

CAPÍTULO 3

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL POR LOCALIDAD SELECCIONADA.

Gloria Edel Mendicoa⁵⁷

Complementando el capítulo anterior iniciamos aquí una descripción de corte pormenorizado en cada distrito de la investigación. Se han tomado en cuenta cinco unidades temáticas/variables que darán lugar a la caracterización del espacio territorial donde se ubican y la historia que los acompaña; los recursos económicos productivos; el mercado de trabajo; la infraestructura económica y social, los recursos socio culturales y los aspectos organizativos institucionales. Siguiendo un listado de preguntas orientadoras, que se muestran a continuación, que de algún modo han definido las unidades mencionadas, se espera ofrecer una matriz problematizadora, cuyos rasgos permiten inferir evaluación de desempeño en torno a limitaciones y posibilidades a tener en cuenta en un plan estratégico territorial. La pregunta ¿se reúne condiciones apropiadas? La respuesta es sí, en cuanto está todo por hacer; y es no, porque hay que liberar de obstáculos económicos, jurídicos y optimizar los espacios de intervención con mejores políticas públicas gubernamentales y no gubernamentales, en términos de calidad de gestión, sentido de visión, aprovechamiento de liderazgos, mejor complementación con OSC y mayor responsabilidad social empresarial.

⁵⁷ El presente apartado ha sido posible con los datos recolectados por Isabel Viskivichan, Liliana Ceballos y Alberto Mendonça.

Matriz Problematicadora⁵⁸

Áreas Temáticas	Preguntas orientadoras para determinar Potencialidades, Limitaciones y Problemas
Recursos espaciales e historia Ubicación Geográfica	¿Cuál es la característica geográfica de mayor relevancia?
Recursos Económicos-productivos Grado de organización productiva Existencia de redes de empresa Asociación de empresarios Cooperación entre empresas Nivel tecnológico de las empresas Acceso a financiamiento	Características de los sistemas productivos: ¿Son sectores competitivos y con futuro? ¿Existe cultura asociativa? Y si no ¿hay posibilidades de impulsarla? ¿Hay posibilidades de incorporación Tecnológica?
Mercado de trabajo Desempleo y subempleo Disponibilidad de mano de obra Nivel educacional y experiencia de mano de obra Distribución del Ingreso Niveles de ingreso medido por actividad Distribución del Ingreso en el ámbito local	¿Cuál es el nivel y capacidad de la mano de obra disponible? La mano de obra disponible ¿es acorde con las necesidades del aparato productivo? ¿Sería necesario impulsar programas de capacitación especial?
Infraestructura Económica y Social Transporte Fuentes y Uso de energía Abastecimiento de agua Saneamiento básico Vivienda Servicios especializados a empresas Servicios de consultoría empresarial	¿Existe un nivel suficiente de infraestructura? ¿Hay sistemas de apoyo a la producción?
Recursos Socio-Culturales Base cultural de la población Identidad cultural Educación Formal / no formal Salud	¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa a fin de enfrentar el Desarrollo Local? ¿Son impulsados desde el sistema de educación?
Aspectos Organizativo Institucionales Estado de Planificación Local Formas de organización comunitaria Instituciones privadas Universidad e instituciones de educación superior	¿Quién aparece liderando los procesos de desarrollo local? ¿Se encuentran capacidades para hacer investigación tecnológica para potenciar los procesos productivos?

Fuente: Silva Lira, Iván. «Metodología para la elaboración de una estrategia de desarrollo local». ILPES/ CEPAL. Sgo. de Chile. 2003.

⁵⁸ La matriz metodológica es extraída de Silva Lira, I. (CEPAL; 2003).

3. 1. El contexto regional. Breve reseña.

La Región Oeste Metropolitana en esta investigación está comprendida por los municipios de Hurlingham, Ituzaingó, La Matanza, Merlo y Morón. Se ubica a una distancia aproximada de 30 Km de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y es atravesada por importantes vías de comunicación vial, entre otras: Acceso Oeste (Av. Pte. Perón ex Gaona), Camino del Buen Ayre y Avenida Rivadavia que por ser de circulación rápida (dos son Autopistas) y de intenso tránsito de personas y mercaderías, la convierte en una zona de alta potencialidad demográfica y económica. Se insiste en las diferencias existentes entre los Distritos en tanto sus particularidades geográficas y poblacionales.

En cuanto a Hurlingham, tiene una superficie de 35,43 km² con un total de 172.245 habitantes y se presenta con una amplia propuesta hacia el largo plazo, en términos de desarrollo productivo.

Ituzaingó alcanza una superficie de 38,5 km², un total de 162.983 habitantes y reúne una fuerte actividad económica en la que confluye el sector comercial, especialmente de pequeños comercios, que son extensivos a Hurlingham. Se visualiza una tendencia favorable en el desarrollo de la mediana y pequeña industria que le da un buen posicionamiento en el conjunto.

Por su parte, La Matanza posee 325 km² y casi 2.000.000 de habitantes (dato cuestionable). A pesar de su regresión social y económica de las últimas dos décadas, mantiene un rol indiscutido respecto de su liderazgo político económico en la región. Los embates de las crisis dejaron atrás las 12.000 industrias, pero, las 4.000 que se encuentran en marcha otorgan una perspectiva interesante de ventajas a desarrollar y consolidar. Estos datos muestran contraste y polaridad que, sin duda, se reflejan en los contenidos de las políticas y en los actores que intervienen en las mismas. Merlo, se suma a los distritos con más historia en el conurbano bonaerense. Con un total de población de 469.985 Hab., una superficie de 173,13 Km² y una densidad de 2.715 hab. /Km, se presenta con un gran potencial para el Oeste del conurbano. No escapa a las limitaciones de una mejor y mayor integralidad territorial. Su proximidad a la localidad de Morón le otorga un posicionamiento importante en dicho contexto.

Morón, por su parte, tiene 334.000 habitantes en un espacio de igual tamaño que Ituzaingó y Hurlingham, con los que integraba una misma jurisdicción hasta ser divididos. Preserva rasgos históricos y una actividad económica que lo distingue y es también un Distrito de fuerte presencia en la región por su relevancia cultural, educativa y administrativa. Es cabe-

cera judicial del territorio, posee la Universidad de Morón de gestión privada, creada en 1960, con más de 20.000 egresados.

Un desagregado general acerca de los indicadores sociales entre los Distritos, permiten observar que Merlo y La Matanza poseen los índices de mayor vulnerabilidad, cercano 20% de hogares con NBI, y en el caso matancero, uno de los índices de mayor valor en indigencia que suma más de 500.000 personas en tal situación; 45% de la población sin agua potable y de cada 100 desocupados, 19 nunca han trabajado. Opuestamente, los indicadores de Ituzaingó son más favorables. Por ejemplo, tiene tan solo el 10% de población con NBI (16.900). Este porcentaje lo ubica en un lugar de menor riesgo con respecto a La Matanza, la Provincia de Buenos Aires (15.8%) y del conurbano (17.6%). Tratándose de un distrito de escasa población respecto de los otros, tiene una relativa condición social que le es favorable, aunque no lo declara libre de problemáticas severas y complejas para resolver. Obviamente, cada uno tiene problemas, limitaciones y potencialidades necesarias de revisar con detenimiento para que desde una potencial integralidad se puedan prever las oportunidades y exponerlas en función de una estrategia de mayor alcance.

Con estas bases de información, más los datos que se ofrecen seguidamente como resultado de matriz problematizadora será un modo de avanzar en el conocimiento de la región. Para ello, como se indicó, se toman las variables, cuyas preguntas expuestas en la matriz indicada, posibilitan una definición operacional de las mismas.

Cuadro comparativo de los Distritos seleccionados como Unidad de Observación

REGIÓN OESTE METROPOLITANO.

Población y Superficie.

Distrito	Nº Hab.	Superficie	Densidad	Hab. c/NBI	Ciudad Cabecera
HURLINGHAM	172.245	35.43	4.862	21.704(12.60%)	Hurlingham
ITUZAINGÓ	162.983	38.24	4.135	17.077 (10.80%)	Ituzaingó
LA MATANZA	1.255.288	329.22	3.813	251.058 (20.00 %)	San Justo
MERLO	469.985	173.13	2.715	109.976 (23.40%)	Merlo
MORÓN	309.380	55.66	5.558	23.822 (7.70)	Morón

Fuente: Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. «Municipios de la Provincia de Buenos Aires»; 2007.

3. II.-CUADRO DE SITUACIÓN POR DISTRITO. SÍNTESIS DIAGNÓSTICO SEGÚN VARIABLES SELECCIONADAS.⁵⁹

A.-RECURSOS ESPACIALES E INSTITUCIONALES.

