

# **Universidad Nacional de La Matanza**

**UNLaM**

Secretaría de Postgrado

**MAESTRIA EN GESTION AMBIENTAL**

**TITULO DE TESIS:**

***“LA POLÍTICA PÚBLICA DESDE EL DESARROLLO  
SUSTENTABLE  
COMO RESPUESTA A LA VULNERABILIDAD SOCIO-  
AMBIENTAL EN LA MATANZA”***

**TESISTA: Lic. BLANCA PATRICIA YNSFRAN**

**DIRECTOR: Mag. MÁXIMO LANZETTA**

**Año 2005**

## **INDICE**

<b>Agradecimientos</b> .....	<b>5</b>
<b>Introducción- Antecedentes del problema socio-ambiental en La Matanza</b> .....	<b>6</b>
<b>Capítulo I. – Descripción del problema</b> .....	<b>10</b>
1.-Planteo de los objetivos.....	10
2.-Estrategia metodológica y pasos de la investigación.....	12
3.-Marco Teórico e hipótesis.....	20
<b>Capítulo II. -El Medio Natural del Partido de La Matanza</b> .....	<b>21</b>
1.-Hidrografía-topografía y suelo.....	24
2.-Clima- vegetación y fauna.....	25
3.-Problemática Ambiental.....	28
4.-Las inundaciones en La Matanza.....	29
<b>Capítulo III. - Medio Antrópico</b> .....	<b>31</b>
1.-Algunos aspectos de la situación socio-sanitaria de la zona ribereña.....	31
2.-El ordenamiento territorial y proceso de urbanización del Partido.....	32
2.1.-El proceso de ocupación y el poblamiento en el Partido.....	33
2.2- Construcción del espacio urbanístico-social.....	34
2.3- Historia del territorio de La Matanza.....	35
2.3.1- Lugares Históricos.....	37
2.3.2-Cultura.....	38
2.3.3.- Actividades de esparcimiento.....	39
2.4.-Educación y Alfabetismo.....	39
2.5.-Actividad Económica.....	40
3.-Equipamiento e infraestructura.....	44
3.1.-Escuelas según su distribución por localidades.....	44
3.2.- Transportes.....	45
3.3.-Justicia y Seguridad.....	46
3.4.-Obras Públicas. Pavimentos.....	46
3.4.1.- Saneamiento.....	47
3.4.2.- Servicios generales.....	47
3.4.3- Servicio de desagote cloacal.....	48
<b>Capítulo IV.- Las condiciones socio-habitacionales y de empleo</b> .....	<b>49</b>
1.-Vulnerabilidad de la pobreza.....	49
1.2.- Pobreza y Línea de pobreza.....	50
1.3-. Pobreza, indigencia y desempleo en porcentajes y en absolutos.....	51
1.4.- Distribución relativa de los hogares con NBI y partidos del GBA.....	51
2.- Condiciones de Vivienda.....	52
2.1.- Impactos de salud.....	52
3- Estados generales sanitarios y patologías prevalentes.....	53
3.1.- Informe del servicio social del Hospital Equiza de G. Catán.....	53
3.2.- Población con y sin cobertura.....	54
3.3.- Ofertas del S. de salud. Establecimientos según complejidad.....	54
3.4.- Enfermedades de Transmisión Hídrica.....	55
4.- Población y empleo.....	56
4.1- Indicadores de empleo.....	56
4.2- Industria, manufacturera, locales y puestos de trabajo ocupados.....	57

5- Los manchones del Cuero, Calzados y Marroquinería de La Matanza.....	58
5.1- El Manchón de Indumentaria.....	59
5.2- El Manchón de Vehículos Automotores y Partes.....	59
5.3- El Manchón de Caucho y Plásticos.....	60
5.4- El Manchón de Muebles y partes.....	61

<b>Capítulo V.- Caracterización de las políticas sociales y ambientales.....</b>	<b>62</b>
1- Secretarías Municipales relacionadas con el tema Social y Ambiental.....	62
1.1- Informe de Salud Pública. Servicios Sanitarios en el Partido.....	62
1.2- Ubicación geográfica de los efectores de salud municipales.....	62
1.3- Servicios Sanitarios.....	64
2- Informe de planes sociales de la Secretaría de Acción Social.....	64
2.1- Programas y Proyectos Gubernamentales y No Gubernamentales.....	64
3- Proyectos Municipales, Provinciales y Nacionales.....	66
3.1- Programas y planes sociales.....	66
3.2- Proyecto de desagüe cloacal (Secretaría de Obras Públicas).....	67
3.2.1- Proyecto de Ensanche de Ruta 3.....	67
3.2.2--PROMEBA.....	67
3.2.3- Proyecto de construcción de Viviendas. Secretaría de Obras Públicas.....	68
4- Plan Estratégico de La Matanza.....	68
4.1- Agencia de Desarrollo Local.....	70
5- Obras de construcciones Municipales.....	71
5.1- Obras de hidráulica-Secretaría de Obras Públicas.....	71
5.2- Otras Obras de importancia socio-sanitaria.....	72
6- Comité Ejecutor Matanza Riachuelo.....	73
6.1- Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo.....	73
6.2- Resumen del análisis del Proyecto de Desagües en el Partido de la Matanza.....	74
7- Síntesis Normativas y jurisdiccionales.....	76
7.1-Ordenamientos Jurídicos Vigentes.....	77

<b>Capítulo VI.- La constitución del riesgo en el proceso de las inundaciones.....</b>	<b>79</b>
1-La ocupación del suelo en áreas anegadizas.....	80
1.1- “Un amigo nos comento que en este barrio había lotes fiscales...”.....	81
1.2- “En invierno es muy crudo..., es como si fuera otro mundo...”.....	83
1.3- “Era muy inteligente... era la que entregaba las tierras...”.....	84
1.4- “Nicole” un asentamiento “planificado”.....	84
1.5- En “La Isla” “...estos terrenos tenían dueños”.....	87
2- El proceso de las inundaciones en su fase crítica.....	89
2.1- “El año que vinimos, vino la inundación.”.....	89
2.2- “Una balsa para cruzar el río...”.....	89
2.3- “Hay muchos inundados que nunca se evacuaron”.....	91
2.4- “Primero hay que salvar vidas y luego lo material”.....	92
2.5- “Acá hubo 6 o 7 inundaciones... pasamos bastante mal...”.....	94
2.6- “Los barrios que más se inundan son...”.....	95
3- Cuando el agua baja, la incertidumbre sube.....	97
3.1- “Hará dos años que no hay inundaciones.”.....	97
3.2- “Cuando hay barro la policía no puede entrar...”.....	98
3.3- “Lo más grave es el después, ya que todo no termina en la escuela.”.....	100
3.4- “Las inundaciones dejan mucho barro, pero también recuerdo”.....	101
3.5- “Tratar de recuperar lo que más se pueda de lo poco que se tiene”.....	102

3.6- “Los más vulnerables son los niños.” .....	103
3.7- “Riesgos de continuar perdiendo, si se acepta ser evacuado” .....	105
4- La visión en la intervención del Estado .....	106
4.1- “La actuación del Estado, abrir una escuela...” .....	106
4.2- “La balsa es una estrategia de supervivencia” .....	107
4.3- “Las injusticias que ellos ven en el reparto de los recursos...” .....	108
4.4- “El Estado como el Estado desde el asistencialismo” .....	110
4.5- “No hace falta que llueva para inundarse...” .....	112
4.6- “Es vital la presencia del Estado activo” .....	113
4.7- “El Estado Municipal ha puesto bombas...” .....	114
<b>Capítulo VII.- El costo de la vulnerabilidad Institucional.....</b>	<b>115</b>
1-“El reconocimiento de las incertidumbres...” .....	116
1-2- “En Catán, Virrey del Pino, allí tenemos...” .....	117
1.2.1- “Lotearon con aprobación municipal de otras administraciones.” .....	118
1.3.- “68 barrios que declaramos en emergencia sanitaria” .....	120
1.3.1- “Pensamos en un reservorio pero las zonas...” .....	121
1.3.2- “Una gente puede estar inundada, pero tener el plato de comida...” .....	123
1.3.3- “El tema de las inundaciones es igual al tema macro...” .....	125
1.3.4- “Actualmente tenemos una inversión de 220 millones...” .....	128
1.4- “Todos sabemos que el tema de las inundaciones pasa por...” .....	129
<b>Reflexiones Finales 1-Sugerencias para el diseño de Política Públicas desde el Desarrollo Sustentable para el Partido La Matanza.....</b>	<b>134</b>
2- “Gestión de la rehabilitación y reconstrucción” .....	151
<b>Anexos.....</b>	<b>155</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>186</b>

## ***AGRADECIMIENTOS***

Agradezco a mi esposo porque me brindó todo su apoyo y acompañamiento. A mis seres queridos, mis padres y a todos mis familiares.

Especiales agradecimientos al coordinador de la Maestría en Gestión Ambiental UNLaM, Dr. Mariano Jagër, a mi Director de tesis Magister Máximo Lanzetta y a mi profesor de SIG de la UNLaM, Dr. Marcelo Ferrero.

Muy agradecida con la actual Gestión Municipal de La Matanza por haberme proporcionado sin cuestionamientos toda la información necesaria para la realización de la investigación, especialmente a María del Carmen Cardo de Balestrini. Particularmente al área del Plan Más Vida, ya que ha estado en constante colaboración con información -mapas-informes-registros de barrios- para la realización de este trabajo de investigación.

A todos mis amigos. Por su constante colaboración a nuestro programador de PC. También estoy muy agradecida a mis colegas. A Esteban Chércoles Lic. en comunicación Social, profesor de UNLaM. A Nora Ynsfran, -mi hermana-profesora de literatura.

A compañeros de la Maestría, especialmente a Eduardo Bonvissutto, que con su especificidad académica, dio la orientación sobre el medio natural del Partido.

## **INTRODUCCIÓN**

### **ANTECEDENTES DEL PROBLEMA SOCIO-AMBIENTAL EN LA MATANZA**

La presente propuesta de investigación estudiará los problemas que atraviesan las familias afectadas por las inundaciones. Asimismo, estudiará las acciones gubernamentales como respuesta a esta problemática en el Partido de La Matanza.

Al mismo tiempo este trabajo de investigación formulará una descripción situacional del medio natural y antrópico del partido; indagará acerca de las políticas socio-ambientales y finalmente planteará proposiciones que faciliten el diseño de un plan de gestión socio-ambiental acabado desde el desarrollo sustentable para La Matanza.

La realización surgirá desde el marco de una visión integral de la problemática de manera que la información y el material teórico-metodológico nos proporcione una visión completa de dicha situación. Se entiende que “lo social” se encuentra dentro de “lo ambiental”, ya que el factor humano se desarrolla en el medio en que habita y su desarrollo está determinado por el medio ya que ambas están estrechamente vinculadas.

Esta tesis nace luego de la observación de once inundaciones consecutivas desde el año 2000 castigando las mismas zonas. La magnitud de dicha problemática despierta varias cuestiones y nos invita a interiorizarnos sobre estos “siniestros” o “emergencias”, las cuales por otra parte, han acarreado distintos tipos de consecuencias a una importante franja poblacional.

El tema de las inundaciones es un tema que aún no ha sido explorado ni puesto sobre el tapete desde el punto de vista social dentro del partido.

Tal situación fundó la motivación de llevar a cabo este estudio e interpretar aquellas cuestiones que aún no se vislumbran como la verdadera mirada que se tiene de lo social y las inundaciones.

De igual forma, la importancia que adquiere el trabajo radica en comprender la gravedad de la situación en la que se encuentran cuantiosas familias expuestas al riesgo frente a las inundaciones. Las principales localidades afectadas del partido de La Matanza son González Catán y Virrey del Pino. Las familias domiciliadas en estas zonas presentan un serio grado de vulnerabilidad social además de sufrir este flagelo ambiental.

A través de la práctica profesional -como trabajadora social- y durante el constante recorrido específico en zonas inundables de la Matanza, se observa que estas vastas fracciones geográficas están sobre la periferia del partido con importantes centros poblacionales. A su vez

estas poblaciones que provienen de diferentes provincias se han ubicado en terrenos anegadizos desconociendo los “riesgos” que esto implica, los cuales serán detallados en el capítulo seis.

El estudio pretende distinguir específicamente entre el antes, durante y después de las inundaciones; la vivencia de las personas como afectadas en los centros de evacuados y advertir sobre cuáles son las mayores dificultades que se deben afrontar.

Asimismo, entender el rol que juega el Estado, reconocer en qué momentos y cuál es su actuación con respecto a este tema. También para abordar la problemática como una primera aproximación concerniente a los sucesos recurrentes y a la influencia de las condiciones ambientales en las vidas de las personas que habitan zonas anegadizas; además como para comenzar a pensar nuevas formas que eviten que estas vivencias se retroalimenten.

Del mismo modo irrumpe la necesidad de despertar la inquietud a futuros investigadores que profundicen aún más sobre dicha problemática brindando mejor y mayor cantidad de herramientas a las políticas públicas a modo de recomposición de situaciones.

### ***Perfil del Partido***

El partido de La Matanza se encuentra en el conurbano bonaerense que circunda a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en el 2do y en el 4to. Cordón. A una distancia de 18 kilómetros de la capital argentina. Ubicación: 34°41' Lat. Sur; 58°34' Long. Oeste. Sup.: 323 km<sup>2</sup>. Ciudad cabecera: San Justo.

Limita con los Partidos de Tres de Febrero, Morón, Merlo, Marco Paz, Cañuelas, Esteban Echeverría y Lomas de Zamora, estos últimos a través del Río Matanza.

Está integrado por 15 localidades (límites internos): Aldo Bonzi, Ciudad Evita, Madero, González Catán, G. Laferrere, I. Casanova, La Tablada, Lomas del Mirador, Rafael Castillo, Ramos Mejía, San Justo, Tapiales, Veinte de Junio, V. Luzuriaga, y Virrey del Pino.

Es el Distrito Municipal más poblado del país, según el último censo el total de habitantes es más de un millón doscientos mil. Debido a su ubicación geográfica cercana a Buenos Aires el verdadero poblamiento y desarrollo de La Matanza es después de superada la primera etapa de la conquista a partir de la segunda fundación en 1580.

Más tarde, comienza la industrialización caracterizada por el procesamiento de cereales, dando lugar a la aparición de molinos de maíz que al crecer dieron origen a actividades de exportación de grano molido hacia España. Con el correr de los años se agregaron otras actividades como la ganadería. Paulatinamente se fue erigiendo en una zona de acelerada expansión industrial.

### ***Información general de la Cuenca- Río Matanza.***

Toda la cuenca tiene una población aproximada de tres millones de habitantes que se distribuye de forma no homogénea. Territorio de 2.238 Km.2 Longitud aprox. 70 Km., ancho de 35 Km., abarca el Sur de la Capital Federal y 14 municipios de la Provincia de Buenos Aires, algunos muy poblados como Avellaneda, Lanús, Lomas de Zamora y La Matanza, otros menos urbanizados y otros, predominantemente rurales.

***La Cuenca Media-Río Matanza:*** (desde Villa Celina hasta Virrey del Pino, La Matanza), nace en Cañuelas por afloramiento de aguas subterráneas y principalmente, por almacenamiento en la superficie de aguas residuales retenidas por la escasa permeabilidad del suelo, debido a acumulación de sedimentos finos. Esta cuenca presenta un rasgo característico que es la gran instalación de asentamientos precarios en sectores lindantes a los márgenes del río que producen el lógico deterioro del medio natural de este afluente.

### ***Factores que perjudican el ambiente del partido:***

Inundaciones periódicas se producen por factores diversos

- Grandes precipitaciones en la Cuenca Alta.
- Grandes precipitaciones en la Cuenca Baja.
- Grandes precipitaciones en la Cuenca Arroyo Morales.
- Grandes sudestadas, lo que eleva el nivel del Río de la Plata que es el receptor natural de las aguas del Riachuelo, impidiendo el avance de las mismas.
- Por la deficiencia de desagües pluviales urbanos y el ascenso de las napas, unido a la escasez de desagües cloacales en amplias zonas.
- La progresiva disminución del uso de las napas para la provisión de agua potable, reducción del bombeo domiciliario e industrial respecto de períodos anteriores y el alto consumo de agua por habitante.

Alto nivel de contaminación: Contaminación Vertido de aguas servidas domiciliarias e Industrial. Vertido a los desagües pluviales y cloacales o vertido directamente al suelo. Existencia de numerosos basurales clandestinos en toda la Cuenca, que compromete a los suelos y el agua subterránea. (Ing. Ninone, 2003)

Existen grandes extensiones de áreas loteadas sin infraestructura de saneamiento. Estas áreas son habitadas por una población de bajos ingresos, configurando zonas de transición entre las áreas de ocupación consolidadas y las áreas de expansión urbana. De la población residente en la cuenca, el 20 % registra niveles de ingreso inferiores al promedio del Gran Buenos Aires y se ubican por debajo del valor medio de la canasta familiar. El 5,2 % de los hogares de la cuenca viven por debajo de la línea de indigencia o pobreza absoluta.

Deficiente infraestructura urbana con peligro de contaminación de las napas freáticas.

*A partir de la localidad de González Catán, la Cuenca comienza la contaminación en gran magnitud por el vertido de líquidos sin tratamiento de las Industrias y vertido cloacales de uso doméstico.*

***Lo social inmerso en las inundaciones.***

El medio ambiente del partido permite que predominen lluvias, con climas suaves, los desagües naturales lo hacen sumamente apto para la agricultura<sup>1</sup>. La existencia de la cuenca del Río Matanza, importante en cuanto a su caudal, define la vida de numerosos grupos sociales<sup>2</sup>.

El río Matanza adquiere cierto grado de protagonismo con las lluvias, más aún, cada vez que se declara emergencia climatológica<sup>3</sup> se provocan sistemáticamente inundaciones en importantes zonas urbanas dentro del partido.

Una clara muestra de lo que pueden causar las inundaciones se demostró el día 15 del mes de mayo del 2000, cuando desde Dirección de Plan Vida de La Municipalidad de La Matanza se iniciaron preparativos para acompañar a las familias más afectadas por las intensas lluvias. Cada asistente barrial integrante del citado plan acudió de manera inmediata a su correspondiente zona informando sobre los lugares más críticos para realizar la apertura de centros de evacuados. Los lugares más afectados en esta oportunidad fueron los de Gonzalez Catán, en el barrio de Villa Dorrego, en la localidad de Gregorio de Laferrere, barrios La Loma, Don Juan, en Rafael Castillo, El Porvenir, en Isidro Casanova, Villa Borward y V. del Pino.

El trabajo se realizó conjuntamente con grupos de Acción Social de las distintas Delegaciones Municipales, la Secretaría de Salud, Bomberos, Defensa Civil y móviles de Unidades Sanitarias, los cuales llevaron a cabo asistencia alimentaria, recursos materiales y control médico permanente, así como en algunos casos traslados para un control más intensivo. Los grupos más vulnerables y afectados fueron los niños y adultos mayores con neumonía.

Tras haber finalizado el estado de emergencia climatológica<sup>4</sup>, se realizó un rastrillaje en las zonas más afectadas, siendo las mismas, las más cercanas al Río Matanza, al arroyo Morales y los distintos afluentes de los mismos, así como algunos lugares de bajas superficies y con “problemas de entubamientos”<sup>5</sup>. Posteriormente se acompañó a las familias para que regresen a sus hogares con la finalidad de verificar las pérdidas que las inundaciones habían ocasionado.

<sup>1</sup>GRANA, Roberto, “Ecología y Calidad de Vida”, Equipo de investigación. Ed. Espacio, Bs. As. 1997 p. 96

<sup>2</sup>Municipalidad de La Matanza, Secretaría de acción Social, Dirección de Plan Vida, informe sobre las inundaciones en el Partido de las trabajadoras sociales Patricia Ynsfran y Mariangeles Clochiatti, junio 2000-

<sup>3</sup>Se refería a las formas de explicación del problema antes del inicio del Postgrado en Gestión Ambiental.

<sup>4</sup>Esta terminología corresponde al modo por el cual era denominado antes del inicio al Posgrado.

<sup>5</sup>Se refería a las formas de explicación del problema antes del inicio del Posgrado en Gestión Ambiental.

## CAPÍTULO I: “DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA”

Un modelo estático de la política socio-ambiental que se concibe como un proceso continuo, permite la planificación de la gestión y el manejo del medio ambiente como el necesario para la calidad de vida de todo ser humano.

En un desarrollo socioeconómico y ambiental adecuado, la calidad de vida depende tanto del mantenimiento de reservas adecuadas de recursos naturales de buena calidad como del buen funcionamiento de una política socio-ambiental sustentable.

La política socio-ambiental se implementa a través del Plan de Gestión Ambiental (PGA), en el cual se han percibido fallas de intervención relacionadas con las ejecuciones.

Se ultimaron plazos -1998 a 2003- para la ejecución de obras tendientes a mitigar las inundaciones; sin embargo dicho período ha resultado insuficiente para cumplimentar las obras.

Algunos problemas derivados del exceso de agua son las inundaciones de terrenos bajos, la pérdida de forestación, retención de pozos ciegos y aguas contaminadas en contacto con la población con un alto potencial de riesgo sanitario. Esta situación produce pérdidas y daños considerables a las personas y sus bienes.

Estos problemas se intensifican dado que se trata de un partido tan densamente poblado que alberga en las zonas ribereñas cerca del cincuenta por ciento de la población afectada.

Nuestro planteo de estudio tenderá a demostrar *cuáles son las acciones socio-ambientales en el ámbito municipal y cómo afectan la vida cotidiana de las personas el proceso de las inundaciones en el Partido período 2000-2004.*

Tal situación invita a trabajar los siguientes indicadores:

- Inundación de terrenos bajos, descripción de zonas.
- Cualificar daños sociales y cuantificar daños materiales causados por las inundaciones.
- Deterioro de la situación habitacional.
- Población en contacto con aguas contaminadas y riesgo sanitario.

### **1. Para la investigación se plantean los siguientes objetivos:**

#### **Objetivos Generales:**

- Analizar la política social y programas ambientales desarrollados por la gestión municipal en el Partido de La Matanza dentro del período 2000-2004.

- Analizar las políticas socio-ambientales gubernamentales en relación a los procesos de inundación del área de la Cuenca Matanza Riachuelo del Partido en el período 2000-2004.
- Estudiar las condiciones de vulnerabilidad social e institucional en relación al riesgo de inundación en el Partido en dicho período.
- Diseñar una propuesta de plan de gestión socio ambiental desde el desarrollo sustentable para el Partido de La Matanza.

### **Objetivos Específicos:**

- Describir el medio natural y el medio antrópico del Partido de La Matanza.
- Determinar y caracterizar las interacciones de las políticas sociales y gestiones ambientales del Partido de La Matanza.
- Estudiar los procesos de inundaciones recurrentes de la Cuenca Matanza Riachuelo en el Partido de La Matanza.
- Analizar las implicancias y afecciones materiales y sociales de las inundaciones en el Partido.
- Examinar las prácticas sociales de la población afectada ante los procesos de inundación, sus comportamientos e interrelaciones en el Partido.
- Evaluar las acciones del Estado para la mitigación y reconstrucción posterior a las inundaciones en el Partido.
- Definir y enunciar posibles acciones de promoción socio-ambiental integrada y de desarrollo sustentable para el Partido de la Matanza.

## **2- Estrategia metodológica y pasos de la investigación**

El tipo de investigación según su profundidad se encuadra dentro del tipo exploratorio. Desde la corriente teórica del comprensivismo o interpretativismo<sup>6</sup>, en sus aspectos cualitativos incorporando estrategias de triangulación con técnicas e instrumentos de corte cuantitativo sin buscar exactitud porcentual. Se seguirá un orden secuencial hasta alcanzar los resultados de la investigación para visualizar aspectos socio-comportamentales para lograr la comprobación o no de las hipótesis planteadas.

Por lo tanto, la propuesta metodológica para alcanzar los objetivos formulados se caracterizará por realizar un estudio de campo y un análisis reflexivo de las propiedades conceptuales que son apropiadas para esta investigación.

Consecuentemente, las técnicas que se utilizarán en el procesamiento de los datos es de tipo tanto cualitativas como cuantitativas, ya que ambas técnicas darían tanto interpretación de los discursos, políticas, planes, documentos bibliográficos, como de los enfoques empíricos de las realidades sociales y ambientales. Estas técnicas están relacionados con la problemática de estudio por tratarse de políticas públicas. En este proceso están en juego temas que tienen que ver más con la toma de decisiones y acciones, que con el marco conceptual que las políticas tienen del hombre y el ambiente.

**Los pasos de la investigación son los que a continuación se detallan:**

- 1) Descripción de la zona: a-Observación participante y no participante de la zona y de la población. b-Revisión bibliográfica, fuentes primarias y secundarias, de organismos gubernamentales y no gubernamentales, etc.
- 2) Evaluación de la información recolectada.
- 3) Análisis social: a- Entrevistas estructuradas y semi-estructuradas a informantes claves: funcionarios, directivos, políticos, grupos sociales significativos, etc. b) Análisis de las entrevistas. c) Sondeos de opinión de la participación comunitaria. d) Análisis del sondeo.
- 4) Realización de aproximaciones: a) Diseño de entrevistas para otros grupos sociales más comprometidos con la problemática. b) Entrevistas a los grupos sociales más afectados por la problemática socio ambiental. c) Procesamiento de los datos, tabulación. d) Matriz de datos y medición de variables.
- 5) Revisión y análisis de bibliográfica del marco jurídico o legal.
- 6) Método de evaluación vinculado con variables socio-ambientales: a) Construcción de indicadores para cualificar daños sociales. b) Construcción de indicadores para cuantificar daños materiales.
- 7) Observación y evaluación de diseños de otras planificaciones ambientales.
- 8) Verificación de las hipótesis
- 9) Diseño de propuesta de plan de gestión socio ambiental.

### **3- Marco teórico e hipótesis**

#### **Políticas ambientales y sociales.**

“Entendemos por gestión urbana a la actividad político-técnica que involucra procesos orientados a articular recursos (humanos, financieros, técnicos, organizacionales, políticos,

---

<sup>6</sup> MENDICOA G.: La planificación de las políticas sociales, “Etimológicamente comprensión deriva del latín comprehendere y significa agarrar, asir y también percibir. En el lenguaje cotidiano las significaciones se encuentran en vocablos como abarcar, contener. En otras palabras, encontrar sentido y justificación a los actos y sentimientos del otro” Ed. Espacio, 1º Edición, Bs. As., 1997 Pag. 21

naturales) para generar las condiciones que permitan producir, hacer funcionar y mantener la ciudad tanto en su dimensión física como social (Pirez, 1994).

