por el deterioro de las condiciones de la población causando el enriquecimiento de unos pocos en detrimento de varios, interpretación del endeudamiento de la Argentina.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

A fines del 2016 la deuda pública representaba el 57% del PBI, (4,6 billones de pesos, equivalente a 288,4 miles de millones de dólares al tipo de cambio de 15,85 pesos por dólar) siendo el 40% en pesos y el 60% en moneda extranjera. Para 2016 los bonos en moneda extranjera representaban 36.700 millones de dólares y 2.500 millones de euros, mucho más de lo que se pueda endeudar otro país emergente.

Pero con las colocaciones en el primer trimestre de 2017 la deuda aumentó representando el 60% del PBI. Esto se debió a que las emisiones excedieron los vencimientos, por lo tanto, en el primer tercio de su mandato, el gobierno aumentó la deuda en un 9% del PBI, la deuda consistió en bonos a largo plazo (63%) y el resto en letras del tesoro con vencimiento a un año, algo más de la mitad de las colocaciones estaban denominadas en divisas (emitidas bajo ley extranjera) y el resto en pesos.

Desde enero el ministro de Finanzas, Luis Caputo, consideraba en su programa un endeudamiento para ese año de 51.900 millones de dólares.

Para principios del 2018 se colocó deuda por 9.000 millones de dólares, las reservas del BCRA aumentaron pero al poco tiempo comenzó a fugarse haciendo que el tipo de cambio comience a aumentar, para lo cual en marzo comenzaron a colocar el Bonar 2020, Boncer 2023 y Letes. En abril se demanda más dólares y el BCRA vende más de 1.400 millones de dólares, y al poco tiempo las reservas habían perdido 5.000 millones de dólares.

La salida de divisas por las ventas de la Lebac de los inversores extranjero tenedores de este instrumento, generaron una nueva situación crítica, que reflejaba la vulnerabilidad de la política llevada a cabo.

Llegado junio comenzaba a llegar desembolsos del FMI, volvemos a endeudarnos con este organismo.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En abril de 2016 el Gobierno presentó su programa financiero que gracias al proceso de desendeudamiento llevado a cabo por los gobiernos de 2003-2015, a partir del año 2017, el horizonte frente a la deuda se vería más despejado.

A principios de 2017 el gobierno nacional presentó su programa financiero anual, en el que planeaba tomar deuda por 7,4% del PBI. Más de un tercio se emitiría en la plaza local, un cuarto en los mercados internacionales y el resto se obtendría de entes públicos y de refinanciar las letras del tesoro. La mitad de las emisiones se destinaría a cancelar vencimientos de capital de colocaciones anteriores, y la otra mitad engrosaría la deuda neta.

El principal problema del incremento de la deuda fue la reasignación de partidas presupuestarias siendo más para pagar intereses y menos para los otros gastos.

En el presupuesto nacional para 2017 los intereses aumentaron mucho más que el gasto público (32,3% y 21,2%, respectivamente), y alcanzaron al 2,53% del PIB, frente a un 2,36% de 2016, mayor que el 1,6% de 2015.

En definitiva, en 2017 el servicio de la deuda pública fue la erogación que más creció, representando el 10,5% del gasto de la administración nacional, frente a 9,7% de 2016 y mucho más si se compara con 2015 en donde estaba alrededor del 8%.

Aunque el Gobierno proyectó un déficit fiscal algo menor que el de 2016 (4,93% del PIB, y 5,02%, respectivamente), el mayor peso de los intereses por el crecimiento de la deuda pública desplazó otros gastos. La principal reducción fue la de los subsidios a las empresas de servicios, compensados por los aumentos de las tarifas a los consumidores. Pero también cayeron las transferencias a las universidades nacionales, porque crecieron mucho menos que la inflación. Y como el Gobierno previó seguir tomando deuda para financiar el déficit –a su vez afectado por los mayores pagos de intereses y las reducciones de impuestos diversos, como los derechos de exportación, bienes personales y ganancia mínima presunta– el panorama empeoró hacia el 2018. Pasado el año electoral el ajuste se hizo más profundo, el Gobierno lo había anticipado. Por eso fue difícil fundamentar las proyecciones de crecimiento del 3,5% anual del PIB, con una política fiscal contractiva.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Esto se reflejó en un aumento de la deuda pública y un estancamiento del PBI lo que genero un riesgo a la sustentabilidad de la deuda y un mayor costo.

Asimismo, el incremento de la deuda en moneda extranjera genero fragilidad fiscal, acentuó la vulnerabilidad del país con salida de capital efecto de la incertidumbre global. Por otro lado, la deuda pública en moneda extranjera genera requerimiento de divisas para hacer frente a la misma como también el aumento de la carga en el gasto público en caso de devaluación. En el 2001 con una moneda local sobrevaluada, los intereses representaban el 20% del gasto, pero luego de la devaluación el gasto público nacional debería haberse destinado al pago de intereses.

Una situación similar ocurre cuando se compara el PBI, en 2001 representaba el 48% pero después de la devaluación supero el 100%, hecho que lo transformo en impagable.

Sin embargo, si se hubiera dolarizado tal como lo hizo Grecia para evitar ese desequilibrio, idea que sobrevoló la etapa Menemista, el destino de Argentina seria de mayor depresión y miseria, pues sin poder devaluar el desempleo seria aún más profundo.

A si mismo tanto las exportaciones, las reservas internacionales la ratio de servicios anuales y los saldos del comercio exterior son indicadores de la sustentabilidad de la deuda en moneda extranjera los cuales se deterioran por lo que generaría una alarma que la deuda en moneda extranjera supere en una vez y media las exportaciones, aunque todavía queda resto existen otros factores como los plazos acordados con exportadores para liquidar divisas al banco Central como también la vía libre para la compra de dólares que podría secar las reservas.

Ante un panorama de incertidumbre, el déficit comercial, el drenaje de divisas, sumado a los altos intereses de la deuda externa y otros conceptos que responden al déficit tradicional de la balanza de servicios, solo se tiene como salida viable la financiación con ingresos de capital, préstamos e inversiones en moneda extranjera. Sin esto es segura una crisis de pagos internacionales, un ajuste fiscal y un camino en espiral hacia la incertidumbre, el estancamiento y la miseria.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Arnaldo Bocco, hablo en una entrevista, sobre cómo el gobierno de Macri no podía sostenerse en términos macroeconómicos, sin que haya un proceso permanente de deuda externa.

Una de las primeras preguntas que se le realizó para entrar en el tema fue, como veía el endeudamiento, en ese momento (gobierno de Macri), y particularmente desde el cambio de gestión y desde una perspectiva histórica comparada.

El mismo comenzó indicando que el gobierno de De la Rúa no pudo resolver el final de un modelo de convertibilidad. Él afirmaba que se mantuvo con un modelo neoliberal que se encontraba en agotamiento ya que se debía salir del régimen de cambio fijo.

Remarco que el gobierno asumió con un proceso de devaluación acotado y consensuado. De la Rúa fue la continuidad de la política de los '90.

Bocco indicó que para él, Macri tuvo una estrategia parecida a la Dictadura. La Dictadura cambió el modelo de acumulación que ciertos empresarios de la elite querían para la Argentina, para esto los mismos se encontraron con una situación internacional compleja con el aumento del petróleo y problemas de inflación. Esto se quiso resolver con una solución conservadora bajando el gasto público y generando condiciones amigables al capital, desarmando a la estructura industrial productiva, con apertura indiscriminada, con liberación de las cuentas de capital del sector externo.

Remarcando el tema de la Deuda Externa, indica que con Macri se aprovechó desde el inicio una serie de cambios estructurales, devaluando, arreglando con los fondos buitres, cambiando reglas del mercado en torno al comportamiento de la política económica, y esto generó el cierre de un apoyo de reconstrucción del stock de reservas que le permitían bajar las sospechas que había sobre Argentina, esto con las bancas internacionales contra las reservas y los bonos que tenía el BCRA. Confirmando que todo estuvo focalizado a generar un puente con el sistema mundial en un momento donde no había casi colocaciones de deuda.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Bocco cuando se le hizo mención de la negociación con los fondos buitres, sobre el sistema mundial tan conflictivo en materia financiera, lo primero que aclaró fue que Argentina ofertó todo e hizo un arreglo muy acelerado, caro, muy poco debatido y extraordinariamente generoso con los acreedores externos siempre muy a favor de estos fondos.

Él indicaba que el avance que se realizó de ese modo fue posible gracias a la existencia de un pacto entre Macri y Obama, donde Obama le abrió las puertas de Wall Street facilitando el diálogo con los financieros norteamericanos, en este contexto Macri actuaba en sintonía con esos sectores y estaba menos pendiente del interés nacional generando un clima nuevo a comparación con el gobierno anterior de CFK. Esto mismo generó las condiciones para que el mercado financiero norteamericano se aboque sin demasiado análisis a seguir y apoyar a la Argentina.

Bocco indicaba que Argentina lanzó a colocar más de 100 millones de dólares entre deuda nueva y refinanciación de vencimiento, de esa manera, con deuda, generó oportunidades que el mercado no tenía. También luego vino el tema del blanqueo con algunos tirones, y con esto la emisión de 60 mil millones de dólares de deuda en términos netos por encima de la deuda que dejó el gobierno de CFK.

Con esto expuesto por Bocco deja en claro que el gobierno de Macri no puede evolucionar o sostenerse en términos macroeconómicos sin que haya un proceso permanente de deuda con el exterior.

Hablando de la materia internacional, analiza la continuidad de la hegemonía norteamericana en materia económica y financiera. Hace hincapié en indicar que si el actual gobierno expandiera la demanda y recompusiera la oferta local en 5 años, Trump, puede provocar un cambio en la estructura productiva y en la inversión pública interna que puede ser mucho más dinámica en comparación con la de un gobierno democrático.

También indica que la salida de Clinton deja a la vista que fue un presidente que expandió la globalización financiera, este trabajo en función a lo que el sistema mundial le reclamaba, abriendo puertas a negocios financieros locales e internacionales. Trump por su parte,



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

asume con un discurso más nacional, popular, pensado en el sector industrial tradicional, carbón, energía, petróleo, en la clase obrera más convencional que fuera excluida de los ingresos altos con la modernización de los sistemas económicos recientes. Bocco indicaba que si el llevaba adelante lo que pensaba, grandes obras pública, una reindustrialización, eso requiere de altos niveles de financiamiento y en el mercado financiero norteamericano, no en el bancario regular, por lo cual indicaba que era probable que absorbiera el ahorro mundial con tasas de intereses altas y por consecuencia el flujo de ahorro mundial va a afectarse a la compra de bonos del tesoro de EEUU. Otra parte financiaría al sector privado y la residual estaría dispuesta para inversiones de alto riesgo que sería donde Argentina se financiara y por ende se endeudara.

Se le indicaba a Bocco que frente a este contexto Argentina adoptaría un papel de “activo toxico” frente a la deuda del país y se le pregunto cuales, para el serían las consecuencias.

Lo primero que indico fue que siendo Argentina una economía de fronteras que tiene que pagar tasas más altas, con Macri se endeudaría más cara.

El expresa que si bien el sector de la industria manufacturera, la cual no le iba tan bien, se sienta identificado con la interpelación de Cambiemos, luego de algunos meses la misma sociedad los cuestiona frente a los cambios estructurales que se vivían. El grueso de los grandes empresarios locales se da cuenta que Macri no es lo que esperaban.

El cree que hoy los empresarios sienten dolencia de que alguien maneje al Estado como una empresa, y remarca la diferencia con Cristina que era una persona de una proyección nacional e internacional de otras características. Para tomar ejemplos mostro que el consumo de alimentos entre enero del 2016 y diciembre 2016 cayó un 8%, lo cual como caída de producción es significativa, esto cuando le preocupa a 10 productores más grandes del país, porque indica el retroceso de la demanda, caída del consumo y menos ingresos disponibles, por lo cual aclaraba que se estaría, con ese tipo de retroceso, en un problema de una sociedad cuya población consume menos bienes y su oferta decrece, a la largo plazo somos inviables. Bocco, indica que la devaluación del 2015 no trajo adelante



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

mayores mercados internacionales, sino que al contrario contrajeron el mercado interno y externo trayendo la pérdida de mercados internacionales. Y cuando se busca una complementariedad priorizando la economía los empresarios se sienten influenciados porque el modelo del país los excluye y para ellos es importante crecer que contraerse porque no hay probabilidad de colocar los saldos exportables en otro lugar de la economía mundial.

En conclusión, se pudo identificar como Bocco expone su pensamiento de que Macri no podía sostener al gobierno en términos macroeconómicos sin que haya un proceso permanente de deuda externa.

hoy la “Deuda Argentina”, mirando el contexto en el que hoy se encuentra el País, con la pandemia. Para hablar de la actualidad tenemos que mencionar la historia, indicando como empezó la “Pesada Herencia”, en la Dictadura Militar, en la cual se mataba y reprimía con base a armas que se compraban con la deuda.

Hoy en nuestra actualidad, tenemos una curva de contagios con saltos grandes y mientras esto pasa, la vida es impulsada por la suba de alimentos que produce una pobreza y la indigencia. Para aumentar la complejidad de esta situación las **relaciones con el FMI están suspendidas**.

Para poder abordar el tema vamos a tomar como referencia las palabras de **Eduardo Lucita**, Integrante del Colectivo EDI (Economista de Izquierda). El mismo indica que debemos ubicar la deuda en un marco de una economía que está revotando en sus posibilidades de crecimiento, este crecimiento no se transfiere a los sectores bajos de la sociedad, no se ve recuperación el consumo y si se denota un incremento en la pobreza.

El mismo Eduardo afirma que con este contexto las negociaciones con el FMI están empanadas.

Aporta que, el Ministro Guzmán, busco apoyos para conseguir mayores plazos, menos tasa de interés y una nueva negociación con el club de Paris.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Con esto el Presidente Fernández busca un acuerdo que no ponga en riesgo...”la reactivación económica y un sendero de desarrollo sustentable”.

Marca que hay un cambio en el posicionamiento político frente a la deuda con el FMI.

