

CAPÍTULO 4

LA PERSPECTIVA EMPIRICA DE LA INVESTIGACION. LA UNIDAD DE ANÁLISIS. ABORDAJE Y RESULTADOS.

Isabel Viskivichan
*Liliana Ceballos*⁶³

4.1.- Consideraciones Generales

El objeto de la investigación se ha centrado en un planteo teórico y metodológico conformado por las diversas relaciones que se han entablado entre el estado-mercado y sociedad. En este sentido nuestras unidades de análisis se dirigieron hacia los municipios del noroeste del Gran Buenos Aires, conformando en una primera mirada a los denominados La Matanza, Ituzaingó, Hurlingham, Morón y Merlo. Este último mencionado ha sido excluido del trabajo de campo en razón de los obstáculos acaecidos en el abordaje del mismo.

Se tuvieron en cuenta las nuevas concepciones de la gestión local, como así también de las acciones gubernamentales: cómo se realizaban, si se hallaban dirigidas a la promoción de actividades propias de las regiones ó se centralizaban en su localidad, si eran importantes la densidad demográfica ó no contaban con dicho obstáculo, si se aplicaban nuevos mecanismos para avanzar hacia el vecino ó se implementaban modalidades de intervención discrecionales ó democráticas, ideas innovadoras, creativas y de bajo costo que pueden ser adaptadas a otros ámbitos y en consecuencia como actuaban los diversos actores, decididores gubernamentales, políticos de estos municipios. En este sentido, para medir nuestro objeto de estudio era necesario contar específicamente con un instrumento válido como el que nos proporcionaba las *Escala de Actitudes* y en especial la instrumentada por *Guttman*, en la cual todas las acciones recopiladas en este instrumento son realizadas por gobier-

⁶³ El trabajo de campo contó con la colaboración del Lic. Martín Yován, el pasante D. Bonetti y el becario graduado Hernán Jaime. En la sistematización se aprecian las recomendaciones del Lic. Claudio Robles.

nos locales que, como todos los municipios, debieron afrontar un nuevo rol, preocuparse por la reactivación de la economía y emprender acciones comunitarias para revertir la situación de crisis que afecta desde hace años a la región. En todos los casos, se encuentran acciones modestas y de pequeña envergadura que, sin embargo, redundan en la reactivación y consolidación de actividades capaces de reinsertar a los ciudadanos en el sistema productivo y en la consolidación de la cultura del trabajo.

Continuando con esta línea, se plantearon los objetivos generales y específicos de la investigación, desarrollándose el diseño del instrumento que consistió en la organización de la *Escala de Medición de las Actitudes* para aplicarse a cien «jueces» de los staff gubernamentales de los municipios seleccionados*.

El eje de trabajo lo constituyó una serie de entrevistas realizadas, en primer lugar, por vía informática enviándoles a los jueces seleccionados de cada uno de los municipios el instrumento confeccionado oportunamente.

Esta primera parte del trabajo nos permitiría conocer los mecanismos de comunicación de los decisores gubernamentales, situación que se aguardaba como importante en razón de que estos referentes calificados eran convocados para la auto-administración el instrumento. En este sentido, la convocatoria a los referentes gubernamentales avanzó sin tener una respuesta calificada, situación que modificó el trabajo de campo, sustituyéndose los cien iniciales por la cantidad de cincuenta.

Al respecto, la técnica seleccionada responde principalmente a medir las actitudes u opiniones acerca, en este caso, de la visión que tiene los decisores políticos en relación al DL.

Puede decirse que una actitud es una predisposición a actuar de manera característica frente a un sujeto, hecho o situación, implicando una relación directa con la experiencia del referente calificado. Asimismo supone un componente subjetivo, sin aludir a una valoración de los quehaceres cotidianos como sucede con la opinión que si contiene una valoración no implica una predisposición a la actuación. Esta última, la opinión, presenta una posición más estática y siempre conlleva un aspecto cognoscitivo diferenciándose de la actitud que alude más a lo emocional y dinámico. Asimismo, otros de los aspectos de la escala, se dirigen hacia un tercer componente como puede ser el conativo, que alude a la tendencia o probabilidad de que se emprenda una acción específica,

* Se denomina «juez» al sujeto elegido por su condición de experto en un tema.

en cuanto a alejarlo ó acercarlo hacia el objeto, en este caso al DL y su impacto en el municipio.

Asimismo, en relación a los criterios técnico- metodológico, se puede decir que las actitudes y opiniones se miden con la utilización de instrumentos indirectos como las *escalas*. Al respecto la seleccionada se caracteriza por ser dicotómica y monótona en razón de que sus respuestas se centran en el acuerdo y desacuerdo, favorable ó desfavorables. La selección de los jueces (los entrevistados) no fue fácil debido a las categorías que representaban, que en este caso fueron desde Secretarios Municipales a Directores y/o Jefes de Departamento. También, y hay que decirlo, la renuente disposición de los funcionarios a la hora de ser consultados. No es el caso de los que conforman la muestra.

4.2.- El instrumento de campo. Su preparación.