Si bien la problemática del riesgo tiene identidad propia, considerarlo como objeto de gestión implica su incorporación en los procesos globales de planificación del desarrollo. En el ámbito urbano significa que se considera como un componente constitutivo de las distintas áreas de la gestión (obras públicas, salud, vivienda, desarrollo social, etc).

El “**riesgo**” reconoce cuatro componentes diferenciables analíticamente pero íntimamente vinculados entre sí: la peligrosidad -potencial inherente al fenómeno mismo-, la exposición -distribución territorial de lo potencialmente afectable-, la vulnerabilidad -condiciones socioeconómicas y aspectos normativos, institucionales, ideológicos y culturales que hacen a la capacidad diferencial de las sociedades, o sectores de la misma, frente al riesgo- y la incertidumbre -involucra zonas grises del conocimiento científico y su traslado a la toma de decisiones<sup>7</sup>-. Resulta fundamental la noción de “continuo del desastre” (Lavell, 1996) que pone de relevancia los procesos sociales a través de los cuales las situaciones de riesgo se construyen históricamente; de esta manera, el desastre sería el punto culminante del riesgo. Esta postura teórica en el plano de la gestión, propone superar la visión que aborda a los mismos mediante fases discretas (prevención, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación, reconstrucción). Este punto de vista considera que la gestión o administración de riesgos comprende cuatro subconjuntos de actividades: gestión de la amenaza<sup>8</sup> -busca reducir la probabilidad de ocurrencia de eventos catastróficos-; gestión de vulnerabilidad -busca reducir la vulnerabilidad de la sociedad frente a las amenazas; gestión de la respuesta -pretende asegurar condiciones mínimas de seguridad durante el impacto- y gestión de la rehabilitación y reconstrucción - busca restablecer las condiciones normales de funcionamiento de los grupos afectados - (Lavell, 1996).

El modelo de gestión que caracteriza la idea del desastre como continuo, es aquél en el que estas actividades son incorporadas a lo largo del proceso. Por ejemplo, la prevención puede estar contemplada en varias de estas actividades como en el caso en que la gestión de la rehabilitación y reconstrucción se plantean en términos de reducción de la vulnerabilidad futura<sup>9</sup>.”

“El análisis de situaciones catastróficas es considerado como “problemas complejos” de la sociedad moderna capitalista en la cual, en términos de A. Giddens (1990), U. Beck (1993), S. Funtowicz y J. Ravetz (1993) -entre otros autores-, el **riesgo** aparece como un rasgo característico

---

<sup>7</sup> Artículo colectivo “Riesgos en Buenos Aires, caracterización preliminar”, presentado por el PIRNA

<sup>8</sup>JULIETA BARRENECHEA; ELVIRA GENTILE.“Gestión local de riesgos urbanos: inundaciones y accidentes industriales en los Municipios de Zárate y Campana, Provincia de Buenos Aires.” Año 2003.

<sup>9</sup> *Ibíd.*

central. Al hablar de **sociedad de riesgo**, "... Beck se refiere a un estadio de desarrollo en el que los pilares de la organización social no descansan, ya solo como había venido aconteciendo hasta ahora sobre la administración y distribución desigual de los recursos, sino fundamentalmente sobre la distribución, más o menos consensuada de aquellas consecuencias poco o nada anticipables, que se derivan de la toma de decisiones de relevancia pública (o sea, los riesgos)" (J. Rodríguez Ibáñez, 1993:8).

La teoría social del riesgo identifica cuatro componentes de situaciones catastróficas (C. Natanzon, 1995). La **peligrosidad**<sup>10</sup> se refiere al potencial peligroso que tienen los fenómenos naturales (espontáneos o manipulados técnicamente), potencial inherente al fenómeno mismo, cualquiera sea su grado de artificialidad. Una forma de manejar la peligrosidad es conocerla, para lo cual el aporte de las ciencias naturales básicas y aplicadas es imprescindible. La **vulnerabilidad** esta definida por las condiciones socioeconómicas previas a la ocurrencia del evento catastrófico en tanto "capacidad diferenciada" de hacerle frente. Los niveles de organización e institucionalización de los planes de mitigación (preparación, prevención, recuperación) son una componente central de la vulnerabilidad. Desde este punto de vista, la vulnerabilidad está directamente asociada al desarrollo. Las ciencias sociales son las que pueden aportar conocimientos sobre este componente. La **exposición** refiere a la distribución de lo que es "potencialmente" afectable, la población y los bienes materiales "expuestos" al fenómeno peligroso. Es una consecuencia de la interrelación entre peligrosidad y vulnerabilidad, y -a la vez- incide sobre ambas. Este componente se expresa territorialmente como construcción histórica que entrelaza los procesos físico-naturales con las relaciones socioeconómicas, configurando determinados usos de suelo y distribución de infraestructura, asentamientos humanos, servicios públicos, etc. En este caso se hace necesario contar con el aporte de la planificación territorial para analizar la distribución de la población y los bienes materiales y cómo estos modifican la dinámica espontánea de los procesos físico-naturales a fin de tomar decisiones y medidas concretas de mitigación. Estos tres componentes constituye el riesgo. Y el riesgo que se transforma en incertidumbre. La **incertidumbre**, involucra las dimensiones no cuantificables del riesgo.

La dificultad para contar con conocimiento científico cierto transforma de alguna manera a los estándares de tolerancia o al cálculo de probabilidades en "números políticos" (U. Beck, op. cit.) cuya aceptación dependerá de complejos mecanismos de legitimación entre el discurso científico y las prácticas políticas.

---

<sup>10</sup> Algunos autores prefieren utilizar el término "amenaza" en lugar de peligrosidad. Tradicionalmente se ha diferenciado la peligrosidad natural de la tecnológica. Sin embargo, aquí adherimos a la corriente que las considera en conjunto.

Considerar de manera aislada cualquiera de las cuatro perspectivas que constituyen el riesgo con prescindencia de las otras cierra el camino a la solución compleja de un problema complejo. Si se considera sólo la peligrosidad, se puede caer en la “naturalización”, la “divinización” del fenómeno y, en consecuencia, el fatalismo inmovilizador. Si se considera sólo la exposición, las respuestas serán tecnocráticas y vendrán de la mano de negocios ingenieriles. Si se considera sólo la vulnerabilidad, el análisis podrá ser correcto, pero faltarán propuestas conducentes para resolver la situación e, incluso, puede caerse en la denuncia estéril. Si se considera sólo la incertidumbre, la cuestión puede tender a soluciones oportunistas, al desconcierto y el descreimiento de las instituciones, llegando a plantearse acciones desesperadas en medio del caos.

El disparador (la peligrosidad), plantea desafíos diferentes, lo que influye en una exposición también diferencial. La vulnerabilidad se presenta en general como un común denominador. Esta se define por aspectos estructurales más allá del peligro al que se enfrente la sociedad - determinada sociedad - “funcionando normalmente”. Pero otros aspectos tales como los normativos, de gestión, ideológicos y culturales e institucionales, también definen el grado de vulnerabilidad y en consecuencia deben ser tomados en cuenta, “...desde este punto de vista, la raíz del problema del desastre se encuentra en las modalidades mismas de desarrollo de la sociedad. La concepción social de los desastres pone énfasis en éstos no sólo como productos, o formas de enfrentarlos una vez ocurridos, sino también como procesos a través de los cuales la vulnerabilidad se ha construido históricamente<sup>11</sup>...” (A. Lavell, 1996).

La paradoja se plantea con respecto a la preservación de los medios antrópicos y naturales, cuando existe un Plan de remediación y saneamiento para la Cuenca Matanza - Riachuelo, la cual en la actualidad, se presenta como un tema que afecta a millones de vidas y a su vez se presenta como incertidumbre, a pesar de haber recibido ayuda financiera.

Los daños que sufra la población afectada serán valorados desde una perspectiva socio-económica y ambiental. A su vez, esta perspectiva se encuentra dentro del marco de una política estatal.

Para este caso, por tratarse de un tema socio-ambiental, se encuadra dentro dos esferas, la política ambiental y la política social. Esta última, es la. “...práctica estatal que responde en términos estratégicos a resguardar la reproducción del capital social a largo plazo; y en términos coyunturales, a las prolongadas y a veces violentas demandas de los sectores populares, así como a la capacidad y forma de respuesta de los sectores dominantes frente a estas demandas. En este

---

<sup>11</sup> SILVIA GONZÁLEZ, JULIETA BARRENECHEA, ELVIRA GENTILE Y CLAUDIA NATENZON “PIRNA-Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente, Instituto de Geografía, FFyL, UBA”

sentido la política social aparece como instrumento de control social y, en tanto tal, como resguardo a los intereses del capital; es decir aparece como respuesta política y económica que posibilita la estabilización económica y social<sup>12</sup>...”. El rasgo característico entre ambas esferas, es el hecho que ambas son susceptibles de medir daños o afecciones, para lo cual habrá que tratar, remediar, subsanar o reconstruir, a través de un diagnóstico acertado, un estudio o evaluación y ambas situaciones acarrear un costo y una decisión o voluntad política.

### **Partido de La Matanza.**

El origen del nombre del partido tiene como una de las hipótesis menos cuestionada la que sostiene que el nombre de La Matanza proviene de un hecho sangriento que tuviera lugar en el año 1536 entre los soldados comandados por Don Diego de Mendoza, hermano del Adelantado y un numeroso grupo de indios mientras remontaba el curso del río Riachuelo. No existe mucha información acerca del origen del término “partido”. Según Levene (1941) el origen de esta división jurídico-administrativa debe buscarse en las alcaldías durante el período colonial. Otros autores consideran que dicha palabra comenzó a utilizarse en el sentido actual del término a partir de la ley sancionada el 24 de octubre de 1864 por el Congreso de la provincia de Buenos Aires, sobre la nueva división de los partidos de la campaña al interior del río Salado.

Las tierras de La Matanza tienen una orografía llana, con leves ondulaciones aunque sin desniveles pronunciados. El partido está surcado por el río Matanza, adopta el nombre de Riachuelo en la ciudad de Buenos Aires antes de desembocar en el Río de la Plata.

El partido de La Matanza forma parte del conglomerado socio-territorial reconocido como Área Metropolitana de Buenos Aires. La caracterización de la extensión del Partido de La Matanza se hace evidente cuando se compara la superficie de los partidos de la primera corona del Área Metropolitana.

La Matanza está situada en el centro-oeste de la primera corona de municipios hoy densamente poblados e industrializados que rodean a la ciudad de Buenos Aires. “Exponente clave de los escenarios periurbanos en una de las áreas metropolitanas más consolidadas de Sudamérica. Junto a la nueva unidad político-administrativa, comenzó a utilizarse por primera vez en Argentina el concepto de coronas. Según González y Natenzon (1995), los anillos o coronas de crecimiento del ámbito metropolitano bonaerense, agrupan partidos con características similares respecto a urbanización, actividad predominante y características sociodemográficas, y su función es la de permitir apreciar el crecimiento urbano hacia afuera de la Capital Federal. La primera corona, según González y Natenzon (1995), está compuesta por Avellaneda, Lanús, Lomas de Zamora, La Matanza, Tres de Febrero, General San Martín y

---

<sup>12</sup> ARTURO FERNÁNDEZ Y MARGARITA ROZAS, “Políticas Sociales y Trabajo Social” Ed. Humanitas Bs.As.4° edición 1992

Vicente López. La segunda, por Berazategui, Florencio Varela, Almirante Brown, Esteban Echeverría, La Matanza, Merlo, Moreno, General Sarmiento y Tigre. La tercera, por Escobar, Pilar, General Rodríguez, Marcos Paz, Cañuelas, San Vicente, La Plata y Luján.

La Matanza tiene la peculiaridad de formar parte de la primera y segunda corona. Esta doble integración del partido tiene su razón de ser en su gran extensión, 323 Km<sup>2</sup> y en el hecho de que los límites que dividen la segunda de la primera corona, coinciden con la división en cuanto a procesos de expansión urbana y usos del suelo. Así, mientras que el sector de La Matanza incluido en la primera corona, exhibe características netamente urbanas, en el territorio que corresponde a la segunda corona, se aprecia una imagen propia de los espacios periurbanos, conformada por ciudades que cuentan con áreas residenciales, parcelas destinadas a la producción hortícola, apícola y avícola, establecimientos industriales y parcelas en desuso<sup>13</sup>”

En lo que respecta a la evolución de La Matanza durante el siglo XIX, se encontraron escasos documentos históricos y trabajos de investigación sobre el partido. Se tiene en cuenta que dicho partido es considerado por los historiadores como uno de los más “viejos” de la provincia de Buenos Aires.

Este ofrecía heterogeneidad y fragmentación en cuanto a las formas de ocupación del suelo: áreas residenciales de la clase media alta en ciudades modernas y pujantes, villas miserias y asentamientos en los bordes de ciudades pequeñas y empobrecidas, tierras en desuso y áreas industriales las cuales corresponde a los procesos socio-territoriales.

En relación con los agentes del proceso de periurbanización de Buenos Aires, Bozzano (1993) afirma que es necesario considerar la articulación de la expansión urbana propiamente dicha, constituida por espacios residenciales, industriales y de servicios; la transformación de las pequeñas ciudades y ciudades periféricas en sub-centros metropolitanos, y el cambio de las estructuras rurales tradicionales y/o del medio natural en espacios de actividades agrícolas de carácter intensivo, procesos presentes en las transformaciones socio-territoriales de La Matanza.

Heterogeneidad en cuanto a la división de la tierra, flujos migratorios de población, áreas industriales y comerciales y diversidad de instancias productivas, se constituyen en las peculiaridades propias de las áreas periurbanas. (Bozzano, 1999, 2000; Steinberg, 1993, Dézert, 1993, Ortega Valcárcel, 1988). Dichas problemáticas y sus respectivos procesos representaron el rasgo distintivo de los partidos del Área Metropolitana de Buenos Aires en general, y de La Matanza en particular, hasta fines de la década de los ochenta en que el proceso de globalización comenzó a modificar el patrón socio-territorial.

---

<sup>13</sup>SVETLITZA, A. Tesis doctoral de la Universidad de Huelva. “Desarrollo e inmigración portuguesa en el área metropolitana de Buenos Aires. Transformaciones y continuidades agrarias en el partido de La Matanza”. Nov. 2002

En cuanto a la historia del poblamiento de La Matanza durante el siglo XX, su característica más notoria es el hecho de que su crecimiento poblacional fue la consecuencia del aporte migratorio, en especial del procedente de Europa. Argentina recibió dos grandes oleadas de inmigración europea, entre 1870 y 1914 durante y después de la Segunda Guerra Mundial. Pero la población no se distribuyó en forma homogénea en todo el territorio. El Área Metropolitana de Buenos Aires constituyó un foco de atracción no sólo para los europeos, sino también para los migrantes rurales-urbanos y para los provenientes de países limítrofes.

En el trabajo de investigación sobre la estructura productiva hortícola de La Matanza (Svetlitz, A. 1997) esboza en las conclusiones una caracterización del período que transcurre entre 1940 y 1960 que es definido como el período de modernización del partido.

La conceptualización germaniana de la modernización fue considerada aplicable al análisis e interpretación del período 1940-1960 de La Matanza, por cuanto apuntaba a un enfoque estructural no gradualista de un proceso veloz y desordenado que hacia fines de la década de los sesenta había transformado el partido en todos sus aspectos. Desde esta perspectiva, el análisis e interpretación del período comprendido entre las décadas de los cuarenta y los sesenta de la historia de La Matanza, el proceso de industrialización resume la existencia de un conjunto de determinantes inherentes a su lógica de organización.

La existencia de una economía de aglomeración, como es la del Área Metropolitana de Buenos Aires, constituyó un contexto favorable en la década de los cuarenta para la instalación de nuevos establecimientos industriales en el partido. Otro determinante del área Metropolitana, según Castells (1992), es la fuerza de trabajo, que en el caso de La Matanza tuvo su origen en el aluvión migratorio europeo y del interior de Argentina.

Según Finkelievich, ha comenzado a establecerse “*un nuevo mapa de centralidades y periferias urbanas, diferente del trazado en la sociedad industrial*”. (Finkelievich, 2001). En este nuevo *mapa* las ciudades que no cuenten con una infraestructura que permita el desarrollo de innovaciones van a permanecer en la periferia, a diferencia de las que tengan capacidad de innovación que estarán conectadas a una red de ciudades centrales como la ciudad de Buenos Aires.

Sin embargo, los trabajos sobre el origen de los ferrocarriles argentinos (Cuccorese, H., 1969; Scalabrini Ortiz, R., 1983; Roccatagliata, J., 1987), coinciden en señalar la relación entre el tendido de redes, la difusión a lo largo de las vías del cultivo de cereales en especial del trigo, y la fundación de pueblos. Hatch (1979) ofrece la siguiente clasificación: 1) pueblos que nacieron como consecuencia de la creación de estaciones de ferrocarril; 2) pueblos que se fundaron como asentamiento de las autoridades municipales, y 3) pueblos que surgieron

alrededor de un núcleo de servicios necesarios para quienes se dedicaban a tareas agropecuarias, como negocios de ramos generales, pulperías, venta de maquinarias agrícolas, generalmente ubicados sobre una ruta principal o secundaria.

“La clasificación de los pueblos de La Matanza de acuerdo a su tamaño y función en las primeras décadas del presente siglo, contemplaría: 1) pueblos que nacieron de la creación de estaciones de ferrocarril como Gregorio de Laferrere, Aldo Bonzi, Isidro Casanova. En general se trataba de una población dispersa alrededor de la estación; 2) fundaciones como asentamiento de las autoridades municipales, como el caso de San Justo. En relación con el tercer caso mencionado por Hatch (1979), el de pueblos que nacieron en los sectores rurales como consecuencia del agrupamiento espontáneo de servicios necesarios para las tareas agropecuarias<sup>14</sup>”

Factores como el tendido de las líneas de ferrocarril, la pavimentación de la Ruta 3 - elementos que marcan, desde las lógicas de ocupación, la categoría de partido corredor -. Asimismo, la euforia de la exportación de la producción agropecuaria argentina y el crecimiento demográfico resultante de los flujos migratorios tuvieron la particularidad de generar en La Matanza, desde finales del siglo XIX y comienzos del XX, la oferta de nuevas tierras a ser utilizadas como lugar para viviendas permanentes y para la pequeña y mediana producción agropecuaria. A partir del proceso de globalización se intensificó la fragmentación de la sociedad a niveles desconocidos en este país. En este sentido, Beck (1989) reflexiona acerca de los peligros de la globalización de los riesgos sociales, articula la extrema producción de riqueza con la extrema producción de riesgos y una de los aspectos que considera catastrófico para la sociedad es el crecimiento del desempleo y la pobreza a nivel global.

### **Pobreza**

Minujin, A. y Kessler, G. (1996), reconocen tres categorías de pobres: los pobres estructurales, que son aquellos que vivieron toda su existencia en un estado de pobreza, y por otra parte, los nuevos pobres. Entre estos últimos, distinguen a los que hoy son rigurosamente pobres y antes no, y a los empobrecidos, que son aquellos que si bien cayeron, aun conservan el acceso a los bienes y servicios básicos.

Uno de los resultados de la política neoliberal fue la caída de un sector de la clase media a la situación de pobreza, así como de la pobreza se cayó a la indigencia. Según los datos del INDEC, en los partidos de la Región IV casi el 40 % de los hogares corresponde a gente que sólo recibe el 20 % de los ingresos de la región. Asociado a la falta de ingresos suficientes para afrontar la adquisición de bienes y servicios básicos, está presente el hacinamiento: en el 36.33

---

<sup>14</sup> *Ibíd.*

% de los hogares viven cinco o más personas en condiciones que pueden ser calificadas como deplorables. Del total de los que tienen trabajo, el 38.1 % lo hace en puestos no calificados. El panorama laboral de esta población es el de una gran mayoría con empleos inestables y de baja remuneración.

***De lo expuesto se plasman hipótesis como:***

- *“La Política socio-ambiental estratégicamente planificada e implementada adecuadamente desde el desarrollo sustentable favorece la calidad de vida de la población.”*
- *“A mayor participación de los organismos gubernamentales municipales en el diseño de las políticas ambientales regionales (Matanza-Riachuelo), menores serán las consecuencias que sufra la población.”*
- *“La carencia del componente de riesgo de inundación en las políticas sociales incrementa el nivel de vulnerabilidad.”*
- *“Las acciones gubernamentales tienden a concretarse en las fases de mitigación y reconstrucción, en desmedro de políticas de corte preventivas...”*
- *“Las inadecuadas políticas ponen de manifiesto la vulnerabilidad institucional para atender el riesgo de inundación...”*
- *“Las zonas con mayor grado de vulnerabilidad socio-ambiental son las zonas con menor grado de intervención del Estado ...”*
- *“El proceso de urbanización caracterizado por la ocupación del suelo en áreas inundables del medio natural, constituye una situación de riesgo estructural...”*
- *“La mayoría de la población que está expuesta a este riesgo estructural en la Matanza, lo está también a situaciones de alto grado de vulnerabilidad social (desempleada, vivienda precaria, etc.).”*
- *“La alta vulnerabilidad social en el proceso de constitución del riesgo de inundación en la Matanza, requiere para reducir el nivel del riesgo, de una activa intervención del Estado.”*

## CAPÍTULO II: “EL MEDIO NATURAL DEL PARTIDO DE LA MATANZA”

La Matanza está ubicado en el centro-oeste del Gran Buenos Aires y ocupa una superficie de 323 km<sup>2</sup>. Sus límites son al este, la Capital Federal, al Noroeste, el Partido de Tres de Febrero, al norte y noroeste, el Partido de Morón, al oeste el Partido de Merlo, al oeste sudoeste y Sur Marcos Paz, Cañuelas y al sudeste Ezeiza, Esteban Echeverría y Lomas de Zamora.

Se encuentra separada por la avenida General Paz de la Capital Federal. Está atravesada por la Ruta Nacional N° 3 y por la provincial N° 4 conocida como Camino de Cintura.

Es el Partido más poblado de la Provincia de Buenos Aires, su extensión casi seis veces mayor que su vecino Partido de Morón.<sup>15</sup> Este Distrito ocupa una superficie que en km<sup>2</sup> equivale al 0,1% del territorio correspondiente al de la Provincia de Buenos Aires, tiene una densidad de población ocho veces superior a la densidad de la provincia y una población total equivalente al 10% de la provincial.

Actualmente cuenta con las siguientes localidades: Aldo Bonzi, superficie km<sup>2</sup> 4.94 Ciudad Evita, superficie km<sup>2</sup> 16.22, Ciudad Madero, superficie km<sup>2</sup> 9.51, González Catán, superficie km<sup>2</sup> 51.36, Gregorio Laferrere, superficie 23.73 Isidro Casanova, superficie km<sup>2</sup> 19.52, La Tablada, superficie km<sup>2</sup> 10.71, Lomas del Mirador, superficie km<sup>2</sup> 5.50, Rafael Castillo, superficie km<sup>2</sup> 14.25, Ramos Mejía, superficie km<sup>2</sup> 9.81, San Justo, superficie km<sup>2</sup> 15.13, Tapiales, superficie 4.86, Veinte de Junio, superficie km<sup>2</sup> 14.22, Villa Luzuriaga, superficie km<sup>2</sup> 9.43, y Virrey del Pino superficie km<sup>2</sup> 116.52.

*Se observa un Municipio con tan vasta extensión Geográfica, como uno de los factores a tener en cuenta para un diseño de plan de gestión ambiental, así como de los impactos y alcances en la política implementada.*

*Otro factor para tener en cuenta son las dos localidades que superan el 50% de la superficie son Virrey del Pino y González Catán.*

### 1-Hidrografía-topografía y suelo

Se denomina Cuenca al territorio cuyas aguas fluyen a un mismo río. La cuenca Matanza Riachuelo es un territorio de 2.238 Km cuadrados, con una longitud aproximada de 64 Km y un ancho de 35 Km. Se extiende de sudoeste a noreste entre la divisoria de aguas con la cuenca del Río Reconquista al norte y con las del Samborombón y Salado al sur. Sus aguas desembocan en

---

<sup>15</sup>AGOSTINO, HILDA, El Partido de La Matanza. Aportes para comenzar a conocerlo. Secretaría de Extensión UNLaM.

el Río de la Plata, en la llamada boca del Riachuelo. Esta cuenca se encuentra en parte de la región conocida como pampa ondulada baja, llanura de gran extensión sólo interrumpida por cursos de agua. Las pendientes desde el fondo de la cuenca hacia el Río de la Plata son las mínimas de la llanura pampeana, lo que se traduce en cursos ondulantes.

Los bajos caudales y escasas pendientes del terreno confieren al Matanza – Riachuelo un bajo poder de dilución de aguas. En toda la Cuenca, presenta un caudal de vertido de líquidos sin tratamiento, 100 empresas de importancia vierten el 85% de los líquidos sin tratar, y el 15% restante lo vierten en un 50 % las Industrias restantes, el otro 50% las viviendas asentadas.

Si bien la parte superior y media de la cuenca se forma con el aporte de 232 cursos de agua son los tres principales que dan origen al sistema: Arroyo Rodríguez, **Morales** y Cañuelas.

Especialmente en la Cuenca Media y Baja se vierten en promedio 368.000 m<sup>3</sup>/día de líquidos sin tratamiento.

Uno de los grandes problemas ocasionados por las intensas lluvias y los desbordes del Río Matanza, son la cantidad de evacuados que deben abandonar sus hogares y recibir asistencia de Defensa Civil de la Municipalidad de La Matanza, de la Secretaría de Acción Social de la comuna, de la Provincia y de las ONGs. Esta cuestión social afecta a la mayoría de las localidades del Partido, sobre todo localidades como: González Catán, Laferrere y Virrey del Pino, teniendo incidencia en el normal desarrollo de la actividad educativa ya que las escuelas se convierten constantemente en hogares de los vecinos damnificados.

El medio natural se retroalimenta, dado que está abastecido por varios factores. La influencia que ejerce la Cuenca Matanza Riachuelo, el bajo poder de dilución, aporte de aguas de 232 cursos, e intensas lluvias, tejido urbano densamente poblado, etc. Esto quiere decir que estos factores favorecen a las inundaciones, y en consecuencia ocasiona daños de toda índole, en la infraestructura, a nivel habitacional, con respecto a la salud y en el sistema educativo de las zonas afectadas. Especialmente en las zonas de mayor cercanía al río, como zonas más castigadas se menciona a Virrey del Pino, González Catán y Laferrere.