HURLINGHAM	ITUZAINGÓ	LA MATANZA	MERLO	MORON
Hurlingham se remonta a mediados del siglo XIX: en 1863 se instala el primer molino Paso de Morales, con gran beneficio para la zona, junto a un almacén de ramos generales cuyo dueño era un genovés de nombre Nicolás Machiavello. Se des- conoce el origen del nom- bre Hurlingham siendo muy probablemente el homóni- mo del club Hurlingham, de Londres, aunque en 1888, colonos ingleses dieron lu- gar al Hurlingham Club, para dedicarlo a la práctica del polo y el <i>hurlin</i> (deporte si- milar al jockey) de raíz ir- landesa. Este deporte, o su nombre es el que inspira la- marla a la ciudad como se la conoce. Para fines de 1889, fue presentada una carta solicitando el ferroca- rril del pueblo, quedando habilitado en 1890. Poste- riormente perteneció a Mo- rón hasta 1994 fecha en la que se crea el Partido según	Previo a su creación como Distrito separado de la loca- lidad de Morón, el 24 de oc- tubre de 1872, Mariano Acos- ta, gobernador de Bs. As., aprobó el trazado de un pue- blo que se llamaría Santa Rosa. Los terrenos se empla- zaban entre las vías del Fe- rrocarril Oeste y el Camino Real y posteriormente por la AV. Rivadavia, contando con la calle que permitía el arri- o de tropa, en lo que actual- mente es la Av. Ratti, para pasar por el Río de Las Con- chas en Pte. Márquez, para ir hacia los mataderos de Mo- rón y de Buenos Aires. Con anterioridad se había acor- dado con la empresa del fe- rrocarril para hacer una es- tación en esos terrenos cuyo nombre sería Ituzaingó, que- dando habilitada en 1874. Dada la resonancia adqui- rida por la población circun- dante a la estación consigue hacia el año 1964 ser decla- rada ciudad hasta obtener su	Se instala como Municipio el 27 de enero de 1856. Es el más extenso del conurbano con una sup. total de 325,71 Km.2 y es el único que forma parte del 1º, 2º y 3º cordón del Gran Bs. As. Su N° de ha- bitantes (1.255.288) es supe- rior a muchas provincias ar- gentinas, por lo que es consi- derada «la quinta provincia argentina» detrás de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y la CABA, representando casi el 10% del total provincial. Exis- te una importante fragmen- tación en la distribución de recursos socio-económicos produciendo inequidad, dis- paridad y segregación a nivel económico, social y cultural. Se divide en tres zonas: Zona 1: desde la Av. Gral. Paz-Ca- mino de Cintura. Lindante con la CABA. Zona 2: Camino de Cintura-Avenida Carlos Castares. El acceso a los ser- vicios públicos es limitado, de- igual modo que las calles as- faltadas, dependiendo de la	En 1730 se constituyó la pa- rroquia de Matanza de las Conchas, en predios de Francisco Merlo. El 18 de noviembre fue declarada como parroquia interina la capilla que Francisco de Merlo y Barbosa poseía en su estancia, punto de parti- da de este conglomerado. El 7 de agosto de 1755 se de- cretó que el pueblo llevara el nombre de Villa de San Antonio de los Caminos, por ser sus patronos San Anto- nio de Padua y la Virgen del Camino. Su pertenencia a los territorios extendidos de Morón determinó su crea- ción por Ley N° 422, el 25 de Octubre de 1864, reci- biendo la designación de Merlo y fijando sus límites en 1865. Es un municipio median en su extensión con- tando con una superficie de 173 Km2. Limita con la Ma- tanza, en una amplia exten- sión que produce indefiniciones en la demar-	Formaba parte del curato de La Matanza y de Las Conchas. Como distrito surge en 1784, instituyéndose la autoridad correspondiente a los parti- dos coloniales. En 1864 se separó de San Martín y en 1865 de Merlo y en 1885 fue creada la Municipalidad. Por su proximidad a Bs. As. con- taba con el beneficio del Fe- rrocarril del Oeste, siguió su proceso de urbanización jun- to al trazado del camino real, sumándose la Av. Rivadavia como vía conectora, confor- mándose la dirección este- oeste. Por 130 años conservó sus límites; en 1995 se pro- duce la escisión con las loca- lidades de Ituzaingó y Hur- lingham. Está ubicado al no- roeste de la Pcia de Bs. As. y en el centro del Área Metro- politana de Bs. As. (AMBA), a 20 Km de la CABA y a 88 Km de La Plata. Además de Hur- lingham e Ituzaingó encuen- tra como partidos lindantes Tres de Febrero: Merlo y La Matanza. Posee 309.837 ha- bitantes y 55,6 km2 de sup.

⁵⁹ Para más referencias del Distrito de Ituzaingó se remite al lector al capítulo 6 de este texto.

Ley 11.610/94 y sobre el mismo territorio del Partido de Morón. Ubicado en el centro del AMBA, a 17 Km. de la Ciudad de Buenos Aires, posee una estructura espacial predominantemente urbana para uso residencial e industrial y con importantes espacios verdes (terrenos del INTA, Brigada Aérea El Palomar, Campo de Mayo y CEAMSE). Está integrado por las localidades: Santos Villa Tesei, Hurlingham y William Morris, subdivididas a su vez, en 40 barrios alcanzando una densidad poblacional de 4.784,58 hab./Km². Su extensión es de 35 Km² (se trata del partido de menor extensión del AMBA y de la RMA), y una población de 172.245 habitantes. Puede observarse cierto grado de aislamiento respecto de los partidos vecinos, en gran parte debido a los límites naturales (Río Reconquista y Arroyo Morón). La distribución de la población: Villa Tesei: 43%; Hurlingham: 32% y William Morris 24%. Alcanza el GBA 2, según la cla-	autonomía como Distrito, surgió de Morón, a partir del 28 de diciembre de 1994 (Ley 11.610/94 de la Provincia de Buenos Aires). El 14 de mayo de 1995 se realizaron las primeras elecciones en el Partido siendo electo para el primer período 1995-1999 el Intendente Alberto Descazo, quien se mantiene en el cargo por reelección desde entonces. Como dato histórico, se menciona a la familia Leloir como pionera del lugar, siendo donante de más de 400.000 árboles y haciendo posible el conocido al Parque Leloir con un extraordinario impacto ambiental. Ha superado el Distrito es de aproximadamente 39 km² caracterizándose por ser altamente urbano. Como su vecino Partido de Hurlingham, dista de la ciudad de Bs. As. a unos 20 Km. La población alcanza 162.983 habitantes lo que representa 4054,4 Hab. por km². Asimismo en función del número de habitantes, y consecuentemente electores, le corresponde 20 concejales los cuales en el mandato	distancia con las rutas N° 3 y N° 4. El niveles de ingreso de la población es medio y la recaudación impositiva es regular; Zona 3. Av. Carlos Casaravalle- Ruta N° 3. Es un territorio urbano-rural y es el que posee la mayor vulnerabilidad. El acceso a servicios es restringido y empeora a medida que se aleja de la ruta N° 3. Los mayores índices de pobreza, 80%, están en este cordón. Su composición demográfica se apoya en diferentes secretarías, contando desde la última administración, una Jefatura de Gabinete, lo cual posibilita un nivel de coordinación más efectivo. Las secretarías corresponden con aspectos como salud, acción social, etc. Un dato distintivo es la incorporación de áreas descentralizadas como el Instituto de Desarrollo Económico social, sobre el cual se menciona más adelante. Composición del Concejo Deliberante según los Bloques y N° de miembros (con mandato actual): Justicialista: 7; Coali-	cación territorial, y con los partidos de Morón, Ituzaingó, Moreno, General Rodríguez y Marcos Paz. La topografía se compone de tierras llanas, zona húmeda que cuenta con 50 Km de recorrido atravesando 18 municipios y afecta por su contaminación a más de cuatro millones de personas. Su población se asienta en una Sup. de 173 Km², alcanzando una Densidad: 2764,6 habitantes por Km². La ciudad cabecera es Merlo. Dista de 89 Km. de la ciudad de La Plata. Como todos es un partido predominantemente urbano y abarca las localidades de: Merlo, Libertad, Mariano Acosta, Poncevedra y San Antonio de Padua. El Concejo Deliberante alcanza 24 representantes y conforme períodos 2004/2009 y elecciones 2007 pertenecen a: FPV (17); P.J. Frente Local (2); UCR-Fte Local (1); Otros, 5; Intendente: Raúl OTHACEHE. Partido Justicialista (redlecto).	con una densidad es de casi 6.300 habitantes por km², que se elevarían a 7.900 si se descontaran las dos bases aéreas ubicadas al norte y al sur de la comuna. Está integrado por: Castellar (103.727), El Palomar (56.953), Haedo (37.906), Morón (92.860) y Villa Sarmiento (17.391). Estas localidades tienen accesos ferroviarios y carreteros a Bs. As. ya los principales centros urbanos de la pcia. La localidad de Morón es el mayor polo comercial del oeste; ingresan por día 300.000 personas; la estación ferroviaria (ex línea Sarmiento), provee casi 50.000 boletos diarios, por encima del nivel de ventas de la estación Once; la mayoría (105) de los colectivos que circulan atraviesan el centro de la ciudad, posibilitando un alto nivel de accesibilidad. Haedo, Morón y Castellar configuran un corredor geográfico-económico coincidente con las estaciones de ferrocarril y junto con la autotopía proyecta a gran escala el crecimiento del Distrito y colateralmente la región. La estructura orgánica municipal está compuesta por quince
--	---	--	--	---

sificación realizada por la EPH del INDEC, que agrupa los partidos del Gran Buenos Aires en cuatro categorías (de mejor a peor nivel socioeconómico). La participación política se expresa mediante los Partidos Políticos, cuyos representantes, 20 en total, y conforme mandato 2005/2009 y elecciones 2007 pertenecen a: Fte. para la Victoria (5); P.J.-Fte. Local P.J. (9); U.C.R.-; Otros (6). Intendente: Luis ACUÑA (Partido Justicialista); reelecto.	2005/2009 y elecciones 2007 son: FPV; 10; PJ; 2; UCR - Fte. Local U.C.R.-; Otros 8. Intendente: Alberto DESCALZO (Partido Justicialista) reelecto.	ción Cívica, 1; Corriente Peronista Bonaerense; 1; Acción Peronista, 1; Unión Celeste y Blanco 2; Solidaridad e Igualdad 1 Intendente: Fernando ESPINOSA (Partido Justicialista).	Secretarías: Gobierno, Jefatura de Gabinete, Planificación Estratégica y Administración General, Privada, Economía y Finanzas, Obras y Servicios Públicos, Salud y Desarrollo Social, Relaciones con la Comunidad y Descentralización y las Secretarías correspondientes a las siete Unidades de Gestión Comunitarias en las que está dividido el territorio municipal: UGC N° 1 Morón Centro Norte, UGC N° 2 Haedo, UGC N° 3 El Palomar, UGC N° 4 Castelar Centro Norte, UGC N° 5 Castelar Sur, UGC N° 6 Morón Sur y UGC N° 7 Villa Sarmiento. Se encuentran constituyendo el Concejo Deliberante 24 Concejales los cuales en relacionales períodos y mandatos 2005/2009 y elecciones 2007 representan: FPV (5); P.J.-Fte. Local P.J. (0); UCR-Fte. Local UCR (0); Otros (19) Intendente: Martín SABATELLA. Partido Encuentro por la democracia y la equidad (reelecto).
---	---	--	--

Fuente: se han utilizado referencias históricas expuestas en las páginas Web correspondientes a cada Distrito. Otras consultas se han realizado al INDEC 2001, EPH, secretarías de Estadísticas municipales, documentos de equipos de gestión municipales. Se deja expuesta esta salvedad y evitar malos entendidos en torno a la profesionalidad de la sistematización de los resultados.

B.- RECURSOS ECONOMICOS PRODUCTIVOS.