El diseño de la *escala* abordó aspectos de las dimensiones que den cuenta las estrategias del gobierno local, sus niveles de participación y voluntad de acción la misma. Además de centrar el análisis en las relaciones sociales y de las valoraciones en torno a políticas tales como desconcentración, descentralización y organización comunitaria, conforme las conjeturas de partida, también posibilita saber si el DL tiene limitaciones o puede viabilizarse. El conjunto de variables que se despliegan en el instrumento se materializa en afirmaciones vinculadas con «los escenarios multinivel», «la estructura del poder local y/o regional», «vínculos orgánicos, normas, competencias y funciones» «recursos financieros, su supervisión y fiscalización». Además, obviamente de abordar a los actores sociales en el más amplio sentido que provee el vocablo, los administradores gubernamentales, y como ocupan el sistema organizacional. La *escala de Guttman* formalizada fue aplicada en un primer momento por medio digital a las casillas de los cien jueces ó expertos, con la finalidad de que la toma fuera lo más amplia y rápida. Como se dijo, este primer momento conllevó dificultades desde su recepción; por tal motivo, se trabajó con entrevistas personalizadas. Este segundo momento fue más beneficioso, ya que se obtuvieron las respuestas, no así en la totalidad inicialmente previstas.

4.3.- EL DESARROLLO LOCAL EN LOS DATOS.

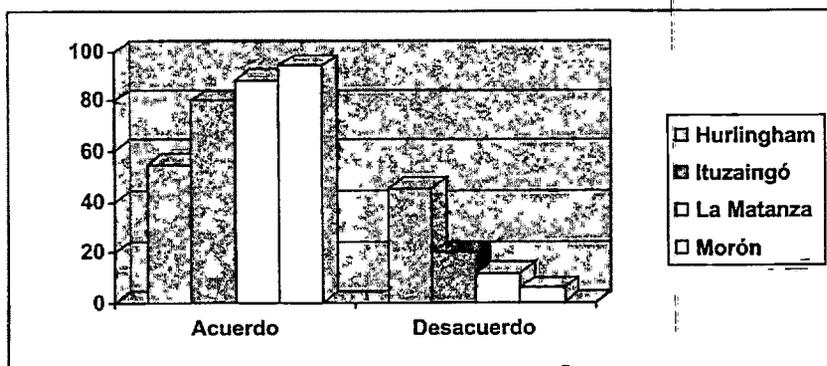
4.3.1.- Posición de los respondentes frente al Desarrollo Local.

Seguidamente se muestran los resultados de las variables puestas en valor, las cuales como se dijera, están expresadas a través de afirmaciones (reemplazan las preguntas tradicionales) sobre las cuales el entrevistado tiene que optar por el ACUERDO o el DESACUERDO. Se mide la intencionalidad y la dirección que la misma alcanza. En tal sentido a priori puede observarse una actitud positiva de quienes deciden. Ello se verifica en aquellas afirmaciones que por la tendencia hubiera sido posible optar por el acuerdo, por errores de interpretación; sin embargo la opción fue la contraria, con lo cual se demuestra el grado de coherencia del discurso.

1. En la gestión municipal existe voluntad política y recursos apropiados para el desarrollo local.

Cuadro.1

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	94,12	5,88



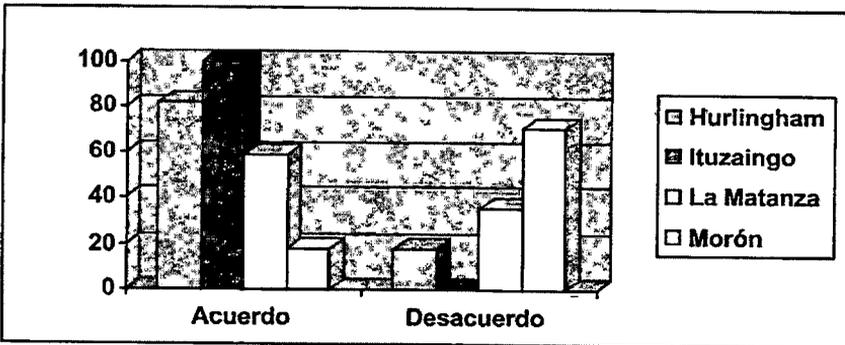
Se observa una actitud positiva en la mayoría, (82 %) destacando en los dos municipios (Matanza-Morón) donde se releva un mayor nivel de acuerdo en relación a la existencia de voluntad política y recursos apropiados para el Desarrollo Local; el gobierno municipal ha emprendido programas de descentralización y tienen conformadas unidades gubernamentales para el trabajo con la temática. En el caso, de Ituzaingó, donde solo 4 personas manifestaron su acuerdo -de 5 personas relevadas en total- la respuesta tiene poca representatividad y una alta incidencia.

Las voces de los entrevistados acuerdan «Creemos que existe la voluntad política. No podemos aseverar que se cuenten con los recursos apropiados para implementar estrategias de DL».

2. Respecto a si el Distrito está comprendido en el grupo de ciudades intermedias (entre 100.000 y 250.000 habitantes) que implica más recursos y más estado local aunque se pierde la dimensión local y es difícil el contacto directo, las respuestas se dan de esta forma:

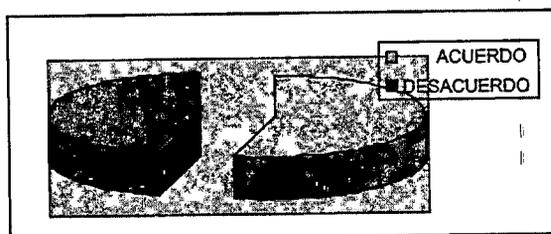
Cuadro II

	Acuerdo	Desacuerdo
HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	58,82	41,18
MORÓN	29,41	70,59



En ésta se suma: «un distrito como La Matanza requiere más recursos y «más estado local». Habrá que analizar qué se entiende por más estado local) pero además y pensando en DL, requiere de la intervención de otros actores locales que no permitan perder la dimensión territorial/barrrial. (Enc. N° 50)

3. Las autoridades del Distrito no permiten que vecinos de otras localidades utilicen sus servicios porque se afecta su mantenimiento y aumenta gasto público.