En el discurso de inauguración de las Jornadas Ordinarias del Congreso Nacional el presidente anuncia que va a iniciar una querrela criminal contra los funcionarios actuantes por defraudación, lo mismo por la administración fraudulenta contra la administración pública. Con esto el Presidente vuelve a caracterizar de fraudulenta a la deuda y defraudadora contra los intereses del Estado.

Esta querrela que anuncio el Presidente estaba dirigida contra el gobierno de Macri, volviendo a caracterizarla de fraudulenta cuando en el inicio de su mandato la había legitimado y convalidado, con esto podemos ver que pone a la deuda nuevamente en el escenario político.

En otro acto importante, acto por el 45 aniversario del golpe militar del 24 de marzo, se volvió a mostrar el cambio de posicionamiento político del Estado frente a la deuda.

El mismo contaba con la primera plana del Kirchnerismo, la vicepresidenta, sincero que tal como estaba la deuda es impagable, incluso con un Plan de Facilidades Extendidas a 10 años y pidió al Fondo extensión de los plazos, 20 años y rebaja de las tasas.

Eduardo Lucita, indica que haciendo un rápido ejercicio a 20 años, se arroja un promedio de pagos no inferior a 7000 millones anuales durante 16 años, por lo cual, cuanto tendría que crecer el PBI sostenidamente para poder pagar esa deuda?

En cuanto al impacto de la querrela, la misma que rápidamente girada a la Oficina Anticorrupción, para que se determine si el préstamo en cuestión implicó un perjuicio para el Estado y en ese caso se estime el monto de ese perjuicio. Esta querrela va contra los funcionarios del gobierno anterior comprometidos con la operatoria de la deuda pero no afecta a los funcionarios del FMI, (tienen impunidad por Decreto 1963).



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Poniendo en síntesis el tema tratado con exposición de las palabras de Eduardo Lucita, podemos decir que, el estado de la relación con el FMI respecto de la deuda con el organismo se puede sintetizar en:

- Negociaciones en suspenso, todo indica que se postergarían hasta fines de año.
- Avances importantes, aunque condicionados, en la investigación de la deuda.
- Reconocimiento de que no se puede pagar ni a 10 años.
- Búsqueda de apoyo para reformular normativas del Fondo.

Vamos a citar palabras de Eduardo Lucita, donde explica la línea de tiempo de la Deuda y sus montos:

“En 1976 la Deuda era de 8.000 millones de dólares; en 1983 saltó a 45.000; para 1989 ya sumaba 63.000; en el 2001 trepó a 144.000 y en 2004 alcanzó a 191.000. Con el canje de 2005 se redujo a 149.000. Luego vendría el pago anticipado al FMI por unos 9.000 millones. Los distintos gobiernos que aplicaron el Plan Brady (1991), el megacanje y blindaje (2001) y las re-estructuraciones (2005 y 2010).

La Deuda Pública del Estado Nacional al 31.12.2019 alcanzaba los 324.000 millones de dólares. De ese total se pueden recortar unos 100.000 que es deuda tomada en tiempo récord y a muy corto plazo por la administración Macri, básicamente son los bonos 2016/18 y parte de la deuda intra-Estado. Pero el resto es deuda de arrastre que se ha reestructurado una y otra vez, sus orígenes se encuentran en aquella deuda contraída por la dictadura genocida de 1976.”

Podemos ver que en resumen, hay un cambio en el posicionamiento político por la imposibilidad del pago.

Hoy en día dentro de este escenario de pandemia, la población mundial y casi en su totalidad, debe agradecer a la globalización, ya que permite no solo obtener información de la vacuna sino también el abastecerse de las vacunas necesarias para poder paliar el Covid



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

19. Puede que tengamos países que la información le puede llegar, pero que no presenta capacidades suficientes para llevar adelante la producción de la misma.

Por supuesto que la globalización también presenta facetas negativas, pero también beneficios como por ejemplo a través de la multinacionalización de la economía y la sociedad, encontrando la presencia de la tecnología que antes no existía y que ahora si gracias a la globalización.

Hay claramente una inclinación ideológica atada al capitalismo triunfante, estilo norteamericano, donde la globalización se ajusta a esa ideología económica.

Y es de pensar si realmente los que no coinciden que la globalización es buena, si realmente no coinciden con el modelo económico que lleva adelante la globalización y persigue. Es decir, están contra el modelo y no contra la globalización en sí.

Estamos en un escenario donde los países desarrollados sostienen que es la forma de llevar adelante el progreso, mientras por otro lado los países subdesarrollados no ven perspectiva de crecimiento.

Aquí podemos mencionar y ejemplificar con el conocido grafico de distribución de la riqueza en el mundo mostrando la “copa de champagne”, donde claramente se observa la acumulación de la riqueza en los países centrales y en los países en vías de desarrollo cada vez presentan menos riqueza.

Dicho gráfico da la razón a los pensamientos de los países subdesarrollados que mencionamos anteriormente, donde aumentaron los pobres, hay mayor desasimiento.

Pero se puede observar que este proceso es nuevo, en un escenario que se modificó favoreciendo a las naciones más ricas.

Para resaltar y ajustarnos medidas a las situaciones cambiantes tuvimos por ejemplo la Ronda de Uruguay. La cuál fortaleció los derechos de propiedad intelectual pero también, como resultado, dicho régimen no fue equilibrado y terminó reflejando los intereses y



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

perspectivas de los productos y no de los usuarios en los países desarrollados o en los en vías de desarrollo, más precisamente no presentó los intereses de las personas con menos recursos.

Como factor fundamental y de base, que es el medio ambiente, podemos decir que la ubicamos en la columna de los aspectos negativos, ya que presenta el medio ambiente en el proceso de la globalización, es por eso que el cuidado del medio ambiente en el contexto mundial es tema principal en las agendas de los Foros Mundiales que se desarrollan.

Ahora bien, ¿Quién gobierna en la globalización?

Esta pregunta nos da a pensar ¿en quién o quienes fallaron en las tomas de decisiones y por qué?

Hay tres instituciones principales

- 1- FMI
- 2- BM
- 3- OMC

Así también como otras entidades que también tienen un papel importante en el sistema económico internacional, como ser Bancos Regionales.

Algunos ejemplos: BID, ONU, PNUD, UNCTAD, OIT, esta última preocupada porque el FMI presta muy poca atención a los derechos laborales.

En este análisis se hace mayor abordaje en los organismos FMI y BM, quienes tuvieron un rol importante en las últimas décadas, más que nada cuando intervinieron en las crisis financieras mundiales, como así también de la transición de los países comunistas a la economía de mercado.

El FMI y el BM nacen en la 2da Guerra Mundial como resultado de la Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas en Bretton Woods, New Hampshire en Julio de



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

1944. Y surgen como parte del esfuerzo concentrado para reconstruir Europa tras la devastación de la guerra y para salvar al mundo de depresiones económicas futuras.

El nombre verdadero del BM es Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo. Y refleja su misión original, la última parte “Desarrollo”.

Presentándose en forma muy activa el economista John Keynes, quien planteó una situación simple y un conjunto correspondientemente sencillo de prescripciones: -la falta de una suficiente demanda agregada daba cuenta de las recesiones económicas. -y que las políticas estatales podían estimular la demanda agregada. - y en los casos donde la política monetaria fuera eficaz, los gobiernos podrían recurrir a políticas fiscales, subiendo el gasto o recortando los impuestos.

Aunque los modelos subyacentes al análisis de Keynes fueron posteriormente criticados y refinados, llevando a una comprensión más profunda sobre porque las fuerzas de mercado no operan rápidamente para ajustar la economía hacia el pleno empleo, las lecciones fundamentales siguen siendo válidas.

Claramente el objetivo del FMI es que la demanda agregada global se mantenga e impedir una depresión global.

Por lo tanto el país que por sus propios medios no logra generar esa demanda agregada, el organismo se encargará de aplicarla inyectando liquidez en forma de préstamos.

Viendo lo antedicho, la pregunta que muchos se hacen es si realmente esos préstamos son la salvación, o en definitiva terminó perjudicando aún más al país.

Cabe recordar que el FMI surge de la creencia en la necesidad de acción colectiva a nivel mundial para lograr la estabilidad económica. Mientras que la ONU surge de la necesidad de una estabilidad política.

El FMI ha cambiado a lo largo del tiempo (fundado en la creencia que los mercados funcionan muchas veces mal, y ahora proclama la supremacía del mercado con fervor ideo



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

lógico, fundado también en la creencia de que es necesaria la presión internacional sobre los países para que cometan políticas económicas expansivas (como ser subir el gasto, bajar los impuestos o reducir el tipo de interés para estimular la economía).

Sin embargo, hoy en día, el FMI presta dinero siempre y cuando los países emprenden políticas como ser recortar los déficits y aumentar los impuestos o las tasas de interés, lo que contrae la economía. (Keynes se revolvería en su tumba si supiese los cambios de ideas de dichos organismos internacionales).

El cambio más significativo fue en la época de Ronald Reagan y Margaret Thatcher predicando las ideologías del libre mercado en los EEUU y Reino Unido, terminando el FMI y el BM como meros misioneros de dichas ideas.

En la década del 80, para las autoridades de ambas instituciones el Estado era un problema y la solución a los males de los países subdesarrollados era el libre mercado (por supuesto muchos economistas prestigiosos no compartían dichas ideas).

Estas ideologías por supuesto se profundizan con la caída del MB y la desintegración de la Ex URSS orientados dichos países hacia una economía de mercado.

Se supone que el FMI se dedicó a cuestiones que tengan que ver con: -déficits presupuestarios –políticas monetarias – Inflación – Déficit comercial – Deuda Externa.

Mientras que el BM se encargaría de cuestiones estructurales como ser lo asociado a: - a que asignaba el gobierno el gasto público, -las instituciones financieras del país, - su mercado laboral, - y sus políticas comerciales.

Pero el FMI llevó adelante una posición dominante y entendía que cualquier problema estructural podía afectar la evolución de la economía, por lo tanto tomó mayor participación que años anteriores.

De todas maneras esta situación no fue un problema, ya que ambas entidades (BM y FMI) fueron manejados por los países industrializados desarrollados del G 7.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Cabe destacar que en estas ideas de los países del G 7, profundizadas en los años 80 a través de los organismos internacionales se profundizó aún con mayor rapidez a través de la implementación del Consenso de Washington en los países en vías de desarrollo.

Por supuesto que luego se observó que dichas medidas no fueron propicias para países o no eran apropiadas para países en las primeras fases de la transición al desarrollo.

La realidad o el resultado de estas ideas causaron para muchas personas ingresar a la pobreza y para muchos países el caos social y político.

El FMI ha cometido errores en todas las áreas.

Algo para resaltar, sus presidentes son elegidos por los países industrializados, desarrollados del primer mundo, y demás está decir que las políticas que llevan adelante son en beneficio de ellos.

DEUDOR	31/12/2015 (a)	31/12/2016	31/12/2017	31/12/2018 (b)	VAR % entre (b) y (a)
Gobierno General (1)	87.701	108.695	142.829	160.582	83%
BCRA (2)	13.958	13.066	18.461	20.444	46%
Sector Financiero (3)	5.292	5.338	8.859	10.136	92%
Sector Privado no Financiero (4)	60.461	54.072	64.401	70321	16%
Deuda Externa total= 1+2+3+4	167.412	181.171	234.550	261.483	56%

Fuente: Brenta Noemí. Historia de la Deuda Externa Argentina. De Martínez de Hoz a Macri pag 185

Según se ve en el cuadro el crecimiento de la deuda del Gobierno General entre 2015 al 2018, se observa un incremento del 83% y un crecimiento de la deuda externa total del 56%.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

“...a fin de junio de 2018 la deuda externa argentina (con no residentes) era de 261,5 mil millones de dólares, y el FMI estimaba que a fin de año alcanzaría a 277 mil millones. La mayor parte (181 mil millones o 69% del total) correspondía al sector público, incluyendo a la nación y las provincias; un 27% al sector privado, y solo 4% a los bancos”³⁰.

Coincidiendo con lo que dice Brenta en su libro, Palmisano se refiere al aumento de la deuda durante este año.