HURLINGHAM	ITUZAINGÓ	LA-MATANZA	MERLO	MORON
Está localizada la primera incubadora de empresas sociales la cual alberga a 18 mini emprendimientos y asiste a distancia a otras 500. El 56.8 % de la industria está representada por las de segunda categoría, siguiéndole con 34.4% las de primera y por último 8.8% las de tercera categoría. El mayor porcentaje de establecimientos industriales pertenece al grupo de derivados del petróleo, químicos, caucho y plástico, con un 28.6% del total de industrias. Le siguen los establecimientos de metalurgia básica y productos de metal, con el 20.7% del total. Es incipiente su plan de trabajo para concretar su sector Industrial Planificado (Parque Industrial). Todo ello permite inferir reales posibilidades de impulsar y fortalecer la cultura asociativa y con la potencialidad que le otorga su reciente crea-	Es alto el predominio del sector comercial: 66%. Le continúa el de servicios: 25, 4% y finalmente el industrial: 8%. La ADELAI (Agencia para el Desarrollo Local/ituzaingó) es la exponente de un proceso de participación e impulso a una cultura de cooperación. Creada en 2005, su constitución fue resultado de una serie de reuniones y talleres de capacitación específicos a efectos de estimular y promover la participación de los actores locales relevantes, en un espacio de horizontalidad y transparencia. El proceso fue avalado por el Ministerio de Producción de la Pcia de Bs. As. y el Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la Nación. Con intervención de ADELAI se acordó una agenda sobre un conjunto de proyectos vinculados al tratamiento de los residuos domiciliarios, un Polo Tecnológico y al desarrollo	Es la localidad del oeste donde la baja de la actividad de las PYMES fue menor, poco más del 10%; El 80% de los PYMES se distribuyen entre la Zona 1 (los mini municipios Noroeste y Centro: San Justo, Lomas del Mirador y Ramos Mejía). El encadenamiento productivo está inserto en el mercado interno. La mayoría de las empresas tiene bajo nivel tecnológico, escasa cantidad de personal, poca antigüedad y baja formación. La pertenencia a un grupo económico no es una característica de las PYMES del distrito. En respuesta al Plan Estratégico se prevén regiones municipales descentralizadas a través del Plan de Descentralización Municipal, cuyo fin es acercar la administración a los vecinos. Las regiones incluidas en el Plan son: Noroeste, Ramos Mejía y Lomas	El Sector comercial: 66% sobresale respecto de los otros sectores. En este caso el de servicios: 27%; industrial: 5% y resto: 3%. No tiene un alto desarrollo industrial propio y tampoco aparece demarcado su nivel de inserción de emprendimientos y microempresas en asociaciones o agrupamientos. Entre las agrupaciones de fomento al comercio e industria se nombran: Cámara de Industria y Comercio Merlo; Cámara de Merlo Norte; Cámara de San Antonio de Padua; Cámara de Comercio y Producción de Libertad; Cámara de María-no Acosta de Pontevedra; Cámara de Parque San Martín. De las áreas de gobierno con relación a consolidar gestiones en torno al desarrollo aparecen la Secretaría de Relaciones con la comunidad; la Secretaría de Gestión y la Subsecretaría de Asociaciones intermedias.	Se localizan instituciones privadas y públicas que integran el Centro IDEB. Se trata de una organización no gubernamental que involucra y relaciona a todos los actores socioeconómicos locales que trabajan para el desarrollo y fortalecimiento de las PYMES de la región. Funciona como una asociación civil de derecho privado, en la que se integran el sector público (a través del municipio) y el privado (mediante las cámaras empresarias que pertenecen a diferentes sectores económicos) junto a las universidades (UM, UTM). Preside el Centro el actual Intendente del Municipio de Morón. Son numerosas las agrupaciones sindicales tales como la Unión Trabajadores entidades deportivas y civiles; el Sindicato Luz y Fuerza de Morón, el de Obreros del cuero de Morón, la UDA, seccional Prov. de Bs. As., el sindicato de obreros panaderos. La Dirección de Industria del Municipio promueve el incremento de la actividad Industrial im-

ción. En el campo financiero ha tenido un ligero crecimiento en establecimientos bancarios, 14 en 2005, respecto del '96 con 9 establecimientos. El presupuesto ejecutado a valores corrientes: 68.522.234 y un total relacionado con la coparticipación de \$19.569.581.	llo de áreas comerciales. Las áreas de gobierno que favorecen la gestión son la Secretaría de Desarrollo Productivo y la Secretaría de Políticas Sociales. Fue aprobado el Presupuesto 2009 según consta en sitio oficial Internet (comunicación N° 3889; 18/12/08), constituido por el total de \$138.616.373 y correspondiendo las principales erogaciones a gasto de personal (\$43.813 millones); poco más del 31%; \$5.894.028.42 para Bienes; \$52.272.525.14 en Servicios de recolección y disposición final de residuos, servicio de emergencias médicas gratuitas para todos los vecinos, servicio de alumbrado y servicio de mantenimiento general de calles; \$32.502.730.56 con destino a la construcción de pavimentos, cloacas, remodelación del casco urbano y subsidios \$4.133.348,00.	del Mirador. Centro, Villa Luzuriaga y San Justo. Centro Oeste, Isidro Casanova Oeste, Luzuriaga Sur, Rafael Castillo y Laferrière Oeste. Centro Este, Ciudad Evita, Isidro Casanova Este y Laferrière Este. Noreste, Tablada, Aldo Bonzi, Tapiáles, V. Madero y V. Celina. Sur I: González Catán y 20 de Junio. Sur II: Virrey del Pino. Se destaca que la RMD 1 NO (Av. Rivadavia 13.518-Ramos Mejía) ha cumplido el primer aniversario y es la primera experiencia del Plan de Descentralización. Las características productivas en % representan: Agricultura, ganadería, 0.1; sector manufacturero, 8.7; electricidad, gas y agua, 0.1; construcción 0.4; comercio (mayor, menor), 63.4; Servicios: 12; Administración pública: 0.4; Enseñanza: 2.6; Servicios sociales y de salud, 11.3, Otros: 0.9.
		pulsando el proceso de mejora sistemática de las empresas y la radiación de actividades productivas. La Dirección de Comercio lleva adelante diversas acciones con la intención de consolidar a Morón como el área comercial y de servicios más importante de la región oeste metropolitana. El Municipio a través de la Secretaría de Desarrollo Económico Local, capacita a personas y organizaciones y brinda herramientas en materia de cooperativismo y mutualismo. Auspicia la interrelación de organizaciones de economía social y de organizaciones sociales. Genera trabajo a través de organizaciones de economía social. Recepciona proyectos asociativos y orienta y gestiona recursos económicos para su desarrollo. Desde el año 2000, y como resultado del número de empresas radicadas, se ha generado una importante producción en el nivel de exportaciones. Para su desarrollo se ha incorporado el Morón Exportadora S.A.P.E.M. (Sociedad anónima con Participación Estatal Mayoritaria).

C.- MERCADO DE TRABAJO.

HURLINGHAM	ITUZAINGÓ	LA MATANZA	MERLO	MORON
Son distinguidas las siguientes categorías: Obrero o empleado en el sector público: 16,28%; Obrero o empleado en el sector privado: 58,79%; Patrón: 4,65%; Trabajador por cuenta propia: 18,32%; Trabajador familiar: 1,96%. Por otra parte, el 75,7% de la población que trabaja lo hace en la categoría obrero o empleado, lo que representa un alto porcentaje de mano de obra que puede resultar acorde a las necesidades del aparato productivo. En datos generales se podría observar que el 65% de la PEA está ocupada y el 35% desocupada. Es decir que 1/3 de la población está desocupada; el 63% de la población ocupada es hombre, y el 37% es mujer. En la población desocupada se visualiza una muy pequeña diferencia de sexo, siendo la mujer desfavorecida. Posee un total de 47.906 Jefes/as de hogar, de los cuales sólo 3.141 Jefes/as reciben el Plan (73,63% son mujeres y el 26,36% son varones). El porcentaje que re-	La PEA es de 102.000 habitantes y la tasa de actividad representa el 48,8%. Aproximadamente 78.300 personas del distrito se encuentran desempeñando algún tipo de actividad económica (INDEC, 2007). La tasa de desocupación asciende a 12% sin contar en ella a las personas beneficiarias de un Programa de Empleo: Jefes y Jefas de Hogar, PEC y Barrios Bonaerenses. (Aprox. 19.000 personas con problemas de desempleo). La tasa de subocupación asciende al 14,3% de la población, por lo tanto alrededor de 23.343 habitantes se encuentran trabajando menos de 35 horas semanales (INDEC, 2005). Sobre los niveles de educación alcanzada se ve: sin instrucción primaria: 10,81%; primaria completa: 50,4%; secundaria completa y terciaria incompleta 30,39%; terciario o universitario completo, 8,66. Se registran 4172 em-	El sector manufacturero alcanza una estructura del 34,73%. Representa el 8,5% del producto sectorial provincial, mientras que en el ámbito del Conurbano, esa participación se eleva al 11,6%. De los locales económicos es el primero en el ranking en todo el territorio provincial. Sobre el total de población aparecen las siguientes categorías ocupacionales: Sector público 16,87; Sector privado 59,43; Patrón 4,99; Cuenta Propia 16,78 y Trabajador familiar, 1,93. Es la «Capital Nacional del Calzado», por tener la mayor concentración de fábricas de calzado y de empresas proveedoras de insumos, produciendo el 60% del calzado nacional en el Parque Industrial en Virrey del Pino. El comercio de trabajo alcanzado se ve: sin instrucción primaria: 10,81%; primaria completa: 50,4%; secundaria completa y terciaria incompleta 30,39%; terciario o universitario completo, 8,66. Se registran 4172 em-	De los registros existentes relacionados con especializaciones productivas, aquellas actividades que concentran una mayor proporción de empleados en el municipio con respecto a la media nacional. Rueden, o no, ser las ramas de mayor concentración absoluta de ocupados en el distrito. En tal sentido entre los municipios de la muestra Hurlingham alcanza 11 continuando con La Matanza, 10; Ituzaingó, 6 y Merlo con 4, siendo respectivamente: alimentos, aparatos eléctricos y otros productos. El sector más relevante es el de la industria manufacturera y es la mayor contribución a la mitad del PIB del Partido. Su estructura es estimada en el 50,02%. En el 2008 fue inaugurado el frigorífico de la firma Swift en la localidad de Pantevedra dando oportunidad de empleo a 800 personas. En las categorías ocupacionales se	Se proyecta junto a la Ujo (Unión Industrial del Oeste), a fin de consolidar el área Industrial, la conformación de un consorcio de empresas Pymes (Se registran 12.082 PYME para el desarrollo conjunto de un área industrial donde podría instalarse el Predio Ferial de Morón). Además, se propone un complejo de oficinas corporativas dado el alto valor que significa la cercanía del acceso a la autopista. El proyecto de ampliación de parque industrial «La Cantábrica» (en un predio de 10,5Ha) junto con el Polo Industrial aeronáutico Morón (50Ha) es un gran potencial industrial para el Partido y la Región Oeste. Con el mismo se maximiza las oportunidades para el crecimiento de la actividad laboral. De las categorías ocupacionales aparecen con estos valores: Sector Público 17,77; Sector Privado