Cuadro III

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	47,00	52,94
MORÓN	35,29	64,71

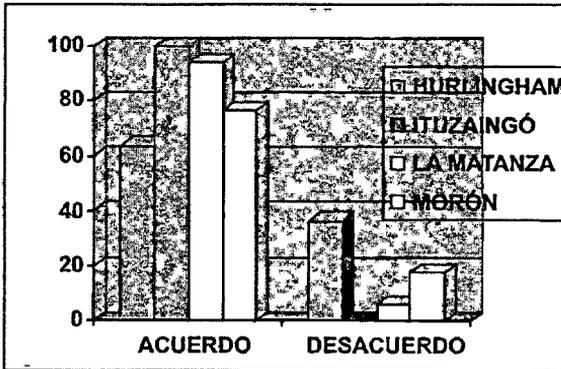
Se nota una ligera tendencia al desacuerdo, lo que indicaría una actitud positiva a la integración regional, más aún si se tiene en cuenta la dependencia histórica (tanto funcional como presupuestaria) que los municipios han tenido de los servicios públicos (principalmente salud) nacionales, provinciales y de la Capital Federal. Curiosamente, el municipio de Morón que, sí aplican una política selectiva en el acceso a los servicios municipales es el que manifiesta una mayor desacuerdo con la medida.

Existen diversas divisiones territoriales en la provincia de Bs. As. Las cuales constituyen por sí mismas una región distinta habrá que ver como se articula un proyecto estratégico para orientar una nueva organización territorial con participación de todos los niveles.

4. Para que el desarrollo local se concrete es necesario que sea compatible el perfil económico con la escala geográfica del Distrito.

Cuadro IV

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	76,47	17,65

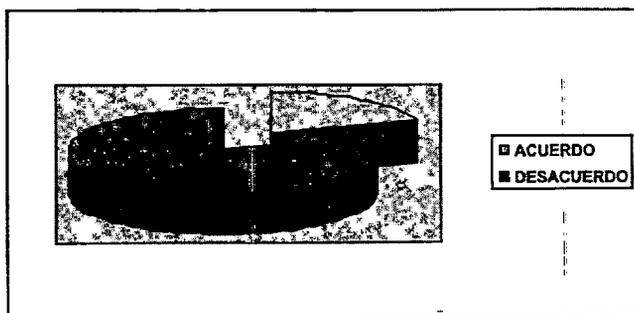


Existe un fuerte acuerdo en cuanto a que «los elementos endógenos dinámicos» son fundamentales para el Desarrollo Local del territorio.

5. La gestión municipal **no puede** implementar políticas de desarrollo local en áreas barriales y/o submunicipales.

Cuadro V

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	20	80
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	5,88	88,24

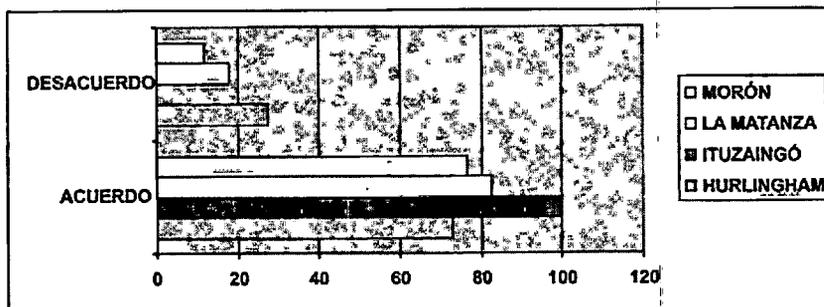


Para el caso de La Matanza, en plena ejecución del plan de descentralización, es llamativo el alto nivel de acuerdo que esta afirmación alcanza, más allá de tener mayor nivel de acuerdo. El *desacuerdo*, de Morón mostraría la coherencia entre respuestas reafirmando el trabajo del gobierno municipal en esa línea. Aunque la respuesta de Hurlingham demuestra la contrario a su postura anterior.

6. *Existen alianzas estratégicas en los tres niveles gobierno: nacional, provincial y municipal que impulsan el desarrollo local del Distrito.*

Cuadro VI

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	72,73	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	76,47	11,76



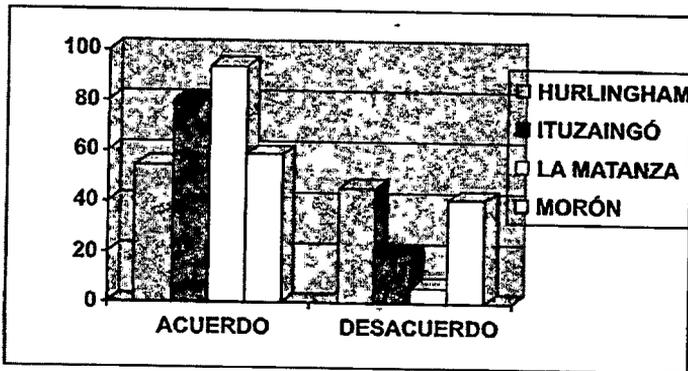
Si bien el predominio de las respuestas en los distintos municipios es positiva en lo concerniente a la necesidad de *acordar alianzas*, consideramos que es una cuestión sensible y por demás compleja que pone en juego las distintas visiones o criterios que se tengan para acordar una nueva organización territorial.