“...a finales de 2018 el endeudamiento público representaba un 86,2% del pib y equivalía 332.191,8 millones de dólares de los cuales el 76,37% estaba en moneda extranjera”³¹

DATOS DEL SECTOR EXTERNOS

Cuenta Corriente Gobierno del Proceso. En millones de U\$S

año	expo	imp	saldo	int	saldo cuenta corriente
1976	3916,1	2792,5	1123,6	-492,5	649
1977	5651,8	3831,5	1820,3	-578,5	1289,9
1978	6399,5	3529,7	2869,3	-680,3	1833,6
1979	7809,9	6168,8	1641,1	-920	-536,4
1980	8021,4	9704,8	-1683,4	-1531,4	-4767,8
1981	9143	8682,3	460,7	-3699,7	-4714
1982	7623,7	4913,7	2710	-4718,5	-2357,7
1983	7836,1	4167,8	3688,3	-5408	-2461

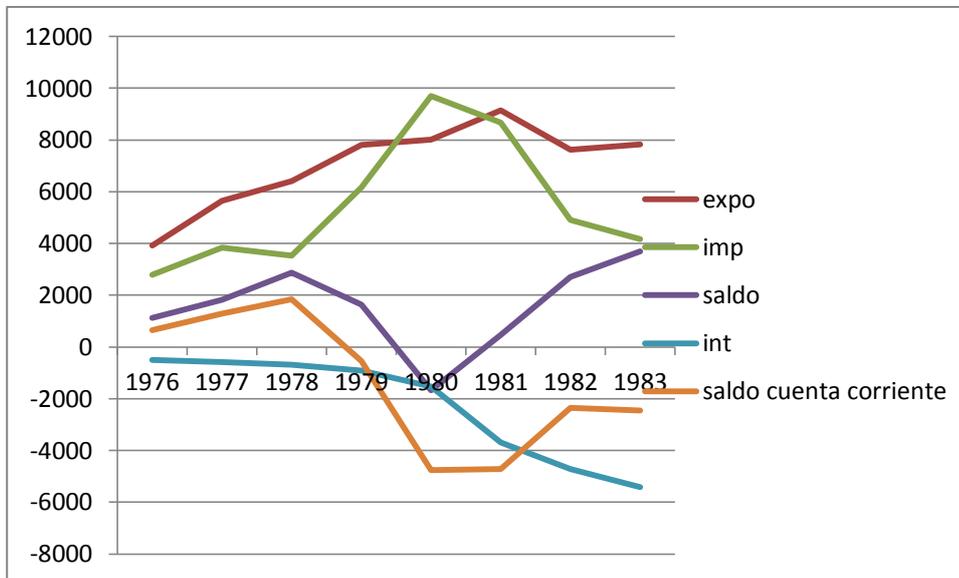
Fuente: Ferreres Orlando(2010). Dos Siglos de economía argentina

³⁰ Brenta Noemí. 2019 Historia de la Deuda Externa Argentina. de Martínez de Hoz a Macri. 23 pp

³¹ Palmisano Tomas Aspectos generales de la política económica del gobierno de Mauricio Macri en Argentina (2015-2018) pp 18



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



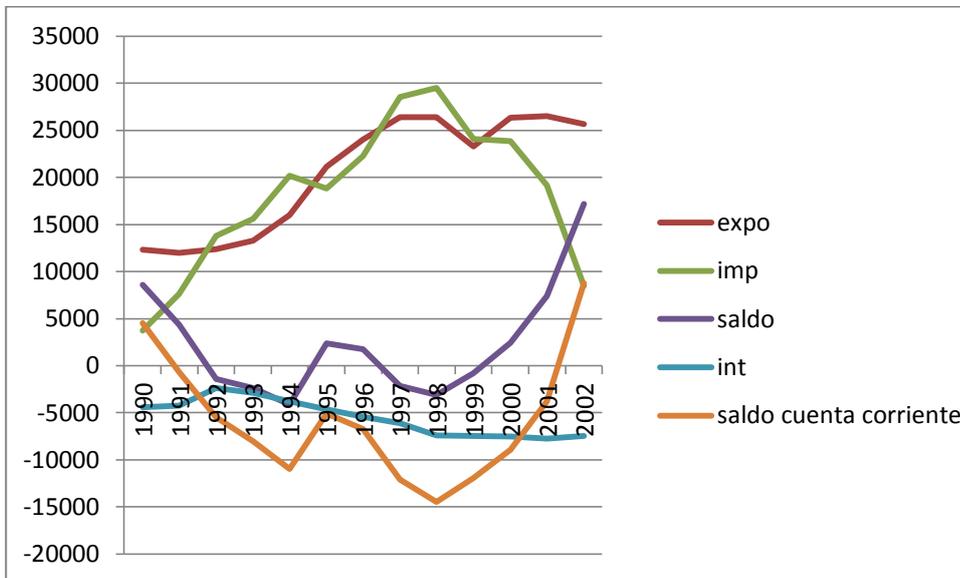
Cuenta Corriente. De Menem y la Alianza. En millones de U\$S

año	expo	imp	saldo	int	saldo cuenta corriente
1990	12354	3755,6	8598,4	-4400	4522
1991	11978	7618,9	4359,1	-4260	-672
1992	12399	13795	-1396	-2360	-5488
1993	13269	15633	-2364	-2904	-8003
1994	16023	20162	-4139	-3779	-10981
1995	21162	18804	2358	-4622,3	-5104,2
1996	24043	22283	1760	-5450,2	-6755,4
1997	26431	28554	-2123	-6122,6	-12116
1998	26434	29531	-3097	-7387,1	-14465
1999	23309	24103	-794	-7457,2	-11910
2000	26341	23889	2452	-7521,7	-8954,5
2001	26543	19158	7385	-7726,7	-3780,4
2002	25651	8473	17178	-7490,7	8766

Fuente: Ferreres Orlando (2010). Dos Siglos de economía argentina



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



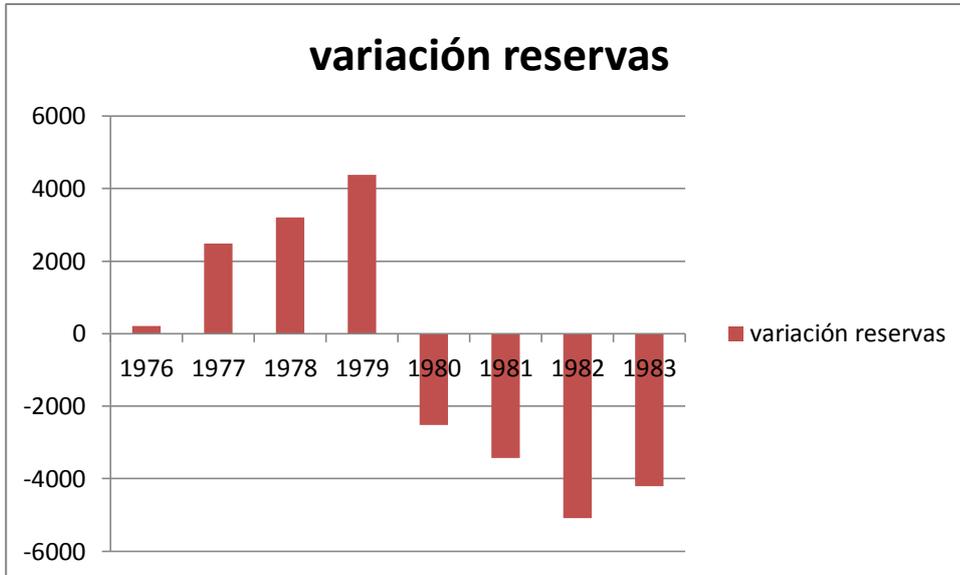
Balance de Pagos. Variación de reservas en millones de U\$S

año	variación reservas
1976	214,7
1977	2479
1978	3199,8
1979	4378,1
1980	-2514,5
1981	-3433,1
1982	-5080,5
1983	-4204,3

Fuente: Ferreres Orlando (2010). Dos Siglos de economía argentina



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

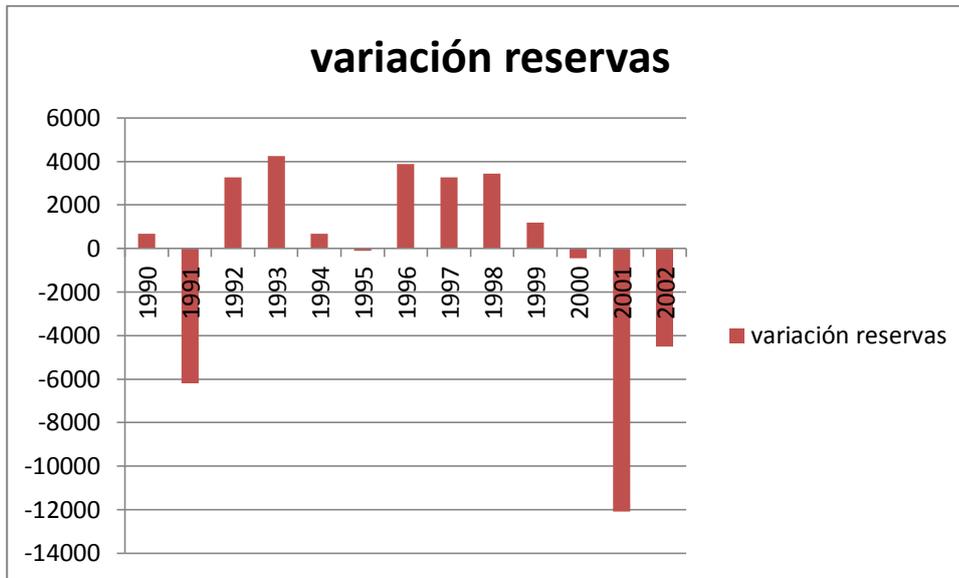


En el Gráfico se observa que las reservas aumentan hasta 1979, y a partir de 1980 comienzan a disminuir.

año	variación reservas
1990	679
1991	-6188
1992	3274
1993	4250
1994	682
1995	-102
1996	3882
1997	3273
1998	3438
1999	1200
2000	-439,4
2001	-12083,4
2002	-4515,6



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



Fuente: Ferreres Orlando (2010). Dos Siglos de economía argentina

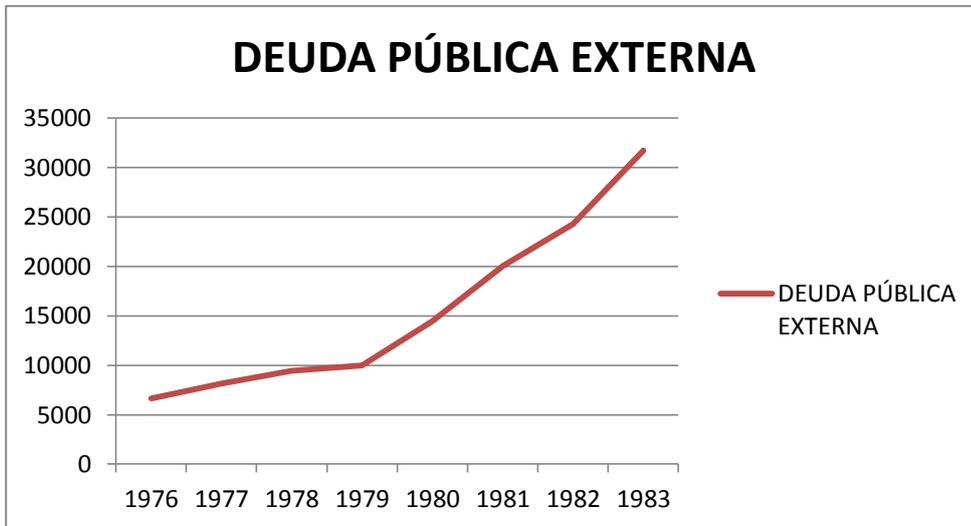
En el gráfico se observa que bajan mucho en 1991, y hasta 1999 aumentan las reservas, y a partir del 2000 caen, en el 2001 la caída es la más alta, donde hubo mucha fuga de dólares

DEUDA PÚBLICA EXTERNA.

año	DEUDA PÚBLICA EXTERNA	VARIACIÓN %
1976	6647,5	
1977	8126,7	22,25%
1978	9452,8	16,32%
1979	9960,3	5,37%
1980	14459	45,17%
1981	20024	38,49%
1982	24280	21,25%
1983	31709	30,60%



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



Fuente: Ferreres Orlando (2010). Dos Siglos de economía argentina

año	DEUDA PÚBLICA EXTERNA	VARIACIÓN %
1990	55125	
1991	52739	-4,33%
1992	50678	-3,91%
1993	53620	5,81%
1994	61268	14,26%
1995	67192	9,67%
1996	74113	10,30%
1997	74912	1,08%
1998	83111	10,94%
1999	84750	1,97%
2000	84936	0,22%
2001	87907	3,50%
2002	91247	3,80%



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



Fuente: Ferreres Orlando (2010). Dos Siglos de economía argentina

En los dos períodos que se grafican, se observa el aumento constante de la deuda. Son modelos liderados por el endeudamiento.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Por manuales estadísticos y a partir de definiciones internacionales, se utiliza el dólar como unidad de cuenta para dar comparabilidad y estandarizar las estadísticas.

De esta forma, todas las cifras se expresan en su equivalente en dólares aplicando el tipo de cambio del último día hábil del periodo para convertir a dicha moneda las restantes deudas emitidas y pagaderas en: pesos, derechos especiales de giro (DEG), euro, yen, etc.

Últimos Datos - Presentación gráfica de la deuda al III Trimestre 2021

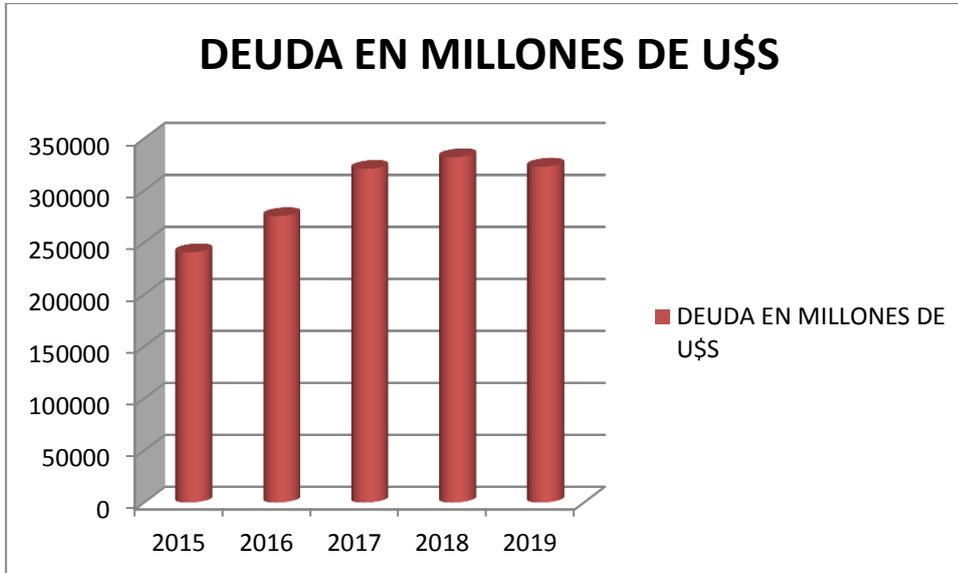


Fuente. Secretaria de finanzas

AÑOS	DEUDA EN MILLO- NES DE U\$S
2015	240665
2016	275446
2017	320935
2018	332192
2019	323065



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



Fuente Secretaria de Finanzas de la Nación

Año 2016				
I	II	III	IV	Total
-4.897	-2.931	-2.967	-4.311	-15.105
-2.322	-249	-399	-1.065	-4.035
176	1.677	1.826	736	4.416
12.454	15.438	15.829	14.239	57.960
12.278	13.760	14.002	13.503	53.544
-2.498	-1.927	-2.225	-1.801	-8.452
3.610	2.955	3.222	3.638	13.425
6.109	4.881	5.447	5.440	21.876
-2.895	-2.987	-2.863	-3.448	-12.192
-24	-23	-26	-21	-94
17	20	20	22	79
41	44	46	43	173
-2.871	-2.964	-2.837	-3.427	-12.098
-1.832	-1.770	-1.664	-1.899	-7.166
149	162	175	214	699
1.981	1.932	1.839	2.113	7.866
-704	-828	-856	-1.117	-3.505
328	340	367	323	1.358
1.032	1.168	1.224	1.441	4.864
-349	-380	-331	-427	-1.487
166	187	124	150	627
515	567	455	577	2.114
14	15	15	17	61
321	306	294	203	1.123
633	905	674	609	2.822
313	600	380	406	1.699