#### **SUPERFICIAL:**

De La Matanza, y Riachuelo, son las denominaciones que recibe el cause principal, Matanza en sus orígenes, y Riachuelo entre el Puente de la Noria (Km 15,10) y su desembocadura en el Río de la Plata (Km 0).

Siendo los caudales mínimos menores a 8 metros cúbicos por segundo en la cuenca alta, y 60 metros cúbicos por segundo en la baja, con una importante influencia de las mareas en este último valor. Las profundidades medias 0,3-0,6 metros en la alta cuenca, y 7 metros en la desembocadura, y su débil pendiente 0,35 %.

Tres arroyos son los que principalmente dan origen al sistema; los arroyos Rodríguez, Morales y Cañuelas. En términos hidráulicos se lo divide en tres secciones, en la naciente y las piletas de Ezeiza, cauce natural, entre las piletas de Ezeiza y el Puente Alsina, canal artificial y entre puente Alsina y la desembocadura en el Río de la Plata, cauce natural.

El arroyo Maldonado (entubado) pasa por la avenida Palacios (Lomas del Mirador), y continua en la ciudad autónoma de Bs. As. por la avenida Juan B. Justo hasta el barrio de Palermo y desagua en el Río de la Plata. También en esta última década se entubó el arroyo Mario y se hicieron obras de infraestructura.

### **Subterránea**

La napa freática está a poca profundidad alrededor de 3 o 4 metros y a veces hasta menos de 1 metro. *Dicha napa sube o baja en las épocas de lluvia o sequía y es la más expuesta a la contaminación, básicamente por aguas servidas.*

La napa, el acuífero Pampeano, está a una profundidad promedio de 30 metros.

El Puelche, situado a una profundidad de entre 40 y 120 metros, con un espesor de entre 10 y 50 metros *es una de las reservas de agua potable más abundantes y de mejor calidad del mundo.*

*Se estima que con respecto al agua superficial no existen grandes inferencias, sin embargo con respecto al agua subterránea, existe un dato que determinaría situaciones de inundación, el tema de las napas en las épocas de lluvia o sequía también por estar expuesta a la contaminación, especialmente por aguas servidas.*

*Como una paradoja se presenta otro rasgo llamativo, que tiene que ver con la denominación del agua subterránea, El Puelche, la tercera napa, como una de las de mejor calidad del mundo.*

### **Características generales de aguas subterráneas**

Ante el anegamiento de sótanos, cocheras y bauleras ocurrido por la elevación del nivel freático, muchos consorcios y empresas han recurrido a la construcción de reservorios y a la instalación de bombas de achique que bombean el fluido al sistema pluvial o cloacal. Tal situación provoca problemas para los propietarios por gastos en construcción, en equipamiento/ instalación y en energía eléctrica, especialmente para la empresa proveedora del servicio y por sobrecarga en los sistemas de evacuación. Por otra parte, en la actualidad, Aguas Argentinas está

invirtiendo importante cantidad de horas hombre en inspecciones, muestreos y análisis de laboratorio por problemas de anegamiento de subsuelos asociados a los niveles freáticos<sup>16</sup>

Dado que las tareas de limpieza cotidiana representan un consumo importante de agua y que este consumo viene acompañado de un costo de energía eléctrica asociado al bombeo, es recomendable desviar el agua surgente hacia esos fines.

Gran cantidad de consorcios de edificios están apelando a la solución individual de instalar pozos para almacenar el agua surgente y equipo de bombeo para evacuar el agua a la red, por lo cual la inversión, en la mayoría de los casos, ya está hecha o prevista. Lo fundamental en estos casos radica en el tema seguridad es decir que el fluido sólo sea usado para limpieza y nunca para consumo. Se debe apelar para ello a sistemas de señalética y válvulas con sistema bloqueante que sólo podrán ser accionadas por personal autorizado para que eviten que el agua sea incorporada al sistema principal del edificio.

La propuesta para zonas con alta densidad de edificios de oficinas o propiedad horizontal fue la implantación en las veredas de sistemas de tanque de almacenamiento subterráneo y válvulas sobre superficie. Estas instalaciones servirán para ser utilizadas en tareas de limpieza y baldeo exterior de los edificios de la zona y como previsión para el accionar de bomberos. En principio, habían propuesto un pozo cada dos cuadras y sistema de seguridad que permita la utilización sólo por parte de personal autorizado. (Bonvissuto, 1989)

### **Detección de problemas de afloramiento de aguas de capas freáticas**

La detección de afloramiento de aguas es uno de los temas más conflictivos. Si bien es necesaria una red de pozos de monitoreo, por lo que el uso de métodos alternativos de observación no debe desecharse, la naturaleza muchas veces anuncia los anegamientos, como es el caso de las coníferas, donde el acodo producido en tierra saturada con agua produce el enraizamiento de los mismos (Bonvissuto, 1989).

En el caso local, han aparecido árboles decrepitos con reducción del tamaño de sus hojas, floración y fructificación abundante y posterior caída de las hojas. Asimismo, hay formaciones de frutos con cáscaras abiertas por rotura durante el desarrollo además existen árboles con la parte leñosa central muerta y presencia en la zona del cuello de la raíz de zonas con podredumbre bacteriana y el típico olor a podrido de la materia vegetal. Es todos estos casos es determinante el exceso de agua en el subsuelo. Los árboles presentan también la característica podredumbre ascendente -a partir de la zona del cuello- totalmente diferente de la producida de arriba hacia abajo por la poda sin curación del corte. Lo mismo sucede con casi toda la cubierta

---

<sup>16</sup> Artículo de los Foros Barriales de Ramos Mejía, proporcionado por el Biólogo Eduardo Bonvissuto del Pos Grado Maestría en Gestión Ambiental de UNLM, año 2003.

vegetal con las diferentes características de presencia ante el ascenso de las aguas subsuperficiales de las especies vegetales observadas<sup>17</sup>.

La presencia de briofitas entre la cobertura del tapizado vegetal es uno de los indicadores primarios, seguido por la presencia de hongos que producen la degradación de los tejidos lignificados, pero que aparecen entre medio del césped.

La podredumbre de las raíces de las gramíneas es producida debido a que sus raíces no resisten la tracción y presentan el efecto “cable-vaina”, quedando el centro de las mismas al descubierto. Otros efectos observados y que se complementan, es la aparición de manchas de humedad ascendiendo por las paredes y la presencia de los llamados “hongos de la humedad”.

También el constante llenado de los llamados “pozos ciegos” y por el afloramiento a nivel de los cordones, sótanos, cocheras y bauleras, los que pueden ser comparados mediante pozos de monitoreo para desechar pérdidas de agua de cañerías.

### **Topografía y suelos**

El relieve del suelo presenta tres niveles de terrazas que descienden hacia el Río de la Plata, planicie o terraza alta, contornea la cuenca desde la cota de 20 metros hasta aproximadamente 35 metros sobre el nivel del mar, planicie o terraza intermedia, con límites definidos con la terraza baja y más difuso con la alta y *planicie o terraza baja, llega hasta los cinco metros sobre el nivel del mar. Se divide en dos, la planicie costera que ocupa un área totalmente urbanizada sobre la margen derecha del Riachuelo, y la planicie interior que corresponde a las márgenes del Río Matanza y de los arroyos Morales, Cañuelas, Aguirre y la zona de Ezeiza.*

## **2- Clima- vegetación y fauna**

### **Clima**

Templado húmedo, con temperaturas medias anuales que oscilan alrededor de los 17 ° C, y estacionales de 23° C a 24° C en verano y 9° C en invierno.

La humedad relativa media anual es de 75%, las precipitaciones están en el orden de los 1200 mm a 1600 mm anuales en la actualidad y los vientos soplan durante todo el año con intensidad media y alta, los provenientes del sector norte y nordeste son cálidos y húmedos, los del sudeste (sudestada) frescos y húmedos, y los del sudoeste (pampero) fríos y secos.

### **Vegetación**

---

<sup>17</sup> *Ibíd.*, año 2003.

La cuenca se encuentra en el área biogeográfica del pastizal pampeano. La acción del hombre ha modificado la vegetación natural y hoy se puede observar una predominancia de gramíneas que coexisten con las especies introducidas, paraísos, ligustros, etc. En los bañados, orillas de arroyos y terrenos bajos y anegadizos se conserva la presencia de juncuales, totorales, duraznillos y pajonales de cortaderas como reductos de vegetación nativa.

## **Fauna**

Por la actividad humana han desaparecido numerosas especies, principalmente mamíferos. Se encuentran distintas especies de aves con un marcado deterioro de las de tipo acuático. Los peces han sido los más afectados por la insuficiente cantidad de oxígeno disuelto en el agua, desapareciendo por completo en la cuenca baja.

Existen microorganismos no artrópodos, artrópodos, y algunas especies de moluscos, anfibios y reptiles.

*Con respecto a la planicie nos interesa específicamente, la planicie interior que corresponde a las márgenes del Río Matanza y de los arroyos Morales, ya que se encuadra dentro de nuestro objeto de estudio caracterizándose como terraza baja.*

*Otra característica que se destaca es con respecto a la fauna, debido a que los peces han sido los más afectados por la insuficiente cantidad de oxígeno disuelto en el agua. Con respecto a la vegetación el haber sido modificado por la presencia del hombre.*

## **3- Problemática ambiental**

### **Contaminación**

El Río Matanza Riachuelo es uno de los cuerpos de agua más contaminados, debido fundamentalmente a los volcados industriales y domiciliarios que ha recibido a lo largo de su historia. El curso superior presenta síntomas de contaminación muy inferiores a los de los cursos medio e inferior, estando los principales contaminantes relacionados a la producción agrícola-animal y a las plantas elaboradoras de productos lácteos.

En los cursos medio e inferior, el impacto de la contaminación industrial y doméstica es el más importante, agravándose a partir de González Catán, hacia la desembocadura. Este sector ha sido estudiado por Obras Sanitarias de la Nación y Obras Sanitarias de la Prov. de Bs. As., Instituto Nacional de Ciencia y Tecnología Hídrica y Aguas Argentinas.

*Todos los parámetros químicos analizados se encuentran muy por encima de los valores aceptables, con virtual ausencia de oxígeno disuelto.*

Sus aguas no son aptas para el uso recreativo, con o sin contacto directo, ni para el desarrollo de la vida acuática. Los olores desagradables son un componente adicional del estado del Riachuelo. La contaminación afecta asimismo a los sedimentos del lecho del río.

Según el informe técnico de calidad de las aguas realizado por la empresa Aguas Argentinas, en el río Matanza-Riachuelo a lo largo del trayecto dentro del territorio analizado durante el período 1998 y 2001, se pudo llegar a las siguientes conclusiones:

1-Materia orgánica; DBO, se observó que en todos los muestreos se superaba el límite guía para las actividades recreativas con contacto directo, que es de 5 mg/litro, y para la protección de la vida acuática, que es de 3 mg/litro. La mayoría de los muestreos arrojaron niveles de DBO de 20 a 50 mg/litro. Estos valores son incompatibles con la presencia de oxígeno en el agua por lo que no hay vida posible, salvo tal vez algunas bacterias anaeróbicas. La DQO en la mayoría de las mediciones superó los 50 mg/litro y en algunos casos los 100 mg/litro. La relación DQO/DBO obtenida en general, 2,5 a 3, estaría marcando un origen industrial de la contaminación.

2-Metales pesados; las concentraciones de plomo halladas se mantuvieron relativamente constantes en valores inferiores al límite menos de 50 ug/litro, en los muestreos correspondientes a las campañas 2000 y 2001. Sólo en algunas mediciones se detectaron valores por encima de los niveles guía para el uso recreativo. Los resultados mostraban la presencia de descargas directas industriales ligadas a las actividades metalúrgicas y curtiembreras en este curso de agua. En las campañas 2001, para ambos metales pesados, las concentraciones habían disminuido en forma considerable, lo que sería atribuible a la recesión de los últimos años.

3-Hidrocarburos totales; las concentraciones halladas fueron inferiores al límite de menos de 4 mg/litro. Sólo se detectaron concentraciones superiores en el Puente Camino de Cintura, en 1999.

4-Aceites y grasas; se observaron concentraciones fluctuantes, en Camino de Cintura, entre 10 y 4 mg/litro. En el año 2001, las concentraciones fueron inferiores al límite de detección, lo que confirmaría la tendencia observada para los metales pesados y atribuible a la disminución de la actividad industrial en este período.

5-Detergentes; se observó una baja de las concentraciones en el año 2001.

El contenido orgánico es utilizado por bacterias que lo degradan, consumen oxígeno y producen dióxido de carbono, o en condiciones de anaerobiosis generando metano. Los sedimentos contienen también metales pesados: mercurio, plomo, cadmio, y cromo.

Las principales fuentes de la contaminación de la Cuenca Matanza Riachuelo son:

- Los vertidos de efluentes industriales

- Los desechos cloacales con escaso o nulo tratamiento
- Los pluviales con conexiones clandestinas
- Los basurales
- Las fuentes no puntuales

Según el Comité Ejecutor Matanza Riachuelo, de aproximadamente 3.000 industrias y comercios relevados, 100 serían responsables de alrededor del 85% de la contaminación de origen industrial.

Los cursos de agua recibirían diariamente unos 88.500 metros cúbicos de desechos industriales con escaso o nulo tratamiento, provenientes de industrias tales como curtiembres, plantas frigoríficas, químicas, petroquímicas, textiles, de bebidas, alimentos, lácteas, del papel, electricidad, y metalúrgicas.

Estimándose, además, que se producen derrames de petróleo a las aguas de la cuenca desde las terminales portuarias ubicadas en el tramo inferior del Río.

*Aproximadamente, el 55% de la población de la Cuenca carece del servicio de cloacas. Los líquidos cloacales se descargan a pozos negros que contaminan las napas y los cursos de la región. Los Ríos de la Cuenca se estima que reciben unos 368.000 metros cúbicos al día de aguas residuales domésticas, de las cuales, sólo un 5 % recibe tratamiento sanitario previo. Aportando componentes fecales, residuos orgánicos y sustancias provenientes del uso generalizado de productos químicos en los hogares<sup>18</sup>.*

*Si todos los parámetros químicos analizados se encuentran muy por encima de los valores aceptables y con virtual ausencia de oxígeno disuelto, quedaría sólo una respuesta obvia, que sus aguas no son aptas para el uso de ningún tipo, con o sin contacto directo. La degradación, desde el punto de vista paisajista, también supera para la recreación y para el fomento del turismo, especialmente en la zona de la cuenca inferior.*

*Otros factores como la falta de tratamiento de las aguas servidas suma el grave panorama en el cual se encuentra el medio.*

*Sólo un dato alentador de las campañas del 2001, que las concentraciones habían disminuido debido a la recesión de los últimos años. Pero, tan crudo detalle de la situación demuestra la ausencia de medidas mitigadoras durante un tiempo importante en lo que hace a la historia del medio.*

---

<sup>18</sup> Trabajo de investigación de los alumnos Bonvissuto, Dástoli, Ynsfran, sobre el Comité Ejecutor Cuenca Matanza Riachuelo para la cátedra de Planificación y evaluación de proyectos del Aarón Dether, Posgrado Maestría en Gestión Ambiental UNLM, 2003.

### **Contaminación de suelos**

En la cuenca se detecta la presencia de suelos contaminados. La mayoría se ha producido como consecuencia de la gestión inadecuada de residuos domiciliarios, industriales y de materias primas. Las fuentes consideradas más importantes son las industrias y explotaciones agropecuarias, basurales a cielo abierto y vertido clandestino de residuos, infiltración de aguas residuales, pozos negros, cámaras sépticas, sedimentos contaminados en el lecho del río, y *la contaminación del suelo puede generar contaminación de las aguas superficiales o subterráneas afectando su calidad y usos.*

### **Residuos sólidos urbanos**

En general los municipios llevan sus residuos al CEAMSE<sup>19</sup>. A excepción de Cañuelas, Marcos Paz, y Las Heras, que cuentan con lugares de disposición en sus Partidos.

A veces se asientan basurales clandestinos de diversas dimensiones sobre el propio Riachuelo o arroyos. Otras en terrenos bajos inundables de propiedad pública o privada.

### **Contaminación del aire**

La Cuenca está ubicada en una llanura con gran caudal de precipitaciones y con vientos que limpian la atmósfera. La incidencia de las fuentes móviles es mayor en las áreas urbanas con mayor tránsito vehicular y en los corredores viales. *Las fuentes fijas correspondientes a la actividad industrial son más importantes en los Partidos de la Cuenca baja y media, existiendo algunas en la alta.*

## **4- Las Inundaciones en La Matanza**

*Los sistemas hídricos no se inundan, simplemente funcionan según la dinámica natural que depende de las lluvias, de las características de los terrenos y de la recepción final de las aguas. Las inundaciones urbanas se originan por más de un factor, entre ellos se destaca el hecho de que se han poblado, construido y pavimentado tierras que eran en realidad el lecho del río o de los arroyos. En concreto, la ciudad se ha metido en el río y no éste en la ciudad.*

Los factores que inciden en las inundaciones son de dos tipos: naturales e inducidos.

---

<sup>19</sup> Coordinación Ecológica Area Metropolitana Sociedad del Estado del Proyecto, Construcción y operación del Relleno Sanitario de González Catán III. La gestión de los residuos sólidos es por medio de ECOESTE- Suiza-Roggio/ormas UTE. Bs. As. Jornada del 5 al 8 de junio del 2000.

Factores naturales son la situación climática, siendo el fenómeno de mayor incidencia la sudestada, el régimen mareológico, las pendientes del terreno y la escasez de pendiente que hacen que el escurrimiento de excesos hídricos sea lento y dificultoso.

Factores inducidos son la inadecuada planificación urbana, el incumplimiento de las normas de uso de suelo, la insuficiente red de desagüe pluvial, mayor cantidad de residuos domiciliarios, rellenos y disminución de espacios verdes y la ocupación e impermeabilización de las planicies aluviales y valles. Estos factores alteran el derrame natural de las aguas pluviales, produciendo anegamientos en sectores bajos. También al incrementarse el porcentaje de suelo cubierto (techos, pavimento, pisos), se impide la infiltración y aumenta la escorrentía.

### **Ascenso de las capas freáticas**

En la actualidad otro inconveniente es el ascenso de las capas freáticas motivado por múltiples factores tales como el cambio en el régimen de lluvia y que actualmente llueve más y con mayor intensidad. Además la disminución del uso de los acuíferos subterráneos para la provisión de agua potable, la disminución del uso de bombas domiciliarias e industriales, el uso de agua del Río de la Plata (que llega a través de la red de agua corriente a zonas que aún no tienen cloacas), -agua importada-, el elevado consumo de agua por habitante, la falta de cloacas, y las pérdidas en las redes sanitarias. Los problemas que se ocasionan son: inundación de terrenos bajos y sótanos, revenimiento de pozos ciegos, aguas contaminadas expuestas al contacto con la población, aumento del riesgo sanitario, destrucción de cocheras, pisos y pavimentos, alteraciones en los cimientos y pérdida de forestación.

## CAPITULO III: “MEDIO ANTROPICO”

### 1- Algunos aspectos de la situación socio-sanitaria de la zona ribereña.

En los últimos años la desindustrialización del país tuvo fuertes consecuencias sobre el polo productivo y en la calidad de vida de la población a través de un aumento de la actividad comercial y de servicios y un alto nivel de trabajo informal.

La situación de marginalidad que afecta tanto a las actividades productivas como a las residenciales de la cuenca se agrava por la conexión insuficiente entre ambas riveras, la discontinuidad de la viabilidad ribereña en ambas márgenes, la carencia de calles de vinculación de los barrios con las riberas y la pérdida de la vía fluvial.

El Ministerio de Salud de la Provincia de Bs. As., informa que en cuestiones sanitarias las enfermedades de notificación obligatoria corresponden a las diarreas infecciosas en el primer lugar. Este problema está relacionado directamente con la falta de acceso al agua potable de calidad. Otro problema lo constituye la presencia de nitratos en aguas superficiales y profundas que *pueden provocar enfermedades graves especialmente en niños*. Las enfermedades de transmisión vectorial se ven favorecidas por la proliferación de roedores, moscas, mosquitos, cucarachas, etc.

*En el Partido de la Matanza existen enfermedades de transmisión hídrica* (ver anexos pág. 160-168) por las condiciones sanitarias desfavorables que se propagan en la manipulación y preparación de alimentos.

Con respecto a la planificación se ha observado aumento de asentamientos precarios especialmente en terrenos de cota baja (ver anexos pág. 173) no aptos para la vivienda y la vida urbana.

### 2- El ordenamiento territorial y proceso de urbanización del Partido

“Las mediciones topográficas realizadas a principios de siglo, establecen que entre 1907 y 1910 comenzaron a dividirse algunas de las parcelas destinadas a la producción agrícola que estaban ubicadas en La Matanza I (San Justo, Ramos Mejía, Tablada, Villa Madero, Tapiales, Aldo Bonzi, Ciudad Evita y Villa Luzuriaga), en una franja de tierras paralela a la Avda. General Paz. Lo que es hoy la ciudad de Ramos Mejía, se hizo por una venta importante de parcelas cercanas a la actual estación de ferrocarril. Pero la zona de mayor loteo durante la primera década del siglo fue Lomas del Mirador situado en cercanía a la localidad de San Justo, limitando con la ciudad de Buenos Aires.”

Hacia 1907 la chacra El Mirador, sobre la Avda. Provincias Unidas, a cuatro calles de la Avda. Gral. Paz y a dieciocho calles de la estación de ferrocarril de Liniers había experimentado un importante aumento de la división de la tierra en 1908<sup>20</sup>.”

En 1933 de las tres parcelas importantes ubicadas sobre el límite de La Matanza con la Ciudad de Buenos Aires (las propiedades de Ezequiel Ramos Mejía, de Francisco Madero, Alejandro y Carlos Madero y Francisca Madero de Lynch<sup>21</sup>), solamente la mitad de esta última ofrecía trazado urbano. La actual localidad de Tapiales está urbanizada en su casi totalidad (de Francisco Madero). En cuanto a la parcela de Ezequiel Ramos Mejía la mitad urbanizada corresponde a las cercanías de la estación de ferrocarril de la localidad homónima. Se trata de tierras ubicadas en las áreas preferenciales para la instalación de establecimientos fabriles ya que permitían contar con vías de comunicación para el transporte de maquinarias y materias primas desde el puerto de la Ciudad Capital.

En el mismo año se transformaron antiguas parcelas de usos agrarios al sudoeste de la actual ciudad de San Justo a usos urbanos. En el caso de las localidades de Isidro Casanova y de Gregorio de Laferrere, que contaban con una estación de ferrocarril, estaban rodeadas por chacras producto de la subdivisión de las grandes explotaciones ganaderas.

En las zonas de Laferrere, Catán y Virrey del Pino, predominaban las explotaciones ganaderas, los campos pertenecientes a Juan Ignacio Ezcurra y a Lorenzo Ezcurra. Lo que es hoy la localidad de Virrey del Pino antes fue la estancia de Pedro Tomás Ezcurra.

A fines de la década de los treinta se complejiza la estructura de La Matanza porque se intensifican los procesos de producción industrial, crecimiento poblacional y urbanización de los sectores cercanos a la ciudad de Buenos Aires y por el consiguiente crecimiento de pequeñas empresas funcionales a las necesidades de los dos procesos mencionados.

Las cartas catastrales y fuentes topográficas entre 1900 y 1940 marcan que el mayor número de fraccionamientos del territorio de La Matanza tuvo lugar en el sector del partido cercano a la Ciudad de Buenos Aires. Estas transformaciones están vinculadas por una parte con la expansión de los establecimientos industriales de Buenos Aires hacia los partidos vecinos, como consecuencia del primer proceso de sustitución de importaciones.

Entre 1940 y 1970 tiene lugar un proceso que ha sido caracterizado como veloz y desordenado. La instalación de un número significativo de establecimientos industriales

---

<sup>20</sup> SVETLITZA, A. Tesis Doctoral Univ. De Huelva España. Trabajo de investigación sobre la estructura productiva hortícola de La Matanza. Se esbozan las conclusiones una caracterización del período que transcurre entre 1940 y 1960 y es definido como el período de modernización del partido. (2003)

concentrados en principio en la zona urbana de La Matanza I y posteriormente extendidos a la zona semi rural de La Matanza II (González, Catán, Laferrere, Rafael Castillo, Virrey del Pino, 20 de Junio), crearon las condiciones para una modificación profunda del partido que rápidamente adquiere la característica de urbano y se convierte en atracción para miles de desocupados provenientes del interior del país, de países europeos y limítrofes.

En el contexto globalizador la Ciudad de Buenos Aires se constituye en nuevos procesos de reestructuración espacial y social. Las viejas fábricas desaparecen y se privilegian nuevos sectores de la ciudad, remodelados y con nuevos edificios.

## **2.1- El proceso de ocupación y el poblamiento en el Partido.**

Algunos autores consideran que nombre del partido comenzó a utilizarse a partir de la ley sancionada el 24 de octubre de 1864 por el Congreso de la provincia de Buenos Aires, sobre la división de los partidos de la campaña al interior del río Salado. Existe poca información acerca del origen del término “partido”.

El poblamiento se inicia a fines del siglo XVI produciéndose el mayor impacto poblacional entre los años 1930/1991. En ese período la población pasó de 42.000 habitantes a 1.121.371 habitantes en 1991, alcanzando un aumento de casi el 2703,42 %.

### **El poblamiento en el Partido.**

“La historia del poblamiento del Partido tiene su característica más notoria en el crecimiento poblacional como consecuencia del aporte migratorio, en especial del procedente de Europa. Argentina recibió dos grandes oleadas de inmigración europea, entre 1870 y 1914 durante y después de la Segunda Guerra Mundial. Pero la población no se distribuyó en forma homogénea en todo el territorio. Buenos Aires constituyó un foco de atracción, también para los migrantes rurales-urbanos como para personas de países vecinos<sup>22</sup>.”

Como se planteó en el capítulo I, el período comprendido entre las décadas de los cuarenta y los sesenta de la de La Matanza corresponde a un proceso de industrialización, así también como una economía de aglomeración de Bs. As. interesante y condicionante para la vida cotidiana de varias generaciones.

Por otra parte, (Cuccorese, 1969; Scalabrini Ortiz, 1983, Roccatagliata, 1987)<sup>23</sup> señalan la relación entre el tendido de redes de ferrocarriles como la difusión de la habitabilidad a lo largo de las vías por el cultivo de cereales, en especial del trigo.