Entre las opiniones agregadas en este punto se coincide: *Si bien existen convenios con organismos nacionales y provinciales que promueven y brindan recursos para el desarrollo local, las articulaciones con otros niveles del estado son complejas y, en muchas ocasiones, entre las firmas de los convenios y compromisos y la transferencia concreta de los recursos pasa un largo tiempo que, sin duda, genera un impacto negativo en la órbita local.*

7. *El municipio tiene características geográficas relevantes que influyen al desarrollo local.*

Cuadro VII

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	58,82	41,18



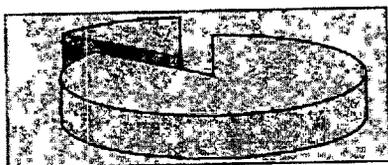
No existe un alto nivel de acuerdo, con excepción de La Matanza, acerca de que el territorio cuenta con características apropiadas para el desarrollo local. El reconocimiento de los «los elementos endógenos dinámicos» que se hace en la afirmación no está reflejado. Quizás sea conve-

niente tener presente esta cita «Lo esencial es comprender que el desarrollo local es una modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños pero no en todos, dada la complejidad intrínseca del proceso de desarrollo (Silva Lira; 2003)

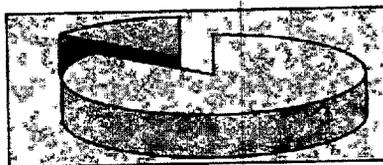
8. Existe una política de desarrollo local descentralizada, que se realiza con participación de actores y sus recursos como: empresarios locales, ONG, entidades profesionales, cámara de comercio, emprendimientos solidarios, ciudadanos.

Los siguientes gráficos muestran el porcentaje de los acuerdos obtenido, según categorías, en el total de los Distritos.

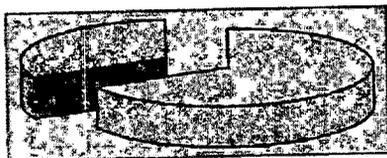
Empresarios locales 86 %



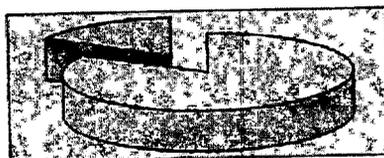
ONG 82 %



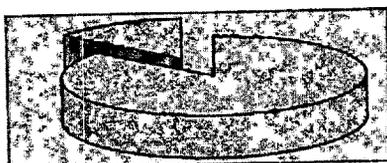
Entidades profesionales 68 %



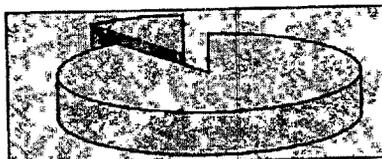
Cámara de comercio 82 %



Emprendimientos solidarios 86 %



Ciudadanos 88 %



Cuadro VIII

	Empresarios locales	ONG	Entidades profesionales	Cámara comercio	Emprendimientos solidarios	Ciudadanos
HURLINGHAM	63 %	54 %	54 %	63 %	63 %	90 %
ITUZAINGÓ	80 %	80 %	40 %	100 %	80 %	40 %
LA MATANZA	94 %	100 %	82 %	94 %	100 %	88 %
MORÓN	94 %	82 %	70 %	76 %	88 %	100 %

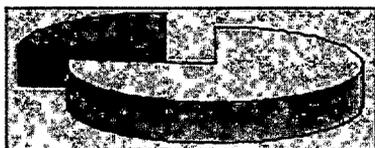
Las respuestas a estas afirmaciones, presenta porcentajes muy similares entre las diferentes opciones, cuya tendencia a reconocer que existe una política de DL descentralizada con la participación de actores y sus recursos, es positiva. Como se podrá observar el porcentaje mayor es para ciudadanos (88 %), luego empresarios locales (86%) y emprendimientos solidarios (86%). Lo que indicaría que es favorable la relación con sectores y/o actores claves del espacio local, aunque con menor intensidad se observa el reconocimiento a las entidades profesionales (68 %) como actores que participan en una política de DL descentralizada.

9. La planificación de las políticas de desarrollo local involucran diversos modelos económicos. Primario, industrial, servicios, y economía social y solidaria

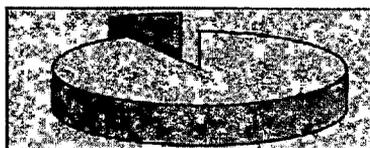
Cuadro IX (% acuerdo por localidad)

	Primario	Industrial	Servicios	Economía Social
HURLINGHAM	63 %	81 %	81 %	100 %
ITUZAINGÓ	100 %	80 %	100 %	100 %
LA MATANZA	100 %	100 %	94 %	88 %
MORÓN	52 %	88 %	94%	88 %

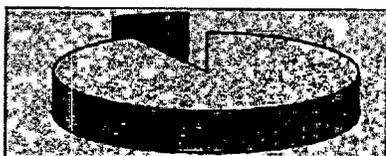
Primario 76 % de acuerdo



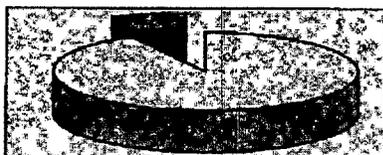
Industrial 90 % de acuerdo



Servicios 92 % acuerdos



Economía social y solidaria 92 % acuerdos



Se observa una fuerte intensidad y una dirección positiva en las respuestas, excepto en el nivel primario donde Hurlingham y Morón apenas superan el 50% de acuerdos.