presentan los beneficiarios con respecto a la PEA desocupada es de 11,34 %. De cada 10 beneficiarios 7 son mujeres. Y, de los 172.246 habitantes del territorio, sólo son beneficiarios el 1,82%. Las capacidades respecto de los niveles de educación son: sin instrucción primaria: 13.65; primaria completa: 54.52; secundario completo y terciario incompleto: 25.69; terciario o universitario completo: 6.14. Desde 2001 funcionan oficialmente Centros de Formación Profesional, a los que asisten más de dos mil alumnos gratuitamente. Estos Centros son el nexo entre educación y trabajo, para la inserción laboral. Es su función: capacitar y preparar trabajadores polivalentes, formándolos para la empleabilidad y promoviendo su formación integral. A través de los Centros también se implementa el Programa Adolescentes en Riesgo (PAR). Es parte de la Red Federal de Formación Docente continua desde 1998 y financiera los honorarios de los docentes capacitadores.	presas PYMES, de las cuales, 2781 corresponden al sector comercio, 1057 al sector servicios y 334 empresas aproximadamente revisten en la categoría de industrias.	to y terciaria incompleta: 21.36; terciario o universitario completo: 4.36. El empleo industrial tiene poca centralidad, en comparación con el resto del país. El 75% de la mano de obra empleada, desarrolla sus actividades en empresas con menos de 40 trabajadores, incluyendo emprendimientos por cuenta propia. La tasa de actividad es sensiblemente más baja respecto del GBA. Se halla segmentada espacialmente en la zona 1, la cual revela una tasa de actividad mucho más elevada que el resto de las zonas dentro de La Matanza. En cuanto a la estructura de la ocupación, hay un sector de los ocupados (43,1%) que son «calificados» y/o especializados, dos grupos de «no calificados» y «vendedores, empleados o administrativos» que abarca, cada uno, aproximadamente el 20% de la población ocupada. Es baja la proporción de ocupados en tareas profesionales o técnicas (6%) sobre el total. El programa de Empleo Municipal procura la inserción.	indican: Sector Público: 18.91; Sector Privado: 58.33; Patrón: 4.06; Cuenta Propia: 17.04 y Trabajador familiar: 1.66. Sobre los niveles de educación alcanzados aparecen los indicadores: sin instrucción primaria: 18.04; primaria completa: 60.54; secundario completo y terciario incompleto: 17.04; terciario o universitario completo: 3.62.	do 53.16; Patrón: 6.96; Cuenta Propia: 19.76 y Trabajador familiar: 2.36. El cuadro ocupacional se completa con los siguientes datos respecto de los niveles de educación: sin instrucción primaria: 13.65; primaria completa: 54.52; secundario completo y terciario incompleto: 25.69; terciario o universitario completo: 6.14.
---	---	--	---	---

		ocupacional de jóvenes entre 18 y 25 años, mediante capacitación laboral, terminalidad, educativa secundaria y realización de prácticas profesionales. Se auspicia con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la ONG española «Proyecto Local», la asistencia técnica de la Agencia de Desarrollo Social y la Cámara Española de Comercio. En el 2008 recibieron capacitación 300 jóvenes en los rubros gasotronía y mecánica automotriz. El 60% de los que han participado del Programa ha mejorado su nivel de vida y ha logrado una inserción laboral en empresas de la zona. Además, los participantes son beneficiarios del programa de pasantías de ACINDAR, en convenio el Ministerio de Trabajo de la Nación y la UOM regional Matanza.	
--	--	---	--

D.-INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL.

HURLINGHAM	ITUZAINGÓ	LA MATANZA	MERLO	MORÓN
Con las obras en la Cuenca Johnstony en la zona de Villa Club, prácticamente se estarían resolviendo los graves problemas de las inundaciones ocasionados por el desborde de los cursos de agua. En referencia al gas natural por redes, el abastecimiento se da en el 95% del territorio. La aglomeración se ha estructurado en torno a la Av. Vergara y las áreas cercanas a ésta son las más consolidadas y las que presentan las mejores condiciones socio-habitacionales. Esparte de la región VIII y cuenta con cuatro unidades sanitarias en Hurlingham localidad y en William Morris. Sólo el 3,07% de la población tiene condiciones de hacinamiento habitacional y el 4,26% de la población reside en lugares considerados inconvenientes (ranchito, pieza de inquilinato, casilla, pieza de pensión, etc.). El sentido social	El agua corriente es provista por Agua y Saneamientos Argentinos; y es casi inexistente el servicio cloacal solo el 6% de la población tiene acceso al mismo. Es parte de la Región Sanitaria VII y se encuentran registrados el Hospital de Atención Médica Primaria de Ituzaingó, cinco Unidades Sanitarias y tres más en Villa Udaondo. 4100 hogares tienen NBI y el 27,6% presentan hacinamiento crítico, 41 viviendas inconvenientes y el 9,6% de insuficiente asistencia escolar y el 33% capacidad de subsistencia. La red vial presenta un amplio porcentaje sin asfalto sujeto a su mejoramiento. Se cuentan 4 establecimientos sanitarios con internación y 31 sin ella. La bancarización al año del Distrito no se desata. Solo 7 bancos es el que se cuenta, con uno menos respecto del año 2004.	La falta de servicios cloacales es factor de mayor contaminación para el Río Matanza, principal cauce de agua para el Conurbano bonaerense. La disposición de la basura, el alumbrado público y servicios urbanos y la salud pública insume el 59,4 % del total. Diversas líneas de colectivos atraviesan el Partido siguiendo el recorrido que procede del Centro de la Capital Federal y por las Avenidas Rivadavia a la altura de la localidad Ciudadela, Ramos Mejía, destacadas estas por el intenso tráfico en sus estaciones ferroviarias, sigue a la avenida 25 de Mayo del Partido y continuar su recorrido hacia Ruta 3 con destino a Cañuelas por ej. otros trayectos que atraviesan Los Hornos del Mirador, San Justo, LaFerrere. Los indicadores parciales transcritos dan idea de la conexión del partido, aunque no es óptimo el estado de calles, carreteras	El total de hogares registrados llega a 119.624; el 64,5% de las viviendas se encuentran en condiciones de habitabilidad y el 35,7 se las considera deficitarias; 6,7% está en hacinamiento crítico. Del total de hogares 19,8 se encuentran con NBI y solo el 23,4. El 61,0% de la población está sin cobertura de salud y aquella mayor de 65 años alcanza al 28,2%. La población servida con redes de agua: 56% del casco urbano, servicio provisto por Aguas Bonaerense S.A. (ABSA); con redes cloacales del 20% del casco urbano. Se conecta con La Matanza y Hurlingham respectivamente mediante las exrutas nacionales 200,7 y 201, y por la Ruta 4, que atraviesa el territorio Oeste, accede a Morón. Está en marcha la limpieza de los Arroyos Torres y Gregorio de Laferrere. Se encuentra en la re-	En lo que hace a la infraestructura básica es necesario trabajar en el ámbito regional para resolver el problema de las inundaciones, las cloacas y el agua potable. Actualmente Morón cuenta con un 26% del territorio sin agua potable. Se trabaja en el marco del Programa de Asfalto Comunitarios, para culminar con cuadradas que aún son de tierra. Menos de la mitad de la población tiene acceso al servicio de agua potable y cloacas. Es decir, alrededor del 20% de los hogares tienen acceso al agua potable corriente y está conectada a la red cloacal. En el caso de los servicios públicos sólo el 16,68% de los hogares posee agua corriente y estaba conectado a la red elbocal. Integra la Región VII registra: el Hospital Interzonal Gral. de Aguillos «Prof. Dr. Luis Güemes» (Haedo); Ostaciana V. de Lavignolle y Antonio Posadas (Morón); 2

de las obras públicas define el perfil de gestión, definición plenamente identificada con el Plan «Salir del Barro», que se desarrolla con presupuesto municipal, sin costo para los frentistas y que se propone, convertir a las calles de tierra de Hurlingham en «asfalto pasado». Ya han sido asfaltadas más de trescientas cuadras desde su implementación. El servicio de agua potable por red sólo llega al 28% de las viviendas. En el resto del distrito se obtiene por bombeo natural o por bomba eléctrica y, en un reducido porcentaje de viviendas se extrae agua de pozo. Solo el 4, 35% de los hogares tienen servicio de red cloacal. Se han firmado convenios con el BID para el financiamiento de las obras Cuenca Hurlingham y estudio ambiental, con dicha obra se llegará a la cobertura completa del sistema cloacal. Cuenta con 49 comedores escolares y 10 comedores comunitarios. A su vez un		y ramales ferroviarios. Igualmente, se carece de articulaciones transversales, lo cual daría otra composición en la organización distrital afín de favorecer acceso a los servicios. Es el que más contribuye al producto geográfico provincial (7,2%). El partido aporta el 12,1% del producto del Conurbano, siendo varias las actividades con una participación superior: electricidad, gas y agua (15,2%), administración pública (15,8%), servicios de transporte (12,9%). Existe un importante porcentaje de empresas con algún tipo de inserción en alguna cámara o asociación regional. En apoyo del sector se encuentra el Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social -IMDES-. Es un área municipal descentralizada para promover la actividad económica y productiva, el desarrollo social y las fuentes de trabajo. Además, se cuenta con la Agencia de Desarrollo Productivo, la Secretaría de Desarrollo Social/ Dirección de Políticas Socio-Productivas. El sistema bancario da cuenta	gión sanitaria VII y en líneas generales cuenta con el Hospital Zonal General de Agudos «Héroes de Malvinas», Eva Perón y Hospital Geriátrico más 12 Unidades sanitarias todos centros localizados en Merlo. En Ptevedra y San Antonio de Padua están respectivamente el Hospital Materno-Infantil Ptevedra y Dr. P. Chutro. Libertad reúne 8 Centros de Salud y 4 más se ubican en Mariano Acosta. La red vial presenta un amplio porcentaje sin asfalto sujeta a su mejoramiento. Se cuentan 4 establecimientos sanitarios con internación y 31 sin ella.	US en El Palomar y 4 en Castelar Sur, 2 en Haedo y 9 en Morón y Morón Sur respectivamente. Se están ejecutando desde el 2000 un conjunto de medidas y acciones conducentes a promover la inclusión social de las familias de menores recursos posibilitando su acceso a viviendas. La regularización dominiar permite a los vecinos obtener el título de propiedad del lote que habitan. Esta en marcha el reordenamiento del barrio Carlos Gardel, donde en diferentes etapas se construirán 432 viviendas que reemplazarán a las existentes. La obra prevé el trazado de calles, luminarias y la instalación de servicios básicos. Se construirá las plantas de tratamiento, el Gobierno Provincial realizará la red gruesa y el Municipio se ocupará de la red domiciliaria. Además de la expansión del servicio solicitado al ETOS enizonas de El Palomar y barrios lindantes y también la zona norte se beneficiará con el servicio. Entre otros proyectos de infraestructura se
--	--	---	---	---