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Año 2017				
I	II	III	IV	Total
-7.235	-6.605	-8.149	-9.163	-31.151
-3.681	-2.781	-4.229	-4.452	-15.143
-620	-712	-1.679	-2.435	-5.447
12.765	15.524	15.852	14.521	58.662
13.385	16.236	17.531	16.956	64.109
-3.061	-2.069	-2.549	-2.017	-9.695
4.037	3.625	3.660	4.183	15.506
7.098	5.694	6.209	6.200	25.202
-3.778	-4.033	-3.843	-4.726	-16.380
-25	-13	-26	-17	-81
21	31	25	32	110
46	44	52	49	190
-3.753	-4.021	-3.817	-4.709	-16.299
-2.033	-2.073	-2.115	-2.461	-8.682
232	249	243	297	1.019
2.265	2.321	2.357	2.757	9.701
-1.349	-1.472	-1.351	-1.809	-5.981
355	391	566	654	1.966
1.704	1.863	1.918	2.463	7.947
-398	-513	-391	-465	-1.767
184	204	205	199	791
582	717	596	664	2.559
27	37	41	25	130
224	209	-77	15	371
586	612	631	779	2.607
361	403	708	763	2.236

Año 2018				
I	II	III	IV	Total
-9.396	-8.434	-7.359	-1.894	-27.084
-5.062	-4.233	-2.699	2.315	-9.678
-1.665	-1.696	-746	3.364	-743
14.535	15.518	15.665	16.082	61.801
16.200	17.215	16.411	12.718	62.544
-3.397	-2.537	-1.953	-1.049	-8.935
4.474	3.518	3.358	3.993	15.342
7.870	6.055	5.311	5.042	24.277
-4.490	-4.654	-4.898	-4.608	-18.650
-23	-18	-20	-19	-79
20	27	20	23	90
43	45	40	42	169
-4.467	-4.636	-4.878	-4.590	-18.571
-1.968	-1.884	-1.981	-1.589	-7.421
383	404	420	316	1.523
2.351	2.288	2.401	1.905	8.945
-2.116	-2.418	-2.369	-2.443	-9.346
764	771	755	744	3.034
2.880	3.189	3.125	3.186	12.380
-447	-478	-638	-657	-2.220



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

261	315	312	326	1.213
708	793	950	983	3.433
63	144	111	99	417
156	452	238	399	1.245
639	893	677	776	2.985
483	441	439	377	1.740

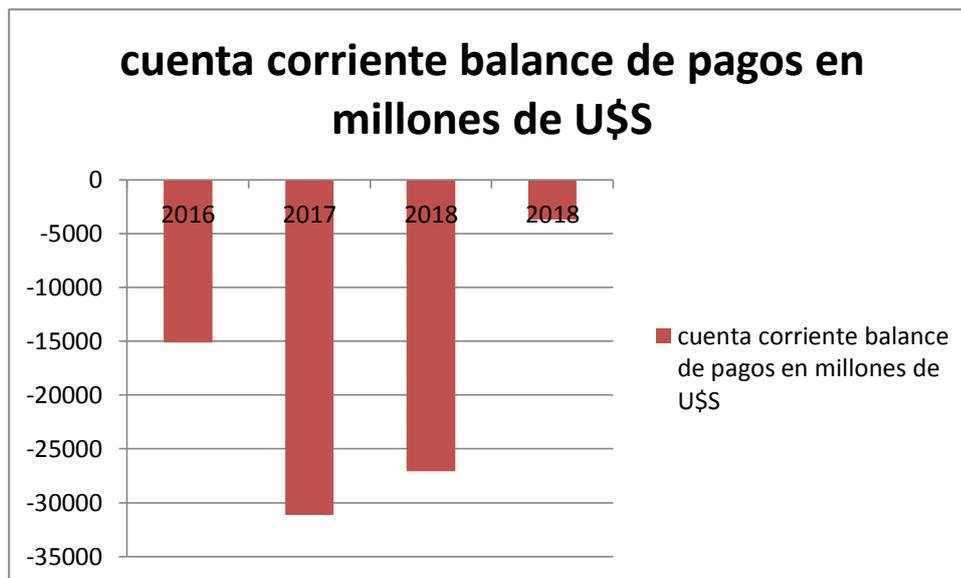
Año 2019*				
I	II	III	IV	Total
-3.486	-1.877	-868	2.520	-3.710
831	2.913	3.188	6.431	13.363
2.550	4.217	4.471	6.990	18.228
14.171	16.624	17.179	17.183	65.156
11.621	12.407	12.707	10.193	46.928
-1.719	-1.304	-1.283	-559	-4.865
3.942	3.381	3.454	3.988	14.765
5.660	4.685	4.738	4.547	19.629
-4.594	-4.878	-4.276	-4.144	-17.892
-22	-20	-25	-26	-92
20	24	17	19	80
42	44	42	45	172
-4.572	-4.858	-4.251	-4.118	-17.800
-1.495	-1.341	-1.269	-1.571	-5.676
305	334	351	312	1.301
1.800	1.675	1.620	1.882	6.977
-2.324	-2.772	-2.064	-1.642	-8.802
843	945	788	662	3.238
3.166	3.718	2.852	2.304	12.040
-847	-847	-988	-967	-3.650
349	355	362	314	1.380
1.196	1.202	1.350	1.282	5.030
94	102	71	61	328
277	88	220	234	819
595	739	578	614	2.525
318	651	357	380	1.706

Fuente: INDEC



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

años	cuenta corriente balance de pagos en millones de U\$S
2016	-15105
2017	-31151
2018	-27084
2018	-3710



Fuente INDEC

FUGA DE DIVISAS ENTRE DICIEMBRE DE 2015 Y 2019

Según el informe de Formación de Activos Externos del BCRA, entre el 2015 y 2018, 8 de cada 10 dólares, ingresaron por endeudamiento y por capitales especulativos. El total que ingreso al país por estos conceptos (ya sea por deuda pública, privada y colocaciones especulativas) ascendió a U\$S 100.000 millones, A partir de 2018, con la devaluación de la divisa y el cierre del mercado voluntario de crédito, se produce una reversión de los capitales que habían ingresado, a raíz de esto el gobierno pidió un préstamos al FMI, y el organismo internacional desembolso U\$S 44.500 millones. Este préstamo es el mayor



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

que ha realizado el FMI. El gobierno no tomó medidas para impedir la fuga de divisas; recién a finales de octubre de 2019, aplicó el control de cambio.

La fuga durante todo este período tuvo un record de 86.000 millones de dólares. El endeudamiento contraído con el mencionado organismo internacional de crédito, no fue utilizado para nada productivo, ni se realizaron inversiones que pudieran mejorar el nivel de vida de la población, con la falta de medidas que impidieran la fuga, así como pasó en los otros períodos de estudio. Se contraído una deuda imposible de pagar, que ha generado un sobreendeudamiento, el cual no ha producido ninguna mejora a la economía, con un programa de vencimientos imposibles de cumplir.

CONCLUSIÓN:

En los tres períodos de estudios de esta investigación, el Gobierno del Proceso Militar de 1976-1983, el gobierno de Menem y la Alianza de 1989-2001 y el gobierno de Macri de 2015 a 2019. Se pueden observar políticas económicas similares, comienzan con devaluaciones, tasas de intereses altas para atraer a fondos especuladores, sobreendeudamiento, apertura económica en un contexto internacional de proteccionismo, la cuenta corriente del Balance pagos negativa en todo o casi todo el período, lo cual no permite obtener fondos para poder cumplir con las obligaciones de servicios de deuda y menos de pagar el capital de la deuda, produciendo una bola de nieve que crece en intereses, prestan a bajas tasas y a los pocos años las aumentan, como sucedió en el 76 y en el 79 EEUU sube la tasa de interés, se fugan los capitales especulativos, y se vuelve a pedir dólares para cubrir la falta de divisas y hacer frentes a los pagos a los acreedores, lo mismo sucedió en los 90, que bajan las tasas a finales de 1991 y sube EEUU las tasas en 1994, una de las consecuencias de la crisis del Tequila, que desestabilizó las economías que tenían deudas y con recetas del FMI, después vinieron las crisis de los Tigres Asiáticos y comenzaron a subir las tasas por el riesgo país y expande cada vez más el endeudamiento.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

damiento contraído, lo que lleva a multiplicarse las obligaciones en relación a los fondos obtenidos, sobrevaluación cambiaria, caída de la industria, aumento de la participación sector financiero en el mercado desplazando al mercado real, aumento de la desocupación, caída del salario real, cierre de empresas, aumento del nivel de pobreza e indigencia, una distribución regresiva, beneficiando a los que más tienen, perjudicando al resto de la población, la fuga de los que más tienen, de las grandes empresas, las transnacionales, los bancos, hasta llegar a la crisis. Y a partir de ahí el país debe rendirse a las imposiciones de los organismos internacionales de créditos, a los acreedores, y a los fallos de tribunales que siempre benefician a los acreedores, fondos buitres, perjudicando a los Estados.

Es por eso que este equipo se pregunta. ¿Por qué seguimos endeudándonos si siempre terminamos en crisis? ¿Para qué nos endeudamos si el final es una crisis, aumenta la pobreza y son perjudicados los que menos tienen? ¿O el país se endeuda para beneficiar a unos pocos (grandes grupos económicos locales y especuladores externos), que fugan las divisas del país y acrecientan sus riquezas? ¿Por qué nos seguimos endeudando con el FMI, sabiendo que todos los países en desarrollo que lo hacen finalizan en crisis y con grandes exigencias y presiones, violando las soberanías de los países?, el endeudamiento es dominación extranjera sobre los países deudores. ¿Por qué no se crean leyes para evitar que el gobierno de turno nos lleve por sus decisiones a estas graves consecuencias?



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

A.1. Grado de ejecución de los objetivos inicialmente planteados, modificaciones o ampliaciones u obstáculos encontrados para su realización (desarrolle en no más de dos (2) páginas)

1 Objetivos Generales:	
Evaluar las causas que llevaron a la Argentina a las crisis de deuda externa	<p>Se ha trabajado sobre las causas que llevaron a la Argentina a crisis durante el siglo XIX, el gobierno de facto, la década de los 90 y el gobierno de Cambiemos de 2015-2019. Donde se ha observado en forma sistemática como se endeuda a un grupo de países que luego todos terminan en cesación de pago y crisis.</p> <p>Así ha pasado desde que estas jóvenes naciones se fueron separando de sus colonizadores a principio del Siglo XIX. Donde la usura, las exigencias por parte de los tenedores de bonos y bancos privados de países dominantes, en complicidad con los enviados diplomáticos, perjudicaron en reiterados endeudamientos.</p> <p>El endeudamiento de la década del 70, es el endeudamiento de gran parte de Latinoamérica, donde se les presta a tasas bajas, exigiéndoles apertura económica, provocando déficit en las balanzas comerciales de los países endeudados, y a los pocos años se aumentaba la tasa internacional, fugándose capitales y generando inestabilidades financieras en dichos países deudores. Los países se endeudan y no les dan la posibilidad de generar los recursos para cumplir con sus obligaciones.</p> <p>La sobrevaluación cambiaria, la cual genera un retraso cambiario, facilitando el aumento de las importaciones, perjudicando la balanza comercial y la de pagos. Los desequilibrios financieros que acompañan a estas economías, llevan a la imposibilidad de responder a sus obligaciones, generando una cesación de pagos acompañada de una crisis. Así como sucedió en 1890. También vemos la sistematización de endeudar a varios países juntos, una planificación evidente que también se observa en los 90, con el Plan Brady. Y el endeudamiento en el Gobierno de Macri</p> <p>Durante este trabajo estamos evaluando lo sucedido en Argentina y otros países Latinoamericanos, donde observamos patrones comunes, que se repiten en distintos ciclo de la historia de la Argentina.</p>



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

	Por eso trabajamos las distintas etapas de endeudamiento de la Argentina, en esta primera parte de la investigación y se siguió en la última parte de este trabajo, con la década de los 90 hasta la crisis del 2001 y el endeudamiento del gobierno de Macri
2. Objetivos específicos:	
Determinar aquellas variables que se constituyen en factores críticos del cumplimiento de las obligaciones financieras del país deudor	Se han trabajado sobre las distintas variables críticas relacionadas con el endeudamiento y la crisis que se han desarrollado en la Argentina. La relación de la tasa de servicio con el crecimiento de la economía. La relación de los cumplimientos de las obligaciones y el superávit de la balanza comercial y la cuenta corriente. Las políticas económicas en cada momento del endeudamiento y su comparación. La relación de la deuda con la fuga de capitales. La relación de las inversiones en cartera y su impacto. El crecimiento de la deuda y el crecimiento de los servicios de deuda.
Analizar la aplicación de los fondos provenientes del endeudamiento externo	Desde el primer empréstito con la Baring Brothers, llego muchos menos fondos de los prestados, ya que el empréstito era de 1.000.000 de libras esterlinas, y lo que llego no superaba las 570.000 libras esterlinas y no se aplicaron esos recursos en los fines que se habían expuesto para solicitar dicho empréstito. Esto se repite en la historia. Es por eso que se busca analizar también la relación de préstamos y fuga de capitales.
Comparar las políticas económicas financieras de los períodos de estudio	Se han comparados los períodos del gobierno del Proceso, los 90 con Menem y la Alianza y por último el gobierno de Macri, comparando las medidas económicas financieras, la apertura económica, el aumento de la especulación en todos los gobiernos la apertura económica, el proteccionismo en los países de Europa y EEUU, el aumento de las tasas de interés internacional, las balanzas comerciales y de Pagos de todos estos gobiernos y la fuga algo permanente en los tres períodos de estudios.