10. *El crecimiento del municipio se fortalece a través: Microcréditos, Innovación tecnológica y/o Recursos empresarios*

Cuadro X (% acuerdos)

	Microcréditos	Innovación Tecnológica	Recursos Empresarios
HURLINGHAM	54 %	63 %	81 %
ITUZAINGÓ	80 %	80 %	60 %
LA MATANZA	88 %	100 %	94 %
MORÓN	82 %	88 %	88%

11. *Los programas de empleo, emprendimiento productivo y capacitación en el Distrito están orientados al perfil de desarrollo del territorio.*

Cuadro XI

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	63,64	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	88,24	11,76

12. *No existen programas de participación comunitaria para orientar la planificación del gobierno municipal y mejorar el nivel de decisiones y acciones en beneficio de la comunidad.*

Las respuestas recibidas han mostrado su desacuerdo en un 72 % (dirección positiva), excepto el municipio de Hurlingham que presenta un 54 %

de acuerdo es decir la mayoría de sus actores políticos considera que no existen programas de participación comunitaria para orientar la planificación del gobierno municipal y mejorar el nivel de decisiones y acciones en beneficio de la comunidad. Registra el mayor porcentaje de desacuerdo el distrito de Morón con un 88 % lo que indicaría que este municipio cuenta con programas de participación comunitaria, le sigue Ituzaiñgó, con un 80 % y por último, La Matanza con un 70 % de respuestas en desacuerdo.

13. *El municipio tiene condiciones para un proyecto autónomo de desarrollo local y para producir estrategias en red con otros actores/entidades (empresarios, ONG's).*

Cuadro XII

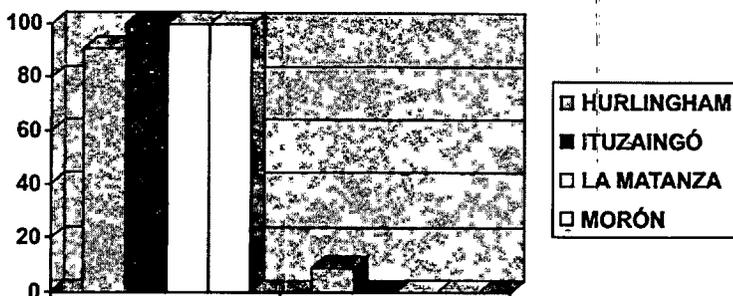
	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	18,18
ITUZAIÑGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	64,71	23,53

El Municipio de La Matanza alcanza el mayor porcentaje de acuerdos respecto a considerar que dicho municipio tiene condiciones para un proyecto autónomo de desarrollo local para producir estrategias en red con otros actores /entidades, coincidiendo con lo manifestado en la afirmación N° 8 donde también registra un alto porcentaje de acuerdos. En el resto de los distritos no se observa la misma intensidad.

14. *La coordinación intra e interinstitucional es necesaria en el ámbito de la política pública municipal.*

Cuadro XIII

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	90,91	9,09
ITUZAIÑGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	100	0,00



Con el total de respuestas afirmativas no deja lugar a dudas que la coordinación intra e interinstitucional es necesaria en el ámbito de la política pública municipal. En la siguiente también se registra un elevado porcentaje de acuerdos.

15. *La gestión de las políticas públicas se renueva conforme las demandas de la comunidad.*

Cuadro XIV

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	90,91	9,09
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	94,12	0,00

16. *El municipio tiene capacidad de gestión de recursos propios que orienten el crecimiento económico del territorio.*

Cuadro XV

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	27,27
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	82,35	11,76
MORÓN	76,47	23,53

17. El municipio a través de la cooperación internacional (asistencia técnica, recursos financieros; transferencia tecnológica) mejora sustancialmente su perfil de desarrollo.

Cuadro XVI

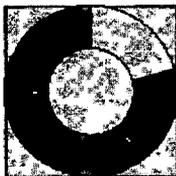
	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	45,45	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	70,59	29,41

18. La estrategia de desarrollo local del municipio responde al perfil del territorio desde las perspectivas: Turismo alternativo, educación, industrialización, comercial, economía rural (potenciamiento de pequeñas unidades productivas).

Cuadro XVII

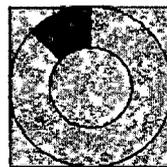
	Turismo alternativo	Educación	Industrialización	Comercial	Economía rural	Economía Social y Solidaria
HURLINGHAM	9 %	81 %	90 %	100 %	9 %	72 %
ITUZAINGÓ	40 %	80 %	80 %	100 %	40 %	100%
LA MATANZA	35 %	82 %	94 %	94 %	88 %	94 %
MORÓN	0 %	82 %	82 %	100%	11 %	64 %