total de 120 Beneficiarios de los Planes Jefes y Jefas de Hogar. En el año 2004 se capacitó a 35 beneficiarios del Programa Nacional «Mujeres y Jóvenes en Ventas y Microemprendimientos. Con el Programa «Adolescentes en riesgo» y la Dirección de Cultura se capacitaron jóvenes en cursos diversos. Se trabaja con el Departamento Municipal de Desarrollo Barrial en la integración de jóvenes y adolescentes. Entre los programas sociales se menciona la Tarjeta Alimentaria la cual reemplaza el bolsón de comida y permite a las madres elegir los alimentos para la familia.		de 72 sucursales, a razón de 0,6 por 10.000 Hab. Se encuentra en desarrollo el programa para hacer más eficiente la gestión de compra, distribución y control, en apoyo a políticas socio-sanitarias y de ese modo asegurar el acceso al Sistema Público de Salud.		citan: el Proyecto Terminal de media y larga distancia y el Proyecto Ferro-urbanístico Haedo; el campus de la Universidad Tecnológica Nacional regional Haedo (UTN). El Distrito de mayor N° de Bancos instalados en los dos últimos años con 1.5 sucursales cada 10 mil hab. y 0.8 KM2.
---	--	---	--	---

E. RECURSOS SOCIO-CULTURALES.

HURINGHAM	ITUZAINGÓ	LA MATANZA	MERLO	MORON
Posee un solo Hospital del Agudos, pero atiende mediante sus Centros de Salud los cuales se encuentran distribuidos en el partido; cuentan con consultorios externos, guardias, unidades de laboratorio, unidades radiológicas con alta complejidad, maternidad, neonatología y un centro de estimulación temprana. Se registran Centros de Asistencia primaria en las zonas más críticas (Villa Tesei: 9, William Morris: 4) los cuales acceden al Programa Remedial (con gratuidad de análisis de laboratorio y medicamentos). A mediados del año 2002, se construyó el Laboratorio de Especialidades Medicinales con el objetivo de satisfacer a la población y garantizar el acceso a los sectores vulnerables. Hay 132 establecimientos educativos dependientes del sistema oficial, acompañados de la imprenta privada y municipal. En este sentido el área de jardín infantiles aparece cubierta en	Se destaca el desarrollo de programas nacionales, provinciales y municipales vinculados al empleo y producción procedentes del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la Nación siendo estos: el Programa Jefas y Jefes de Hogar, el Programa de Emergencia Comunitaria y el Plan Más y Mejor Trabajo. Programa Fuerza Pyme; Programa de extensión en Microcréditos y asesoramiento tecnológico; etc. En tal dirección se mencionan actividades y/o programas que generan o fortalecen los recursos locales: 1.- Centro para la Economía Social. 2.- Programa de fomento a micro empresas. Micro créditos para emprendimientos en coordinación entre: CAMI (Cámara de Micro empresas de Ituzaingó), Municipalidad de Ituzaingó y Agencia de Desarrollo Local. 3.- Programa Fuer-	La Universidad Nacional de La Matanza creada por el año 1989 (Ley 23.748), se emplaza en la cabecera del Distrito. Su oferta educativa se expresa en cuatro departamentos: Ciencias Sociales y Humanidades; Ingeniería e Investigaciones Científicas Tecnológicas, Económicas y Derecho y Ciencias Políticas. Carreras de Post grado con las maestrías de Ciencias Sociales, Finanzas Públicas, Informática, Gestión Ambiental, Psicoanálisis. Relaciones Económicas Internacionales, Administración de Justicia. Con excepción de Ciencias Sociales, todas las maestrías cuentan con Especializaciones; de Psicoanálisis con Orientación Clínica: adultos, niños y adolescentes; Gestión Aduanera; Procesamiento Tributario y Ley Penal. Tributación y Provisional, Administración de Justicia y el Doctorado en Ciencias Económicas. Para su fortalecimiento con la comunidad se destaca entre otras la Radio Universitaria 89.1; el Periódico UNO (de distribución gratuita); la biblioteca equipada con sala	La oferta educativa se da en 380 establecimientos. En Merlo solo un 4.33 % accedió a estudios superiores y se graduó el 3.6, mientras que las cifras revelan el doble en sus valores: 8.9 y 6.8 respectivamente. Acerca de la concurrencia a establecimientos en niveles medio esta alcanza al 50.3% por encima del Gran Bs. As. (43.0%) y el nivel medio es de 37.5, ligeramente más debajo de GBA (39.6%). El acceso de los estudiantes a la educación superior es muy diferente en los valores. Respecto de los Institutos de Educación Superior Merlo tiene de carácter público 3 con un total de 1.880 alumnos Privados, 100 de escolarización distribuye: EGB, 93.6; Politécnico, 47.9 y Terciario y/o Universitario, 10.4. La creación del centro universitario en Merlo en 1994 es antecedente importante acerca de la importancia de la oferta	En el año 2005 se registraban 301 establecimientos educativos, 90 comedores, matrícula. 100.998 y 8618 docentes. Dependientes del Municipio: 7 Jardines de Infantes, 9 Jardines Maternales y de Infantes, 7 Escuelas Especiales, 2 Centros de Educación Integral (CEIM), 1 Instituto Histórico y Arqueológico, 1 Escuela de Gastronomía y 1 Centro de Extensión e Investigación Educativa. Además, existen 51 Escuelas Medias Privadas; 1 Universidad privada y 1 Regional de la Universidad Tecnológica Nacional, Cuenta con un Sistema Único Municipal de Salud, integrado por el Hospital Central (Ostaciano de Lavignolle) y 15 centros de Atención Primaria de Salud. En total, el sistema sanitario atiende a más de medio millón de personas por año, el doble de las que se atendían en 1999. Asimismo, también se lleva ade-

estas tres líneas como así también la escuela primaria. La educación oficial brinda una sola oferta, siendo que del ámbito privado se explica con 6 establecimientos. En la misma dirección la escuela técnica oferta en igual situación oficial y privada, siendo mayor las escuelas privadas de orientación media superior (#7) por sobre las oficiales (9). Así mismo la oferta oficial de adultos es superior a la del orden privado. Son considerados como activos centros culturales para el Partido y su zona de influencia el «Leopoldo Marchal» y el «Centro de Participación Cultural Benito Quinquela Martín», ofreciendo diversas tareas y enseñanzas en música, plástica, etc. para distintos grupos de población. La población con cobertura social alcanza el 51,74%, similar a los promedios provinciales y nacional. La mortalidad infantil (con: reducción a 2004), disminuyó y se encuentra mejor que los otros distritos del conurbano. Funciona la Policía de la Mujer y la Familia en apoyo a las víctimas de violencia y	za Pyme (Créditos masivos para Pymes4.-Programa Cadenas de Valor (con base en estudio realizado por CFI (Consejo Federal de Inversiones) a fin de identificar perfil productivo y capacidad asociativa del sector.5. Programa de Articulación y Capacitación en Empresas cuyo fin principal es inserción laboral. El proyecto consiste en relevar una 327 jóvenes en empresas y comercios del distrito; 85 pudieron ingresar y 29 han iniciado su propio proyecto productivo.	parlante para 384 alumnos. Internet, y dos cabinas para personas con capacidad visual disminuida. Actualmente sujeta a 30.000 alumnos; más de 5.000 egresados, 24 laboratorios de diversas temáticas, 650 convintes de pasantías y 85% promedio de retención de matrícula y desde la Secretaría de Extensión, el Centro de Formación Empresarial. Y Programa de Formación de Agentes para el Desarrollo Local (FADEL) extendido a municipios de la región. Tiene zonas diferenciadas que marcan perfiles diferentes en lo que accede a servicios refiere: la Zona 1 está en mejores condiciones posee servicios educativos, de salud; mayor cantidad de calles asfaltadas. Región con mayor desarrollo comercial ende, elevada recaudación fiscal. Registra los menores índices de pobreza e indigencia, la ubicación de villas y asentamientos es focalizada y en número menor al resto del distrito. Zona 2: es más limitado el acceso a los servicios públicos, educativos y de salud, de igual modo que los servicios depende de la distancia que existen con las rutas N° 3 y N° 4. Los nive-	universitaria, la cual puede quedar consagrada por la propia Universidad en el Partido. De allí que se encuentra en marcha el proyecto de creación la Universidad Nacional del Oeste, integrado el proyecto para su aval definitivo al Senado de la Nación. De estructura departamental, favorecerá el acceso a carreras no tradicionales: Trabajo, Producción y Servicios; Medio Ambiente y Producción Agraria; y Desarrollo Urbano y Tecnología. La universidad tiene expectativas favorables en torno de la matrícula, ya que en base a la experiencia CBC de Merlo, la matrícula de aspirantes (ahora para la UBA) pero residentes en el Partido pasó de 712 en 1994, llegar a 6550 y tener en el 2006, 4462. Los aspirantes proceden tanto de la localidad Merlo como también de Moreno y La Matanza y otros Distritos que bordean el ferrocarril. Se desarrollan entre otros los programas: Plan Más Vida; Programa Integral de Niños y adolescentes en situación de calle.	lante una política de género tendiente a promover la igualdad de oportunidades entre varones y mujeres, y a prevenir situaciones de violencia contra la mujer. Brinda asesoramiento y fortalecimiento institucional a las Organizaciones Comunitarias. Promueve la participación ciudadana y de las Organizaciones Comunitarias en los siete Consejos Vecinales que funcionan en el marco de las Unidades de Gestión Comunitaria. El área de políticas de la Secretaría de Relaciones con la Comunidad y Descentralización tiene a su cargo el funcionamiento del Consejo Municipal de la Tercera Edad en donde participan representantes de los Centros de Jubilados y Pensionados de Morón y adultos/as mayores independientes con inquietudes sociales.
---	---	--	---	--

abuso sexual. El Intendente Acuña fue premiado por la revista Comunas del País como «Revelación 2002» entre 134 municipios de Bs. As.

les de ingreso de la población son regulares y la recaudación impositiva es baja; Zona 3: se la define como la de mayor vulnerabilidad. Es un territorio urbano-rural con una densidad poblacional media. El acceso a servicios públicos es considerablemente restringido. Esto se agrava a medida que nos alejamos de la ruta N° 3, llegando en algunos barrios a la inexistencia de los mismos. Los mayores índices de pobreza, (80%) se ubican en este cordón. Es parte de la región sanitaria XII y registra más de 70 centros de primer nivel de salud y 10 hospitales: Zonal General de Agudos «González Catán Km 32» y el Hospital Interzonal General de Agudos Dr. Paroissien en I. Casanova y el Hospital del Niño y el Policlínico Central en San Justo, y el Hospital Materno Infantil «Dra. L. Germant»; entre las US 5 se sitúan en C. Evita; 5 en González Catán; 9 en I. Casanova; 6 en La Ferrere; La Tablada 2; 5 Lomas del Mirador; 5 Rafael Castillo; 1 Consultorio Escolar en Ramos Mejía y los Departamentos de Epidemiología y Profilaxis y Vías respiratorias, alergia e inmunología. Además del CIC 2 de Abril.