B. Principales resultados de la investigación

B.1. Publicaciones en revistas (informar cada producción por separado)

Artículo 1:	
Autores	Silva Raúl Alberto



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

	<i>Silva María Gabriela Carballo, Patricia Mónica</i>
Título del artículo	LA DEUDA DURANTE EL GOBIERNO DEL PROCESO: LA HISTORIA REPETIDA DEL ENDEUDAMIENTO DE AMÉRICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS
N° de fascículo	
N° de Volumen	
Revista	<i>Rince</i>
Año	<i>2020</i>
Institución editora de la revista	Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Matanza,
País de procedencia de institución editora	<i>Argentina</i>
Arbitraje	SI
ISSN:	<i>1851-3239</i>
URL de descarga del artículo	<i>https://rince.unlam.edu.ar/</i>
N° DOI	
Artículo 1:	
Autores	
Título del artículo	
N° de fascículo	
N° de Volumen	
Revista	
Año	
Institución editora de la revista	
País de procedencia de institución editora	
Arbitraje	<i>Elija un elemento.</i>
ISSN:	
URL de descarga del artículo	
N° DOI	



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

B.2. Libros

Libro 1	
Autores	
Título del Libro	
Año	
Editorial	
Lugar de impresión	
Arbitraje	Elija un elemento.
ISBN:	
URL de descarga del libro	
N° DOI	

B.3. Capítulos de libros

Autores	
Título del Capítulo	
Título del Libro	
Año	
Editores del libro/Compiladores	
Lugar de impresión	
Arbitraje	Elija un elemento.
ISBN:	
URL de descarga del capítulo	
N° DOI	

B.4. Trabajos presentados a congresos y/o seminarios

Autores	<i>Silva, Raúl Alberto Bermúdez, Karina Alejandra Ibarra, José Angel Mascotena, Marce- la Alejandra. Pugliese, Gastón Silva, María Gabrie- la</i>
Título	<i>“El Endeudamiento Irresponsable. El caso argentino”</i>
Año	2020
Evento	3ras Jornadas de



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

	<i>Intercambio en Investigación Departamento de Ciencias Económicas</i>
Lugar de realización	<i>UNLAM</i>
Fecha de presentación de la ponencia	<i>25/11/2020</i>
Entidad que organiza	<i>Departamento de Ciencias Económicas de la UNLaM</i>
URL de descarga del trabajo (especificar solo si es la descarga del trabajo; formatos pdf, e-pub, etc.)	
Autores	
Título	
Año	
Evento	
Lugar de realización	
Fecha de presentación de la ponencia	
Entidad que organiza	
URL de descarga del trabajo (especificar solo si es la descarga del trabajo; formatos pdf, e-pub, etc.)	

B.5. Otras publicaciones

Autores	
Año	
Título	
Medio de Publicación	

C. Otros resultados. Indicar aquellos resultados pasibles de ser protegidos a través de instrumentos de propiedad intelectual, como patentes, derechos de autor, derechos de obtentor, etc. y desarrollos que no pueden ser protegidos por instrumentos de propiedad intelectual, como las tecnologías organizacionales y otros. Complete un cuadro por cada uno de estos dos tipos de productos.

C.1. Títulos de propiedad intelectual. Indicar: Tipo (marcas, patentes, modelos y diseños, la transferencia tecnológica) de desarrollo o producto, Titular, Fecha de solicitud, Fecha de otorgamiento

Tipo	Titular	Fecha de Solicitud	Fecha de Emisión

C.2. Otros desarrollos no pasibles de ser protegidos por títulos de propiedad intelectual. Indicar: Producto y Descripción.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Producto	Descripción

D. Formación de recursos humanos. Trabajos finales de graduación, tesis de grado y posgrado. Completar un cuadro por cada uno de los trabajos generados en el marco del proyecto.

D.1. Tesis de grado

Director (apellido y nombre)	y	Autor (apellido y nombre)	Institución	Calificación	Fecha /En curso	Título de la tesis

D.2 Trabajo Final de Especialización

Director (apellido y nombre)	y	Autor (apellido y nombre)	Institución	Calificación	Fecha /En curso	Título del Trabajo Final

D.2. Tesis de posgrado: Maestría

Director (apellido y nombre)	y	Tesista (apellido y nombre)	Institución	Calificación	Fecha /En curso	Título de la tesis

D.3. Tesis de posgrado: Doctorado

Director (apellido y nombre)	y	Tesista (apellido y nombre)	Institución	Calificación	Fecha /En curso	Título de la tesis

D.4. Trabajos de Posdoctorado

Director (apellido y nombre)	y	Posdoctorando (apellido y nombre)	Institución	Calificación	Fecha /En curso	Título del trabajo	Publicación

E. Otros recursos humanos en formación: estudiantes/ investigadores (grado/posgrado/ posdoctorado)



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Apellido y nombre del Recurso Humano	Tipo	Institución	Período (desde/hasta)	Actividad asignada ³²
Bermúdez, Karina Alejandra	Docente investigador	Departamento de Ciencia Económicas UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado, y participación como expositora en una Jornada
Carballo, Patricia Mónica	Docente investigadora	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado, y participación en una publicación de una Ficha de Cátedra
Cuccaro de Noda, María Roberta	Docente investigadora	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado
Dominelli, Angel Ariel	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado
Ibarra José Angel	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado, y participación como expositor en una Jornada
Mascotena Marcela Alejandra	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado
Pace María Evangelina	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado
Silva María Gabriela	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado, participación como expositora en una Jornada y intervención en la publicación de una ficha técnica
Soderini Gustavo Eduardo	Docente investigador	Departamento de Ciencias Económicas de la UNLAM	2020-2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado
Pugliese, Gastón	estudiante	Departamento de Ciencias Económicas de	2020-2021	Recopilación de información, desarrollo de un paper sobre el

³² Descripción de la/s actividad/es a cargo (máximo 30 palabras)



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

		la UNLAM		material encontrado. Ese material fue expuesto por el alumno en la 3ras Jornadas de Intercambio en Investigación Departamento de Ciencias Económicas
Enriquez, Gisela Soledad	Estudiante Becaria	Departamento de Ciencias Económicas	2021	Recopilación de información, elaboración de un paper sobre el material encontrado

F. Vinculación³³: Indicar conformación de redes, intercambio científico, etc. con otros grupos de investigación; con el ámbito productivo o con entidades públicas. Desarrolle en no más de dos (2) páginas.

G. Otra información. Incluir toda otra información que se considere pertinente.

--

H. Cuerpo de anexos:

- Anexo I: Copia de cada uno de los trabajos mencionados en los puntos B, C y D, y certificaciones cuando corresponda.³⁴

B

RINCE

Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de La Universidad Nacional de La Matanza

Formulario original para la confección de documentos de Trabajos Académicos de Producción en Docencia³⁵

³³ Entendemos por acciones de “vinculación” aquellas que tienen por objetivo dar respuesta a problemas, generando la creación de productos o servicios innovadores y confeccionados “a medida” de sus contrapartes.

³⁴ En caso de libros, podrá presentarse una fotocopia de la primera hoja significativa o su equivalente y el índice.

³⁵ Instrucciones para el/los autor/es de Trabajos Académicos de Producción en Docencia publicados en el Repositorio de Ciencia y Tecnología” de la UNLaM.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

1. Título del Trabajo Académico:

LA DEUDA DURANTE EL GOBIERNO DEL PROCESO: LA HISTORIA REPETIDA DEL ENDEUDAMIENTO DE AMERICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS

2. Modalidad de Trabajo:

Ficha de cátedra

3. Apellido y Nombre del/los autor/es:

Silva Raúl Alberto, Silva María Gabriela, Carballo, Patricia Mónica

4. Correo electrónico de contacto del/los autor/es:

rsilva@unlam.edu.ar;
profesoramariagabrielasilva@gmail.com;
patmoncar@hotmail.com

5. Asignatura:

Estructura Económica Argentina

6. Carrera:

Contador Público, Licenciatura en Administración y Licenciatura en Economía.

7. Apellido y Nombre del Profesor Titular de Cátedra:

Silva Raúl Alberto

8. Resumen³⁶

El cambio de modelo económico instaurado definitivamente por el Gobierno de facto de 1976 consistió en apertura económica, atraso cambiario, especulación financiera, fuerte endeudamiento, comportamientos a corto plazo que permiten la fuga de capitales y amplia volatilidad de la macroeconomía, hasta llegar a la crisis. Este endeuda

³⁶Deberá presentarse en este documento un resumen de 200 palabras como máximo, dirigido a brindar una rápida aproximación al contenido del Trabajo describiendo el contenido y propósito del mismo.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

miento sistemático en toda América Latina, se da cuando aumenta la liquidez de divisas el mercado internacional y la demanda de estas habían bajados. Es así que ofrecen préstamos a tasas bajas, a cambio de aperturas económicas, cuando EEUU y Europa tomaban medidas proteccionistas, y que los países realicen medidas ortodoxas en sus planes económicos.

Este sistema de endeudamiento se fue dando desde las independencias de los países Latino Americanos, donde se les reconocía las Independencias, a cambio de créditos con cláusulas leoninas que favorecían a las naciones acreedoras, privilegios en el comercio entre ambas naciones, negociados en connivencia con los enviados por las Nuevas Naciones. Estos endeudamientos son cíclicos, y el único propósito es favores a los prestamistas, a que ganen mediante la usura y las altas rentabilidades que obtienen sobre los negocios realizados en los países deudores. Los cuales terminan a los pocos años en una crisis.

LA DEUDA DURANTE EL GOBIERNO DEL PROCESO: LA HISTORIA REPETIDA DEL ENDEUDAMIENTO DE AMERICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS

4. EL ENDEUDAMIENTO DE AMÉRICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS

A principios del siglo XIX, muchos extranjeros provenientes de Europa fueron difundiendo ideas de independencia, dentro de la sociedad de Buenos Aires. Cuando San Martín y Bolívar lucharon por la independencia, pidieron ayuda a Gran Bretaña, y muchos banqueros de Inglaterra, dieron créditos a las tropas patrióticas.

Cuando los pueblos latino americanos, derrotaron a las fuerzas realista, los comerciantes, banqueros de muchas naciones poderosas, vieron la posibilidad de un merca-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

do muy productivo para la comercialización de sus productos y para la explotación de las tierras latino americanas y sus riquezas naturales, especialmente los metales preciosos. Consideraron que prestándoles dinero, tendrían el acceso garantizado a la explotación de las riquezas naturales americanas, una primacía comercial y ubicación estratégica para su poderío militar.

Gran Bretaña mantenía el poder militar y económico de la época y su desarrollo industrial a principios del siglo XIX, y pretendía tener el dominio sobre las colonias Españolas, viendo la oportunidad de la Independencias de estos territorios de la Corona Española, no iba a dejar que España recuperara sus colonias, y adelantarse a cualquier otra potencia Europea. Fueron las elites de estas naciones independizadas las que buscaron ayuda diplomática y económica a Gran Bretaña.

Estas naciones incipiente se encontraban con la necesidad de dinero y bienes que venían de Europa y también el reconocimiento de sus Independencias, por el otro lado el interés que tenían los inversionistas de Londres, entre ellos Alexander Baring de la explotación de los recursos naturales de estos países; estos últimos aprovechando de esta situación, prestaron dinero a varios países, entre ellos Colombia, Chile, Perú, Argentina, Brasil, México lo que los llevo a todos estos a alcanzar altos endeudamientos.

Hay que tener en cuenta los beneficios y negocios obtenidos por las personalidades enviadas por las nuevas naciones a Londres para solicitar préstamos. En el caso argentino una comitiva encabezada por John y Williams Parish Robertson, recibieron comisiones por 150.000 libras esterlinas. En Chile O'higgins envió a negociar a Londres a Irisarri, quien utilizó los nuevos contactos para realizar actividades especulativas en la bolsa de Londres e inversiones en minas de plata. En México quien se encargó de las negociaciones fue Borja Mignone, quien efectuó fraude a favor suyo realizando pactos secretos con un banco. También hubo individuos como Mac Gregor, que no representaba a ninguno de estos países, pero hizo creer en Gran Bretaña que era el soberano de un país ficticio, y estafo a muchos inversores vendiéndoles tierras y emitiendo bonos.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Quien fuera ministro de asuntos exteriores de la Corona Británica, George Canning, se adelanta a reconocer las independencias de los nuevos Estados, y envía cónsules a la Argentina, Uruguay, Chile y Perú. Permitiendo esto abrir las relaciones comerciales con las nuevas naciones con Gran Bretaña e implementando el libre comercio, el cual fue sugerido por la vieja nación. Uno de los negocios más rentables de los comerciantes de Gran Bretaña, fueron los las ramas de armamentos y buques de guerra. Los nuevos Estados necesitaban equipar a sus fuerzas militares. Vendían armamentos y buques navales de baja calidad a altos precios; como le sucedió a Chile. También muchas firmas importantes se asentaron en las ciudades más importantes de Latino América, para realizar sus actividades comerciales, que se dedicaban a importar productos.

La necesidad de más oro y plata para mejorar la economía de estas nuevas naciones, hizo que la élite de estos Estados impulsara leyes para la explotación minera. Muchas inversiones inglesas se realizaron para la explotación minera en México y Perú. Esto fue logrado por las negociaciones entre banqueros ingleses y grupos de comerciantes destacados de los países latinoamericanos. Durante varios años salieron buques cargados de oro y plata hacia el viejo mundo.

Argentina también negocia con Gran Bretaña, para que reconozca la independencia y financiar otros gastos, con la promesa de realizar en el futuro tratado de amistad y

comercial. En 1824, cuando el gobernador de la provincia de Buenos Aires, Martín Rodríguez, acompañado por su Ministro Bernardino Rivadavia, quien gestiona la adquisición de un crédito de la Baring Brothers, por 1.000.000 de libras esterlinas, de las cuales solo llegaron 570.000 libras esterlinas, y después de haberse pagado las comisiones, solo quedaron 552.700 libras esterlinas.