Turismo alternativo



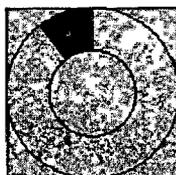
Acuerdo
 Desacuerdo

Educación



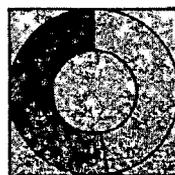
Acuerdo
 Desacuerdo

Industrialización

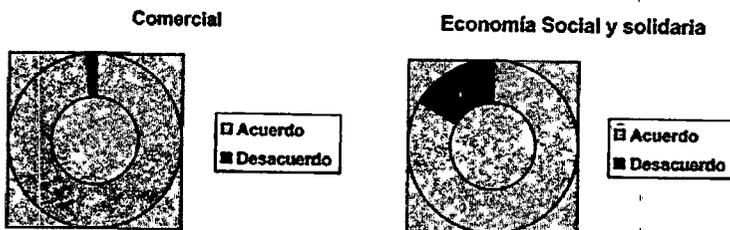


Acuerdo
 Desacuerdo

Economía rural



Acuerdo
 Desacuerdo



Las respuestas a esta afirmación se dividen por un lado en una actitud positiva respecto a que la estrategia de desarrollo local del municipio responde al perfil del territorio desde las perspectivas: comercial, industrialización, educación y economía social y solidaria. Por otro, existe tendencia al desacuerdo en lo que respecta al turismo alternativo y rural, lo que indicaría una actitud poco favorable a dicha perspectiva, por desconocimiento del tema o porque no es visto como una oportunidad para el DL. Con respecto a la Economía Rural, sólo La Matanza presenta un alto porcentaje de acuerdo (88%) debido a poseer la mayor extensión territorial no urbana.

Es de destacar que en la afirmación que contempla al turismo alternativo, se produce el mayor índice de abstenciones (de 50 encuestas, 8 se abstienen de responder).

19. El municipio como actor relevante del desarrollo local debe profundizar la ejecución descentralizada del presupuesto en sus delegaciones zonales concernientes al Distrito.

Cuadro XVIII

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	18,18	63,64
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	17,65	82,45
MORÓN	100	0,00

Nuevamente se puede observar que el distrito de Morón e Ituzaingó alcanzan la mayor predisposición al acuerdo, pero es muy alto el Desacuerdo, de allí que de profundizarse los cruzamientos con las otras variables a priori se encuentra un grado de intensidad medio-bajo cuando de descentralización se trata

20. El plan de desarrollo estratégico debe contemplar una instancia superior del espacio local para abordar una supramunicipalidad.

Cuadro XIX

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	72,73	27,73
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	70,59	29,41
MORÓN	94,12	5,88

Puede notarse que hay predominio de respuestas positivas. A esta afirmación la acompañan las siguientes salvedades: «considero que debe ser intermunicipal», «en tanto haya complementariedad», «sin duda cualquier plan verdaderamente estratégico es aquel que pueda ser pensado por los actores que comparten las mismas problemáticas o cuyas resoluciones requieran de una alianza regional. En el primer cordón del conurbano bonaerense existen varias problemáticas comunes cuyas posibilidades de respuesta requieren de acuerdos entre distintos municipios, ejemplo de esto son las temáticas vinculadas a: transporte público y problemáticas de tránsito (ferrocarriles y líneas de colectivos), sistema de recolección de residuos sólidos urbanos, entre otras. Todo esto requiere de la elaboración de planes de alcance regional que, lamentablemente no son impulsados por la provincia, ni son visualizados por algunos de los municipios linderos a Morón». «Creemos indispensable contemplar una instancia superior del espacio local».

21. Es necesario establecer **alianzas estratégicas** con gobiernos municipales limítrofes para la resolución y reparación de problemáticas comunes.

Las respuestas obtenidas en su totalidad fueron positivas, el 100 % acuerdan que es necesario establecer alianzas estratégicas con gobiernos municipales limítrofes para la resolución y reparación de problemáticas comunes. Si relacionamos esta respuesta con la obtenida en la afirmación N° 3 no hay correspondencia, incluso la contradice con la que se está evaluando.

22. Para una territorialidad integrada hace falta aliarse con el municipio vecino en tanto sea del mismo partido político.

Cuadro XX

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	9,09	90,91
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	17,65	82,35
MORÓN	0,00	100

23. La presencia de instituciones de nivel superior (Institutos/Universidad) no contribuye con las expectativas de ampliar y mejorar la gestión local.

Cuadro XXI

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	11,76	88,24
MORÓN	0,00	94,12

En esta afirmación se observa un total desacuerdo por lo que la respuesta es positiva, lo que indicaría aquí reconocer un actor relevante para aprovechar sus recursos potenciales.

24. La convocatoria a proyectos de participación multiactoral debilitan el papel del gobierno municipal en el diseño e implementación de las políticas del Distrito.

Cuadro XXII

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	46,55	54,55
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	0,00	94,12

25. El municipio no muestra interés en incrementar el capital social por cuanto: carece de participación, es limitada la reciprocidad y confianza entre vecinos, no ofrece apoyo a las iniciativas vecinales, los vínculos comunitarios son débiles, no cumple con los plazos de ejecución de los proyectos y resiente la confianza de los vecinos.

Cuadro XXIII

	Carece de participación ciudadana	Es limitada la reciprocidad y confianza entre vecinos	No ofrece apoyo a las iniciativas vecinales	Los vínculos comunitarios son débiles	No cumple con los plazos de ejecución de proyectos y resiente la confianza de los vecinos
HURLINGHAM	81%	36 %	81 %	63 %	100 %
ITUZAINGÓ	60 %	40 %	60 %	40 %	60 %
LA MATANZA	82 %	64%	76 %	64 %	70 %
MORÓN	94%	82 %	88 %	76%	64 %

Podrá verse arriba los porcentajes de desacuerdos por cada afirmación y distrito. Esto indicaría una moderada tendencia positiva en la actitud de los municipios por incrementar el capital social.