F.-ASPECTOS ORGANIZATIVOS INSTITUCIONALES.

HURLINGHAM	ITUZAINGÓ	LA MATANZA	MERLO	MORON
Existen 105 organizaciones del tercer sector en Hurlingham sobresaliendo las cooperativas (30 %); asociaciones cooperadoras (22%) y asociaciones civiles (18 %) y mutuales (10%). Las sociedades de fomento, centros de promociones comunitarias y fundaciones rondan todas ellas en un promedio de 5 % de su participación; los clubes y los de participación cultural se inscriben en 2 % del total. El nivel de asociación de la comunidad es importante en aquellas que se instauran en un largo plazo como las asociaciones cooperadoras o las sociedades de fomento. De los 69 establecimientos oficiales educativos 49 tienen comedores a través de los cuales reciben asistencia alimentaria el 71% (29.364 alumnos) de la matrícula de un total del 100% (41.948 alumnos). Nitidamente sobresale la Red Gesol emplea-	Sobre un total de 180 OSC, y sobre una muestra del 20% se considera representativo los tipos de organizaciones principales Asociaciones Civiles y Sociedades de Fomento, y en función de las actividades surge un tercer conjunto que puede caracterizarse como microemprendimientos. Se encuentran limitaciones, como por Ej., escasos medios para configurar un estado de situación de las organizaciones en términos administrativos jurídicos como no poseer estado de cuentas actualizados, no contar con libros de actas, no poseer sedes propias, que en este caso la tendencia aparece positiva, pero hay que destacar que la figura del comodato es acentuada. En algunas instituciones, los centros de jubilados, por ej. se mantienen en la sede bajo un convenio que estipula un tiempo transitorio.	Plan de Desarrollo Estratégico Municipal basado principalmente en: 1) Descentralización y reforma administrativa de la gestión municipal mediante la formación de siete mini-municipios y la creación del «Consejo Participativo para el Desarrollo Estratégico»; 2) Desarrollo del sector Productivo local; 3) Programa socio-sanitario integral; 4) Desarrollo Urbano territorial. En ese marco se pondera el Polo Productivo del Calzado. Entre los logros, nuevas organizaciones sociales aparecen el Consejo Municipal para las Personas con Necesidades Especiales y el Consejo Municipal de los Niños y Jóvenes todas las ONG que trabajan en la niñez y juventud se agrupan en 3 Categorías: 1) las organizaciones que intervienen en proyectos preventivos, socioeducativos tales como: cooperadoras escolares, sociedades	La actividad desarrollada desde el Centro Cultural San Antonio de Padua otorga una participación comunitaria que se extiende a los más jóvenes. La asociación civil arte y cultura de Merlo es receptora de programas sobre eventos culturales propuestos por barrios y asociaciones vecinales. Relacionado con la diócesis de Merlo-Moreno se desenvuelve el Proyecto Consultorías familiares. El mismo data de 2003 y tiene amplia convocatoria en el contexto de la pastoral del Distrito, aunque no se encuentran datos específicos sobre las OSC locales y en relación con el gobierno municipal. Entre las agrupaciones de fomento al comercio e industria se nombran: Cámara de Industria y Comercio Merlo; Cámara de Merlo Norte; Cámara de San Antonio de Padua; Cámara de Comercio y Producción de Libertad;	La descentralización como herramienta política para promover el DL y la democratización política de la instancia son las metas que incorporan un enfoque cooperativo y complementario. Ello se expresa en siete Unidades de Gestión Comunitaria UGC que desarrollan la descentralización administrativa y la participación comunitaria. La División Territorial por UGCs se extiende a: UGC1 Morón Centro Norte; UGC2 Haedo; UGC3 El Palomar; UGC4 Castellar Centro Norte; UGC5 Castellar Sur; UGC6 Morón Sur; UGC7 Villa Sarmiento. Colaboran en este programa: las direcciones de Educación, Arte y Cultura, Deportes; Juventud; Relaciones con la Comunidad, Desarrollo Económico Local, Infraestructura y Planeamiento Urbano y Salud; Concejo Local Económico Social, Mesa de

zada en el Distrito, es una de las primeras experiencias organizativas del sector microempresario y una de las experiencias de Empresa Social. La primera incubadora de empresas sociales alberga a 18 mini emprendimientos y asiste a dependencias orientadas a favorecer los vínculos comunitarios para el desarrollo local. Se destaca la Dirección de producción, empleo y capacitación. Entre las asociaciones de empresarios y profesionales a favor del sector se tiene: Asociación de comerciantes, industriales y profesionales de Hurlingham; Asociación de comerciantes, industriales y profesionales de Tesei; Sociedad de Arquitectos del Partido de Hurlingham.	Esta situación tiene también una doble vía, en una la actitud solidaria hacia el interior de los grupos, pero en la otra, reconocer potenciales obstáculos que no pueden descuidarse a la hora de su poner que el voluntariado se encuentra preparado para otros procesos que coadyuvan a diversificar sus propuestas, a ser participes e involucrarse en forma autónoma en la gestión de proyectos y responder a las demandas de la comunidad. Los aspectos señalados constituyen un conjunto de problemas que pueden revertirse si se asume como fortaleza la práctica cooperativa o asociativa. Posee diferentes cámaras empresariales siendo ellas: UCIAJI (Unión de Comercio, Industria y Afines de Ituzaingó), la cual representa al sector de comercio, servicios e industria del distrito; CAMI (Cámara Argentina de Microempresas de Ituzaingó). Agrupa a micro emprendedores/as y microempresarios/as de rubros tales como: textiles, metalúrgicos, ma-	de fomento, clubes deportivos; 2) las organizaciones con intervención en ayuda a niños y adolescentes con INBI, pero mantienen integración grupal primaria y secundaria (desde la familia ha instituciones- escuelas, hogares); 3) las que actúan con niños y jóvenes en situación de conflicto socio familiar en grave deterioro. Se encuentran los Hogares Convivenciales, Centros de Día, Centros Nocturnos, Granjas y Programas de Adicciones, Oficina de Derechos. Por la complejidad socio económica y gran superficie del Distrito se divide en zonas parciales y transversales que son: Zona A: Gral. Paz-Camino de Cintura; Zona B: Camino de Cintura-Av. Carlos Casares y Zona C: Av. Carlos Casares - 47.700 de Ruta Nacional 3. La estructura del Consejo habilita las Asambleas Zonales, cuyo objetivo es la discusión de los problemas para dar al representante la agenda a discutir en el Plenario del Consejo y viceversa, dicho representante informará las decisiones que se tomen. Se registran alrededor	Cámara de Mariano Acosta de Pontevedra; Cámara de Parque San Martín. De las áreas de gobierno con relación a consolidar gestiones en torno al desarrollo aparecen la Secretaría de Relaciones con la comunidad; la Secretaría de Gestión y la Subsecretaría de Asociaciones Intermedias.	Co-gestión Educativa; Ministerios de Trabajo de la Nación; Desarrollo Humano y Desarrollo Social de Bs. As; y especialmente los propios beneficiarios. El programa de presupuesto participativo se desarrolla en cuatro etapas: 1º Asambleas por zonas, 2º consejos vecinales, 3º Ferias de Proyectos; 4º Seguimiento. Se dan nuevas formas de gestión para transparentar la misma: por ejemplo, el Programa/Discrecionalidad Cero, el Centro IDEB Morón facilita la vinculación tecnológica con las universidades locales y otros organismos técnicos y un Sistema de información disponible y como forma de evaluación de las gestiones municipales.
--	--	--	---	---

		deros, alimenticios; Cámara de Arquitectos. Se encuentra participando del Programa empleo joven en conjunto con el Distrito Matancero y otros de la región. El municipio integra el Programa Municipal que se ejecuta entre el Gobierno provincial, la Organización de Estados Iberoamericanos y la cooperación de la Federación Argentina de Municipios (FAM) a través del Centro de Calidad y Modernización de la Gestión Municipal (CECAM), el Instituto Argentino de Normalización y Certificación (IRAM) y el Instituto Provincial de Administración Pública (IPAP) cuyo propósito final es la incorporación de Metodología de gestión para mejorar la calidad de servicios. Existen otros programas que tienen que ver con estrategias a favor de las PYMES y los Microemprendimientos, los cuales tienen un desarrollo particularizado que se desagrega en el capítulo final.	de 250 OSC con personería jurídica. Sin ésta, es mucho mayor el número y sobresa le la dinámica política. Muchas colaboran con los partidos locales y con organizaciones diversas como Barrios de Pie, Movimientos de Desocupados, etc. Sobre las organizaciones y/o asociaciones empresariales y de profesionales: Unión Industrial del Partido de La Matanza; Federación Empresaria de La Matanza; Cámara Industrial y Comercio de La Matanza; Cámara de Industria, Comercio y Profesionales de Rafael Castillo; Cámara de Comercio e Industria de Gregorio Laferrere; Cámara de Industria, Comercio y Profesionales de Isidro Casanova; Centro de Almaceneros y Autoservicios de La Matanza; Centro de Industriales Panaderos de La Matanza; Unión de Talleres Mecánicos y Afines de La Matanza; Centro de Comerciantes de San Justo; Cámara de Microemprendedores (creada por el municipio).
--	--	---	---

3. III.- MATRIZ DE POTENCIALIDADES, OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS.

Ideas básicas para un perfil de desempeño estratégico territorial.