---

<sup>22</sup> SVETLITZA, A. Trabajo de investigación sobre la estructura productiva hortícola de La Matanza. Se esbozan las conclusiones una caracterización del período que transcurre entre 1940 y 1960 y es definido como el período de modernización del partido. (1997)

<sup>23</sup> *Ibíd.* anterior.

Esto implicaba “trabajo”, sin embargo, se desconocía la posibilidad de que más tarde la constante recesión económica por la que atravesó el país atraería cada vez más a miles de familias al Partido.

La ocupación de La Matanza del presente siglo, comentado en capítulos anteriores, se ha dado por diversos tipos de cercanías a los cascos históricos y luego urbanos a estaciones de ferrocarril, por desarrollo urbanístico y los que Hatch (1979) planteó en los sectores rurales.

Entonces existen varios factores preponderantes para que la ocupación se haya dado de tal forma, la exportación de la producción agropecuaria argentina, los flujos migratorios, las últimas recesiones económicas y todos estos factores dentro de un marco mundial de constante globalización.

## **2.2- Construcción del espacio urbanístico-social**

El territorio de La Matanza tiene el aspecto de una de una llanura boscosa, libre de accidentes geográficos, pero con suaves ondulaciones y con una corriente de agua importante: el Río Matanza, que prácticamente abarca todo el suelo matancero y existen además arroyos de menor cauce que forman parte de la misma cuenca.

El Río Matanza–Riachuelo es un curso de agua inserto en un tejido urbano densamente poblado. La población según el censo 2001, en la Cuenca media es de *2.442.411 hab.*, 50 % del total de la cuenca.

Con motivo de la reforestación del territorio existen arboledas naturales y zonas reforestadas en la totalidad del territorio especialmente en la periferia de localidades como San Justo y Ramos Mejía. En Aldo Bonzi esta característica natural ha dado origen a asociaciones ecológicas. En Virrey del Pino y Veinte de Junio el espacio verde constituye un apreciado atractivo.

Actualmente el partido presenta dos interesantes características las cuales son tenidas en cuenta desde el punto de vista de dos escalones: el primer escalón como una zona con fuertes rasgos urbanos y el segundo escalón con una débil tendencia de urbanización por una frágil oferta de bienes y servicios (ver anexo pág. 176).

## **2.3- Historia del territorio de La Matanza.**

Según Nardi, la ocupación del territorio fue un proceso lento desarrollado a lo largo del Siglo XVII en el que sólo se encontraban las poblaciones indígenas entre las que se destaca las tribus Carayel. Estos grupos habitaban estas tierras 9000 años A.C y se encontraron vestigios de civilizaciones precolombinas.

En el siglo XVI, los conquistadores hallaron a los “pampagenos”<sup>24</sup> tribus nativas a las cuales enfrentaron dando inicio a un proceso de mestización hasta concretar la absorción y desaparición de las razas autóctonas.

Como bien se ha planteado en el primer capítulo y debido a su cercanía a Buenos Aires el poblamiento y desarrollo fue a través de la segunda fundación en 1580. En el año 1591 surgió la primera industria que fue un molino de maíz el cual permitió exportaciones.

Un antecedente remoto con relación a la formación de la estructura de la región pampeana lo constituyeron los sitios denominados pagos. En ellos se puede hallar numerosa documentación a partir de la primera Fundación de Buenos Aires. Aparecieron como “las primeras secciones en que se dividió la campaña que originariamente no constituyeron un distrito de administración sino simplemente grandes extensiones de los límites imprecisos correspondientes a cada zona de población rural más o menos compacta”.

Los pagos, definición de identidad regional usado para censos y catastros se *formaron formando en función de la situación geográfica en las cuencas de los ríos sobre las que se habían distribuido las suertes de estancias, posibilitando de esa forma el vital acceso al agua.* Estos perdieron valor como forma de organización territorial cuando en 1730 el Cabildo eclesiástico estableció las primeras parroquias españolas provocando una situación paradójica ya que más tarde serían repoblados por familias en búsqueda de oportunidades laborales.

En el siglo XVIII el pago de la Matanza comprendía un extenso territorio al sudoeste de la Ciudad de Buenos Aires. En 1730 se erigieron los cuartos de la campaña porteña: Magdalena, La Matanza, de la Costa o Monte Grande, Areco, Arrecifes y Luján. Quedando entonces marcado el territorio del pago de La Matanza. Los límites, aunque no muy precisos, eran al norte con el Río de Las Conchas, al sur con el Río de La Matanza, al oeste con el Río Salado y al este con la Ciudad de Buenos Aires.

El Partido de La Matanza y Pozos fue originado *en 1784 y debido a su extensión tenía dos alcaldes de hermandad.* Dichas alcaldías se llamaron de Morón y de La Matanza. Era un territorio realmente rural y carente de población.

Uno de los Alcaldes pertenecía al área de la Parroquia del Buen Viaje (Morón) y el otro al Paraje de las Chacras de Altolaguirre y Arguibel. El hecho de que no se las delimitara jurisdiccionalmente originó dificultades de orden administrativo que debían superarse con la división del ejido mediante el camino llamado de Burgos (actual avenida Don Bosco). Este camino dividía en dos la superficie original. Este importante camino abarcaba desde los Tapiales

---

<sup>24</sup> CORSO, A Alfonso: Historia del Partido de La Matanza, Ed. UNLM San Justo 1993. p. 11.

de Francisco Ramos hasta la Cañada de los Pozos, de este a oeste y desde el río Matanza hasta el río de las Conchas de Sur a Norte (1812).

Luego se normalizó la situación al independizarse ambas jurisdicciones en fecha no precisada con exactitud. Lo cierto es que al sustituirse los Alcaldes de hermandad por Jueces de Paz, en Enero de 1822, se designa al que ejercía en Morón, no así el de La Matanza, a cuyo respecto se ordena: “agregar su territorio a los juzgados inmediatos”.

Este hecho es el que se ha dado a conocer como “la eliminación del Partido”. Los vecinos tomaron la iniciativa de solucionar la omisión de las autoridades y esta situación se revierte cuando el gobernador Gregorio Las Heras, mediante un decreto en 1825, *restablece el Partido conocido anteriormente por el de La Matanza bajo los límites que antes tenía, nombrando a un Juez de Paz como máxima autoridad.*

El 5 de Agosto de 1856 el Gobierno Provincial acepta la donación de tierras para el establecimiento del pueblo cabecera fundado el 25 de Diciembre de 1856. El nombre dado al pueblo (San Justo) respondió el deseo de sus fundadores de perpetuar la memoria de quien hizo posible la fundación del mismo. El vecino José Gorchs se había presentado en 1856 en representación de Don Justo Villegas, Emilio Villegas, Petrona Villegas, Ángela Villegas, Carmen Villegas de Gorchs, y Mariana Villegas, efectuando la donación de las tierras por sí y en nombre de sus familiares para que la fundación del pueblo se realizara.

La creación oficial del Municipio se realiza recién en 1864 por Ley N 422/64 durante la gestión del gobernador Mariano Saavedra, junto con la regularización de gran parte de la Provincia de Buenos Aires y estableciéndose división entre los municipios.

La historia del partido se remonta a fines del Siglo XVI y el origen de su nombre reconoce distintas versiones (que proviene de la matanza realizada por Mendoza en el encuentro contra los indígenas en el año 1563 (versión Uz Shmidl, Lozano, Guevara, etc.), que proviene de la matanza llevada a cabo por Garay como escarmiento contra los indígenas entre los años 1580 y 1583 (varios), que proviene de la matanza de ganado alzado (versión de Enrique de Gandia), que proviene de la matanza de perros cimarrones en el río Aos y en la zona (versión anónima clarificada por el R.P. Furlong), que proviene del homenaje de Garay en el lugar donde fue asesinado y por prolongación en nuestra zona (versión Outes), y que proviene del transplante del nombre portugués de una zona lusitana, posteriormente implantado por Vespucio con las naves de González Cohelo (versión de Alonso Corso)<sup>25</sup>

El documento más antiguo donde aparece el nombre del Partido data del 29 de julio de 1603 y es hoy la fecha adoptada para festejar el día del partido.

---

<sup>25</sup> CORSO, Alfonso: Historia General del Partido de La Matanza. San Justo.

Hasta el año 1827 gran parte de La Matanza integraba la Capital Federal de la República Argentina (cuando estaba limitada por una línea que partiendo desde Ensenada llegaba hasta el Puente de Márquez, desde allí hasta Tigre y desde ese punto a la isla Martín García para finalmente cerrar el circuito nuevamente en Ensenada).

Recién el 24 de febrero de 1856 se le fija sus límites definitivos, encerrando una superficie de 323 Km<sup>2</sup> y por Ordenanza Municipal 1755/55 se precisan sus límites internos.

En el año 1857 se instala la primera estación ferroviaria en el interior del país, la actual Ramos Mejía otorgándole un mayor intercambio y comunicación con el resto del país.

Al finalizar el siglo XIX y con un territorio de 323 Km<sup>2</sup> y como consecuencia de la fijación de sus límites definitivos (24/02/1856) los nuevos límites reducen la superficie del Partido por lo que la cantidad de habitantes disminuye en relación a los datos del siglo XVII.

Paulatinamente la etapa pastoril se fue transformando en zona de acelerada expansión industrial. Los procesos de cambio local se aceleran cuando la población rural se asienta en las áreas urbanas, las actividades primarias ceden su lugar a las industrias y cuando el resto del país o de la Ciudad se ocupan con población proveniente del resto del país o de la ciudad de Buenos Aires.

### **2.3.1- Lugares Históricos**

Cuenta con varios monumentos históricos nacionales:

-La Chacra de los Tapiales: En el siglo XVIII comp. Gral. Martín Joseph de Altolaguirre Por eso comienza a conocerse el lugar como “Los Tapiales de Altolaguirre”. Declarada monumento histórico el día 21 de mayo de 1942 por Decreto N 120.411.

-Estancia del Pino: los primeros documentos en los que figura este predio datan de año 1609. Se trata de un decreto del rey de España, Felipe III, por el que otorga estas tierras al Capitán de la Conquista, Don Cristóbal Ignacio de Loyola. Un juez de apellido San Martín realiza las primeras construcciones. En 1774, Felipe Arguibel, dueño del lugar, amplía la Estancia y adquiere las tierras linderas. En 1805 vuelven a venderse a Mercedes Saraza, quien está casada con José María Pino. Este apellido y el de San Martín dieron alternativamente nombre a la estancia. La firma Rosas terreno y Cía. la adquiere en 1922. Luego de la batalla de Caseros es vendida varias veces hasta que la compra la Municipalidad de la Matanza en 1970. Dos años después se crea el Museo Histórico Municipal.

-Ciudad Evita: Comunidad que fuera considerada como la primera ciudad obrera del mundo ya que hasta el momento de su creación sólo existían barrios obreros en los distintos países. En 1990 se aprobó la ordenanza N 9430 en la que se expresa “mantener la traza original

como así también las áreas verdes centrales y perimetrales que funcionen como oxigenación urbana y contener desbordes hídricos...”. El mismo organismo en 1995 declaró a la localidad por ordenanza 10146 “Lugar Histórico Municipal”. Por último en 1997 el Gobierno nacional firmó el decreto 1110 para declarar Lugar Histórico Nacional a Ciudad Evita.

Además de los lugares históricos nacionales existen los declarados como tales por las autoridades provinciales y/o municipales:

1-Estancia La Morita: Casa Colonial ubicada en González Catán que data de 1910 donde falleciera Martiniano Leguizamón y que mediante la Sanción de la Ley N 12896, fue declarada Monumento Histórico Provincial y Patrimonio Cultural de la provincia de Buenos Aires.

2-Casa de Castagnino: Casa donde vivió el artista Juan Carlos Castagnino declarada “Lugar Histórico y patrimonio cultural por ordenanza municipal N° 10756 ”, Avda. Gral. Paz 13.523 Villa Insuperable (Ciudad de Lomas del Mirador).

3-Forman parte del patrimonio histórico las estaciones de Villa Madero (Ordenanza N 10899) y de La Tablada (Ordenanza N 11889).

4-Existen además, el histórico surtidor de nafta de Entre Ríos y Villegas en San Justo y la añosa Palmera sobre Ruta Nacional N 3 en La Rotonda de San Justo.

5-Un Foro de la Comunidad es la Plaza Libertador Gral. San Martín o Plaza de San Justo.

Muchos edificios y lugares tienen su historia propia como el palacio Municipal, la casa Justo, la casa de primeros Auxilios de Ramos Mejía, Los Bomberos Voluntarios la Sede policial de San Justo de donde naciera el Policlínico, las distintas plazas y la Junta de Estudios Históricos y Geográficos y Estadísticos que funcionan en la Universidad nacida en 1999.

### **2.3.2- Cultura**

Muchas de las obras realizadas han quedado registradas a nivel nacional. Las letras, el cine, el teatro, la radio y la televisión han contado con artistas nacidos en esta tierra. El arte en todas sus manifestaciones, algunos nombres al azar de matanceros por nacimiento o por adopción: Almafuerte, Castagnino, Martiniano Leguizamón y María Elena Walsh. Existen bibliotecas y un museo-archivo municipal en la Estancia de Rosas en Virrey del Pino.

Cuenta con una orquesta municipal la Ludwig Van Beethoven y numerosas asociaciones vinculadas con distintos grupos étnicos que residen en La Matanza. Existen agrupaciones ecologistas y numerosas ONGs. Son aproximadamente 457 las entidades de bien público registradas, 143 Asociaciones vecinales, 4 Mutuales, 30 Culturales, 53 Deportivas, 5 Filantrópicas, 33 Religiosas, 17 Cooperativas, 117 Cooperadoras, 55 Asistenciales. Existen 16

Colectividades: 6 italianas, 2 eslovenas, 2 croatas, 1 española, 1 israelita, 1 polaca, 2 portuguesas, y 1 ucraniana.

Además el Partido tiene 137 centros de culto católico, 300 protestantes, 2 hebreos, 1 islámico, 1 armenio y otros 19 sin discriminar. La recesión económica y la crisis social favorecieron la expansión de variedad de sectas religiosas, sin registrar<sup>26</sup>.

Varias radios, entre la que se cuenta la radio de la Universidad y un canal de TV (canal 26) emiten desde las distintas localidades y distintos medios gráficos las noticias locales.

### 2.3.3- Actividades de esparcimiento

El Distrito es muy rico en clubes, centros de todo tipo dedicados a la tercera edad, al desarrollo de la Cultura, a las actividades recreativas y deportivas.

Entre los más de veinte clubes deportivos que tienen sus sedes y campos de deporte en la Matanza se distinguen Almirante Brown (fundado dos veces en 1912 y en 1922) y Deportivo Laferrere.

## 2.4 Educación y Alfabetismo

### Educación

Los establecimientos de gestión pública y privada se distribuyen a lo largo de toda la geografía matancera. Se cuenta con establecimientos de nivel inicial, de EGB, Polimodal y Terciarios dependientes de la Dirección General de Escuelas y Cultura de la Provincia de Buenos Aires y de organismos de Enseñanza privada. Se pueden apreciar también gran número de escuelas confesionales de distintos credos.

En el nivel terciario el partido cuenta con seis Institutos Superiores de Formación Docente Provinciales y con una Universidad Nacional, UNLaM, y un centro docente de la Universidad de Buenos Aires en el Hospital Municipal del Niño.

Escuelas	Nivel inicial	Enza. Básica	Polimodal	Esc. Especiales
Oficiales	97	203	51	13
Escuelas	Nivel inicial	EGB-Polimodal		
Privadas	45	70		

El sistema de enseñanza oficial y privado según niveles, números de establecimientos y alumnos, es el siguiente:

<sup>26</sup>GRANA, Roberto, "Ecología y Calidad de Vida", Equipo de investigación. Ed. Espacio, Bs. As. 1997 .

Niveles educativos	Cantidad de Alumnos
Pre-primario	23.343
Primario	30.328
Secundario	53.483
Terciario	1.141
Universitario	2.500

Fuente: E.I.A- Partido La Matanza-PROMEBA-Bs. As. año 2002

## Alfabetismo

Población de 10 años o más	Condición de alfabetismo					
	Alfabetos			Analfabetos		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
1.019.699	1.001.285	485.463	515.822	18.414	7.876	10.538

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

El 10,4% de los jóvenes entre 15 y 24 años no poseen instrucción o tienen como máximo nivel de estudio de primaria incompleta. La deserción escolar secundaria aumentó considerablemente en los años de la convertibilidad en 1991 la deserción ascendía al 39% subiendo a 48% en 1996.

Si se toma la situación de la niñez y la adolescencia en el partido esto muestra un grave estado de precariedad. El 35,8% de los niños hasta un año tienen sus necesidades básicas insatisfechas al igual que el 32% de los menores de 12 años.

Son pobres el 14,7% de los niños e indigentes el 33,8%. Existe un 17% de niños que trabajan en la población. Cuatro de cada 10 niños trabajadores del país viven en la Matanza<sup>27</sup>, esto indica otro grave problema.

## 2.5- Actividad Económica

“La industria argentina al terminar el siglo XIX tenía un carácter rudimentario y componían el sistema industrial pequeños establecimientos sin importantes capitales y sin maquinaria adecuada que producían para un mercado interno”

Solo algunos establecimientos relacionados con la producción agropecuaria y dedicados a las carnes o productos derivados, molindas de trigo y azúcar y elaboración de vinos tenían alguna importancia.

<sup>27</sup> LOPEZ, Artemio “El ojo de la tormenta. El perfil socio-ambiental de La Matanza. Equipo de investigación social” Mayo 2001 Conclusiones.

Veinte años después el panorama era diferente, se habían instalado en el país los frigoríficos de distintos capitales y hacia la segunda década del siglo XX la industria nacional revelaba el siguiente panorama:

Existían 48.779 establecimientos industriales pero se trataba de industrias montadas para fabricar productos inmediatos que proveía el agro o artículos de consumo inmediato.

Un poco más del 80% de la industria nacional estaba radicada en Bs. As. y las cuatro provincias litorales. En la provincia de Bs. As. ascendían a 14.848, siendo una vez más las relacionadas con la alimentación las mayoritarias (38,92%).

Existían en ese momento once frigoríficos que representaban el 13% del capital industrial.

Había una amplia vinculación entre la producción agropecuaria y la industria y se visualizó un proceso de concentración tanto de capitales como de localización geográfica, cuyos ejemplos son las industrias relacionadas con el azúcar y el vino.

Cuando las industrias vinculadas con alimentos y productos textiles después de un gran auge sufrieron un gran decaimiento. En el año 1925 la producción del país decreció en casi 100 millones de pesos.

Existía una preferencia por lo extranjero. Incluso se llegaba a poner en los productos argentinos que se fabricaban en el exterior para atraer a los potenciales clientes. Esto motivó que en 1923 se dictara la Ley 11.275 sobre la obligación de identificar a los productos nacionales y que se reclame insistentemente por medidas proteccionistas.

Si bien el desarrollo económico no se detuvo completamente mostró una estructura relativamente débil en esos años. Argentina sufrió la gran crisis de 1930 enormemente pero sin embargo, la restricción del comercio mundial y la reducción en las importaciones favoreció a la industria nacional que una vez superados los años de mayor represión comenzó a mostrar un importante florecimiento. Pero las décadas del treinta y del cuarenta fueron de gran transformación en el conurbano bonaerense tanto en lo social como en lo económico del país.

Poco a poco el desarrollo industrial argentino comenzó a ser el eje dinamizador de la economía esto sucedió a mediados de la década de los cuarenta. También creció la intervención del Estado en el campo industrial, no sólo a través de instrumentos indirectos, como por ejemplo el control de cambios, permisos o cuotas de importación, financiamiento para proyectos industriales, sino también con la producción estatal directa.

En La Matanza a fines de los treinta se efectuaron loteos en las zonas céntricas de Ramos Mejía y San Justo. También en otras localidades como Villa Luzuriaga y La Tablada. El aire industrializador estaba instalado en la sociedad. Sin embargo, según el censo de 1935, La

Matanza seguía siendo un partido todavía agrícola-ganadero con algunas zonas industrializadas, sobre todo en los límites con la Ciudad de Bs. As.

Esta situación intentó ser revertida con las medidas tomadas por Agustín de Elia, intendente del partido, que en el mismo año del censo general de la República, liberó de impuestos por el lapso de una década a todas aquellas industrias que se radicasen en el ejido municipal. Esta medida es coincidente con la construcción de caminos que posibilitaban la mejora de las comunicaciones entre las diferentes localidades. A fines de la década del treinta la ciudad contaba con establecimientos industriales entre ellos:

La **Tejeduría Rivadavia**, de Rico Peña que fabricaba toallas, de hilo y de algodón, perteneciente a Miguel A. Bissoni y que se hallaba instalada en Segunda Rivadavia (a la altura de 1.050), actualmente Gabriel Ardoino. Muy cercana a la anterior funcionaba la fábrica de cuerdas y piolines de cáñamo, sisal y manila, llamada **Delgado y Rubio**, ubicada en segunda Rivadavia y esquina Colombes. Y existían otras que deben ser ubicadas como la conocida fábrica de **Chissotti Hnos.** que elaboraba diariamente 1.500 litros de fernet y grapa, las industrias **Dal Vera**, sobre la calle Alvarado, que fabricaba muebles en caña y mimbre y también la fábrica de fideos de **Basomba, Lombardi y Daneri**.

En los años cuarenta en la localidad de Ramos Mejía se instalaron importantes y numerosas plantas fabriles, como la **Hilandería y Tejeduría Danubio**, la **Textil San Marcos, Roberto y Bossi, Mathia Textil**, tintorerías como la de **Larrea y Bulnes** y la **Calogero y Giannovola**, que estaba ubicada en San Martín y la calle Humbolt, **Multicrom**, que fabricaba pigmentos, **Niplast y Strauss**, de plásticos.

La Hilandería Danubio S.A. aún funciona en la década del sesenta siendo la mayor empresa del momento y la que ocupaba más cantidad de personal también se destacan en el mapa industrial de esos años la hilandería San Marcos y la empresa metalúrgica Indurcia.

Hacia la mitad de siglo y ya sobre los sesenta podía apreciar la existencia de dos grandes zonas industrias en el partido situadas en las localidades de San Justo y Ramos Mejía.

En San Justo se encontraban diferentes establecimientos, desde industrias medianas hasta importantes establecimientos fabriles, con mucha producción y personal. Por esa época funcionaban establecimientos como la textil Oeste, la metalúrgica como Santa Rosa, la fábrica de heladeras Siam y la industria automotriz como Chrysler.

Los principales rubros se observan en talleres e industrias grandes y medianas localizadas en la ciudad de Ramos Mejía, éstas arrojan los siguientes datos: existían aproximadamente medio centenar de establecimientos relacionados con la producción textil, tejeduría, hilanderías y fábricas de productos tales como medias, pañuelos, pulloveres, etc. También fueron muy

importantes los establecimientos metalúrgicos que alcanzan un número similar y por último merecen destacarse los relacionados con la construcción.

Algunas de estas empresas remiten a grupos industriales que tuvieron establecimientos fabriles, no sólo en el Partido de la Matanza sino en el conurbano bonaerense.

Otros establecimientos de actividad industrial fueron talleres mecánicos y tornerías, fábricas de helado, de chocolate, de galletas, de turrone y golosinas, fábricas de calzados, talleres de pintura industrial, fábrica de dulces y conservas y fábricas de soda. Así como talleres de fundición de hierro, fábricas de cocina, talleres de electricidad de automóvil, de fresado, de bidones, de motores, de motocicletas, de pulido, elaboración de pan; fábricas de pastas, reparación de calentadores, fábrica de licores, de lavandina, de jabón, de muebles y relojerías, complementándose estas últimas con actividades de joyería. Ramos Mejía tenía hasta una fábrica de muñecas y armados de juguetes a partir de la producción de material sintético y resinas sintéticas.

En el rubro textil las grandes empresas demandaban partes más pequeñas que confeccionaban pequeños y medianos talleres de costura, los que se ubicaban, por lo general alrededor de la fábrica.

Otra característica que tiene su correlato en el partido es que por los años cincuenta y sesenta, el rubro textil era el que más mano de obra del género femenino demandaba y esto no era solamente porque se considerara a las mujeres para algunas actividades con mayor prolijidad, como por ejemplo para el empaquetado final o etiquetado del producto. Esto se ve claramente en las textiles más grandes como “Danubio”, “Textil Oeste”, “Hilos Cadena”, y “Textil Yute”, que han sido representativas del partido de la Matanza no sólo por la dimensión que ocupaban sino también por la cantidad de mano de obra contratada en la producción. Incluso, los departamentos de personal identificaban al trabajo femenino con el manejo del tendido y sectores de hilandería, en donde se necesitaba más precisión y cuidado del hilo para que éste no se cortase dentro de las máquinas.

La forma de contratación de personal que tenían tradicionalmente las grandes empresas era por avisos en los diarios o por intermedio del sindicato, aunque lo más frecuente fue seleccionar personal a través de redes de recomendación provenientes de trabajadores que ya estaban en la empresa.

*En las décadas del 60 y el 70 del siglo XX todo el partido vivía un gran apogeo económico y se llegó a contar con 12.000 industrias que hoy se han transformado en unas 4000 con múltiples dificultades para producir.*

Hacia mediados de 1980, Volkswagen comenzó sus operaciones en la Argentina con la adquisición de lo que hasta ese momento era Chrysler Fevre Argentina, instalando sus dos plantas fabriles ubicadas en San Justo y Monte Chingolo, provincia de Buenos Aires. Hoy ese predio de San Justo es el que alberga a la Universidad Nacional de la Matanza.

El partido sigue contando hasta la fecha con la importante fábrica automotriz de Mercedes Benz en la zona de Virrey del Pino esta fue la primera sede que la empresa alemana construyó en el extranjero.

La actividad comercial sigue siendo muy importante y cada localidad presenta un centro comercial propio, pero no puede compararse en cifras a lo que fuera en el pasado. Hoy un importante número de jefes de familia se encuentran desocupados y los predios de las otrora poderosas fábricas en muchos casos se ven abandonados.