"...La comisión que contrajo el empréstito estuvo integrada por John y William Parish Robertson -quienes ocuparon cargos en el gobierno británico-, Félix Castro, Braulio



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Costa, Miguel Riglos y Juan Pablo Sáenz Valiente; todos integrantes de la burguesía comercial anglo-porteña..." (UBA, 2015).

Podemos ver, prestamos leoninos, con comisiones excesivas, altas tasas de interés y los montos recibidos por los países eran exageradamente inferiores a los monto de lo adeudado; lo mismo le sucede a Argentina, una negociación en el cual se reconocía la Independencia de la las Provincias Unidas del Río de la Plata y ésta accedía a un crédito del que recibió un poco más de la mitad del mismo, y éste supuestamente daría el progreso a la Nación, y a los prestamistas les permitiría la exclusividad comercial y como paso en otros países de América Latina, se veía en las negociaciones la connivencia de un grupo de comerciantes y acaudalados influyentes del lado Argentino. Todos estos préstamos generaban, un gran endeudamiento al país, dependencia de las naciones de dónde venían dichos créditos, condiciones abusivas y ventajas comerciales en favor de las empresas extranjeras.

La especulación financiera, el fraude, las altas comisiones, el abuso en los intereses, llevo a la bolsa de Londres a su caída en diciembre de 1825, afectando a las bolsas de varios países europeos, esto sucedió, mientras los países latino americano seguían cumpliendo con sus pagos. Para 1826 se cortan los empréstitos para los nuevos Estados, afectando a las economías y entrando en cesación de pagos para 1828, todos los países deudores, con la excepción de Brasil, el nivel tan bajo de las exportaciones, no los abastecía de los recursos necesarios para hacer frente a los pagos. Así comienza el endeudamiento sistemático de los pueblos latino americano entre ellos la Argentina, lo cual se repite en distintas momento de nuestra historia hasta la actualidad.

El auge del librecambio se dio desde que se abolieron las leyes de proteccionismo ingles de 1846 hasta la gran depresión de 1873, que tuvo una duración e impacto hasta fines de siglo. Para 1870 hizo un giro en su comercio exterior, deja de comerciar con EEUU y Europa y dirige sus actividades comerciales con los países periféricos donde ve mayores rentabilidades, puesto que la crisis de 1873, redujo las rentabilidades de Gran Bretaña, siendo más lucrativas las ganancias obtenidas por las inversiones realizadas en los países como la Argentina, y los altos intereses de los créditos que



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

otorgaba a por importaciones e inversiones en ferrocarriles, obras públicas, infraestructura.

Argentina desde el pensamiento de Alberdi y la generación del 80, buscó la integración con el comercio internacional, donde la división internacional del trabajo, daría a la Argentina el desarrollo siendo productor agropecuario y exportador de dichos bienes, era el recurso con que se contaba, para el comercio internacional, y adquirir bienes manufactureros y recursos humanos del exterior. Al integrarse al DIT, El modelo agroexportador argentino, dependía de las compras externa, de la inversión extranjera y de los créditos que tomaba del exterior, por lo que era muy vulnerable a los ciclos económicos del contexto internacional. Mientras estas ideas avanzabas en la sociedad Argentina, en el mundo los países más poderosos económicamente de la época aplicaban medidas proteccionistas.

No hay que olvidar que cuando se producen crisis en los países con los que Argentina tenga relaciones comerciales, todos países industrializados, siendo nuestro socio principal durante el siglo XIX Gran Bretaña, caían las demandas de los productos que la Argentina producía y exportaba, acompañado de la caída de los precios, disminuían las entradas de oro, esto llevaba a no poder cumplir con las obligaciones externas, tanto sea intereses, capitales de deuda, ni poder importar bienes necesarios para la producción nacional. El flujo de oro se cortaba y eso lleva a la imposibilidad de hacer frente a los compromisos de deuda. Los créditos, las inversiones, el comercio con las naciones industrializadas, en ese momento los que teníamos con Gran Bretaña, eran desiguales. Gran Bretaña comerciaba con la Argentina, por las altas rentabilidad que obtenía. Financiaba la importaciones argentinas de material ferroviario, maquinarias, créditos al sector público, inversiones en tierras fértiles, frigoríficos, y en todos obtenía altas ganancias, las cuales no logra obtener en su territorio, puesto que las tasas de eficacia marginal del capital había eran inferiores a las que podía obtener en los países periféricos.

En la segunda mitad del siglo XIX se abre un nuevo ciclo, varias de las nuevas naciones, entre ellas Argentina, comienzan a expandir sus economías por medio del comer-



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

cio exterior, en el país del Plata, las exportaciones principalmente de lana y cueros, esto se dio acompañado del crecimiento económico que se estaba dando en Europa. Esta nueva coyuntura generó la vuelta a los empréstitos. Para la renegociación de la deuda existente que venía de los empréstitos de 1824. Créditos para la construcción de los ferrocarriles, para la guerra de la triple alianza, el financiamiento de los bienes de capital, y otras importaciones que demandó Argentina.

Ante esta posibilidad, los grupos privilegiados, demandaron préstamos para proyectos ambiciosos, con el respaldo del Estado, las Provincias Unidas del Río de la Plata, estaba en la década del 50 dividida en Buenos Aires y la Confederación y cada uno quería su propio ferrocarril, y también la infraestructura, para las producciones nacionales, Sarmiento durante su gobierno, cubrió con deuda externa, la mayor parte de obras públicas. Además solicitaron financiamiento para la guerra contra el Paraguay, en la triple alianza. Pero este flujo de dinero duró hasta la crisis de 1973, finalizó la especulación del crédito de las naciones poderosas. Se cortó el flujo de dinero necesario para cumplir con las obligaciones de la deuda. Esto llevó a una nueva cesación de pagos para toda Latinoamérica.

A partir de la década del 80 del siglo XIX, comienzan a llegar a la Argentina inversiones desde Gran Bretaña, siendo el 37% de las inversiones que realizó entre los países latinoamericanos durante ese período, y recibió el 50% de los créditos del extranjero, deudas contraídas por los tres niveles de Estados. Con la ley de Bancos garantidos, muchas provincias se endeudaron con el exterior para emitir billetes. El endeudamiento del Ferrocarril del Oeste y del Puerto de Buenos Aires, muchas de las obras públicas realizadas durante este período se financiaron con fondos provenientes del exterior. Este desequilibrio financiero, la caída de las exportaciones que generaban un déficit de la balanza comercial, que no daba el oro para hacer frente a los compromisos de deuda, y por lo tanto se comienzan a congelar los flujos de préstamos del exterior. No se cumplen los pagos con la Baring Brothers, esto lleva a generar una crisis en esta entidad bancaria, al mismo tiempo en el sistema financiero argentino, sufre un impacto cuando algunos bancos importantes se declaran en bancarrota.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

John Williams, publica su tesis doctoral cursada en la Universidad de Harvard, donde analiza el endeudamiento argentino,

"...observa que si los déficit comerciales eran demasiado amplios, como ocurrió en los años '80, y no llegaban flujos de capital externo, la cuenta corriente del balance de pagos tenía saldos fuertemente negativos. Esto sucedía cuando la desconfianza externa o alguna crisis mundial interrumpían ese flujo de capitales; entonces los servicios de la deuda sumados al drenaje de oro que traían los déficit comerciales, producían alteraciones adversas originando la depreciación de la moneda y las recurrentes crisis externas..."³⁷

5. CRISIS ECONÓMICA DE 1973 Y SU IMPACTO EN AMÉRICA LATINA

Durante la década de los 70, el precio de las materias primas irá en alza, mientras ocurría un abaratamiento del dólar, desembocando en la masiva llegada de divisas. El panorama regional mostraba la continuación de golpes de Estado, que ininterrumpidamente se sucedían en distintos países desde los 50, y donde las Fuerzas Armadas iban tomando un protagonismo cada vez mayor, debido a la penetración de *la Doctrina de Seguridad Nacional (DSN)*, en el contexto de la Guerra Fría y la lucha anticomunista.

En América Latina la industrialización era dirigida por el Estado, no debemos olvidar que el marco económico mundial de la década del 50 hasta la crisis fue el avance del *Estado de Bienestar* que impulsaba políticas sociales.

³⁷ Rapoport Mario "Historia Económica Política y Social de Argentina de 1880 a 2003" 2013 Emece 91 pp



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El financiamiento del gasto social llevó a un protagonismo estatal creciente, pero también influía de manera notable el sector privado, por eso fue común en la época denominarlas economías mixtas, por el peso estatal y privado en su funcionamiento.

Remarquemos que el apoyo norteamericano fue fundamental para mantenerse en el poder y gobernar sin planteos militares, tan frecuentes en esta etapa. La lucha contra el avance del comunismo fue la principal preocupación, y en especial en el territorio latinoamericano, donde no dudarán de apoyar partidos políticos o generales que detuvieran el avance de reivindicaciones sociales extremas o el crecimiento de los partidos comunistas en la región.

Otro elemento que no debe olvidarse que el apoyo en especial a través de préstamos con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Las élites dirigentes de políticos, empresarios, banqueros e industriales buscaban lograr sus preferencias partidarias y fueron participes activos de estos acuerdos.

Estas décadas del 50-70 serán las de más notoria participación directa o indirecta de los Estados Unidos en los países de la región, acordando políticas, presionando candidatos, presidentes o apoyando a la oposición para lograr acordar su beneficio, a través de inversiones o la instalación de industrias.

La Guerra Fría exigía el control hegemónico del mundo occidental, en el caso latinoamericano, los presidentes norteamericanos buscarán influir en la sociedad, la moda, la juventud y las políticas de mercado serán la presión más directa, pero no olvidemos que el control ideológico como *gendarme del mundo*, fue un mandato extensivo y preventivo del avance del bloque comunista. Con este paradigma ideológico-político, se mantendrán además los *Acuerdos de Bretton Woods*, con su legado de cooperación.

Durante esta etapa de protagonismo del Estado y capital privado, llamado *capitalismo coordinado...* "los resultados económicos de la llamada "edad de oro" pueden considerarse un notable éxito si bien, a la larga (y algo paradójicamente), no sentaron las bases para un crecimiento sostenido ni equilibrado. En el conjunto de Latinoamérica,



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

el crecimiento entre 1950 y 1970 fue extraordinario: en promedio se alcanzó algo más de un 5% de incremento anual en el Producto Interno Bruto (PIB). (...) Más sorprendente fue el hecho de que en América Latina se hubiera logrado un desempeño tan formidable en medio de una verdadera revolución demográfica. La población pasó de 165 millones de personas en 1950 a 271 millones en 1970, lo que implicaba un incremento del 72%, una cifra superior a la de cualquier otra zona del mundo...³⁸

Los países que más crecieron en la región fueron México y Brasil, donde se consolidó una expansión de la planta industrial con bienes de consumo, manufacturas y combinado con capitales extranjeras. Los casos mencionados fueron donde se combinaron inversiones de capitales locales, apoyados por el estado y por la llegada de multinacionales, la inestabilidad política impidió en la mayoría un desarrollo sostenido y a largo plazo.

Esta expansión económica latinoamericana entre los 60-70, incentivó al acercamiento con el Fondo Monetario Internacional y acreedores internacionales de países como México, Brasil y Argentina, quienes con la excusa de la industrialización plantearon programas de infraestructura. Las multinacionales se instalaron en la región a través de actividades como la química y petroquímica, la industria automotriz, incorporando en todos los casos tecnología de avanzada.

Será en esta época cuando el Fondo Monetario Internacional y el Club de París, controlen la región a través de la influencia sobre los ministros de economía, a través del respeto por sus doctrinas ortodoxas..." se asentaba en la colaboración de las elites tecnocráticas, que reconocían en el FMI un aval para determinadas políticas de ajuste en situaciones de crisis fiscal o cambiaría. Esto quedó de manifiesto con los programas de choque para controlar los brotes inflacionarios que fueron aplicados con apoyo del

³⁸ MARICHAL, Carlos (2010) Nueva Historia de las Crisis Financieras. Una perspectiva global, 1873-2008. 1* ed. Debate - Buenos Aires Pp.167



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

*FMI en Chile (1956-1958), la Argentina (1959-1962), Bolivia (1956), Perú (1959), Uruguay (1959-1962) y Brasil (desde 1964) ...*³⁹

Es importante el marco latinoamericano porque no ocurría la misma situación a nivel mundial, sino que se deterioraban las relaciones entre Europa occidental y los Estados Unidos. El Fondo Monetario Internacional no lograba imponerse ante las fuertes monedas europeas, al finalizar la década de los 60 las finanzas de las empresas multinacionales y los bancos globales generaban nuevos mercados financieros, intensificando los flujos internacionales de capitales en forma de inversión extranjera directa e inversión de portafolio.

*...” En 1971, los EE. UU. veían como su economía no crecía y la inflación se desataba. Para mantener su liderazgo, los EE. UU. comenzaron a emitir dólares a mediados de los años 60 muy por encima de las reservas que respaldaban a su moneda. Los norteamericanos necesitaban consumir muchas más mercancías de las que producían y la emisión de dólares la moneda por excelencia del sistema capitalista- les resolvía el problema. Esta política se saldrá de la ortodoxia económica, pues lo correcto hubiera sido reducir el nivel de consumo interno y de endeudamiento; pero la mayor de las potencias del mundo no ha tenido más remedio desde estas fechas que mantener un déficit comercial astronómico a cambio de la simple impresión de papel. Con esto, Bretton Woods y todo el sistema monetario internacional tal como se conocía en ese momento saltaban por los aires, sobre todo cuando los EE. UU. en 1971 liquidaban la convertibilidad del dólar en oro y en 1976 anulaban la garantía de estabilidad del valor del dinero de crédito estatal... ”*⁴⁰

³⁹MARICHAL, Carlos (2010) Nueva Historia de las Crisis Financieras. Una perspectiva global, 1873-2008. 1* ed. Debate - Buenos Aires Pp.170

⁴⁰ MARTÍNEZ GIRIBETS, Miguel “[ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA CRISIS ACTUAL DEL CAPITALISMO](http://www.eumed.net/libros-gratis/2009c/599/index.htm)” en www.eumed.net/libros-gratis/2009c/599/index.htm



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Los jefes de estado europeos, ni los presidentes norteamericanos, ya no controlaban ni equilibraban el mundo económico y menos a nivel internacional, la especulación, y el alto nivel de operaciones los sobrepasaron, sólo se sostenían por la estabilidad relativa de las monedas.