Como indicamos al principio, estamos ante un enfoque relacional que se despoja de actuaciones estancadas sin vinculación excepto para situaciones coyunturales. Como es sabido ponemos atención a las relaciones entre *estado, mercado, economía social y comunidad* reconociendo a cada uno de los actores mencionados como claros espacios de inclusión. Son los municipios y sus comunidades, más allá de sus agendas vinculadas a la provisión de servicios y ejecución de programas, los que tienen condiciones para recuperar y activar sus recursos existentes estimulando la articulación para procesos productivos junto con nuevos actores para que promuevan oportunidades de inversión y empleo local. Ello incluye, como también fue dicho, un debate que entrecruce la propuesta de un planeamiento estratégico de largo plazo junto a un planeamiento espacial que incluye tanto lo macro como lo micro regional. Esto implicará considerar el análisis de dimensiones territoriales cuyas potencialidades se las quiere reconocer en eficaces y sostenibles escenarios de competitividad. La idea es pasar de las aspiraciones, conocimientos de tendencias, diagnósticos y necesidades a realizaciones concretas, a cursos de acción, de tal manera que se puedan diseñar proyectos e imaginar soluciones.

En este marco, cinco son las políticas que se entrecruzan y que se dirimen en la *matriz de potencialidades y oportunidades que se trazará seguidamente*.

Sobre las primeras se aproxima un contenido conceptual como punto de referencia para comprender su relación con las particulares condiciones que el conjunto territorial ofrece y a la vez desafía.

- 1) **Inclusión social.** Se trata de «restablecer y/o ampliar los servicios del Estado de manera que garanticen una distribución equitativa de los bienes públicos y atenúen las dificultades generadas por la desinversión social causada por el retiro parcial o completo de las instituciones públicas en los territorios a lo largo de las dos últimas décadas del siglo XX» (Loïc Wacquant: 292)⁶⁰.

⁶⁰ Loïc, Wacquant (2007); «Los condenados de la ciudad. Gueto, periferias y Estado». Siglo XXI Editores Argentina.

- 2) **Fomento de economía local/regional.** Se lo define por la valoración de la participación en aras de una mejor economía solidaria lográndolo una interacción entre personas, bienes y servicios, a fin de superar las dicotomías municipio vs. nación, vs. provincia, para estimular potenciales fuentes de trabajo que otorguen mejor redistribución e integración a programas socio productivos generados e impulsados desde el propio seno local y propiciando, además, el desarrollo personal y el perfeccionamiento de la organización social.
- 3) **Innovación a la gestión: lo público, privado, economía social y familia.** Entendida como el centro de la propuesta teórica que se instala para el debate. Reconocer la imbricación entre estos cuatro componentes es entender las nuevas relaciones sociales. Es aceptar un ciclo de reciprocidad, que se opone al intercambio mercantil, aunque no lo desconoce, desarrollado por un entramado de relaciones en donde cada uno de aquellos interactúa por la simple razón de «convivencia» en la misma base social de la comunidad.
- 4) **Uso racional y mejoramiento del medio ambiente, educación y desarrollo.** Es instalar la capacidad de asegurar bienes y servicios colectivos que actúan en forma conjunta para asegurar actividades relacionales. Esta concepción se fundamenta en que lo colectivo es indivisible porque no rivaliza con lo individual (quien reciba un servicio individual no impide que el mismo servicio lo reciban los otros) y tampoco es exclusivo (no es posible impedir el acceso a un servicio o un bien a una parte de la población). Por lo tanto, se involucra con la vida cotidiana y aparecen el servicio cultural educativo (enseñanza; información; comunicación; valorización del patrimonio cultural; gestión de residuos; gestión de agua; protección y conservación de las zonas naturales; reglamentación y control de la polución y las instalaciones correspondientes) (Jean-Louis Laville, 2004; Op.Cit. 64)⁶¹.
- 5) **Aprendizaje colectivo.** Inspirado en la relevancia del intercambio se trata de generar redes de saberes para relacionar a personas y grupos preocupados por nuevos conocimientos, aprovechar sus propias experiencias, reafirmar sus vínculos, hacer extensivas sus prácticas de gestión comunitarias con aquellas otras instituciones y/o personas que de-

⁶¹ Laville, Jean-Louis (2004) Op.cit.

sean transmitir lo que saben. Es enseñar y aprender, que en el caso de las prácticas de desarrollo local muchas veces se logra entre los que poseen conocimiento y *saberes* teóricos (Universidad) y aquellos otros, que por sus condiciones sociales, no han podido ir, o no podrán completar estudios superiores (incluso no poseyendo los básicos) pero influyen (o pueden hacerlo) sobre las decisiones colectivas.

El esquema siguiente entonces y tal como lo adelantamos, contiene una propuesta orientadora acerca de la puesta en valor de las políticas aludidas y son recreadas con indicadores de desempeño tanto los que dan pautas de limitaciones como aquellos que se observan activos y recuperables para este entrecruce de dimensiones que es lo que se exhibe.

MATRIZ DE POTENCIALIDADES, OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS.⁶²

POLÍTICA DE DESEMPEÑO	OBJETIVO/ S ESTRATÉGICO/S	POTENCIALIDADES Y OPORTUNIDADES	DESAFÍOS
INCLUSIÓN SOCIAL	Desarrollar e impulsar programas de formación a favor del mejor acceso al mercado trabajo, erradicar explotación y trabajo infantil y disminuir índices de pobreza crítica.	Los cinco partidos presentan indicadores positivos en términos de: población joven, una historia de arraigo en la región, desde la fundación de las ciudades hasta su conformación como partidos y un importante número de personas involucradas con el voluntariado social. Se estima que en promedio pueden ser alrededor de 25.000 voluntarios ejercen tareas en organizaciones registradas como otras que funcionan en barrios y se organizan espontáneamente. En el Partido de La Matanza se ha producido una sensible reducción de la pobreza y mejoramiento de variables económicas, siendo el Distrito distinguido con Premio de las Américas, PNUD; 2008, como así también obtuvo el <i>Apoyo a la Gestión Socio Sanitaria en La Matanza</i> a través del Programa de Cooperación del PNUD. Se encuentran las universidades de La Matanza (1989), Morón (1960), Tecnológica de Haedo; y la próxima Universidad del Oeste (en el Partido de Merlo). Además de las otras universidades situadas en el conurbano (Universidades de Tres de Febrero; Lanús; General Sarmiento; Lomas de Zamora; Quilmes). Este conjunto de Universidades posibilitará el	Reducir la vulnerabilidad social y las brechas de desigualdad social intra distrito; Propiciar servicios sociales integrales; Afianzamiento de relaciones interinstituciones no gubernamentales y gubernamentales. Ubicar a las OSC como aspecto central de su labor solidaria y de apoyo a las necesidades locales. La conforman grupos de personas que se encuentran en plena interacción con sectores vulnerables, para lo cual es necesario asegurar un registro más eficiente de las mismas en coordinación con el CENOC y áreas municipales. Su concreción evitará superposición de tareas y sobre todo en la recepción de beneficios a través de subsidios de aquellas que mayor conexión tienen con instituciones públicas. Disminuir la tasa de deserción en escuelas de enseñanza básica y nivel medio. El mayor número de años en la escolaridad no ha dado resultados satisfactorios en la región, provocando un descenso en la matrícula. Incrementar la población a la red de desagües cloacales: Ituzaingó y Hurlingham solo el 5% cuenta con ellos, La Matanza y Morón se aproximan al 20%. Un Plan de Infraestructura Pública coordinado entre jurisdicciones y entre áreas de gobierno es prioritario. La pregunta ¿qué puede suceder si se suman los recursos afectados a los programas asistenciales y son destinados los mismos en un plan de dar oportu-

⁶² La matriz se desagrega en las categorías seleccionadas. Su desarrollo toma la base metodológica del investigador brasileño Valdir R. Dallabrida (2006; op cit.).

		acceso a la enseñanza superior de una población que puede acercarse a 100.000 estudiantes, participando en programas académicos, que incluyen propuesta innovadoras para el desempeño profesional y otorgan especificidades en el marco de las políticas productivas locales. Además, se destaca el número de posgrados que se dictan y los participantes en ellos (alrededor de 3700 alumnos). Estas universidades, puntualmente las nacionales, ya instaladas, integran la RUNCOB (Red de Universidades Nacionales del Conurbano bonaerense). Las mismas tienen posgrados en desarrollo que posibilitan la profundización y la especialización en carreras acreditadas y también ofrecen servicios. En otro orden, los gobiernos municipales a su vez tienen centros de capacitación relacionados con programas específicos de la gestión, por ejemplo vinculados al mercado de trabajo PYME, y a los Centros de Formación Profesional, a donde han concurrido más de dos mil alumnos gratuitamente por Partido. Estos Centros son el nexo entre educación y trabajo, para la inserción laboral de alto valor para las gestiones municipales. Como otra oportunidad a consolidar es la Creación de Consejos para las Personas con Necesidades Especiales y el de los Niños y Jóvenes de La Matanza (Véase mayor detalle en cuadro situación <i>Aspectos Organizativos institucionales</i>, en este mismo capítulo).	nidad de agua y desagües cloacales? Propiciar programas de subsidios para ampliar el acceso escolar a niños en la primera infancia con retención en aula. Generar espacio de diálogo entre las dependencias interescolares (las de dependencia municipal-jardines de infante) con las de dependencia provincial. Posibilitar escuelas para adultos en mejor vinculación con los Centros de Formación Profesional existentes. En una política de desempeño en torno a la inclusión social, teniendo estos distritos alta tasa de población joven se hace urgente erradicar: trabajo infantil; consumo de drogas y alcohol; violencia escolar. Los distritos especialmente Matanza y Merlo se encuentran con el mayor índice de hogares con NBI. Las metas son: lograr su contención en programas asistenciales y programas de empleo para jóvenes y adultos y reincorporar a la escuela, con programas ajustados según peculiaridades, a grupos en situación de abandono.
--	--	--	---

POLÍTICA DE DESEMPEÑO	OBJETIVO/S ESTRATÉGICO/S	POTENCIALIDADES Y OPORTUNIDADES	DESAFÍOS
EDUCACIÓN Y MEDIO AMBIENTE	Buscar la integración de instituciones involucradas con el problema medio ambiental y hacerlo extensivo a programas de estudios escolares. Asumir a la educación como factor estratégico de desarrollo humano.	Poseer en la UNLaM las carreras y ciclos de complementación en gestión educativa y el postgrado de Gestión Ambiental. Proyectos de investigación y de Extensión universitaria en función de la protección ambiental. Apoyar las gestiones en conservación del medio ambiente con especial atención en basurales a cielo abierto.	Más de 2 millones de personas del conurbano bonaerense carece de agua potable y 5 millones de redes cloacales (Observatorio Pyme regional; 2007). Los habitantes de los Distritos seleccionados se encuentran en ese universo. Ello conduce a agravar la situación crítica del Río Matanza y sus afluentes, además de la suba de las napas freáticas. Su urgente limpieza tendrá como impacto la reducción de tasas de morbilidad y mortalidad infantil evitables. Mejorar experiencias recuperando los planes de desarrollo ambiental y estimular la investigación y desarrollo en ese campo, integrando a los municipios en la iniciativa. El aprovechamiento de los ríos de cada municipio (Río Matanza; Arroyo Susana); ¿Cuánto de ellos se puede aprovechar? ¿Cómo interviene la escuela y la educación por el desarrollo local integral? Mejorar el diagnóstico y dar cabida a centros de investigación con tal propósito. La coordinación entre jurisdicciones es el desafío. Aumentar personal competente para inspecciones en terrenos baldíos y basurales a cielo abierto. Estimular la conformación de consorcios vecinales interdistritales.