### 3- Equipamiento e infraestructura

#### 3.1 Distribución por localidades

Establecimientos	G. Catán	Virrey del Pino	Laferrere	R.Castillo	Casanova	C.Evita	La Tablada
EEE	2	-	1	-	2	1	-
EGB	27	20	31	17	24	14	8
Jardines	8	10	8	8	10	10	1
EEM	10	2	6	3	6	5	1
CEA	1	-	7	4	6	-	1
CENS	1	-	-	-	-	-	-
EET	-	-	1	-	3	3	-
CEF	-	-	-	-	-	1	-
ISDF	-	-	1	-	1	1	-
JEF-SUP	-	-	-	-	-	1	-
<b>TOTAL</b>	<b>49</b>	<b>32</b>	<b>55</b>	<b>32</b>	<b>52</b>	<b>36</b>	<b>11</b>
Establecimientos	San Justo	Lomas del Mirador	Insuperable	Tapiales	V. Celina	A. Bonzi	Luzuriaga
EEE	3	-	-	1	1	1	-
EGB	18	7	2	4	4	2	9
Jardines	9	7	2	4	4	2	4
EEM	4	1	-	1	1	1	4
CEA	-	-	1	-	-	-	-
EET	4	-	-	1	1	-	1
CEF	3	-	-	2	2	-	-
ISDF	2	-	-	-	-	-	-
CIE	1	-	-	-	-	-	-
O-CIE	2	-	-	-	-	-	-
O-JEF-adulto	1	-	-	-	-	-	-
O-JEF-DIEGEP	1	-	-	-	-	-	-
O-JEF- EGB	1	1	-	-	-	-	-
O-JEF-DPI	1	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>50</b>	<b>16</b>	<b>5</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>18</b>

Establecimientos	V. Madero	La Salada	R. Mejía
<b>EEE</b>	-	-	3
EGB	3	1	13
Jardines	2	1	8
EEM	1	-	6
CEA	-	-	1
EET	1	-	-
ISDF	-	-	1
O-JEF-ED. FIS.	-	-	1
O-JEF-ESPEC.	-	-	1
O-JEF-INICIAL	-	-	1
O-JEF-MED.-TEC. Y A.	-	-	1
E.E. ESPECIALES	-	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>37</b>

*Según la distribución de escuelas por localidad podemos inferir que es llamativa la cantidad de escuelas que existen en la localidad de Virrey del Pino, debido a su extensión geográfica y su densidad poblacional.*

### 3.2- Transportes

Puede contarse 26 empresas de auto transporte de pasajeros, sólo considerando Ramos Mejía. Una línea histórica fue la del transporte Ideal de San Justo, conocida con el número 96 que en la década del 60 llegaba desde Constitución hasta el centro comercial de Isidro Casanova. Por ejemplo hasta el km. 29 de la Ruta N° 3 el que tenía el cartel con la letra C más tarde fue la línea N° 621. Recién en el año 1980 aparece la empresa La Vecinal con la línea N° 181.

Actualmente queda como recuerdo de otras épocas una histórica palmera en la Rotonda de San Justo donde estuviera una de las postas que tuvo San Justo para diligencias y carretas.

Cuatro líneas férreas recorren distintos sectores del Partido y tienen estaciones en sus localidades:

Línea	Recorrido
Sarmiento –TBA	Once-Moreno
Roca –Metropolitano	Haedo-Temperley
General Belgrano	Puente Alsina-Malvinas Argentinas
General Belgrano	Estación Bs. As.- González Catán

Cabe mencionar además que el Partido cuenta con instalaciones dedicadas a la aviación como el Aero-Club Argentino de San Justo.

### 3.3-Justicia y Seguridad

La Matanza cuenta con sus propios tribunales para impartir justicia y en el ámbito de seguridad existen seccionales, destacamentos, comandos y sub-comandos.

Categoría	Localidad	Nombre
Seccional y P. Ctifica.	San Justo-Rotonda	Matanza 1era-P. Ctifica.
Seccional	Ramos Mejía y L. Del Millón	Matanza 2-10
Seccional	Villa Madero	Matanza 3era
Seccional	LaFerrere-Altos LaFerrere	Matanza 4-18
Seccional	G. Catán y en Villa Dorrego	Matanza 5-19
Seccional-Destacamento	I. Casanova-San Carlos(1y2)	Matanza 6-20-21-Sub-Comando P. Femenina
Seccional	Mercado Central	Matanza 7
Seccional	Lomas del Mirador	Matanza 8
Seccional	Ciudad Evita	Matanza 9
Seccional	Villa Recondo-La Tablada	Matanza 11-13
Seccional	Tapiales	Matanza 12
Seccional	Rafael Castillo-Don Bosco	Matanza 14-17
Seccional	Villa Luzuriaga-Los Pinos	Matanza 15-22
Seccional-Sub Comando	Virrey del Pino	Matanza 16-Sub-Comando.
Comando	Autopista Richieri, Con. de Cintura.	Cdo. de patrullas Dtal. La Matanza
Destacamento	20 de Junio	Destacamento 20 de junio

### Instituciones

Población censada en instituciones colectivas por tipo de institución.

Población en instituciones colectivas	Tipo de institución colectiva								
	Hogar de ancianos	Hogar de menores	Colegio internado	Hospital	Prisión	Cuartel	Hogar de religiosos	Hotel turístico	Otro
3.693	1.071	220	10	890	456	20	188	26	680

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

*Se observa que existen localidades que no cuentan con seccionales, destacamentos, comandos ni sub-comandos, y a su vez existen números importantes de adultos mayores para pocas instituciones y que brinden contención.*

### 3.4- Obras Públicas- Pavimentos

Las calles que existen pavimentadas que se detallan en el anexo II. Del cuadro se puede inferir que las zonas más críticas en cuanto a la falta de asfalto son R. Castillo, LaFerrere, G.Catán, Virrey del Pino y 20 de Junio.

Localidad	Cantidad de Calles	Pavimentadas	%	Sin pavimentar	%
Rafael Castillo	1678	488	29	1190	71
LaFerrere	3736	919	25	2817	75
G. Catán	<b>3933</b>	775	20	3158	80
V. del Pino	3516	157	4	3359	96
20 de Junio	188	19	10	169	90

TOTALES	25728	11774	46	14160	54
---------	-------	-------	----	-------	----

### 3.4.1 Saneamiento

Las obras ejecutadas en el marco del Plan PROVIAGUA se dedicaron a reestablecer provisión de agua que en su momento el Ejército había realizado (perforaciones de pozos de agua que extraían directamente del acuífero y la instalación de tanques para el público). Todas las perforaciones ejecutadas se encuentran encamisadas y a una profundidad estimada de 60 mts., de estas obras algunas están funcionando, otras se encuentran fuera de servicio según un informe de inspección del Municipio.

*De acuerdo a los lugares donde existe el PLAN PROVIAGUA, se encuentra en funcionamiento un tanque en Virrey del Pino, Casanova, Ciudad Evita y en Laferrere. Habiendo una cantidad considerable de obras sin terminar, y sin funcionar, trayendo aparejado una serie de costos no solo a nivel económico sino que también un servicio vital para la población sin uso.*

### 3.4.2- Servicios generales:

El Partido de La Matanza posee el 100% del servicio de electricidad.

El servicio de gas se encuentra instalado en las siguientes localidades: Un 100% en Ramos Mejía, Lomas del Mirador, Villa Luzuriaga, Tapiales, Villa Madero, Aldo Bonzi, San Justo, La Tablada, I. Casanova, Ciudad Evita, el 80% en las localidades de Laferrere, Rafael Castillo, G. Catán y Virrey del Pino, las tres últimas localidades solo en la zona céntrica.

El servicio de Agua corriente se extiende de la misma forma antes mencionada, salvo parte de Laferrere, Rafael Castillo, Virrey del Pino, G. Catán y Casanova que no poseen, una pequeña parte de Laferrere, Rafael Castillo, Casanova y Virrey del Pino, poseen agua de red por pozo de bombeo, la cual no está conectada a Aguas Argentinas, o sea que no viene el agua del Río de la Plata. La red de cloacas se extiende la misma forma antes mencionada, hasta el 50% de I. Casanova.

*Los servicios generales como luz, gas natural y agua potable, están distribuidos en forma desproporcionada. La electricidad existe en todas las localidades del Distrito, pero tanto el servicio de gas natural, agua y red de cloacas presentan una extensión de sólo hasta el 50% de la localidad de I. Casanova, lo cual denota que una gran franja del Partido no cuenta con servicios de agua, cloacas y gas natural.*

### 3.4.3- Servicio de Desagote cloacal

La Dirección General de Servicios Públicos de la Municipalidad de la Matanza con referencia a la prestación de servicio atmosférico, desagote de pozos ciegos y cámaras sépticas, informa que actualmente que entre los meses de enero- febrero del 2003 se incluyeron prestaciones tanto a Dependencias municipales como a entidades públicas y particulares. Informa además que el Municipio cuenta con sólo un camión atmosférico que posee muchos años de uso. Las solicitudes para el servicio atmosférico superan la capacidad operativa de esta Dependencia para dar respuesta satisfactoria a pedidos de desagote.

*Esta situación refleja un grave problema referente a la calidad de vida de los habitantes. El hecho de poseer el servicio de desagote con un solo camión para tan vasto partido da cuenta de una cobertura deficitaria.*

## CAPÍTULO IV: “LAS CONDICIONES SOCIO-HABITACIONALES Y DE EMPLEO”

Cantidad de habitantes por Localidad en el Partido La Matanza según el Censo Nacional de 1991

**San Justo: 157.961 González Catan: 154.791**

**Gregorio de Laferrere: 153.885 Ramos Mejía: 16.102**

**Isidro Casanova: 111.008 Rafael Castillo: 88.218**

**La Tablada: 84.200 Villa Luzuriaga: 70.400**

**Villa Madero: 67.300 Ciudad Evita: 63.575**

**Virrey Del Pino: 25.184 Tapiales: 15.024**

**Aldo Bonzi: 13.394 20 de Junio: 430**



### 1- Vulnerabilidad de la pobreza

En la vasta extensión de la Matanza se observan diferentes densidades poblacionales, núcleos urbanos muy poblados y zonas rurales con escasa población. También varía el nivel socioeconómico según como se presentan las viviendas. Viviendas con condiciones de habitabilidad, 70% (194.751), viviendas deficitarias 30% (82.637), viviendas que tienen régimen irregular de tenencia 20,5%. Viviendas con agua de red pública 42,9%. Viviendas con servicio de desagüe cloacal 40,6%. Viviendas con electricidad 99,5%.

La manifestación visible de estas necesidades básicas insatisfechas la constituyen los asentamientos de población considerados marginales, donde se nuclean familias de muy bajos recursos. Según datos de la Secretaría de Acción Social de la Municipalidad de La Matanza la cantidad de barrios con estas características es de 118. Los que cuentan con mayor población son: barrio El Mirador de Laferrere con 9600 viviendas y 35000 habitantes, 22 de Enero de

Ciudad Evita con 4500 viviendas y 25.000 habitantes, barrio La Esperanza en Virrey del Pino con 2.000 viviendas y 11.000 habitantes, barrio El Tala de González Catán con 2500 viviendas y 8000 habitantes, barrio Latinoamérica en Rafael Castillo con 1360 viviendas y 6800 habitantes y el barrio El Porvenir de Rafael Castillo con 1200 viviendas y 6000 habitantes<sup>28</sup>.

El empobrecimiento de la Matanza en el último año supuso la sumatoria combinada de 52.000 residentes que cayeron desde el universo de clase media baja al de nuevos pobres y otros de 49.000 residentes que se deslizaron desde la pobreza a la indigencia.<sup>29</sup>

De la Encuesta Permanente de Hogares del año 2001, se obtiene que sobre 1.327.000 habitantes son no pobres un 60,2%, pobres no indigentes 27,0% e indigentes 12.0%.

Residen en el partido 460.000 trabajadores en relación de dependencia. De estos un 40% trabaja en negro, un 23% percibe menos de \$300, 41% menos de 400 y el 55% percibe como salario sumas inferiores a los \$500. De cada 200 desocupados que existen en la Argentina, 7 son de la Matanza. Se congrega aquí el 3,5% de los pobres y el 4% de los indigentes de todo el país.

A pesar de ello en la geografía matancera también se haya barrios privados y clubes de campo y zonas residenciales.

*Las zonas Lomas del Mirador, Casanova, Catán, Laferrere, Ciudad Evita, Villa Celina y Virrey del Pino se observan como las más críticas, ya que cuentan con las villas y asentamientos con mayor densidad poblacional, lo cual demuestra la grave situación habitacional y el nivel de vida de las personas que allí residen en condiciones de socio-ambientales totalmente desfavorables, especialmente en lo que refiere al estado de hacinamiento del grupo conviviente.*

(ver anexos pág 154-157)

## 1.2-Pobreza y Línea de pobreza (Ver anexos pág. 154.)

Hogares (1)			Población (1)		
Total	Con NBI (2)	% (3)	Total	Con NBI (2)	% (4)
333.916	56.023	16,8	1.251.595	250.912	20,0

Línea de pobreza	Condición de NBI del hogar		Total personas
	Con NBI	Sin NBI	
Pobre	347.374	482.843	830.217
No pobre	25.583	399.488	425.071
Total	372.957	882.331	1.255.288

Línea de pobreza	Condición de NBI del hogar		Total hogares
	Con NBI	Sin NBI	
Pobre	73.290	113.388	186.679
No pobre	9.046	138.157	147.203
Total	82.336	251.546	333.882

<sup>28</sup> LOPEZ, Artemio "El ojo de la tormenta. El perfil socio-ambiental de La Matanza. Equipo de investigación social" Mayo 2001 p. 8

### 1.3- Pobreza, indigencia y desempleo en porcentajes y en absolutos

Población total (1)	Proporción de población bajo línea de pobreza (2) (3)	Población bajo línea de pobreza	Proporción de población bajo línea de indigencia (2) (3)	Población bajo línea de indigencia
1.256.724	66,3	833.208	31,9	400.895

Tasa de actividad (2) (4)	PEA	Tasa de desocupación (2) (4)	Población desocupada
42,8	537.878	20,5	110.265

(1) Datos provisorios del censo 2001 proporcionados por INDEC

(2) Datos proporcionados por INDEC en base a la Encuesta Permanente de Hogares Octubre 2002.

(3) Debido a que la EPH no proporciona datos por distrito en este informe se asume que a cada distrito le corresponde la proporción de personas bajo la línea de pobreza de su aglomerado.

(4) Debido a que la EPH no proporciona datos por distrito en este informe se asume que a cada distrito le corresponde la tasa de actividad y de desocupación de su aglomerado.

(5) Debido a que el distrito La Matanza ocupa el 2do y 4to cordón se promedian los índices correspondientes a dichos cordones.

### 1.4- Distribución relativa de los Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y Partidos del CBA

Partido	Total hogares	Hogares NBI (2)		Total Población (2)	Población NBI (2)	
		N	%		N	%
Total La Matanza	333.882	56.023	16.8	1.251.525	250.912	20.0
Total Partidos GBA (3)	2.384.948	346.613	15	8.639.451	1.518.319	18
Total GBA (4)	3.409.488	419.271	12	11.364.939	1.730.808	15

Fuente: CNPHYV 2001 (resultados provisionales) Marzo 2004. INDEC. [www.indec.mecon.gov.ar](http://www.indec.mecon.gov.ar)

Notas: Se consideran hogares NBI aquellos en los que está presente al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

Hogares que habitan viviendas con más de 3 personas por cuarto (hacinamiento crítico).

Hogares que habitan una vivienda de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria o de otro tipo).

Hogares que habitan vivienda que no tiene retrete o tienen retrete sin descarga de agua.

Hogares en los que algún niño en edad escolar que no asiste a la escuela.

Hogares que tienen 4 ó más personas por miembro ocupado y en los cuales el jefe tiene bajo nivel de educación (sólo asistió 2 años o menos al nivel primario)..

Los 24 partidos del GBA son: Almirante Brown, Avellaneda, Berazategui, Esteban Echeverría, Ezeiza, Florencio Varela, General San Martín, Hurlingham, Ituzaingó, José C. Paz, Lanús, La Matanza, Lomas de Zamora, Malvinas Argentinas, Merlo, Moreno, Morón, Quilmes, San Fernando, San Isidro, San Miguel, Tigre, Tres de Febrero y Vicente López. Incluye los Partidos del GBA y Ciudad de Buenos Aires.

#### *Otros informes sobre la Pobreza destacan que:*

Sobre el total de la población del partido, la fracción con necesidades básicas insatisfechas representa el 24,6 %. Desagregando los indicadores que conforman las NBI, la condición de vivienda y de hacinamiento constituyen los indicadores de privación más importantes encontrados en el partido ( 10,4 y 7,7 % respectivamente). Más atrás se ubican las

<sup>29</sup> Ibidem, p. 8

condiciones sanitarias deficientes (1,4 %), la asistencia escolar (1,1%) y la Capacidad de subsistencia ( 2,0) (E.I.A., PROMEBA, Bs. As. 2002)

## 2- Condiciones de Vivienda

El partido tiene sobre un total de 1.251.547 habitantes, 333.882 viviendas, de las cuales corresponden a casillas 67.899 y a ranchos 9.201. (ver anexo pág. 153-154)

El promedio de personas por hogar es de 3,8.

El tipo de vivienda, los datos obtenidos del Censo indican que:

La Matanza	Total (1)	Tipo de vivienda									
		Casa			Rancho	Casilla	Depto.	Pieza/s en inquilinato	Pieza/s en hotel o pens.	Local no construido para habit.	Vivienda móvil
		Total	A (2)	B (3)							
Hogares	333.882	271.379	200.729	70.650	2.252	16.138	41.820	1.413	109	742	29
Población	1.251.547	1.045.362	735.894	309.468	9.201	67.899	122.705	4.005	267	2.032	76

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

### 2.1- Impactos de la salud

“La salud es uno de los principales tópicos que revela impactos negativos en la sociedad.

El primer indicador analizado son las Tasas de Natalidad y de Mortalidad Infantil teniendo en cuenta que los niños son proporcionalmente más vulnerables a la pobreza y a la alimentación deficiente.

La sensibilidad de estos indicadores marca una tendencia que debería ser analizada en detalle con estudios específicos sobre la salud infantil ya que debe tenerse en cuenta que reflejan la incidencia de múltiples factores ambientales de diverso origen (entre otros recordemos por ejemplo que hay aproximadamente un 31% de desocupación entre los Jefes de Hogar y el 20% de la población está en situación de pobreza estructural -NBI-)<sup>30</sup>”

Se resumen las enfermedades que la población humana puede sufrir a consecuencia de la proliferación de vectores asociada a un mal manejo de los residuos:

Vector	Mosca	Cucaracha	Mosquito	Rata
Enfermedad	Cólera	Fiebre tifoidea	Malaria	Peste bubónica
	Fiebre tifoidea	Gastroenteritis	Fiebre amarilla	Tifus murino
	Salmonellosis	Diarreas	Dengue	Leptospirosis
	Disentería	Lepra	Encefalitis	Diarreas
	Diarreas	Intoxicación alimenticia	vírica	Disentería
				Rabia

Fuente: Residuos Sólidos Municipales. Guía para el diseño, construcción y operación de rellenos sanitarios manuales. OPS, 1991 citado por Sandoval 2001:48.

### 3- Estado general sanitario y patologías prevalentes

Defunciones Grales. anuales								
1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
6.859	7.197	6.960	7.315	7.258	7.637	8.149	8.307	8.278

Hechos Vitales	
POBLAC	1.312.574
NACIDO VIVO	22408
TASA NATALIDAD	17
DEFUNCIONES GRALES	8417
TASA MORT. GRAL.	6
DEF. <1 AÑO	357
TASA MORT. INFANT	16
DEF. FETALES	179
TASA MORT FETAL	8
MATRIM	3842
TASA NUPC	3

Fuente: Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Pcia. de Buenos Aires. Cifras del año 2001

En el cuadro de patologías prevalentes se observa que el número de fallecidos es de un paulatino ascenso hasta llegar a cifras antes menos pensadas.

*“En el cuadro de hechos vitales se observa como índice llamativo los casos de defunciones de menores de un año de vida, lo cual invita a revisar las cuestiones que tienen que ver con la vulnerabilidad y el entorno en el cual se crían los bebés del partido.”*

#### 3.1- Informe del servicio social del Hospital Equiza de González Catán

“De acuerdo al cuadro de situación del año 2003 de las actividades asistenciales en establecimientos sanitarios municipales el total de consultas ambulatorias fue de 2861.835. Corresponden a consultorios externos 1.903.639. y a guardia 958.196.

La dotación total de camas es de 422.

Total de egresos fue de 36.000 con 35.272 altas y 328 defunciones, correspondiendo una tasa de mortalidad general de 0,9%.

El porcentaje de ocupación fue de 7.135, siendo 5.610 partos normales y 1.525 patológicos.

Corresponden a neonatología 7.460 egresos, con 63 defunciones, representando una mortalidad de 0,8%

Egresos pediátricos (1 a 14 años) 1.178 de cirugía, 3.691 egresos de clínica y 1.609 egresos de nefrología y de ellos correspondieron 14 defunciones, representando una tasa de mortalidad de 0,1%.

Egresos de adultos (15 a 65 años y más) 1.692 egresos de cirugía 4.663 egresos de guardia, 585 egresos de clínica y 1.0213 egresos de tocoginecología, ocurrieron 251 defunciones, representando una tasa de mortalidad del 1,5%” (Municipalidad de La Matanza, Dirección sistematizada de información sanitaria, 2004)

“La Dra. María Teresa Yianiselli de la Unidad de Toxicología del Hospital Pedro de Elizalde (ex Casa Cuna), informó que muchas de las personas con síntomas y/o enfermedades vinculados a la degradación ambiental se trataban en el Hospital de Niños Sor María Ludovica en La Plata, ya que era el único establecimiento público, dentro de la jurisdicción de la Pcia. de Bs. As., que podía ofrecer una atención especializada a esos casos.

La distancia geográfica (socioeconómica y también cultural) entre la persona enferma o con riesgo de serlo y el centro de salud que permite revertir o tratar esa patología o prevenirla, constituye un factor que coadyuva a reproducir el círculo de vulnerabilidad social en que se encuentra la población generalmente afectada por síntomas y enfermedades debidas a la contaminación del medio ambiente en el cual viven<sup>31</sup>.”

### 3.2- Población con y sin cobertura

La Matanza. Población por cobertura por obra social y/o plan de salud privado o mutual según sexo y grupos de edad. Año 2001			
Sexo y grupos de edad	Total	Obra social y/o plan de salud privado o mutual	
		Tiene	No tiene
<b>Total</b>	<b>1.255.288</b>	<b>522.604</b>	<b>732.684</b>
0-14	353.416	126.728	226.688
15-64	795.301	315.932	479.369
65 y más	106.571	79.944	26.627
<b>Varones</b>	<b>612.967</b>	<b>247.933</b>	<b>365.034</b>
0-14	179.336	64.550	114.786
15-64	389.754	151.189	238.565
65 y más	43.877	32.194	11.683
<b>Mujeres</b>	<b>642.321</b>	<b>274.671</b>	<b>367.650</b>
0-14	174.080	62.178	111.902
15-64	405.547	164.743	240.804
65 y más	62.694	47.750	14.944

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

### 3.3- Ofertas del sector salud. Establecimientos según complejidad. Razón de establecimientos, camas, profesionales por habitantes.

Establecimientos con y sin Internación y Promedio de Camas Disponibles de Dependencia Provincial, Municipal y Nacional.

Región sanitaria : La Matanza														
Total			Provinciales			Municipales			Nacionales			Privados		
Establec.		Camas	Establec.		Camas	Establec.		Camas	Establec.		Camas	Establec.		Camas
Con Int.	Sin Int.		Con Int.	Sin Int.		Con Int.	Sin Int.		Con Int.	Sin Int.		Con Int.	Sin Int.	
29	58	1.735	1	-	308	13	58	395	-	-	-	15		1.032

Fuente: Ministerio de Salud de la Pcia., cifras de 2002

“La oferta sanitaria pública es altamente deficitaria. Existen un total de sólo 13 establecimientos públicos de diferente tamaño y dependencia jurisdiccional para atender a una población de 732.684 personas que, tal como se desprende del análisis realizado previamente, es más de la mitad la población más vulnerable (niños, mujeres y ancianos)”

### **3.4- Enfermedades de Transmisión Hídrica.**

De acuerdo a los datos del servicio de epidemiología de Salud Pública de La Municipalidad de La Matanza, (ver anexo pág. 159-167), se observa que en la Región I (zona de G. Catán Y Virrey del Pino) en lo que refiere a enfermedades Inmunoprevenibles ocupa el primer lugar, el segundo lugar lo ocupa la Hepatitis A, con una tasa de incidencia<sup>32</sup> importante en la franja de niños entre los 2 años y 14 años de edad. Con respecto a las enfermedades gastroentéricas la tasa de incidencia de diarreas ocupa lugares preponderantes especialmente en niños mayores y menores de 5 años. Las enfermedades Respiratorias Agudas son importantes hasta los 2 años de vida principalmente la influenza<sup>33</sup>.

La Región II, Laferrere y Rafael Castillo, presenta una tasa de incidencia de importancia con Hepatitis A en la franja de niños hasta los nueve años de edad en segundo lugar las enfermedades Inmunoprevenibles cuya tasa de incidencia de diarreas en mayores y menores de 5 años es considerable, especialmente en los niños hasta los 9 años y la franja de 14 años. El total de casos de enfermedades respiratorias en niños hasta los 14 años es muy marcado y se amplía a la población adulta.

Por último la zona de Región III, correspondiente a San Justo, Casanova, Villa Luzuriaga y Ciudad Evita, la tasa de incidencia de Enfermedades Inmunoprevenibles es baja en cambio las enfermedades gastroentéricas llaman la atención en las franjas de 5 a 9 años de edad y entre los 14 y 24 años edad y en la enfermedades Respiratorias Agudas (influenza) la tasa de incidencia se destaca solo en la franja de 15 a 24 años de edad y en los adultos.

La región con mayor tasa de incidencia con respecto a enfermedades de transmisión hídrica es la I, en segundo lugar la región II y por último región III. Siendo la población de mayor grado de vulnerabilidad la de los niños en las tres regiones pero los casos con mayor tasa de incidencia aparece en adultos.

---

<sup>31</sup> Informe de la Dra. en antropología Andrea Mastrangelo, 2004.

<sup>32</sup> Según la Dra. Alejandra Dantochia de Epidemiología de Salud Pública, manifiesta que en este caso la tasa de incidencia es toda probabilidad matemática de que un hecho ocurra, es decir que el riesgo se refiere a las posibilidades que tiene una persona de enfermarse. (2003)

<sup>33</sup> Según la Dra. Alejandra Dantochia de Epidemiología de Salud Pública esta enfermedad se manifiesta como una gripe muy fuerte.(2003)

Las carencias en la atención de la salud en el Partido no sólo se derivan de un sistema público de salud altamente deficitario sino también de la presencia de una proporción importante de población sin posibilidad de acceder a la cobertura de salud provista por obras sociales o algún plan de salud privado o mutual. Como se observa en el cuadro más de la mitad de la población de La Matanza no accede a ninguna obra social o plan de salud privado o mutual.