26 Los vecinos del distrito observan la ausencia de un plan de gestión innovadora y participativa en la resolución de sus necesidades.

Cuadro XXIV

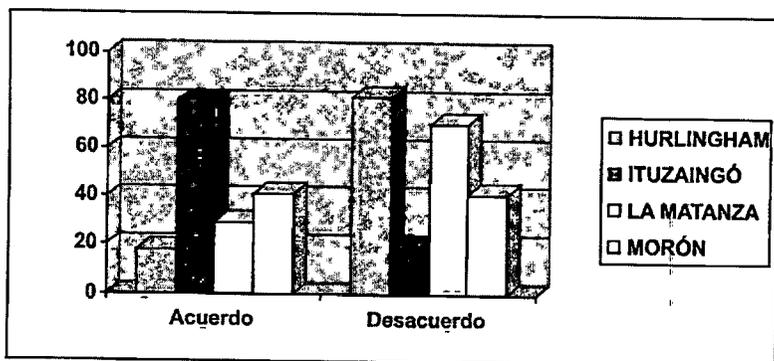
	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	27,27	72,73
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	23,53	76,47
MORÓN	11,76	82,35

Aquí también puede observarse la tendencia al desacuerdo que predomina en los distritos excepto Ituzaingó que tan sólo el 40 % consideran que los vecinos observan la ausencia de un plan de gestión innovador y con participación en la resolución de sus necesidades.

27. Las gestiones clientelares del municipio altera las relaciones comunitarias y enfrenta a los vecinos y/o barrios entre sí.

Cuadro XXV

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	18,18	81,82
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	41,18



Si bien el desacuerdo indicaría que en esta afirmación predomina la actitud positiva es muy leve la diferencia en dichos porcentajes. Ituzaingó cuenta con sólo el 20 % mientras que Morón presenta el mismo índice de acuerdos y desacuerdos. No hay en ésta una dirección definida.

28. La ausencia de políticas de protección ambiental provoca desarraigo de la gente en sus barrios, y deriva en menosprecio a la gestión municipal.

Cuadro XXVI

	ACUERDO	DESCUERDO
HURLINGHAM	27,27	63,64
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	47,06

En esta afirmación la dirección está puesta en no admitir la ausencia de políticas de saneamiento. Puede ser un error de interpretación porque Ituzaingó adhiere completamente a este concepto, con alguna duda en Morón cuyas repuestas se dividen, siguiendo en la escala La Matanza y Hurlingham. En el caso de La Matanza tiene el problema, por así decirlo, a cuerdas del palacio municipal, por el Río Matanza y los arroyos cercanos, fuente de contaminación, pero tampoco puede dirimirlo en su propia jurisdicción por ausencia de recursos y afectar a otros ámbitos de competencia.

29. Para el desarrollo de una cultura asociativa el municipio tiene que incentivarla mediante: Facilidades impositivas, tramitaciones desburocratizadas, asignación de recursos, fondos concursables.

Cuadro XXVII (SOLO % de acuerdo)

	Facilidades impositivas	Tramitaciones desburocratizadas	Asignación de recursos	Fondos concursables
HURLINGHAM	81 %	81 %	100 %	72 %
ITUZAINGÓ	80 %	100 %	100 %	80 %
LA MATANZA	88 %	94 %	100 %	88 %
MORÓN	70 %	82 %	82 %	58 %

Los valores, indicarían una tendencia positiva a las afirmaciones presentadas. Una encuestada en este punto manifiesta: «Un tema verdaderamente complejo que es imposible evaluar con un «acuerdo» o «desacuerdo» es la tensión permanente entre las potencialidades de los gobiernos locales (en tanto la cercanía con la ciudadanía, con las problemáticas concretas de las personas, con los actores sociales en general) y sus limitaciones presupuestarias. En Morón existe una tasa de cobrabilidad que asciende al 70 y pico % y, aún así, los recursos son cada vez más escasos debido al incremento de los insumos básicos (inflación) y la necesidad de aumentar los sueldos de los trabajadores, mientras tanto el superávit fiscal que posee la nación (en virtud de la retención a las exportaciones) no se transfiere de modo que genere impacto en la mejora de la calidad de vida.»

4.3.2.- Rasgos significativos de los actores encuestados

A) EDAD.

La MEDIA oscila entre 44, 42 años y la frecuencia con más elevada cantidad de respondentes (modo) es la comprendida entre 41 y 50 años de edad (16 respondentes).

Cuadro XXVIII

EDAD	PARTIDO					TOTAL
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón	N/C	
24 a 30 años	-	2	-	5	-	7
31 a 40 años	2	-	3	6	-	11
41 a 50 años	4	1	6	5	-	16
51 a 60 años	5	1	4	-	-	10
61 a 70 años	-	-	3	-	-	3
N/C	-	1	1	1	0	3

En Morón son en su totalidad menores de 51 años. En el caso de Ituzaingó y Morón las edades oscilan entre 24 y 30 años.

Los partidos de Hurlingham y La Matanza concentran la mayor cantidad de mayores de 51 años y sólo La Matanza mayores de 61 años.