POLÍTICA DE DESEMPEÑO	OBJETIVO/S ESTRATÉGICO/S	POTENCIALIDADES Y OPORTUNIDADES	DESAFÍOS
FOMENTO DE ECONOMÍA LOCAL Y REGIONAL	Apoyar a las PYMES, y establecer mejores relaciones con sector empresarial consolidado. Motivar la capacitación y generar programas de extensión para mejorar calidad de negocios, con responsabilidad social empresarial.	Efectiva relación entre cuerpos empresariales especialmente procedentes de las PYMES y con las Universidades en procura de capacitación y mejor manejo de negocios. Puesta en marcha desde el Gobierno Provincial del Programas de Responsabilidad Social Empresaria en vinculación con Universidades y gobiernos municipales. Reapertura de fábricas. Instalación de la Cámara de Microemprendedores (creada por el municipio de La Matanza); el Instituto de Desarrollo Económico y Social. Planes Estratégicos tanto en La Matanza como Morón y con similares iniciativas en demás Distritos. El Plan Descentralización Municipal de La Matanza es una oportunidad para mejorar la interrelación entre áreas geográficas de diferentes rangos socioeconómicos. Consolidación de la propuesta urbana territorial como parte del Plan estratégico de La Matanza en torno a las extensión y la construcción de vías de acceso al Área Metropolitana y entre partidos. Los programas de ampliación de calles asfaltadas y extensión de servicios. De las 150 cuadras en La Matanza, hasta el momento, y en menor cuantía en otros distritos. La orientación del Estado en las actividades económicas es un logro, sin tener una voluntad intervencionista es una política necesaria en un pro-	Centralizar a nivel regional acciones de apoyo para dar mayor valor a la producción. Instar a la formación de organizaciones cooperativas y a las asociaciones en red o cadenas productivas. Favorecer el desarrollo de otras iniciativas vinculadas y en apoyo a microempresa y microemprendimientos, con aplicación de usos alternativos diferentes al pasado. Ensamble de las grandes empresas con el vasto campo de las PYMES en vinculación con Cámaras de empresarios, comerciantes y profesionales; Unión Industrial, CFI (Consejo Federal de Inversiones). Efectivizar programas de Responsabilidad Social Empresaria que no se limite a responsabilidades filantrópicas, sino que sea extendida al mercado técnico productivo y a la cooperación para dar soluciones de capacitación y empleo, especialmente a esa vasta franja de desempleados que reside en los partidos. Aprovechamiento más extendido con los programas de RSE propuestos por el Gobierno Provincial con mayor coordinación entre oficinas de empleo, de la producción y otras de los municipios. Mayor difusión de programa de investigación y desarrollo en vinculación con Universidades, e Industrias. Mejoramiento de accesos viales, rutas nacionales y los recorridos transversales, entre Distritos. Y, en cada uno de ellos para asegurar el acceso a barrios para el transporte público, entre otros. Dar mayor difusión a las tareas emprendidas en todos los ámbitos donde se ejecutan: uni-

		grama de apoyo a la economía regional, para dar oportunidad a las empresas locales. La Coordinación de Cooperativas y Mutuales de Morón; el IMDES de La Matanza, son puntales de apoyo para los modelos de gestión asociativa (cooperativas, mutuales) en acuerdo con el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, este último para favorecer las oficinas de empleo municipales.	versidades, gobiernos locales, etc. Mejorar el sistema de información en municipios con planes apropiados. El mismo favorece además a la transparencia de la gestión y generar una estructura institucional interdisciplinar con aprovechamiento de los centros académicos del lugar.
--	--	---	--

POLÍTICA DE DESEMPEÑO	OBJETIVO/S ESTRATÉGICO/S	POTENCIALIDADES Y OPORTUNIDADES	DESAFÍOS
APRENDIZAJE COLECTIVO	Priorizar programas de capacitación a organizaciones diversas y comunidad en función de estimular arraigo, pertenencia y cultura asociativa. Ofrecer nuevos aprendizajes focalizados en la gestión de programas y proyectos sociales a líderes barriales y representantes de OSC en función de las tareas que llevan a cabo en sus comunidades.	Numerosos grupos con capacidades para motivar una masa crítica de nuevos actores sociales. La relaciones desde las Universidades con OSC locales, cámaras empresarias, mediante programas de gestión y extensión producen actividades socio culturales y capacitación continua; bienestar estudiantil y universidad Empresa. Los programas de capacitación de los propios municipios con fines específicos a la formación de la mano de obra. Son parte de los programas que se coordinan con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.	Ampliar y fomentar programas de incentivos para activar la integración local. Mayor participación de otros actores sociales a fin de que se comprometan y sumen a una perspectiva común. Mayor divulgación de los programas de economía solidaria fortaleciendo prácticas asociativas. Incorporar programas de capacitación sobre nuevas tecnologías en adultos mayores y población vulnerable.

POLÍTICA DE DESEMPEÑO	OBJETIVO/s ESTRATÉGICO/s	POTENCIALIDADES Y OPORTUNIDADES	DESAFÍOS
GESTIÓN E INTERGES- TIÓN: LOS CUATRO ACTORES	Generar un espacio compartido entre los cuatro actores locales en pos del desenvolvimiento de una política de recuperación de economías y fortalecimiento del capital social. Estimular alianzas estratégicas entre sector empresario y gobiernos municipales.	Los distritos han pasado y otros lo están ejecutando, procesos de reforma. En el caso de Ituzaingó y Hurlingham es una potencialidad por la puesta en valor de estructuras de gobierno más ágiles sin perder las características originales de la función municipal. En los Distritos Matanza y Morón en plena marcha de sus programas de desarrollo estratégico se favorece la inclusión de estrategias novedosas y la incorporación más amplia de las propuestas locales. Estructura de relaciones con empresas, Pymes, OSC, y capacidades de gestión participativas. Otros desafíos de gestión (UGC, Municipios). Organización de actividades gubernamentales regionalizadas por zonas según circuitos de vulnerabilidad. Por. ej. el Consejo de Niños y adolescentes de La Matanza en su distribución zonal paralela y transversal.	Incorporación de procesos de evaluación. Alianzas estratégicas con cámaras empresariales de la región especialmente las que están desligadas de compromisos coyunturales y a favor del lucro y la ganancia. Descentralización de funciones para su derivación en forma activa a las delegaciones zonales. Procurar un mapa social de puntos óptimos para un plan de mayor alcance. Mayor informatización con énfasis en determinados distritos de los cuales se carecen datos. Esta limitación es también limitación para estrategias de desarrollo, con riesgo de retroalimentación de prácticas clientelares. Ampliar programas de capacitación a personal administrativo de las intendencias municipales, en especial las áreas de atención al público. Tener presente que las mismas son los lazos comunicantes con la población. Establecer fehacientemente programas informáticos aprovechando recursos zonales. Estimular la realización de programas de asociativismo mediante las propias áreas de gestión que cuenta la estructura de gobierno. Intensificar las relaciones con los cuadros de los respectivos Concejos Deliberantes apoyando proyectos que desde allí se impulsan.

Bibliografía Citada y Consultada

- Dallabrida, V.R. y Büttemberg, P.L. «Planeamiento Estratégico Territorial», Velatorios de Pesquisa. Editora UNIJUI. IJUI.
- Loïc, W. (2007). «Los condenados de la ciudad. Gueto, periferias y Estado». Siglo XXI Editores, Argentina.

Recursos Electrónicos

- Portal del Municipio de La Matanza. Disponible en:
<<http://www.lamatanza.gov.ar>>
- Centro IDEB Morón. Disponible en: <<http://www.idebmoron.com.ar>>
- Estar informado. Portal de noticias del conurbano. [Fecha de inicio: 1999].
Disponible en: <<http://www.estarinformado.com.ar>>
- Portal del partido Encuentro por la democracia y la equidad. Disponible en: <<http://www.nuevomoron.org.ar>>
- Portal del Municipio de Morón. Disponible en:
<<http://www.moron.gov.ar>>
- Centro de Documentación e información. Subsecretaría de Asuntos Municipales. Disponible en: <<http://www.cdi.gob.gba.gov.ar>>
- Portal Vía rural argentina. Disponible en: <<http://www.viarural.com.ar>>
- Guía del Partido de Morón y zonas aledañas. Disponible en: <<http://www.moronaldia.com.ar>>
- El diario de Morón (s/f) Disponible en:
<<http://www.eldiariodemoron.com.ar>>
- Ministerio de salud de la Provincia de Buenos Aires. Disponible en:
<<http://www.ms.gba.gov.ar>>
- Dirección General de Cultura y educación de la Provincia de Buenos Aires. Disponible en:
<<http://www.abc.gov.ar>>
- Municipalidad de Hurlingham. Disponible en:
<<http://www.munhurli.gov.ar>>
- Ministerio del Interior Presidencia de la Nación. Asuntos municipales.
Disponible en: <<http://www.mininterior.gov.ar/municipales/>>
- Biblioteca Virtual del Centro Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) Sección Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES)
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/argentina/cedes/thom3.rtf>

Otros recursos

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la República Argentina (INDEC) Censo 2001.

Diario *El Progreso*, de Hurlingham.

Subsecretaría de Desarrollo Productivo de la Municipalidad de Ituzaingó.

Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM).

Plan de Desarrollo Estratégico del Municipio de Morón.

Guía de Participación Ciudadana del Municipio de Morón.

Programa de Seguro Público de Salud del Municipio de Morón.

Programa de Descentralización del Municipio de Morón.