#### 4- Población y Empleo

Población total:1.255.288- Población económicamente activa:571.000 (42%)- Población desocupada:144.000 (25%)- Población subocupada:117.000 (21%)

El 45,7% de la PEA de La Matanza está desocupada o subocupada (261.000 residentes), entre ellos el 36% son jefes de hogar. De los 440.000 empleados en relación de dependencia, el 45% trabaja en negro (SISFAM, 2003)

Predomina la población joven, el 31,9% del total tiene menos de 15 años, el nivel socio - económico es medio - bajo, dada su extracción laboral con relación de dependencia ligada a la industria, a los servicios y el cuentapropismo. Variación de la población 1991/ 1980: 18,1% Densidad por habitante / Km<sup>2</sup>: 3.471, Distribución espacial: 8,9 %.

#### 4.1- Indicadores de empleo

Tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación demandante y no demandante.

Actividad (PEA)	Empleo (Ocupación)	Desocupación	Total Subocupación	Subocupación demandante	Subocupación no demandante
43,5	35,5	18,4	22,6	16,9	5,7

Nota: las tasas corresponden al Aglomerado Gran Bs. As.

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares mayo de 2003 INDEC

Condiciones generales de la oferta de empleo. Población beneficiaria de planes de empleo

Planes de empleo		Beneficiarios	Desembolsos
Julio 2003	P.A.I.S.	12	6.120
	BARRIOS BONAERENSES	5.661	833.450
	SEGUNDA OPORTUNIDAD	5	750
	BONUS	6	600
	JEFES de HOGAR *	11.053	1.657.950
Agosto 2003	P.A.I.S.	12	6.120
	BARRIOS BONAERENSES	5.852	863.880

\* Se incluyen sólo los PEC (Programa de Empleo Comunitario)

Fuente: Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Pcia. de Buenos Aires.

*De acuerdo a la actividad económica predominante, La Matanza es un partido de perfil industrial y comercial.*

La estructura mercantil está basada en la existencia de más de 26.000 comercios mayoristas y minoristas. La Industria Manufacturera representa el 50% de la riqueza del municipio. Industrias más desarrolladas: Metalúrgica, Madera y Corcho, Alimentación, Cueros y Pieles, Minerales No Metalíferos, Química, Manufacturas, Bebidas, Caucho, Papel y Plástico.

En el partido se encuentran plantas de gran tamaño: Automotriz, Plástica, Metalúrgicas medianas, Embotelladoras de Bebidas, Tubos y Caños de Acero, Jabón, Calzados de Plástico, Papel y Sustancias Químicas.

Es el partido con mayor cantidad de locales comerciales y de servicio de la provincia.

#### 4.2-Industria manufacturera. Locales y puestos de trabajo ocupados por partido del 1993.

División Político Administrativa	Locales	Puestos de trabajo ocupados. Promedio mensual			Valor agregado bruto				Valor de la producción
		Total	Asalaria- dos	No Asalaria- dos	Total	Remuneración al trabajo	Impuestos, amortizacio- nes e intereses	Otros componentes del VAB	
La Matanza	3.542	42.067	36.195	5.872	989.645.980	499.316.542	129.000.196	361.329.242	2.990.829.411
Total Provincia	36.270	453.533	394.187	59.346	15.309.264.441	6.407.862.456	4.948.612.991	3.952.788.994	44.379.273.104

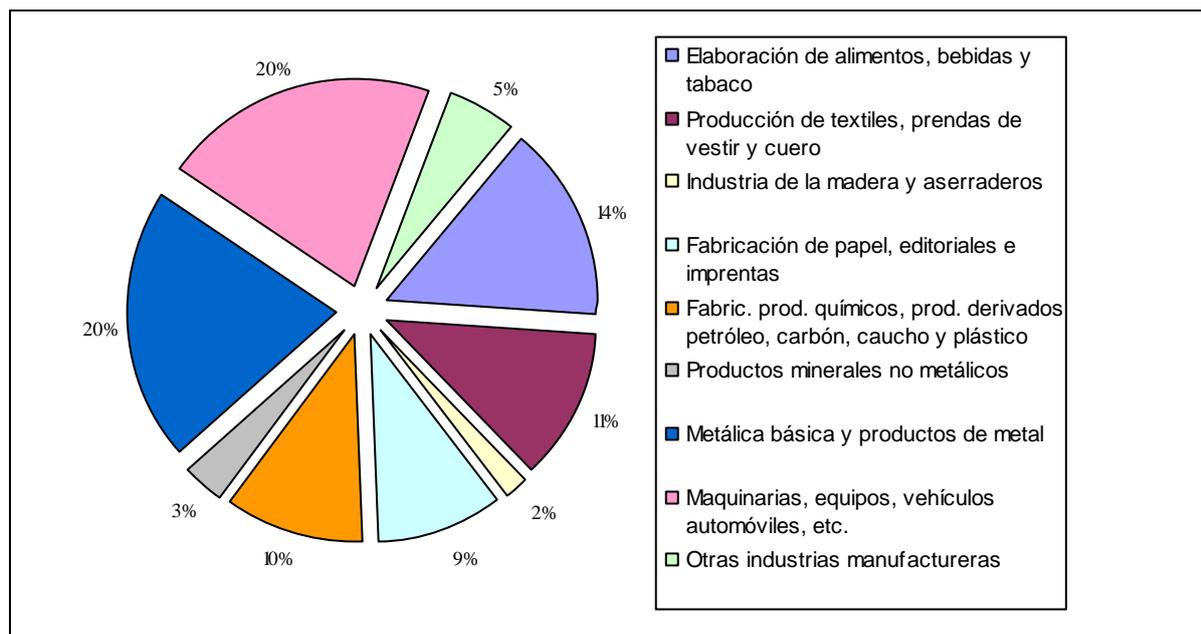
**Fuente :** Censo Nacional Económico 1994

Comercios Locales, Puestos de Trabajo ocupados, Valor de la producción, según división político territorial. Año 1993

<b>Participación relativa respecto al total provincial</b>								
Industria Manufacturera	Locales		Puestos de Trabajo		Valor Agregado Bruto		Valor de Producción	
	Año		Año		Año		Año	
	1984	1993	1984	1993	1984	1993	1984	1993
Absolutos	3.914	3.542	58.847	42.067	72.741.027	989.645.980	151.702.247	2.990.829.411
Total Provincia	40.691	36.270	615.294	453.533	1.154.480.470	15.309.264.441	2.218.803.038	44.379.273.104
% de particip. del total Pcia	9,619%	9,766%	9,564%	9,275%	6,301%	6,464%	6,837%	6,739%

**Fuente:** Censo Nacional Económico 1985 y 1994.

El Gráfico siguiente ilustra la composición del sector secundario en La Matanza, de acuerdo al peso relativo de cada una de las ramas de actividad industrial.



Fuente: Estadística Bonaerense. Anuario 1999. Tomo II., Dirección Provincial de Estadística, Ministerio de Economía de la Pcia. Bs. As.

Respecto a las condiciones de trabajo en la industria podemos decir que en La Matanza la mayor proporción de asalariados ocupados lo está en el sector industrial especialmente de la metal-mecánica.

Las principales actividades manufactureras son las relacionadas con la industria de la metal-mecánica y la elaboración de alimentos, bebidas y tabaco. En segundo puesto la fabricación de papel editoriales e imprentas; en tercer puesto producción de textiles, prendas de vestir y cueros. En cuarto puesto la fabricación de productos químicos, derivados, petróleo, carbón, caucho y plásticos. La distribución de empresas según la cantidad de ocupados es la siguiente:

✓Hasta 10 ocupados, el 47,36 %. Hasta 50, el 42,54 %. Hasta 250, el 10,10 %

El 95,2 % de la mano de obra está ocupada en la industria metalmeccánica que representa al 44,7 % de la industrias.

El sector comercial esta representado por 18.595 comercios mayoristas y minoristas, efectos personales, enseres domésticos, reparación de automóviles que ocupan a 35.321 personas. La mayor densidad de comercios se da en las localidades de Ramos Mejía, San Justo, La Tablada y Lomas del Mirador.

### **5- Los manchones del Cuero, Calzados y Marroquinería de La Matanza.**

El manchón productivo esta integrado por 10 distritos escolares de la Ciudad de Buenos Aires y tres partidos del Gran Buenos Aires (Avellaneda, Lanús, La Matanza), todos contiguos ubicados en la región suroeste.

En el 2000 concentraba el 51,2 % de la ocupación nacional del sector, lo cual representa aproximadamente 11.000 puestos de trabajo. La tasa de ocupación de las empresas ubicadas en el manchón creció un 7 %, mientras que el crecimiento a nivel nacional fue del 4 % .

En los partidos de Avellaneda y Lanús decayó la importancia del sector mientras que en La Matanza creció. La cantidad de empresas que se ubican dentro de este manchón productivo es 19.677, de las cuales 1.636 pertenecen al sector analizado, de estas empresas 1.109 permanecieron vivas desde 1994 y 527 nacieron después de 1994, generando el 23 % de los puestos de trabajo, mientras que 77 % restantes se mantuvo en las empresas sobrevivientes, la mortandad fue de 541 empresas que genero un 39 % de pérdida de puestos de trabajo.

Comparando el desempeño ocupacional de las empresas del sector con empresas de otros sectores dentro del mismo manchón se observa una mayor proporción de los puestos de trabajo generado por el nacimiento de empresas del sector y una menor pérdida de puestos de trabajo.

Analizando el período 1994-2000 la ocupación realizadas en el manchón creció un 5,2 % mientras que a nivel nacional fue del 2,7 %. La participación en el sector sufre una pronunciada caída de las empresas ubicadas en el GBA que varia de un 15 % en el Partido de Lanús hasta un 40 % en el partido de Tigre .

En los distritos que forman el manchón de maquinarias se localizan 29.109 empresas de las cuales 2.863 pertenecen al sector de referencia, de estas 2.963 empresas nacieron 950 nuevas después de 1994 y las restantes 1.913 permanecieron vivas, las nuevas generaron el 17 % de puestos nuevos de trabajo, y cerraron 1.474, que ocasionó la pérdida del 40 % de los puestos de trabajo. En La Matanza la ocupación en el sector disminuyo en un 7,7 %, la participación de este sector en el distrito cayó el 14,4 % y la participación en el manchón descendió en un 17,9 % .

### **5.1- El Manchón de Indumentaria**

El machón conforma 11 distritos escolares de la Ciudad de Buenos Aires, por nueve partidos del interior de la provincia de Buenos Aires y por cinco partidos del GBA, y concentraba el 46,8 % de la ocupación nacional del sector y representa aproximadamente 24.500 puestos de trabajo. La tasa de ocupación creció en un 33 %, dentro del machón productivo, similar al crecimiento nacional del sector en 32,3 % .

Se observa un crecimiento en la actividad en la Ciudad de Buenos Aires y una disminución en el partido de La Matanza y algunas localidades del Interior.

En las localidades que se asienta el manchón existen 31.597 empresas de las cuales 5.034 corresponden al sector indumentaria, durante el periodo de 1994 al 2000 se crearon 1748

empresas generando un incremento del 28,7 % de los puestos de trabajo, 3286 se mantuvieron en actividad y cerraron 2073 que produjeron la pérdida del 55% de los puestos de trabajo en 1994.

En el partido de La Matanza, la ocupación del sector disminuyó en un 33%, la participación en el sector dentro del partido disminuyó en un 38.1% y en el manchón la participación cayó a un 40.9% .

### **5.2- El Manchón de Vehículos Automotores y Partes**

El Aglomerado de industrias del sector están en los partidos de La Matanza, San Martín y Tres de Febrero en el GBA, en la provincia de Santa Fé y Córdoba Capital concentrando el 41% de la ocupación a nivel nacional del sector, lo que representa aproximadamente 13.000 puestos de trabajo además se observa un crecimiento ocupacional del sector del 7 % dentro del manchón y del 0.4 % a nivel nacional.

Este aglomerado posee 20.259 empresas de las cuales 1.224 corresponden al sector 420, 804 sobrevivieron cerrando en ese mismo período 401 empresas que produjeron en 1994 la pérdida del 30.1 % de los puestos de trabajo. En La Matanza la ocupación del sector disminuyó un 13%, la participación en el sector dentro del partido. Asimismo, se disminuyó en un 2.2 % y en el manchón la participación cayó un 6.4 %.

### **5.3- El Manchón de Caucho y Plásticos**

Este manchón está ubicado en seis partidos del GBA y a excepción de La Matanza están ubicados en la zona Norte. El aglomerado concentraba el 31.8 % de la ocupación nacional del sector lo cual representa 14.700 puestos de trabajo.

La ocupación creció en el manchón un 13 % mientras que el total del sector a nivel nacional fue del 20%, la actividad del sector disminuyó en los partidos de la Matanza y Tres de febrero .

En el manchón se localizan 16.306 empresas de las cuales 1.624 pertenecen al sector, 504 fueron creadas después de 1994 y generaron el 16 % de los puestos de trabajo actuales. Sobrevivieron 1.120 cerrando en ese mismo período 448 empresas produciendo la pérdida del 36 % de los puestos de trabajo.

En el partido de La Matanza, la ocupación del sector disminuyó un 3.6%, la participación en el sector disminuyó en un 10.5% y en el manchón la participación cayó a un 12.2 % .

### **5.4- El Manchón de Muebles y partes**

Está compuesto por 10 departamentos de los cuales 5 se encuentran en el GBA, 4 en la provincia de Santa Fe y 1 en Formosa. Representaba el 31.4 % de la ocupación Nacional del sector arrojando aproximadamente 11.700 puestos de trabajo.

La tasa de ocupación prácticamente no varió y a nivel nacional creció el 10.7%. En el aglomerado se localizan 24.130 empresas de las cuales 2.280 corresponden al sector, 658 fueron creadas después de 1994 y generaron el 18% de los puestos de trabajo actuales. 1.622 empresas sobrevivieron cerrando en ese mismo período 1.065 empresas que produjeron en 1994 la pérdida del 44 % de los puestos de trabajo.

En La Matanza la ocupación del sector aumento en un 33.7%, la participación en el sector dentro del partido aumentó en un 24.1 % y en el manchón la participación creció a un 20.6 %. La situación de la Industria en el periodo 1994-2000 se establece de acuerdo a la natalidad y mortandad de las mismas. El número de empresas que permanecieron al 2000 es de 3.147, ocupando el 82 % de la mano de obra, después de 1994 se crearon 1.363, que crearon un 18 % de puestos de trabajo y cerraron 1565 lo que produjo una desocupación del 37 %, n 1994.

Sin embargo el sector primario, representado por las producciones avícolas y hortícolas con algunas plantaciones de maíz y girasol, con unas pocas empresas de extracción de caliza y tosca desarrollada principalmente en las localidades de González Catán y Virrey del Pino son empresas familiares y no se poseen datos sobre la capacidad ocupacional que tienen<sup>34</sup>.

*Según un informe de La Municipalidad en marzo del 2005 el gobierno de la provincia de Buenos Aires inició un censo comercial e industrial en La Matanza, ya que los datos que se tienen sobre la actividad económica del partido reflejaban una realidad desactualizada.*

---

<sup>34</sup> Trabajo de investigación de la UNLAM. 2003.

## **CAPÍTULO V: “CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIALES Y AMBIENTALES DEL PARTIDO”**

### **1- Secretarías Municipales relacionadas con el tema Social y Ambiental.**

Secretaría Privada de la Intendencia.-Secretaría Gral. de Gobierno.-Secretaria de Salud Pública-  
Secretaria de Industria.-Secretaría de Acción Social.-Secretaría de Obras y Servicios Públicos.  
Secretaría de Economía y Hacienda.-Secretaría de la Producción.

#### **Otras áreas y Direcciones:**

Dirección de Industria y Medio Ambiente-Ecología y Saneamiento, Bromatología.-Vivienda.  
Tierras y Urbanismo. PROMEBA-Planeamiento.-Parquización y Huertas. Vivero.  
Unidad Ejecutora. Jefes y Jefas de Hogar. Plan Empleo.-Instituto Municipal de Desarrollo  
Económico y Social.-Centro de Zooantroponosis. Antirrábico.-Asuntos Comunitarios.  
Recientemente creada la Dirección de Políticas ambientales.

#### **1.1- Informe de Salud Pública. Servicios Sanitarios en el Partido**

Desde el punto de vista del cuidado de la salud de sus habitantes La Matanza dentro del estado provincial está comprendida en lo que se denomina Segundo Cordón Sanitario. La provincia de Buenos Aires se halla dividida en doce zonas sanitarias existiendo actualmente setenta y ocho hospitales gestionados por ella. Estos se dividen en zonales e interzonales son generales y brindan atención a enfermos agudos.

El Partido de La Matanza se ubica en la denominada Región VII A conjuntamente con los Partidos de Tres de Febrero, Hurlingham y Morón. Los Hospitales provinciales situados hasta la fecha en estos partidos son:

Hospital Zonal General de Agudos “Dr. Diego Paroissien” (Isidro Casanova-La Matanza)

Debe incluirse el recientemente inaugurado (febrero de 2003) Hospital Provincial “Simplemente Evita” del barrio Los Ceibos de la localidad de González Catán (a la altura del kilómetro 32 de la Ruta Nacional N° 3) En dicho hospital el 6 de febrero del corriente se abrieron los consultorios externos y comenzó la atención comunitaria.

Utilizando como fuente lo producido por la Dirección de Información Sistematizada de Salud de la Provincia de Buenos Aires (DIS) se agregan a continuación cuadros que permiten apreciar desde el punto de vista cuantitativo las posibilidades de atención sanitaria de los pobladores del partido al año 2000:

Población con cobertura 619.288, obra social 41,5 %, plan médico o mutual 3,6%, obra social y plan médico 8,0%, obra social e ignora plan médico 3,1%. Población sin cobertura médica 484.267, % de esta población es de 43,9 %.

Los hospitales y centros especializados existentes gestionados desde la Municipalidad son: Policlínico Central de San Justo, Hospital Municipal del Niño (San Justo), Hospital Materno Infantil Dra. Teresa Luisa Germani (Laferrere), Hospital Materno Infantil José Equiza (González Catán), CEMEFIR, Centro de Medicina Física y Rehabilitación (San Justo), Centro de Salud Mental de La Matanza (San Justo), Centro de Zoonosis de La Matanza (I. Casanova).

Los hospitales materno-infantiles de González Catán y Laferrere detectaron niños con desnutrición de primer y segundo grado pero en su mayoría con patologías asociadas o de base. Según las autoridades municipales la tasa de desnutrición del partido a noviembre de 2002 corresponde al 7%<sup>35</sup>.

### **1.2- Ubicación geográfica de los efectores de salud municipales.**

En la actualidad Salud Pública<sup>36</sup> se encuentra dividida en tres regiones, Región I abarca las zonas de Virrey del Pino, G. Catán, y 20 de Junio, Región II abarca, Rafael Castillo, Laferrere, la mayor parte de I. Casanova y Ciudad Evita, y la Región III, Villa Luzuriaga, San Justo, Aldo Bonzi, Lomas del Mirador, Ramos Mejía, La Tablada, Tapiales, Villa Madero, y Villa Celina.

La Región III está compuesta por las siguientes Unidades: Policlínico de San Justo, (en el primer piso se encuentra la Dirección de Salud Pública), Hptal. Mun. Del Niño, Cemefir, Salud Escolar, Atención Primaria, Ecología y saneamiento, Epidemiología y profilaxis, Medicina del Deporte, Medicina Preventiva, Odontología Municipal, Vías Respiratorias, Zooantroponosis, U.S. San Carlos, S.S. Eisaguirre, U.S., La Tablada, U.S. Giovinazzo, S.S. Del Giudice, P.F. Lomas del Millón, S.S. Santos Vega, S.S. Las Antenas, S.S. Villa Madero, P.F. Aldo Bonzi, S.S. J. Hernández, U.S. Villa Recondo, S.S. Fourniers.

La Región II comprende lo siguiente: Hptal. Germani, Salud Mental, S.S. Almafuerte, U.S. Dr. Carrillo, U.S. Pto. Argentino, U.S. Sakamoto, U.S. Villa Rebas, S.S. 17 de Agosto, S.S. 17 de Marzo, S.S. Eva Perón, S.S. Juan XXIII, S.S. Malvinas Argentinas, S.S. Núcleo 17, S.S. Núcleo 18, S.S. Núcleo 19, S.S. San José Obrero, S.S. Padre Mario, S.S. San Pedro, P.F. Arcos del Mirador, P.F. Laferrere, P.F. María Elena, P.F. Monseñor Bufano, H.M. Don Juan, H.M. Rafael Castillo, H.M. Villa Borward.

<sup>35</sup> UNLaM, Secretaría de Extensión, "El Partido de La Matanza . Aportes para empezar a conocerlo" Junta de estudios históricos, geográficos, estadísticos del partido de la Matanza. 2003

<sup>36</sup> Municipalidad de la Matanza, Secretaría de Salud Pública, Dirección Sistematizada de información Sanitaria, año 2003.

Y la Región I está compuesta por: S.S. Sabin, U.S. Ecurra, H.M. Minicipal, Hptal. Materno Infantil Dr. Equiza, P.F Los Ceibos, P.F. Nicolle, Ctro. At. Primaria Los Alamos, U.S. Dr. Roca, P.F. La Foresta, S.S. Esperanza, H.M. Esperanza, P.F. Pque. Leloir, S.S. Caputo, S.S. Virrey del Pino, S.S. Roque Perez.

Se observa que las ubicaciones de los efectores de salud están estratégicamente distribuidos de acuerdo a la zona de mayor vulnerabilidad social.

### 1.3- Servicios Sanitarios. (ver anexo pág. 157 )

Partido y calidad de los materiales de la vivienda	Hogares (1)	Servicio sanitario			
		Inodoro con descarga de agua y desagüe a red pública	Inodoro con descarga de agua y desagüe a cámara séptica y pozo ciego	Inodoro con descarga de agua y desagüe a pozo ciego u hoyo, excavación en la tierra, etc.	Inodoro sin descarga de agua o sin inodoro
La Matanza	333.882	156.302	74.581	31.308	71.691
CALMAT I (2)	181.384	124.766	39.923	11.866	4.829
CALMAT II (3)	83.247	25.197	24.788	11.706	21.556
CALMAT III (4)	61.721	5.937	9.412	7.233	39.139
CALMAT IV (5)	7.530	402	458	503	6.167

## 2- Informe de planes sociales de la Secretaría de Acción Social

Según el informe actualmente se cuenta con más de ocho planes sociales los cuales se distribuyen en las distintas delegaciones municipales. A continuación se detallan algunos de ellos:

*ASODI*, ayuda con un bolsón de alimentos; también existe ayuda para los casos de HIV con bolsón de alimentos. *PAFID*, programa de asistencia a familias con un integrante desnutrido, entrega de un subsidio, acompañamiento y capacitación a las familias. *Programa Familia*, ayuda con un vale para cubrir escolaridad y salud de niños de familias vulnerables. *Plan Más Vida*, provisión de leche, alimentos a la población de niños de 0 hasta la edad escolar, embarazadas y nodrizas, acompañamiento y contención a través de red de mujeres. *Vale Vida Abuelos*, subsidio para adultos mayores a partir de los 60 años sin beneficio. *Comedores Comunitarios*, provisión de alimentos en comedores para la comunidad. *Plan Jefes/as*, ayuda con 150\$ a cambio de contraprestación laboral en centros comunitarios. *Plan Manos a la Obra*.

### 2.1- Programas y Proyectos Gubernamentales y No Gubernamentales

Áreas	Municipalidad de la Matanza	Gobierno Pcial.	Gob.Nac.	Redes-ONGs
Secretaría de	Cede Ctral. y delegaciones con Servicio Social <sup>37</sup> . Area Promoción	Ayuda financiera y articulación,	Relación interjuris-	Consejo Municipal de los chicos y

<sup>37</sup> Existen delegaciones en las zonas de San Justo, La Tablada, V. Luzuriaga, V. Celina, I. Casanova, G. Laferrere, A. Bonzi, R. Castillo, G. Catán y V. del Pino.

<b>Acción Social</b>	Infantil <sup>38</sup> .Asistencia a instituciones para infraestructura edilicia. Dirección de la Mujer, el Menor y la Familia. Medicina Social. Area Planificación.	coordinación. Relación interjurisdiccional	diccional. Articulación por ayuda de alimentos. Pensiones.	jóvenes de La Matanza, sistematización de 175 ONGs. Relaciones con Cáritas. Salud púb.
<b>Planes</b>	Plan Más Vida. (total de raciones de leche y alimentos secos 97.224 a través de 4477 trabajadoras Vecinales). Plan Mayores. Plan Jefe/as de Hogar.	Plan Más Vida. Plan Bonaerense. Segunda oportunidad. Bonus.	Plan Mayores. Plan Federal de Viviendas.	Articulación Cjo. Nac. de Niñez, Sub Secretaría de Menores. 900 planes.
<b>Programas</b>	Programa Familias por la Inclusión Social. Unidad ejecutora <sup>39</sup> de Desarrollo Local Municipal. Programa Mejoramiento de barrios (barrio Almafuerte, San Justo). Programa contra la Desnutrición. Programa de Prevención de violencia familiar. Consejo de Crisis. PAFID. Sub-Programa Federal de urbanización de Villas y Asentamientos Precarios.	Ministerio de Obras Públicas, Programa de Mejoramiento Barrial. Acuerdo Pcia.-Nación-Municipio	Promebea. Planes Sociales, Ej. Plan Jefes. Programa Familias. Plan Mayores.	Inicio de negociación de inclusión en el CONNAF de un miembro del Cjo. de Niños de La Matanza
<b>Proyectos</b>	Huertas Comunitarias y familiares. Proyecto Control y disminución del riesgo social en escuelas. Proyecto de Prevención de prostitución Infantil y adicciones.	Proyecto Manos a la Obra. Articulación Cjo. Nac. de Niñez, Sub Secretaría de Menores. SIG	Foros extensión de red de agua corriente. ETOS. Pro-Huerta	Convenio de La Municipalidad y el INTA. Cerramiento de Salón Múltiples de Jardín Dame una Mano.
<b>Algunas Obras</b>	Proyecto de desagües, expansión del servicio de desagües cloacales, servicio a 450.000 habitantes, barrios V. Luzuriaga, Casanova, Altos de Laferrere y parte de norte de R. Castillo. Año2006 enLaferrere y en 2010 G. Catán, tendido de red. (Cté, Ejecutor Mtza. Riachuelo, sep. 2003).Convenio Aguas Arg./Municipio.	Equipo Auditor de Programa de Mejoramiento de barrios. Barrio Almafuerte.	Ayuda Financiera p/ obras.Plan Proviagua. Entubamiento: Aliviador Cildañez..	Cjo del Niño De la Matanza, 2 comodatos para construcción de 2 comedores. Ampliación de un sector del jardín Patricias Argentinas
<b>Sistema</b>	Efectores municipales y hospitales	Región VII.	Articulación	Relaciones

<sup>38</sup>Centros:A. Bonzi:1, C.Evita:8, G.Catán:15, I. Casanova:11, L.del Mirador:2, La Tablada:3,G. Laferrere:10, R. Castillo:8, R. Mejía:1, S.Justo:5, V. del Pino:9, V. Luzuriaga:3, V. Insuperable:2, V. Celina:3, V. Madero:1.