Recordemos que, en este contexto mundial, se desarrollaron la descolonización africana, asiática y estalló la Guerra de Vietnam, impopular y con enormes protestas a nivel social. El conflicto en el sudeste asiático será dramático desde el inicio, como otro escenario de la bipolaridad mundial, a la que se sumará el espacio de Medio Oriente. La tensión política y social se trasladará a la economía, donde Estados Unidos superado por el gasto bélico y la extensión de conflicto deberá abandonar la paridad del dólar/ oro.

En octubre de 1973 Egipto y Siria inician la guerra con el Estado de Israel, aliado incondicional de los Estados Unidos, encendiendo rápidamente una guerra militar, pero especialmente comercial. Las naciones árabes combinadas estratégicamente, con el respaldo de la *Organización de Países Exportadores de Petróleo* (OPEP) usaron el petróleo como variable de presión contra los Estados Unidos, fortaleciendo también su control en el manejo de los recursos naturales, que históricamente fueron explotados por empresas angloamericanas.

Como nos describe Juan C. Latrichano... " *Dicho incremento se produjo porque la OPEP disminuyó la oferta en forma significativa. El precio del barril que en el año 1973 era de 3,29 dólares paso a valer 11, 58 en el año 1974...* " ⁴¹

Los países árabes, apoyados por el bloque comunista, duplicaron el precio del petróleo, buscando presionar al bloque de países occidentales por un aumento de su participación en el negocio petrolero y la aplicación del embargo a las exportaciones a Estados Unidos por su apoyo al Estado de Israel. La recesión en los Estados Unidos, el

⁴¹ LATRICHANO, Juan C. (2013) Historia Económica Argentina. Período 1810-2012. Análisis de cifras y documentación. Bs. As. UNLaM. Pp.96



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

fin de los Acuerdos de Bretton Woods y la Crisis petrolera llevarán a la Crisis Económica de 1973.

Los efectos rápidamente se manifestaron en América Latina ...*“En 1960, la deuda global de la región era de 7.200 millones de dólares y en 1970 había trepado a 20.900 millones de la misma moneda, es decir, había sufrido un incremento del 290%. Pero en 1980 se debían 243.000 millones de dólares, lo cual significaba un alza del 1.162% con respecto a 1970 y de 3.373% si se la comparaba con 1960...⁴²”*.

La recesión económica manifestada entre los años 70-80 a nivel mundial, junto al aumento del precio del petróleo, crearon una etapa de “parate” en América Latina. La crisis de liquidez fue desesperante para los países de la región, los países productores de petróleo como México, Venezuela y Brasil invirtieron en bancos internacionales, que generaron más préstamos para gobiernos de la región.

El aumento de las tasas de interés en el mundo occidental, llevaron por las nubes los pagos de las deudas, el panorama internacional generó también el deterioro del tipo de cambio con el dólar, lo que significó enorme pérdida del poder adquisitivo. Se contrajo el comercio internacional, y la caída abrupta de los precios de las materias primas, la brutal elevación del valor el crudo aceleró la inflación en los países industrializados, que transferirán estos costos a los bienes exportados al mercado mundial.

Los países latinoamericanos, productores básicamente de productos primarios exportados, también incrementarán sus precios, pero el efecto de la balanza comercial local será negativo. Fue un shock que desestabilizó el esquema económico y llevará a conflictos y violencia sociales.

La inflación no será un problema meramente local- nacional de algunos países, sino continental, especialmente en Chile y Brasil altísimos niveles. La inflación en precios

⁴² Rapoport Mario “Historia Económica Política y Social de Argentina de 1880 a 2003” 2013 Emece 605-606 pp



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

minoritarios aumentó en un promedio anual, según fuente del *Fondo Monetario Internacional* (FMI) de 18, 9 en período 1965-1969, a 23, 0 en el período 1970-1974⁴³

Políticamente en varios países existían gobiernos de facto, en Brasil los militares golpistas aprovechando la coyuntura de altos precios del petróleo para explotar sus ventajas comparativas, para continuar y profundizar la industrialización, generando endeudamiento e inflación. La década del 80 pondrá a Brasil en enormes problemas en el pago de sus obligaciones, al subir la tasa de interés, derivando en la imposición de un plan de austeridad buscando reducir los déficits fiscales.

El fracaso de las políticas económicas y el enorme endeudamiento fue la clave para la caída de las dictaduras militares hacia los años 80, igualmente los nuevos gobiernos democráticos recibieron el enorme peso de la deuda, demorando esta pesada herencia la aplicación de medidas reparadoras y sumando conflictividad social al inicio de sus mandatos. El manejo de la inflación fue la tarea de la mayoría de las nuevas democracias latinoamericanas, mientras se acumulaba deuda externa.

El hacer frente al pago de este endeudamiento creciente planteó el otro tema fundamental, que se presentará cuando los mercados internacionales comprendan la imposibilidad el pago de la deuda por los países latinoamericanos. Comenzará la alarma cuando México en 1982 declare la imposibilidad de pagar el vencimiento, pidiendo renegociación de los plazos de pago y nuevos préstamos para cumplir sus obligaciones. Se preparaba el estallido de otra crisis, la del pago de la deuda, y a que fueron rechazados las refinanciaciones, aquí el rol de los bancos fue evitar el pánico financiero, y debieron aceptarse nuevos préstamos con durísimas condiciones, aceptando la intervención directa del FMI.

Recordemos que la crisis por el pago de la deuda, la caída abrupta de los precios de los productos primarios se dará en el contexto de golpes de estado, represión social, el establecimiento del Terrorismo de Estado, clausura de participación democrática y

⁴³ AROSKING, Ricardo “*La dinámica de la economía*” en JAMES, Daniel (direct.) (2003) NUEVA HISTORIA ARGENTINA. Bs. As. Editorial Sudamericana Pp. 86



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

fuerte represión a cualquier oposición. Las industrias fueron superadas por las importaciones. Como nos describen Alfredo Serrano Mancilla; Iñigo Errejón, y Auxiliadora; Honorato⁴⁴, la situación de la región latinoamericana se asemejaba con el correr de los años 70-80

El cierre de la democracia en América Latina era la condición necesaria para la aplicación de políticas neoliberales, apertura a las importaciones, destrucción de la industria nacional y los índices más altos de desocupación, imposibilitados los ciudadanos de expresar su oposición o de pedir el respeto por los derechos sociales logrados. Mientras se exigía apertura económica, en las negociaciones de los préstamos, a los países de Latino América, entre ellos la Argentina, en Europa y EEUU se realizaban políticas proteccionistas. La peor crisis que devastó la sociedad y la economía se manifestaba en los 80, la década perdida para muchos economistas, el crecimiento económico se estancará, y la inflación trepará a niveles históricos, afectando el poder adquisitivo de las clases medias y el mayor índice de desempleo en los sectores trabajadores.

En este contexto se aplicarán las estrategias del *Fondo Monetario Internacional*, hacia una estrategia de crecimiento orientada hacia las exportaciones, abandonando el modelo de sustitución de importaciones. Será acompañado de un proceso masivo de fuga de capitales, llevando a una mayor depreciación de los tipos de cambio, aumentando el tipo de interés real de la deuda. También es importante remarcar, que el fracaso de estas políticas contribuyó al colapso de las dictaduras militares más duras de la región: como fueron el caso de Brasil y el de Argentina.

En ambos casos, los planes macroeconómicos aplicados, no pudieron sobrellevar el pago de sus obligaciones. El caso chileno, también gobernada por una dictadura militar, planteó algunas diferencias ya que entre 1978-1981 se desarrolló una expansión económica denominada: "el milagro chileno", pero que no pudo sostenerse por la caída del precio del cobre provocó un sobreendeudamiento, junto al alza de las tasas de interés, y la desastrosa situación de la industria nacional.

⁴⁴ Serrano Mancilla, Alfredo; Errejón, Iñigo; Honorato, Auxiliadora. [«América latina, de la década ganada a la década disputada»](#). Centro Estratégico Latinoamericano Geopolítico (CELAG).



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En México tampoco se pudo afrontar el pago de la deuda hacia los 80, pero es importante recordar que el auge petrolero no pudo ser sostenido, y se comenzó a depender cada vez de la exportación petrolera para sostener sus necesidades financieras. Al estabilizarse el precio, bajo el precio del barril de crudo, y se desestabilizó el país: devaluación de la moneda, reducción de la industria nacional, se debió recurrir nuevamente al financiamiento externo y al ingreso en el *Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT)*, para controlar la inflación.

En el caso peruano, el gobierno militar también buscó implementar reformas neoliberales para modernizar la economía, como el resto de los gobiernos de la región, pero la crisis política-social por la violencia del grupo guerrillero Sendero Luminoso, y la devastación agrícola por fenómenos climáticos, impidieron sacar adelante la economía peruana.

Venezuela, con el contexto mundial de precios altos del petróleo los aprovechará, y el superávit llevará a la nacionalización de industrias básicas y su endeudamiento exte-

rior de los 80. La mayoría de los gobiernos en la década del 80 protagonizaron devaluaciones de su moneda, y la creciente inflación.

6. EL ENDEUDAMIENTO DURANTE EL GOBIERNO DEL PROCESO

Argentina comienza a partir del año 1974 un periodo de estancamiento económico que se prolonga hasta fines del siglo con el corolario de una crisis económica de amplia magnitud. Con un secuencia de: descenso del PBI, la continuidad de un modelo económico ortodoxo iniciado en 1973, que se continúa en el marco de la convertibilidad, la apertura económica, la desregulación del mercado, el endeudamiento externo y la privatización de empresas públicas.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El plan económico de Martínez de Hoz, se pone en marcha frente a un proceso de radicalización social muy profundo, signado por situaciones de violencia extrema.

El diagnóstico para fundamentar el cambio de rumbo de la economía se fundaba en que: la crisis política tenía una buena parte de su origen un modelo de economía semicerrada y de fuerte intervención estatal en la promoción del proceso de industrialización, la distorsión de los precios relativos y el desaliento a la producción primaria exportable un síntoma clave de la crisis económica en la perduración de altas tasas de inflación por ello impulsaba el desarrollo de políticas económicas inspirando los principios del liberalismo económico.

Sostenían que la protección industrial proporcionada por el Estado no le permitía a la Industria ser competitiva a nivel internacional y a la vez un generaba un enfrentamiento permanente entre la puja salarial de los sectores obreros y empresariales. Argumentaba sus acciones en la falta de crecimiento de la economía argentina en la escasa participación en el comercio Internacional y la declinación en la participación del sector primario.

El Plan se organizó en los siguientes aspectos:

- liberalización económica
- apertura de la economía local
- racionalización del papel del estado y
- la privatización de empresas públicas.

Inicialmente se caracterizó por un enfoque ortodoxo, mantener el tipo de cambio real, eliminación de las retenciones, el recorte del gasto público y el levantamiento de los controles de precios, se congelaron salarios y jubilaciones y se anularon las negociaciones paritarias, en un contexto de represión se prohíbe la actividad sindical.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Para aliviar el estrangulamiento del sector externo Se gestionan dos créditos con el FMI. Se unificaron los tipos de cambios para operaciones financieras y se deroga la ley de inversiones extranjeras.

Una de las medidas que se implementan es la Reforma Financiera (1977), la ley 21.499 la nacionalización de los depósitos, y la ley 21526 que flexibilizó las condiciones para el financiamiento de nuevas entidades financieras, un aspecto clave fue la liberalización de las tasas de interés que, lejos de crear la transparencia deseada y promover el estímulo de la competencia genera un viraje hacia la financiarización de la economía y la promoción del endeudamiento.

El incremento de la producción agraria y la caída del consumo doméstico, sumada a la reducción de los salarios reales permiten una mejora del sector externo.

Los productores locales se veían favorecidos por un tipo de cambio alto que encarecía las importaciones y el mantenimiento de un conjunto de restricciones para arancelarias.

Sin embargo no se logra el objetivo principal de reducir la inflación que había llegado a su récord histórico 446 %, y solo descendió a un 176% anual.

La elevación de las tasas de interés, una emisión monetaria inferior a la inflación y la decisión de obligar a las empresas públicas a concurrir al mercado local de capitales para solventar su financiamiento, alentó el ingreso de capitales extranjeros. Los capitales privados comienzan también con un proceso de endeudamiento externo.

Bajo el lema "*Achicar el estado es agrandar la nación*" se implementan las siguientes reformas: se establece un plan de privatizaciones, se generan privatizaciones periféricas, de las grandes empresas, como traslado de ciertas actividades en la esfera privada, concesión de áreas de explotación petrolífera, contratación de construcciones de gasoductos, etc. El Estado privatiza 120 empresas sobre un total de 433 firmas. No obstante se adquirió la compañía Ítalo Argentina de electricidad y la empresa aérea austral en el medio de acusaciones de corrupción.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

En 1978 se abandonan las políticas ortodoxas dando protagonismo a un grupo de economistas formados en la Universidad de Chicago. Tenían un enfoque monetario de la balanza de pagos en el que la política monetaria era entendida como determinante para el resultado del balance de pago y el nivel de reservas. Se fijó un tipo de cambio pautado mediante devaluaciones programadas, reducción de los aranceles para la introducción de artículos manufacturados, y la apertura del ingreso de capitales extranjeros. Lejos de promover la competitividad y el freno de la inflación, los capitales que ingresan se volcaban hacia los movimientos especulativos, *se colocaban en pesos en el sector financiero que ofrecía tasa de interés más altas que la inflación luego de un tiempo la masa de pesos se transformaba en dólares a un tipo de cambio artificialmente alto y salida del país en búsqueda de seguridad (Belin y Korol).*

Con la reducción arancelaria, los productores locales se perjudican frente al incremento de los costos financieros internos y las desventajas ocasionadas frente a la competencia externa. La actividad económica se detuvo, se contrajo el PBI y se deterioró la producción industrial, la industria textil, de la madera y la rama de metales básicos, generando quiebras a fines de 1979.