En Hurlingham se distribuyen, de manera proporcional, entre los rangos de mayores y menores de 51 años.

B) SEXO.

Cuadro XXIX

MASCULINO	%	FEMENINO	%	N/C	%
29	58	18	36	3	6

C) DISTRIBUCIÓN DE RESPONDENTES SEGÚN SEXO Y PARTIDO (SOBRE RESPUESTAS EFECTIVAS).

Cuadro XXX

Distrito	MASCULINO	%	FEMENINO	%
HURLINGHAM	8	72.72	3	27.27
ITUZAINGÓ	2	50	2	50
LA MATANZA	9	56.25	7	43.75
MORÓN	10	62.50	6	37.50
TOTAL	29		18	

Con excepción del partido de Ituzaingó –que muestra una distribución proporcional entre sexos masculino y femenino; el resto de los partidos muestra un claro predominio del sexo masculino, siendo Hurlingham el que evidencia el más alto porcentaje de personas de éste sexo.

D) ANTIGÜEDAD EN LA GESTIÓN MUNICIPAL.

Cuadro XXXI

ANTIGÜEDAD	PARTIDO				TOTAL	%
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón		
Hasta 4 años	4	3	4	12	23	51
6 a 8 años	4	-	4	3	11	24
11 a 12 años	3	-	-	-	3	7
17 a 20 años	-	-	4	-	4	9
24 a 34 años	-	-	4	-	4	9
N/C	-	2	1	2	5	
TOTAL	11	3	16	15	50	100

E) ANTIGÜEDAD SEGÚN PARTIDO (EN PROMEDIO DE ANTIGÜEDAD).

Cuadro XXXII

PARTIDO	MEDIA DE ANTIGÜEDAD
HURLINGHAM	6,36 años
ITUZAINGÓ	3,66 años
LA MATANZA	13,75 años
MORÓN	3,20 años

Estos datos muestran que si bien existe una media alta de antigüedad entre el total de los respondientes, *el modo* se sitúa en la primera frecuencia (hasta 4 años), donde se concentra la mitad de aquellos (51 %).

Morón aparece con menor antigüedad entre los empleados, lo que podría representar alguna tendencia de incorporación de nuevos planteles en la gestión municipal de gobierno. Esta tendencia resultaría muy similar en el Partido de Ituzaingó. Hurlingham, en cambio, duplica en promedio de antigüedad al de Morón, mientras que en el partido de La Matanza esa diferencia se cuadruplica. Este dato revelaría una mayor permanencia y continuidad en la gestión de gobierno, aunque no necesariamente pueda deducirse de ello mayores niveles de eficacia gubernamental.

F) LUGAR DE RESIDENCIA.

Cuadro XXXIII

Distrito	LUGAR DE RESIDENCIA							TOTAL
	Hurlingham	Ituzaingó	La Matanza	Morón	C.A.B.A	N/C	Otros	
HURLINGHAM	5	-	2	1	2	-	1	11
ITUZAINGÓ	-	3	-	-	1	1	-	5
LA MATANZA	-	-	15	-	1	-	1	17
MORÓN	-	1	1	11	3	1	-	17
TOTAL	5	4	18	12	7	2	2	50

G) DESPLAZAMIENTO DE LA RESIDENCIA.

Cuadro XXXIV

HURLINGHAM	45.45%
ITUZAINGÓ	60%
LA MATANZA	88.23%
MORÓN	64.7%

Los datos precedentes revelarían un muy alto nivel de pertenencia en la gestión local en el partido de La Matanza, cuya tendencia a incorporar en sus planteles habitantes del propio partido es públicamente conocida. Una de las modalidades es, por ejemplo, la asignación de mayor puntaje en algunos concursos públicos a quienes tienen residencia comprobada en el partido.

El partido de Hurlingham aparece como el de mayor dispersión respecto del lugar de residencia de los respondientes.

H) ESTUDIOS CURSADOS.

Cuadro XXXV

PARTIDO	ESTUDIOS CURSADOS						TOTAL
	Univ. Comp.	Univ. incomp.	Terc. comp.	Sec. comp.	N/C	Otros	
Hurlingham	8	-	1	2	-	-	11
Ituzaingó	3	1	-	-	1	-	5
La Matanza	6	6	-	4	1	-	17
Morón	7	4	1	4	1	-	17
TOTAL	24	11	2	10	3	-	50
%	48%	22%	4%	20%	6%	0	100

Los datos presentados revelan que el 60% de los respondientes de Ituzaingó cursó estudios universitarios completos y el 72.72 % en Hurlingham. Con una marcada distancia, continúa Morón, con el 35.29 % y, finalmente, La Matanza, con un 33.33%

Estos guarismos podrían sugerir alguna tendencia a convocar a personal profesional para ocupar cargos de gestión pública en los partidos más nuevos dentro de la muestra, por ejemplo Hurlingham e Ituzaingó.

La gestión local podría aparecer más vinculada a la acción político-partidaria en los distritos con mayor arraigo histórico, como La Matanza y Morón.

Las **profesiones** se agrupan en:

- Ciencias Sociales: 8 (con predominio de Sociología y Trabajo Social (3 respondientes para cada carrera), seguidos por Ciencias Políticas y Comunicación Social).
- Ciencias Económicas: 7 de los cuales 5 eran Contadores Públicos seguido por Administración y Comercio Internacional.
- Derecho: 5
- Arquitectura: 2
- Sin especificar: 1