<sup>39</sup>Existen 54 centros de Jefes de Hogar distribuidos en todo el Partido. Temas economía social. Secretaría de Acción Social año 2003

<b>sanitario</b>	públicos. Operativos de control de peso y talla. Programa Remediar. Programa para Pacientes Crónicos. Programa “Chau Lombriz”	Trámites de prótesis etc. Programa. para pacientes crónicos. Salud y Nutrición	Programa Remediar. Plan Federal de Salud	insterinstitucionales, operativo de control de peso y talla de niños. Salud Pública Plan Más Vida, Ongs.
<b>Otros recursos</b>	Convenio de Salud Pública con el Posgrado Maestría en Gestión Ambiental, Instituto de Medio Ambiente. Convenio con Universidad Nac. de Gral Sarmiento. Convenio de la Sec. de Acc. Soc./Org. Panamericana de la Salud	Pensiones.	Eventos de Programa Familias.	Convenio de la Sec. de Acc. Soc. con la O.P.S., Fundación Fraternitas de Rosario.

Fuente: Elaboración propia para Informe a la Fundación Riachuelo. 2003( actualizado al 2005)

### 3- Proyectos Municipales, Provinciales y Nacionales

#### 3.1- Programas y planes sociales

Plan Agua Más Trabajo (Secretaría de Acción Social y Secretaría de Obras Públicas)

- Propuesta de Nación: Plan Agua más Trabajo. Modelo de cuatro patas: los desocupados, los técnicos trabajando de acuerdo a la contaminación de pozos y metros de encamisados. Aguas Argentinas pone los materiales. ETOSS, aprueba Municipio–Dirección Técnica. 16 desocupados por cooperativa, 54 cooperativas y una Unidad Ejecutora del Plan Agua Más Trabajo y 1 modelo: 5 mil metros limados de cercanía.

Los desocupados se encargan de los zanjeos y acanalado. Hay cooperativas donde las personas ganan más o menos 900 pesos. Los Ceibos fue la cooperativa más productiva con una base de construcción de 1.200 metros por mes además del trabajo de la 1° etapa que abarcó Cristianía sobre límite con San Justo.

Se extrae el agua del Puelches a 60 metros de profundidad y se procede a analizarlo. Aguas Argentinas hace tres meses efectuó una licitación para la construcción de una planta de agua potable que estará en la zona de Monte Dorrego. Además de agua superficial importada del Río de la Plata transportada detrás de la Santos Vega que le brinda presión de agua a toda La Matanza y conducto por Cabrera hasta Carlos Casares desde Lomas del Mirador a Laferrere (Casanova extensión a Laferrere y Rafael castillo.)

#### 3.2- Proyecto de desagüe cloacal (Secretaría de Obras Públicas)

240 millones para cloacas. Mejoramiento de la planta de Aldo Bonzi  
1° etapa se duplica.

2° etapa: se construye el colector principal hasta la estación Laferrere.

### 3.2.1- Proyecto de Ensanche de Ruta 3.

Tramo I en ejecución desde la Rotonda de san Justo al Km 29. Tramo II González Catán –Km 29 al Km 37-. Tramo III: De la localidad de Virrey del Pino-Km 37 al Km 46.

**3.2.2-PROMEBA. Resumen:** Programa Mejoramiento de Barrios-Organismo. Ejecutor Barrio Almafuerde (Villa Palito)

Fondos del BIDBanco Interamericano de Desarrollo-UCN Unidad Coordinadora Nacional -UEPBA Unidad Ejecutora Provincial- OEMBA Org. Ejecutor Municipal -B° Almafuerde-PLAN ARRAIGO-CVBA-Cooperativa de Viviendas del Barrio Almafuerde (Villa Palito) Ltda.-

#### MARCO INSTITUCIONAL

A partir del Convenio firmado entre el titular de la tierra, Plan Arraigo, la Cooperativa y el Municipio se fija el estado ocupacional al mes de diciembre de 1999 y se da comienzo al proyecto de urbanización que se planifica contemplando la Ley 8912, el Dcto. 3736 y los derechos adquiridos sobre el predio por organizaciones vecinales. El objetivo es que a cada vecino se le adjudique en propiedad un lote contando con los servicios de agua, cloacas y energía eléctrica para abastecer a familias en situaciones de traslado como las de consolidación.

*Organismos intervinientes:* BID, préstamo N° 940 OC-AR-Ministerio de Planificación Federal, Secretaria de Obras Públicas, Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda, Plan Arraigo, Promeba. (Nacionales).

Ministerio de Infraestructura, Instituto de la Vivienda, Unidad Ejecutora. Dirección de Geodesia, Dirección de Tierras (Provincia de Bs.As.) Municipalidad de La Matanza: Secretaría de Acción Social, Secretaria de Obras y Servicios Públicos, Organismo *Ejecutor. Cooperativa de Vivienda B° Almafuerde*, convenios para adquisición de la tierra y construcción de viviendas.

*Proyecto de desarrollo social en sus inicios* (actualmente depende de Planificación de Nación): A partir del Convenio firmado entre Plan Arraigo, la Cooperativa y el Municipio, se determina la ejecución de un censo fijando el estado ocupacional al mes de diciembre de 1999.

*UEP:* Unidad Ejecutora Provincial. Tiene por función generar el proyecto del plano de subdivisión. Asimismo, se desarrolla la propuesta de una intervención social y ambiental.

A efectos de la confección de la documentación, ésta fue tomada desde el proyecto global ejecutado por el Municipio y la Cooperativa del B.°

Se procede a confeccionar el pliego de licitación, adjudicar y hacer la inspección técnica de la obra. En esta instancia el Municipio accionará como soporte técnico de las obras sobre las obras públicas que se transferirán al dominio Municipal. *OEMBA:* Unidad Ejecutora Municipal

Barrio Almafuerde. Tiene por objeto el seguimiento de la obra y ejecuta la propuesta de desarrollo social en coincidencia con el plan de intervención ambiental.

Asimismo, coordina las intervenciones del Municipio y de otros Organismos y Empresas de Servicios Públicos. *CVBA Lda.*:Cooperativa de Vivienda Barrio Almafuerde (Villa Palito) Limitada. Titular de la tierra por convenio con el Plan Arraigo. Tiene la función de enlace entre los vecinos y otras organizaciones del barrio y el Organismo Ejecutor. A su vez y mediante asambleas vecinales se ratificaron los proceso de urbanización tanto en sus aspectos geométricos como de localizaciones así como de espacios verdes y características de los módulos

*Normativas:* El presente proyecto se enmarca en el Dcto Ley 8912/87 declaradas las parcelas por el Municipio en “Emergencia Habitacional” de “Interés Social” y “Distrito de Urbanización Prioritaria” para el área asentada. Se aplica el Dcto. N° 3736 sobre el que se determinó por Ordenanza N° 12.434/02 los índices de ocupación del suelo, superficies y frente mínimo a respetar en la urbanización.

Etapas Operativas- *Proyecto Urbanístico*-Desarrollo-Ejecución de Obra-Seguimiento de Obra.

*Aptitud Hidráulica:* Declaración de Aptitud Hidráulica por la Dirección Provincial de Saneamiento y Obras Hidráulicas para las parcelas intervinientes.

-Confeción del proyecto hidráulico, zanjeos, tipo de calzada y obras a realizar, etc. Plano de Mensura. Subdivisión. Relevamiento. Plano de Mensura-Subdivisión-*Relevamiento-Plano:* según Dcto 3736 sobre macizos a urbanizar según indicadores urbanísticos de la Ordenanza N° 12.434/02.

*Impacto Ambiental:* .Expte N° 05061/03 Int. Declaración de Impacto Ambiental según Ley 11.723. (Medio Ambiente Prov. Bs. As.)

*Ord. Adecuación al Decreto 3736:* Ordenanza de adecuación al Decreto 3736.Declaración de Distrito de Urbanización Prioritaria y Emergencia Habitacional.

*Convenio PSD y PIA Convenio de PDS y PIA:* Convenio de Propuesta de Desarrollo Social y Plan de Intervencion Ambiental.

### **3.2.3- Proyecto de construcción de Viviendas. Secretaría de Obras Públicas**

5.000 licitación de noviembre. 150 millones de pesos (50 millones para reparación de viviendas). La concesión termina en el 2025.

## **4- Plan Estratégico de La Matanza**

“Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental

generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales.” Constitución Nacional Art. 41

La Municipalidad de La Matanza está llevando adelante el Proyecto del estudio de base para la formulación del Plan Estratégico de La Matanza. Dicho proyecto se enmarca en el programa multisectorial de preinversión II (Préstamo BID 925 OC-AR) que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) firmó con el Ministerio de Economía de la Nación para asistir a los municipios.

Con la premisa de reducir las desigualdades y neutralizar las condiciones que imposibilitan el desarrollo de una gestión eficiente se plantea la necesidad de descentralizar y tecnificar la administración municipal; fortalecer las capacidades institucionales en cuanto a la definición y ejecución de políticas, además de mejorar los servicios municipales, especialmente en aquellas áreas de salud y acción social que insumen más del 50 % de los recursos presupuestarios totales.

El estudio va a tratar de dar una respuesta a las siguientes preguntas:

¿Cuál es el significado de un plan de desarrollo estratégico municipal en el marco de los problemas que enfrenta el municipio? En ese sentido se analizará de qué naturaleza serían los cambios necesarios para el desarrollo estratégico del partido. ¿En qué bases económicas, sociales e institucionales se podría apoyar un proceso de desarrollo estratégico? Ligado a esto se determinarán los sectores y los actores más dinámicos y aquellos que tienen, en el marco de la situación de crisis actual, mayores posibilidades de desarrollo. ¿Qué problemas identifica la comunidad y sus organizaciones como más importantes en el partido? ¿Cuál es la posición de los diferentes actores, tanto del partido como de la Provincia y de la Nación respecto a estos problemas? ¿Cómo avanzar en la búsqueda de políticas para dar soluciones?

A efectos de identificar, valorar, priorizar y atender las necesidades latentes y manifiestas de los vecinos del municipio de La Matanza, de acuerdo a criterios de justicia y equidad, es que se plantea la confección de un Plan de Desarrollo Estratégico Municipal basado en cuatro ejes.

Descentralización y reforma administrativa de la gestión municipal que incorporando la participación de la comunidad tienda a mejorar los servicios municipales y la calidad de vida de los habitantes.

*Desarrollo del sector Productivo local:* debe aumentar del ingreso y de la demanda de empleo local teniendo en cuenta el mejoramiento de las empresas existentes, las empresas recuperadas y el impulso y creación de emprendimientos socio-productivos y aquellos de base tecnológica.

*Programa socio-sanitario integrado:* que atienda las necesidades de salud, nutrición y desarrollo social de la población más vulnerable del partido.

*Desarrollo Urbano-territorial:* que contemple los aspectos relacionados con la organización y coordinación intramunicipal relativos al uso del suelo subdivisión y ocupación parcelaria, equipamientos comunitarios, infraestructura de servicios, circulación y transporte.

#### *Primera etapa del Plan*

Esta primera etapa comenzó el 14 de mayo y finalizó el 14 de noviembre de 2004. Luego de este período se evaluarán las propuestas y conclusiones a las que se arriben las que servirán de base para la planificación integral del distrito.

Asimismo, de manera complementaria, se ha incorporado al estudio un nuevo módulo sobre Política Ambiental que estará a cargo del Instituto de Medio Ambiente de la Universidad Nacional de La Matanza, y que será financiado también por el Ministerio de Economía de la Nación. La primera etapa es llevada a cabo por el municipio con la coordinación de la Secretaría de Gobierno de la Municipalidad de la Matanza que a su vez actúa como coordinadora de las distintas secretarías municipales y participan como contraparte las Secretarías de Salud, Acción Social, Obras Públicas y Hacienda. Esta etapa consiste en la elaboración de diagnósticos y propuestas que establezcan las bases para el desarrollo de la planificación integral del territorio.

#### *Objetivos del Programa*

*Convertir* al municipio en una herramienta eficaz administrativa para dar respuesta a los problemas presentes y futuros de la comunidad. *Mejorar* la actividad económica y el nivel de empleo de la población del partido.

*Atender* las principales necesidades en salud y desarrollo social de la población más vulnerable del partido, promoviendo políticas tendientes a mejorar la calidad de vida y a reducir las inequidades. *Organizar* el desarrollo urbano y territorial del partido. *Preparar* el Plan Municipal de Desarrollo Estratégico.”

#### **4.1- Agencia de Desarrollo Local**

“El 2 de septiembre de 2004 en el despacho del Sr. Intendente Municipal se firmó el acta a través de la cual quedó constituida la mesa de Consenso Local para el Desarrollo Económico.

Participaron el Intendente, Dr. Alberto Balestrini, el Presidente del Honorable Concejo Deliberante, Fernando Tomás Espinoza, el Presidente del Instituto Municipal de Desarrollo

Económico Social (IMDES), Raúl Magario, el Rector de la Universidad Nacional de La Matanza, Lic. Daniel Martínez, el Presidente de la Federación Empresaria de La Matanza (F.E.M.), Edgardo Furlan, el Presidente de la Unión Industrial de La Matanza, Ing. Gabriel Pisano, el Presidente de la Cámara de Industria y Comercio de La Matanza, Francisco Lamanna y el Presidente de la Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios de La Matanza, Sr. Horacio Frías.

Se realiza con el objetivo de diseñar políticas hacia el sector productivo en pos de buscar un crecimiento sostenido que mejore la calidad de vida de todos los matanceros. La mesa tendrá como función prioritaria generar un ámbito de interacción entre instituciones gubernamentales y ONGs, empresas para el desarrollo económico local.

La mesa de Consenso Local se comprometió a conformar una “Agencia para el Desarrollo Económico Local”. Dicha Asociación tendrá la posibilidad de realizar convenios con Organizaciones Internacionales en la búsqueda de cooperación, intercambio comercial e inversiones productivas para nuestro distrito. Será el vínculo entre el sector público y privado. Se designó como representante ante el Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires al Lic. Shohan Sakugawa, como responsable técnico para desarrollar las actividades necesarias en la búsqueda de un proceso de Desarrollo Económico Local.”

## **5- Obras de construcciones Municipales**

### **5.1- Obras de hidráulica-Secretaría de Obras Públicas**

Aliviador del Arroyo Cildañez- ETAPA I: recientemente firmado el comienzo de la obra con los organismos intervinientes a nivel interjurisdiccional.

Esto produce muchos perjuicios a la comunidad Matancera con centenares de reclamos al Municipio. Siempre que se producen lluvias intensas se generan grandes inconvenientes por la ejecución de desagües en la zona de Lomas del Mirador, inclusive sumideros, sin salida (por no estar ejecutado el conducto troncal).

La construcción de salas de salud es una prioridad según el área de Arquitectura de Dirección de Obras públicas de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos de la Municipalidad de la Matanza frente a otro tipo de construcciones. Dicho relato consta en el informe que a continuación se detalla: “...Ante la necesidad que presentan las distintas zonas que comprenden el partido, se pensó en reforzar el servicio de asistencia médica ambulatoria a través de la construcción de un edificio que permita atender y efectuar consultas a personas. Esto está planteado para aquellas personas que vivan en la zona y no tengan los medios a acceder a una

obra social, de manera efectuar una atención primaria y contención y de esta manera descomprimir los centros asistenciales más complejos.”

El edificio consta de una sala de espera con tres consultorios externos. Como apoyo a estas áreas mencionadas se encuentran el sector de enfermería, el núcleo de baños para damas y hombres, baños para discapacitados y el office.

La construcción se encuentra realizada en bloques de mampostería de ladrillos portantes, techo de chapa prepintada, carpintería metálica y pisos de mosaico granítico.

Cabe mencionar que en esta construcción se consideró el acceso y el uso de instalaciones para personas discapacitadas con rampas y baños para tales fines.

## 5.2-Otras Obras de importancia socio-sanitaria

### Centros de Integración Comunitaria (CIC)

Según el informe de la Municipalidad se están construyendo 22 CIC en el Partido, una inversión aproximada de 10.000.000 millones de pesos. Están iniciadas las obras de los barrios Almafuerte de San Justo y Las Antenas de Lomas del Mirador.

### Ubicaciones de construcciones de Salas de salud

Localidad	Domicilio	N de Expediente
Casanova	Ibarrola e/ Colonia y Asamblea Barrio 17 de Marzo,	41244/00 interno
Lomas del Mirador	Salcedo e/Antezana y Avda. San Martín Barrio Las Antenas	41245/00 interno
G. Catán	Cobo e/ J Hernández y E. De Luca Barrio Independencia	41246/00 interno
Virrey del Pino	California y Colorado Barrio La Foresta	41247/00 interno
G. Catán	M. Arias y Zeppelin Barrio Sabín	41327/00 interno
Virrey del Pino	Manzana 53 Y Barrio Nicoll	42433/00 interno
LaFerrere	Salvigni e/ Tafi y Tarija Barrio Don Juan	42330/00 interno
G. Catán	Colodrero e/ Scarlatti y Clay Barrio Las Casitas	42331/00 interno
Casanova	Ruiz de los Llanos e/ J. Bach y Almeida Barrio V. Borward	42332/00 interno
Virrey del Pino	Parnaso e/ El Dorado y El Bambú Barrio Esperanza	42333/00 interno
G. Catán	Santiago del estero y M. García Barrio San Pedro	42990/00 interno
Lomas del Mirador	Formosa e/ Necochea y Nazca barrio Santos Vega	20558/99 interno
LaFerrere	Los Toldos y Castañon Barrio San José Obrero.	9805/98 adminst.

### Sala de salud y Guardería

Localidad	Domicilio	N de Expediente
Ciudad Evita	Núcleo habitacional N 17 y 19	42394/00 interno

*Según los cuadros se observan que la mayoría de las construcciones son proyectadas en las zonas más carenciadas. Otro dato favorable es la inclusión de herramientas para el acceso de personas con capacidades diferentes lo cual hasta la fecha no había sido tenido en cuenta.*

### Construcción del Hospital del Niño de San Justo

Según la demanda de la comunidad para mejorar el servicio que presta el Hospital del Niño de San Justo se realizaron las siguientes obras (ver anexos pág. 168)

### Construcciones de Salones Comunitarios

Localidad	Domicilio	N de Expediente
Laferrere	Iguazú y Reaños Barrio Giardino	42186/00 interno
Laferrere	Los Toldos e/ Luján y O. Torres Barrio San José Obrero	42473/00 interno
Ciudad Evita	Núcleo habitacional N 17 calle a construir	42393/00 interno
Virrey del Pino	Apeninos y La Mimbrera Barrio Esperanza	41250/00 interno
Rafael Castillo	Lacar e/ Lanín, San Matías y Piranaga	41251/00 interno
G. Catán	Leopardi e/ Arrecifes y Bordoy	41252/00 interno
Virrey del Pino	Santiago del Estero e/M. Cuenca y M. Corvalán Km 46 Barrio La Foresta	a)41249/00 int.
Virrey del Pino	Corpúse/M. Cuenca y M. Corbalán Km 46	b)41248/00 int.

*Se observa que las construcciones de Salones Comunitarios son estratégicamente ubicados debido a pertenecer a las zonas de mayor vulnerabilidad social.*

## 6- Comité Ejecutor Matanza Riachuelo

El PGA comprende el diseño del marco jurídico institucional y los mecanismos de gestión necesarios para su implementación, monitoreo, seguimiento y control.

Sin embargo se han detectado algunas fallas de intervención relacionada con los plazos de ejecución en la Política ambiental que con el Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N°482/95 habilita al Comité Ejecutor Matanza-Riachuelo como el encargado de llevar a cabo Programas para el Saneamiento y Remediación.

Este PGA estimó alcances en el área social sólo en una parte de la Cuenca Matanza Riachuelo ya que geográficamente el Partido de La Matanza presenta características geopolíticas y socioeconómicas que le dan cierta particularidad. Tampoco tiene un marco jurídico que contemple detalles. La pregunta es: ¿Dónde empiezan y terminan las jurisdicciones municipales con respecto a las jurisdicciones provinciales en lo que hace al tema ribereño?.

### 6.1- Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo

*Somera descripción de la componente- alcantarillado cloacal en el partido La Matanza*

- Ampliar la cobertura de los servicios de alcantarillado cloacal en la Cuenca Matanza Riachuelo. Y reducir la incidencia de la contaminación a la napa freática generada por la existencia de desagües cloacales a cámaras sépticas y pozos negros.

Metas: En el marco del PGA identificamos al Subprograma de alcantarillado cloacal como un componente que consiste en “mejorar la gestión ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo”

Las componentes necesarias para el cumplimiento de los objetivos del subprograma se corresponderán con el desarrollo de estudios, diseños, evaluaciones y obras de ingeniería que han sido detalladas en adelante:

(i) Elaboración de estudios y proyectos de sistemas de colección cloacal primarios y secundarios, estaciones elevadoras e impulsiones, en los Barrios Manzanares, Laferrere y Los Cedros en el Partido de La Matanza. Población Beneficiada 200.000 habitantes. (ii) Elaboración de encuestas socioeconómicas, Evaluación Contingente y Evaluación Económica del Proyecto. (iii) Desarrollo de Evaluación de Impacto Ambiental.

Construcción de Obras de Alcantarillado Cloacal, Redes Colectoras Primarias y Secundarias, Estaciones Elevadoras e Impulsiones y Ampliación de la Planta de Tratamiento Sudoeste concesionada a la Empresa Aguas Argentinas SA.

Los resultados esperados relacionados con la ejecución del proyecto son: (i) Aumento de la cobertura del servicio de Alcantarillado Cloacal en la Cuenca Matanza – Riachuelo, en particular en el Partido de La Matanza área concesionada a Aguas Argentinas SA. (ii) Protección del Medio Ambiente en particular a cuerpos de agua subterráneos (napa frática) la cual se encuentra comunicada con el Río Matanza. (iii) Cumplimiento de Aguas Argentinas SA con estándares de calidad de agua tratada exigidos por Normas Nacionales en plantas depuradoras de líquidos clocales construidas con financiamiento del programa.

## **6.2- Resumen del análisis del Proyecto de Desagües en el Partido de la Matanza.**

El análisis costo-beneficio social (ACBS) del proyecto de desagües en el Partido de La Matanza cuya finalidad es dar servicio cloacal a 450.000 habitantes que corresponden a los barrios de manzanares-Roque- Los Cedros- Altos de Laferrere, Laferrere Centro, Parque Juan, Castillo y González Catán. Esta obra posibilitará que el Partido de La Matanza, que cuenta con una población de 1.250.000 personas, alcance metas de cobertura en saneamiento cloacal superiores al 90%, cuando actualmente éstas son del orden del 55%. El proyecto en estudio consiste en el tendido de la red cloacal y en la ampliación de la Planta Depuradora Sudoeste que permitirá tratar los efluentes generados por la nueva expansión. Está previsto la realización del mismo en dos etapas:

La primera de ellas es la ampliación de la planta depuradora y el tendido de la red en los barrios Manzanares-Roque (65.740 hab.). Los Cedros-Altos de Laferrere (73.709 hab.) y Laferrere Centro (56.518 hab.) lo que totalizan 48.456 viviendas posibles a conectarse considerando el número promedio de habitantes por viviendas (4.04 hab). En esta área, el 36% de las viviendas poseen agua potable.

En una segunda etapa se hará el tendido de las redes a los barrios Parque Juan-Castillo con 87.711 hab.(año 2.006) González Catán con 103.975 hab. ( año 2.010). En esta área ninguna vivienda posee agua potable de red. Actualmente todos estos barrios utilizan principalmente los pozos ciegos con o sin cámara séptica para evaluar las aguas servidas. Las viviendas que no poseen red de agua potable utilizan bombas para extraer agua de las capas superficiales de la freática.

El módulo de ampliación de la planta depuradora es de barro activados y estará ubicado, en su totalidad, en áreas reservadas para ampliaciones dentro del predio del mencionado establecimiento ubicado en la Colectora este de la Autopista Ricchieri y calle Janer, en Aldo Bonzi, Partido de La Matanza.

Los costos de inversión del proyecto, a precios de mercado (en pesos a agosto de 2.003) sin IVA, ascienden a \$101.491.933 (red primera etapa); \$83.114.533 (ampliación de la planta) y \$74.099.333 (red segunda etapa). Se corrigieron estos presupuestos con los costos de operación y mantenimiento y el valor residual de la inversión por razones de precios de cuenta (RPC).

Los beneficios del proyecto fueron estimados mediante una encuesta a la población que habita el área correspondiente a la primera etapa del proyecto. La información fue relevada mediante muestreo aleatorio utilizando un formulario estructurado. Se obtuvo una estimación del valor medio de la disposición a pagar (DAP) utilizando el método de la valoración contingente con el enfoque de la respuesta dicotómica que es de \$20,4/familia mes. Complementariamente se obtuvo la DAP, en forma separada para las familias que no poseen agua potable, la que se utilizó para estimar el beneficio en las áreas de la segunda etapa del proyecto utilizando el método de la transferencia de beneficios. Este valor es de 22,4\$/familia mes.

También se obtuvo de las encuestas (ver anexos pág. 169-172), información sobre incidencia de enfermedades de transmisión hídrica (ETH) en barrios con y sin agua potable, lo que permitió estimar porcentajes de familias que presentaron casos de enfermedades. El porcentaje de casos de ETH con atención pública en aquellos que poseen red de agua potable fue considerado en la medida de incidencia en enfermedades hídricas de la carencia de servicio cloacal (56%). Información de costos promedios de estas enfermedades (\$195,66) permitió estimar el ahorro en salud-no incluido en la DAP debido a que las familias utilizan servicios públicos gratuitos el que fue incorporado en los beneficios como costos evitados o inducidos.