Las condiciones internacionales favorecen el endeudamiento externo, pero las condiciones internas y las altas tasas de interés actúan como un imán ante esta masa de capitales que buscaban colocación en los mercados internacionales. El crecimiento de la deuda externa Argentina en el período 1977-1978 aumenta considerablemente, debido a la adquisición de material bélico por la hipótesis de conflicto que se sostenía en base a un probable enfrentamiento con Chile por cuestiones limítrofes.

Al Principio el endeudamiento fue para obtener las reservas necesarias, para estabilizar la moneda y el mercado financiero. En un segundo momento el Estado se siguió endeudando para equilibrar la salida de divisas por los déficits de la balanza comercial y de pagos, causados por el atraso cambiario, el aumento de las importaciones, el turismo hacia el exterior, la fuga de capitales, el endeudamiento del sector privado, los pagos por los servicios de la deuda y la especulación financiera.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las empresas públicas y el estado contrajeron importantes deudas en el extranjero. El sector privado no queda ausente en esta vorágine de endeudamiento, también fueron los grandes beneficiarios de los subsidios otorgados por la política de promoción industrial y los planes de Obras Públicas.

El viraje hacia la crisis, se produce a comienzo de 1980 el Banco Central interviene el BID (Banco de Intercambio Regional), Banco de los Andes, Banco Oddone y Banco Internacional, lo que provocó una corrida bancaria, desconfianza en el sistema y comienza el retiro de los depósitos y la compra de dólares que se giraban al exterior, la situación se agrava por la inestabilidad política, con la designación de un nuevo presidente.

El General Roberto Viola asumió la presidencia y Lorenzo Sigaut fue nombrado frente al Ministerio de Economía, dispone una devaluación de un 30%, siguiendo dos devaluaciones adicionales y finalizando el año con una inflación de un 100%. En cuanto al sector privado en el período 1980-1982 las fugas de capital llegaron a más de 21.000 millones de dólares.

El PBI cayó un 6% en 1981 empujado por la crisis Industrial. A finales de 1981 se nombra presidente al General Leopoldo Galtieri, la cartera de Economía es ocupada por Roberto Alemán un economista liberal, estaba convencido que el peso estaba sobrevaluado, dada la delicada situación solo administra la crisis. En abril de 1982 las fuerzas armadas desembarcaron en las islas Malvinas. En agosto el anuncio de México de la imposibilidad de pagar los intereses de la deuda provocó el estallido de la crisis de la deuda latinoamericana y profundizó las dificultades para la economía Argentina.

El cambio de modelo económico instaurado definitivamente por el Gobierno de facto de 1976 consistió en apertura económica, atraso cambiario, especulación financiera, fuerte endeudamiento, comportamientos a corto plazo que permiten la fuga de capitales y amplia volatilidad de la macroeconomía, hasta llegar a la crisis. La implementación de estas medidas implica que la industria deja de ser la impulsora del crecimiento, afecta la capacidad de renovación tecnológica.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Las iniciativas más importantes tomadas en los años finales de la dictadura consistieron en la socialización de las deudas contraídas durante el periodo. El Ministro Dagnino Pastore y el presidente del Banco Central Domingo Cavallo implementaron un seguro de cambio para permitir a los deudores privados locales el repago de sus deudas con el exterior por medio de préstamos a tasas de interés muy bajas y posteriormente asumió esas deudas favoreciendo de este modo a las empresas privadas. La deuda externa ascendía 1983 a unos 45 mil millones de dólares.

Bibliografía

- AROSKING, R. (2003). La dinámica de la economía. *Nueva Historia Argentina*, 86.
- Belini, Claudio; Korol Juan Carlos. (2012). *Historia Económica de la -Argentina en el Siglo XX*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- Brenta, N. (2017). Las coincidencias del pensamiento de John H. Williams y Raúl Prebisch acerca del orden económico internacional de posguerra. *América Latina en la historia económica*, 235-258.
- Brenta, N. (2019). *Historia de la Deuda externa Argentina. De Martínez de Hoz a Macri*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Capital Intelectual.
- Damill, Mario; Frenkel, Roberto y Rapetti, Martín. (2005). *La Deuda Argentina: Historia, Default y Reestructuración*. Buenos Aires: Cedes.
- Latrichano, J. C. (2013). *Historia Económica Argentina. Período 1810-2012. Análisis de cifras y documentación*. San Justo: UNLaM.
- Marichal Salinas, C. (2014). *Historia mínima de la deuda externa latinoamericana 1820-2010*. México: El colegio de México.
- Marichal, C. (1988). *Historia de la Deuda Externa de América Latina: Desde la Independencia hasta la Gran Depresión 1820-1930*. México: Alianza.
- Marichal, C. (2010). *Nueva Historia de las Crisis Financieras. Una perspectiva global 1873-2008*. Buenos Aires: 1° Debate.
- Martinez Giribets, M. (2009). *Algunas consideraciones sobre la crisis actual del capitalismo*. www.Eumed.net/librosgratis/2009c/599/index.htm.
- Rapoport, M. (2013). *Historia económica, política y social de la Argentina*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Emece.
- Rapoport, Mario y Brenta Noemí. (2010). LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL: ¿EL DESENLACE DE CUARENTA AÑOS DE INESTABILIDAD? *Revista Latinoamericana de Economía. Revista UNAM*, 7-30.
- Serrano Mancilla, Alfredo; Errejón, Iñigo; Honorato, Auxiliadora; De Gori, Estebán; Pascual, Sergio; Carrillo, Sergio Martín. (25 de 11 de 2013). *América latina, de la década ganada a la década disputada*. Obtenido de CELAG (Centro Estratégico Latinoamericano Geopolítico: <https://www.celag.org/wp-content/uploads/2014/03/Presentaci%C3%B3n-CELAG.pdf>
- UBA, F. (01 de Julio de 2015). *Museo de la Deuda*. Obtenido de <http://museodeladeuda.econ.uba.ar/01-de-julio-de-1824-primer-endeudamiento-argentino/>



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

B.4.





Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019





Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019





Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019



3ras Jornadas de Intercambio en
Investigación
Departamento de Ciencias
Económicas

25/11/2020



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLAM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Titulo del Proyecto: *“El Endeudamiento Irresponsable. El caso argentino”*

Código: C2 ECO 068

Integrantes:

Director: Silva Raúl Alberto

Integrantes: Bermúdez Karina; Carballo Patricia; Cuccaro de Noda Maria R; Dominelli Ángel; Ibarra José; Mascotena Marcela; Pace María E; Silva María G; Soderini Gustavo y Pugliese Gastón

Endeudamiento en América Latina

- ▶ Queremos presentar brevemente un recorrido del inicio del endeudamiento externo de América Latina a través sus etapas, por eso iniciaremos:
- ▶ Etapa independentista (1820-30)
- ▶ Predominio del Libre Cambio con la influencia de Gran Bretaña (Pcia. De BsAs.)
- ▶ Década de 1970: Referencias generales (contexto mundial y regional)
- ▶ Caso argentino: Dictadura militar (76-83), etapa de mayor endeudamiento y fuga de capitales.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

EL ENDEUDAMIENTO DE AMÉRICA LATINA DESDE LAS INDEPENDENCIAS

- ▶ Cuando los pueblos latinoamericanos derrotaron a las fuerzas realistas, los comerciantes y banqueros de muchas naciones poderosas vieron la posibilidad de un mercado muy productivo para la comercialización de sus productos y para la explotación de las tierras en la región y sus riquezas naturales, especialmente con los metales preciosos.
- ▶ Consideraron que prestándoles dinero, tendrían el acceso garantizado a la explotación de las riquezas naturales, forjando una primacía comercial y ubicación estratégica para su poderio militar.

Gran Bretaña mantenía el poder militar y económico en la época colonial

- ▶ Pretendió el dominio sobre las colonias americanas, viendo la oportunidad durante la independencia de los territorios de la Corona Española. Buscó impedir la recuperación española de sus colonias.
- ▶ Estas nuevas naciones tenían la necesidad de bienes y dinero a través de préstamos extranjeros, pero también el reconocimiento de sus territorios como soberanos e independientes.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

Algunos endeudados: Colombia, Chile, Perú, Argentina, Brasil, México

- ▶ George Canning Ministro de Asuntos Exteriores de la Corona Británica, **reconoció la independencia de los nuevos estados.**
- ▶ Con el **envío de cónsules** a la Argentina, Uruguay, Chile y Perú facilitó:
- ▶ Apertura de las relaciones comerciales con las nuevas naciones con Gran Bretaña, **implementando el Libre Comercio**
- ▶ Los negocios más rentables fueron los relacionados con la guerra: **armamentos y buques de guerra**

Argentina también negoció con Gran Bretaña

- ▶ En 1824 el Gobernador de Buenos Aires **Martín Rodríguez**, acompañado por su Ministro Bernardino Rivadavia, quien gestionó un crédito de la Baring Brothers por 1.000.000 de libras esterlinas.
- ▶ Solamente llegaron 570.000 libras esterlinas, y después de haberse pagado las comisiones, **solo quedaron 552.700 libras esterlinas.**



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

La especulación financiera, el fraude, las altas comisiones, el abuso en los intereses, llevo a la bolsa de Londres a su caída en diciembre de 1825

- ▶ Para 1826 cesaron los empréstitos para los nuevos estados latinoamericanos, afectando sus economías y entrando en cesación de pagos para 1828.
- ▶ Los países deudores(excepto Brasil),tuvieron tan bajo nivel de exportaciones, que no los abastecía de los recursos necesarios para afrontar los pagos.
- ▶ Comenzó así el endeudamiento sistemático de los estados Latinoamericanos entre ellos la Argentina, lo cual se repitió en distintas momentos hasta la actualidad.

Antecedentes del endeudamiento de Latinoamérica de la década de 1970

- ▶ La expansión económica latinoamericana entre los años 60-70, incentivó al acercamiento con el Fondo Monetario Internacional y acreedores internacionales de países como México, Brasil y Argentina, quienes con la excusa de la industrialización plantearon programas de infraestructura
- ▶ Durante la década de los 70, el precio de las materias primas fue en alza, mientras ocurría un abaratamiento del dólar, desembocando en la masiva llegada de divisas.
- ▶ En octubre de 1973 Egipto y Siria inician la Guerra con el Estado de Israel, aliado incondicional de los Estados Unidos, iniciando un conflicto militar, pero especialmente comercial. Las naciones árabes combinadas estratégicamente, con el respaldo de la *Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)* usaron el petróleo como variable de presión contra los Estados Unidos,
- ▶ El aumento de la liquidez en los mercados financieros y la caída de la demanda, llevaron a los organismos internacionales de créditos a integrar a las naciones de Latinoamérica



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El contexto de los años 70, tenía antecedentes en el pasado histórico

- ▶ *El Sistema financiero internacional* fue ofreciendo créditos a los países latinoamericano en forma cíclica y sistemática, pero siempre terminarían provocando crisis económicas, políticas y sociales.

La Deuda durante el Proceso de Reorganización Nacional (1976-1983)

La dictadura militar *instauró un cambio del modelo económico favoreciendo acciones* (apertura económica, atraso cambiario, especulación financiera, fuerte endeudamiento, el corto plazismo que favoreció la fuga de capitales y amplia volatilidad de la macroeconomía hasta llegar a la crisis).

- ▶ **El Plan económico de Martínez de Hoz**, se puso en marcha frente a un proceso de radicalización social muy profundo, signado por situaciones de violencia extrema. Se organizó en los siguientes aspectos:
 - ▶ Liberalización económica
 - ▶ Apertura de la economía local
 - ▶ Racionalización del papel del estado y
 - ▶ Privatización de empresas públicas.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

El Plan económico de Martínez de Hoz

- ▶ Inicialmente se caracterizó por un enfoque ortodoxo, mantener el tipo de cambio real, eliminación de las retenciones, el recorte del gasto público y el levantamiento de los controles de precios, se congelaron salarios y jubilaciones y se anularon las negociaciones paritarias, en un contexto de represión se prohíbe la actividad sindical.
- ▶ Y la Reforma financiera de 1977, la Ley 21.499 la nacionalización de los depósitos, y la Ley 21526 que flexibilizó las condiciones para el financiamiento de nuevas entidades financieras, un aspecto clave fue la liberalización de las tasas de interés que lejos de crear la transparencia deseada y promover el estímulo de la competencia genera un viraje hacia la financiación de la economía y la promoción del endeudamiento.

. El Ministro Dagnino Pastore y el presidente del Banco Central Domingo Cavallo implementaron un seguro de cambio para permitir a los deudores privados locales el repago de sus deudas con el exterior por medio de préstamos a tasas de interés muy bajas y posteriormente asumió esas deudas favoreciendo de este modo a las empresas privadas. La deuda externa ascendía 1983 a unos 45 mil millones de dólares.



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

GRACIAS !!!!!



Código	FPI-009
Objeto	Guía de elaboración de Informe final de proyecto
Usuario	Director de proyecto de investigación
Autor	Secretaría de Ciencia y Tecnología de la UNLaM
Versión	5
Vigencia	03/9/2019

- Anexo II:
 - FPI-013: Evaluación de alumnos integrantes. (si corresponde)
 - FPI-014: Comprobante de liquidación y rendición de viáticos. (si corresponde)
 - FPI-015: Rendición de gastos del proyecto de investigación acompañado de las hojas foliadas con los comprobantes de gastos.
 - FPI-035: Formulario de reasignación de fondos en Presupuesto.
- Anexo III: Alta patrimonial de los bienes adquiridos con presupuesto del proyecto (FPI 017)
- Nota justificando baja de integrantes del equipo de investigación.

Silva Raúl Alberto
Firma y aclaración
del director del proyecto.

Lugar y fecha : San Justo 31 de Marzo 2022.....

- Presentar una copia impresa firmada del presente documento junto con los Anexos, y enviar todo en archivo PDF por correo electrónico a la Secretaría de Investigación Departamental. **Límite de entrega: 28 de febrero de 2020**