La encuesta permitió también obtener una descripción socioeconómica de las familias de donde surge que son de muy bajo ingreso obteniéndose una media de \$338/familia. El nivel de educación del jefe del hogar, en el 68% de las familias, es menor o igual a primario completo. Sólo un 10% tiene estudios secundarios.

Se realizó el ACBS para un horizonte de 20 años concluyendo que descontado una tasa del 12% anual el valor actual neto del proyecto (VAN) es de \$96.767.869 con una tasa interna de retorno (TIR) es del 20,38%. Los indicadores económicos calculados y el análisis de sensibilidad realizados permiten recomponer que es conveniente, en el sentido de que mejora el bienestar de la sociedad, la realización del proyecto.” (CEMR-Instituto Nacional del Agua-Centro de Economía, Legislación y Administración del Agua. 2003)

### ***7- Síntesis Normativas y jurisdiccionales***

“El agua en tanto recurso natural no respeta los límites geográficos y políticos fijados por el hombre, es por ello que el tratamiento normativo al que se someta una cuenca hidrográfica puede presentar inconvenientes vinculados con las distintas competencias, cuestión que sin dudas adquiere mayor complejidad al tratarse de un sistema Federal, en el cual la Constitución Nacional exige la autonomía que debe asegurar cada gobierno provincial a los municipios. Unos de los casos más notables en este sentido lo constituye la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo.”

Se entiende por competencia el límite que la Ley señala para el ejercicio de la jurisdicción a cargo de cada uno de los distintos órganos jurisdiccionales y se entiende por jurisdicción la facultad de reglar las relaciones jurídicas que nacen del uso y aprovechamiento de los recursos naturales. Es importante aclarar que jurisdicción es independiente de dominio ya que corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio y a la jurisdicción en el caso de los ríos interprovinciales corresponde a la Nación en lo referente al comercio, la navegación y la preservación de la calidad y cantidad de aguas.

A lo largo de la Cuenca se concentran aproximadamente 22 jurisdicciones de distintos niveles que tiene autoridad sobre la misma:

1-Autoridades que tiene jurisdicción sobre su área: Gob Nacional- Gob de la Ciudad Autónoma de Bs. As.- Gob de la Pcia. de Bs As.- Municipalidades de 14 partidos (Brown, Avellaneda, Cañuelas, E.Echeverría, Ezeiza, Gral Las Heras, La Matanza, Lanús, Lomas de Zamora, Marcos Paz, Merlo, Morón Pte. Perón y San Vicente).

2- Autoridades con competencia sobre sus cursos de agua: Subsecretaría de Transporte por Aguas y Puertos-Puerto de Bs As.-Prefectura Naval Argentina- Dirección Provincial de Hidráulica-Gob. de la Ciudad autónma de Bs. As.

3-Autoridades con competencia sobre la calidad de sus efluentes líquidos: INA ( Instituto Nacional del Agua)-ETOSS (Ente tripartito de Obras y Servicios Sanitarios)-ORAB ( Organismo Regulador Aguas Bonaerenses)-Dirección General de Hidráulica-CEAMSE-AGOSBA(Administración Gral. de Obras Sanitarias de la Pcia. De Bs As.)-Subsecretaría de

Pláticas Ambiental de la Pcia. de Bs As.-Gob. de la Ciudad Autónoma de Bs. As.)Gob. municipales de los 14 partidos-Prefectura Naval Argentina. (Informe Cuenca-Matanza Riachuelo. 2003)

La normativa ambiental es profusa y dispersa ya que confluyen regulaciones de todas las jurisdicciones involucradas provocando las inevitables contradicciones y confusiones respecto de su aplicación y vigencia efectiva. En La cuenca Matanza Riachuelo coexisten jurisdicciones; Nación, Prov. de Bs. As. y Ciudad Autónoma de Bs. As. Los municipios también pueden ejercer funciones dentro del marco constitucional provincial.

La Constitución Nacional, en su artículo 41 proclama el derecho a un ambiente sano. Artículos 75 inc.10- Artículos 121-123-124. La Constitución de la Provincia de Buenos Aires, lo consagra en su artículo 28, artículos . La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires, en su Artículo 27, inciso 6 declara: “La protección, saneamiento, control de la contaminación y mantenimiento de las áreas costeras del Río de la Plata y de la cuenca Matanza-Riachuelo, de las subcuencas hídricas y de los acuíferos”.

### **7.1-Ordenamientos Jurídicos Vigentes**

*Nacional:* Ley General de Ambiente (25.675)- Régimen de Gestión Ambiental de Agua (25.688)-Ley de Residuos Peligrosos (24.051- Dec. 831/93)- Situación frente a la Ley de Gestión Integral de Residuos Industriales (25.612)-Decretos 674/89, 776/92 y 999/92- Poder Ejecutivo Nacional (PEN)- Resolución 634/98- Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SA y DS)- Régimen de Prevención de la Contaminación (22.190)- Aprobación del Convenio de Cooperación relativo a incidentes de contaminación del medio acuático por hidrocarburos (Ley 24.292/90)-Ley 20.094 de navegación.

*Pcia. de Bs. As:* Protección de Provisión de los cursos y cuerpos receptores de agua y a la atmósfera (5.965 y modificaciones Dec. 3.970/90, Dec. 3.395/96)- Residuos Especiales (11.720 y Dec. 806/97)- Radicación Industrial (11.459 Dec. 1.741/96, 3.591/98)- Código de agua (12.257)- resolución N° 389/98 ( Administración Gral. De Obras Sanitarias de la Pcia. de Bs As. –AGOSBA)-Resolución N° 80/90 Susecretaría de Política Ambiental- SPA)- Ordenamiento Territorial- Uso del Suelo (Dec- Ley 8.912/77 Dec. 1.549/83)- Resolución N° 223/96 ( SPA)

*Ciudad Autónoma de Bs. As:* Constitución de la Ciudad Autónoma de Bs As.- Ordenanza N° 39.025- Código de Prevención de la contaminación ambiental- Ordenanza N° 46.956-Ley N° 119 (promulgadas por el Dec. 14- GCBA-99)- Resolución 160/2000 de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos-Ley 123. (Informe Especial sobre la Cuenca Matanza Riachuelo, Defensor del Pueblo de la nación, Asociación Vecinos de La Boca, Centro de Estudios Legales y Sociales,

defensoría Adjunta de la Ciudad de Bs As., Fundación Ambiente y Recursos naturales, Fundación Ciudad, Poder Ciudadano, Universidad Tecnológica Nacional, 2003)

*Las inquietudes que despiertan la magnitud de las normativas, jurisdicciones y competencias existentes en torno a la Cuenca Matanza Riachuelo, son tan inmensas como la magnitud del panorama ambiental, lo cual permite entender la complejidad de intereses que se juegan entorno a este tema, pero también lo enredada de la suma de voluntades políticas que habrá que requerir para abordarlas.*

## CAPÍTULO VI.- “LA CONSTITUCIÓN DEL RIESGO EN EL PROCESO DE LAS INUNDACIONES”.

*“La uva está hecha del vino -... y yo pensé; si la uva esta hecha del vino,  
quizá nosotros somos palabras que cuentan lo que somos.  
La voz humana... cuando es verdadera,  
cuando nace de la necesidad de decir, a la voz humana no hay quien la pare.  
Si se le niega la boca ella habla por las manos, o por los ojos,  
o por los poros, o por donde sea.  
Porque todos, toditos, tenemos algo que decir a los demás,  
alguna cosa que merece ser por los demás celebrada o perdonada”  
Eduardo Galeano-“El libro de los abrazos”*

Este capítulo muestra avances en el análisis de las vulnerabilidades con relación al riesgo de inundación a partir del relato de los actores involucrados en dicha problemática, a las personas afectadas y a los funcionarios públicos vinculados al tema socio-ambiental.

El modo de construcción discursivo de los “inundados” es el modo en que éstos perciben los procesos de las inundaciones. Una situación que para todos los entrevistados pasó inadvertida es el haber ocupado terrenos anegadizos ya que casi nadie percibió el peligro de las inundaciones.

El análisis se desarrollará desde tres perspectivas diferentes que corresponderán a cada zona y dentro de la misma a una ama de casa, a un jefe de familia y a un referente barrial. Cada zona demostrará como se vio afectada en cada fase del proceso de la inundación.

Los afectados no reclaman una dirección del Estado en el proceso de ocupación del suelo.

Tampoco las referentes barriales entrevistadas de las localidades de González Catán, Virrey del Pino, contemplan esta situación a diferencia de la referente de Villa Celina.

Con respecto a las pérdidas que ocasionan las inundaciones, especialmente en las zonas de mayor vulnerabilidad social, nos inquieta y nos despierta una mirada sobre la desnudez en la que se encuentran las familias y los grupos afectados.

Sobre la procedencia es interesante ver que la mayoría de las familias proviene directamente del Norte, algunos habiendo pasado por otros puntos del GBA antes de llegar las zonas en cuestión.

Con respecto al rol del Estado es llamativo ver que la demanda sólo se dirige a atender la emergencia y en parte a la reconstrucción "doméstica". Cabe destacar que no existen medidas ni avisos que impidan la ocupación de zonas inundables.

Estas visiones aparecen atravesadas por la "utilidad" que pasa a tener la condición de inundados para aquellos que se constituyen en tales a fin de recibir beneficios materiales y aquellos que buscan reforzar su posición de "referente" construyendo a "su gente" en inundados para acceder a beneficios de asistencia.

Deja un mensaje subyacente en cuanto que las acciones gubernamentales tienden a concretarse en las fases de mitigación y reconstrucción en desmedro de políticas de corte preventivas.

La reconstrucción y el después de la inundación es bien curioso ya que exalta la pobreza y al mismo tiempo la agudiza con enfermedades y una exposición más directa a los contaminantes.

### **1-La ocupación del suelo en áreas anegadizas.**

Para entender la ocupación del suelo en áreas anegadizas primero es necesario recorrer una síntesis de la historia del Partido a través del proceso de ordenamiento territorial. “Entre 1907 y 1910, algunas de las parcelas destinadas a la producción agrícola, que estaban ubicadas en La Matanza I (San Justo, Ramos Mejía, Tablada, Villa Madero, Tapiales, Aldo Bonzi, Ciudad Evita y Villa Luzuriaga), comenzaron a dividirse en una franja de tierras paralela a la Avda. General Paz.”

A fines de los treinta se complejizó la estructura socioeconómica de La Matanza por intensificación de los procesos de producción industrial, crecimiento poblacional y urbanización de los sectores cercanos a la ciudad de Buenos Aires. En 1933 de las tres parcelas importantes ubicadas sobre el límite de La Matanza con la ciudad de Buenos Aires las propiedades de Ezequiel Ramos Mejía, de Francisco Madero y de Alejandro y Carlos Madero y Francisca Madero de Lynch sólo esta última ofrecía el trazado urbano. La de Francisco Madero, urbanizada en su casi totalidad corresponde a la actual localidad de Tapiales. La mitad de la parcela de Ezequiel Ramos Mejía estaba urbanizada en las cercanías de la estación de ferrocarril. Se trató de tierras ubicadas en las áreas preferenciales para la instalación de establecimientos fabriles, para el transporte de maquinarias y materias primas desde el puerto de la ciudad Capital. Perspectivas para la colocación de los productos en el mercado nacional (modelo de sustitución de importaciones), fue un factor que aceleró el proceso de implantación industrial en La Matanza.

Entre 1940 y 1970 tiene lugar un proceso que ha sido caracterizado como veloz y desordenado, la instalación de un número significativo de establecimientos industriales

concentrados en principio en la zona urbana de La Matanza I y posteriormente extendidos a la zona de La Matanza II, crearon las condiciones para una modificación profunda del partido.

En la Matanza II correspondiente a las (zonas como Virrey del Pino, González Catán, Gregorio Laferrere, Rafael Castillo) predominaban las explotaciones ganaderas.

Hacia fines de los sesenta desaparecieron en La Matanza II las explotaciones ganaderas y comenzó un proceso de urbanización y asentamiento de nuevos flujos poblacionales. En los ochenta comenzaron a producirse tendencias hacia la fragmentación socio-territorial que impactaron sobre las comunidades de inmigrantes de los países limítrofes<sup>40</sup>.

Por eso algunos de los factores de ordenamiento territorial tenían relación con respecto a la heterogeneidad y fragmentación en cuanto a las formas de ocupación del suelo: áreas residenciales de la clase media alta en ciudades modernas y pujantes, Mora y Araujo (1983) define a Buenos Aires como una urbe masificada, que hacia 1930, ya mostraba las características de una gran ciudad, villas miserias y asentamientos en los bordes de ciudades pequeñas y empobrecidas, tierras en desuso y áreas industriales.

Heterogeneidad en cuanto a la división de la tierra, flujos migratorios de población, áreas industriales y comerciales y diversidad de instancias productivas se constituyen en las peculiaridades propias de las áreas periurbanas. (Bozzano, 1999, 2000; Steinberg, 1993, Dézert, 1993, Ortega Valcárcel, 1988). Dichas problemáticas y sus respectivos procesos representaron el rasgo particular de La Matanza que hasta fines de la década de los ochenta sufrió el proceso de globalización distinguiéndose del patrón socio-territorial.

### **1.1- “Un amigo nos comentó que en este barrio había lotes fiscales, y bueno... agarramos”**

*Una ama de casa de González Catán (ACGC) cuenta con una precaria vivienda curtida por las revividas inundaciones y por la estrecha cercanía al río Matanza.*

*Comenta que le habían ofrecido terrenos para elegir. Su tono de voz señala angustia y resignación lo cual indica que el tema hábitat le ha traído algunas dificultades...*

Provenientes de una zona tan diferente a la de Buenos Aires como es la del Norte del país encuentra serias dificultades para su adaptación.

Las tierras de La Matanza tienen una orografía llana con leves ondulaciones aunque sin desniveles pronunciados surcados por el río Matanza. La Matanza presenta una caracterización con respecto a su dimensión geográfica que se hace evidente cuando se compara a la superficie

---

<sup>40</sup> SVETLITZA, A. Tesis Doctoral Univ. De Huelva España. Trabajo de investigación sobre “La estructura productiva hortícola de La Matanza.” (2003) Se esbozan las conclusiones una caracterización del período que transcurre entre 1940 y 1960 y define como el período de modernización del partido.

de los partidos de la primera corona del Área Metropolitana por el hecho de formar parte de la primera y segunda corona. Esta doble integración del partido tiene su razón de ser en su gran extensión y en el hecho de que los límites que dividen la segunda de la primera corona, coinciden con la división en cuanto a procesos de expansión urbana y usos del suelo.

En el territorio que corresponde a la segunda corona se aprecia una imagen propia de los espacios periurbanos conformada por diversas utilidades del suelo y en especial parcelas en desuso<sup>41</sup> las cuales en forma paulatina han ido ocupándose.

*La primera situación habitacional de la familia fue alquilar cuando el marido tenía trabajo. Luego el hombre se queda sin empleo y en consecuencia debe desalojar el lugar que alquilaba para irse a ocupar un terreno anegado.*

Sin dudas una situación marcada por una vivencia con respecto a las inundaciones es experimentada por los nuevos pobladores como algo novedoso. *Apareciendo la cuestión del capital cultural diferencial de los “recién llegados” que los hace más vulnerables por su escasa capacidad de adaptación al medio.*

Sin dinero, sin un espacio donde vivir, muy lejos de su lugar natal y de sus costumbres, desarraigados y con una gran familia acuestas. *-¿cuántos son en tu familia?- “7 chicos y mi marido, somos 9 en total. Acá nació él ultimo...” -“Yo no tengo familiares. Siempre vine a limpiar casas, nunca dejé esa casa porque no tenía trabajo”-*

*-¿Cómo llegó al barrio?- “Soy de Jujuy, me vine hace nueve años, mi marido hace dos años estaba trabajando acá y alquilaba un departamento. Me vine con la ropa con los chicos. Él en esos dos años que trabajaba compró todos los muebles, alquilábamos un departamento, un año alquilando... Después se enfermó y se quedó sin trabajo, sin pagar el alquiler.”*

*“Un amigo conversando le comentó que en este barrio había lotes fiscales y bueno agarramos, quedamos ahí...” “...no conocíamos, había terreno para elegir, casi todo campo, no me gustaba, al principio fue todo angustia, poca gente, pocos vecinos, los mosquitos, poca luz y mucho pasto. Así se fue poblando. Nadie me dijo que se inundaba, hacés un pozo y sale agua...”*

*A pesar de todo una parte del relato destaca la satisfacción por el logro del título de maestra jardinera de su hija mayor aunque le gustaría que más de uno de los integrantes de la familia “alcance un título”.*

Esta manifestación se presenta atractiva y aparece como un balance de riesgos: el de inundación y el de la exclusión-inclusión a partir de las ofertas de servicios educativos de la gran Ciudad.

## 1.2- *“En invierno es muy crudo..., es como si fuera otro mundo...”*

Según el relato de un jefe de familia del Barrio “San Cayetano” (JFGC) el cual vive con su familia a tres estrechas cuadras del río, “calle Buenos Aires, la última cuadra, después el campo y cruzas el río”.

Realiza changas para la subsistencia y declara que “vive al día”.

-“Siempre hacemos pan para vender..., voy a vender a lo de mi suegra..., acá o en el barrio... porque vivís al día... aunque llueva sí o sí tenemos que hacer... y no es tan lejos de Lafe... Nosotros tenemos esta pequeña granja...”-

Además opina que la gente saca tierra para rellenar el suelo. Declara que sus vecinos se conforman con menos.

El nivel ocupacional de sus vecinos –según lo comentado- esta compuesto por trabajo informal y casi todos son changarines. Preferentemente del rubro de la albañilería. Por lo general en el barrio son de procedencia provinciana y extranjeros de países limítrofes.

*La existencia de una economía de aglomeración como es la del Área Metropolitana de Buenos Aires constituyó un contexto favorable en la década de los cuarenta para la instalación de nuevos establecimientos industriales en el partido.*

Otro determinante para la movilización de personas hacia la ciudad, según Castells (1992), es la fuerza de trabajo que para el caso del partido de La Matanza tuvo su origen en el aluvión migratorio europeo y del interior de Argentina.

-“Acá..., la mayoría son todos paraguayos y albañiles..., yo soy ayudante de albañil..., tengo suerte... Usted ve la mayoría de la gente de acá son paraguayos, provincianos, chaqueños, salteños, tucumanos, misioneros y todos trabajan... se conforman poco... tendrán contratista...”-

La conceptualización germaniana de la modernización fue considerada aplicable al análisis e interpretación del período 1940-1960 de La Matanza, por cuanto apuntaba a un enfoque estructural no gradualista de un proceso veloz y desordenado que hacia fines de la década de los sesenta había transformado el partido en todos sus aspectos. Desde esta el análisis e interpretación del período comprendido entre las décadas de los cuarenta y los sesenta de la historia de La Matanza con el proceso de industrialización resumen la existencia de un conjunto de determinantes inherentes a su lógica de organización.

-“En todo el barrio hay terrenos que se venden... hay que sobrevivir... lo único es el agua... Acá no pagamos luz... no pagamos nada...”

-“Pero hace ocho años que vivimos acá... nosotros seguimos... ¿y a dónde vamos a ir?”-

Las manifestaciones anteriores denotan alto grado de inseguridad con respecto al futuro.

---

<sup>41</sup>Ibid.

Minujin, A. y Kessler, G. (1996) reconocen tres categorías de pobres: los pobres estructurales que son aquellos que vivieron toda su existencia en un estado de pobreza y por otra parte: los nuevos pobres. Entre estos últimos distinguen a los que hoy son rigurosamente pobres y antes no, y a los empobrecidos que son aquellos que si bien cayeron aún conservan el acceso a los bienes y servicios básicos.

Uno de los resultados de la política neoliberal fue la caída de un sector de la clase media a la situación de pobreza así como de la pobreza se cayó a la indigencia. Según los datos del INDEC en los partidos de la Región IV casi el 40 % de los hogares corresponde a gente que sólo recibe el 20 % de los ingresos de la región. Asociado a la falta de ingresos suficientes para afrontar la adquisición de bienes y servicios básicos está presente el hacinamiento: en el 36.33 % de los hogares viven cinco o más personas en condiciones que pueden ser calificadas como deplorables. El panorama laboral de esta población es el de una gran mayoría con empleos inestables y de baja remuneración.

-“Fuimos a lo de mi suegra y por los chicos volvimos acá, allá estábamos con otras familias...”

### **1.3- “Era muy inteligente... era la que entregaba las tierras...”**

En cuanto a la historia del poblamiento de La Matanza durante el siglo XX su característica más notoria es el hecho de su crecimiento poblacional. Argentina recibió dos grandes oleadas de inmigración europea entre 1870 y 1914 durante y después de la Segunda Guerra Mundial. Pero la población no se distribuyó en forma homogénea en todo el territorio. El Área Metropolitana de Buenos Aires constituyó un foco de atracción no sólo para los europeos sino también para los migrantes rurales-urbanos y para los provenientes de países limítrofes.

Una ama de casa de Virrey del Pino (ACVP) es procedente del Paraguay y vino para trabajar. Posee una familia numerosa y ensamblada. El jefe de familia es changarín y chapista. Vende bebidas en su casa.

-“Gracias a Dios la gente me quiere... ahora me quedan, Carolina, Analía, Yamila, Joana y Fabián en ese orden... Mi marido se dedica a ser chapista, tiene ese camioncito que se rompe seguido y se va a Capital Federal... no está de balde... ésta, mi hija, se juntó... mi nietita es hija de Carolina, ella va y viene...”-

Vinieron a vivir al barrio por cuestiones económicas uno de sus hijos fue el que vino primero porque había formado su propia familia.

Compraron el terreno en cuotas a la Dirección de Tierras y Vivienda del Municipio con el dato que era zona habitable. La señora era una agente pública ad honorem, (manzanera del Plan Vida) era el nexos con la Dirección de Tierras y Viviendas cuando llegaban al barrio le avisaban primero a ella para poder instalarse.

Según Finkelievich, ha comenzado a establecerse “*un nuevo mapa de centralidades y periferias urbanas diferente del trazado en la sociedad industrial*”. (Finkelievich, 2001). En este nuevo *mapa* las ciudades que no cuenten con una infraestructura que permita el desarrollo de innovaciones van a permanecer en la periferia<sup>42</sup>, a diferencia de las que tengan capacidad de innovación que estará conectadas en una red de ciudades centrales.

-“Nosotros vivimos en el barrio desde hace cinco años aproximadamente... Vine de Morón..., vine a vivir acá por mis hijos más grandes... ya estaban juntados y no tenían terreno... Primero vinieron ellos y después vine yo... Más o menos en el 2001 fuimos a Tierras y nos dijeron que teníamos que pagar \$70 y que era lugar no inundable se nos consultó como un lugar muy carenciado...”

Quando yo vine me instalé en una carpa con seis chicos y una nieta...”-

“Vine a los 28 años de Fernando de La Mora con una amiga de Paraguay, a trabajar a los que serían mis suegros... tengo dos hijos paraguayos... vivía en Texalar en el barrio San Francisco... yo estaba embarazada de Joana de 4 meses, hace 12 años... Estábamos peleando los 7 años del terreno familiar... con Rousselott...”

“...me lo dio acá el terreno Susana Bosicio, yo estoy registrada... acá no hay respeto..., esta casa de al lado está tomada... acá es así, si no vivís en la casa vienen y te la toman... Primero Susana se enojó conmigo porque los remiseros le habían pagado... me dieron la orden... esto es para la familia... Yo vine en el 2000...”

Un factor importante que surge de la charla con la ama de casa tiene que ver con el lugar del “otro” en la intervención. “Trabajar con otros sujetos implica, por supuesto, elaborar nuestra concepción acerca del lugar del *otro*, de ese otro al que destinamos nuestra intervención. El cómo comprendemos al sujeto, a la persona con la que construimos nuestra intervención; incluye qué lugar se asume y qué lugar le adjudicamos<sup>43</sup>”. Especialmente en temas socio-ambientales de exposición y de constitución de futuros riesgos por el simple hecho de cuestiones de manejos “políticos” pocos deseables, pero sí esperables por los grupos más vulnerables.

---

<sup>42</sup> Pero el sentido de periferia refiere a la espacial y social en la era de la información.

<sup>43</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. Pág. 39 – 1ª Edición año 2005.

“Vendo solamente gaseosas y bebidas para sobrevivir... no tengo ni una aspirina... Como yo trabajo al mediodía en la salita como jefa de hogar...”

“Yo era trabajadora vecinal del plan vida del barrio era muy inteligente... era la que entregaba las tierras... referente de Acción Social... si de allá viene la orden yo permitía que se instalen...”

El proceso de urbanización caracterizado por la ocupación del suelo en áreas anegadizas del medio natural constituye una situación de riesgo que se estructura en varias dimensiones especialmente en este caso con respecto a la vivienda y la salud. Se ha percibido al realizar las entrevistas un ambiente extremadamente húmedo que es perjudicial para la salud.

#### **1.4- “Nicole” un asentamiento “planificado” por el gobierno provincial.**

Un jefe de familia (JFVP) del barrio “Nicole” de Virrey del Pino, comentó que Nicole significa, ni colectivos...

Vive en un barrio que ocupa suelo vecino del relleno sanitario del Ceamse y del arroyo Pantanoso.

Compara la vida en una cloaca por el olor. -“ Tenemos un flagelo muy pero muy, muy jodido, que es el CEAMSE, porque aquí hay infinidad de chicos con problemas de asma, de bronquios, chicos de enfermedades en la piel, todo por la contaminación que sale de ahí, parece que está en una cloaca, no se puede respirar cuando abre los depósitos de gases que larga la basura...”-

El entorno cuenta con factores antrópicos los cuales también son susceptibles de ser medidos; uno de los indicadores importantes es la salud mental de una comunidad.

Esta se comprende a los fines de caracterizar “situaciones colectivas de ansiedad (estado de inquietud, agitación, zozobra) y pánico (miedo extremo, terror producido por la amenaza de un peligro eminente) que toman a grupos humanos desprevenidos.

“Creemos que según lo que se entienda o conciba por salud mental el equipo de profesionales y voluntarios que se forme para atender situaciones definirán también los dispositivos para enfrentarla”. Y es aquí donde nos interesa definir básicamente a la salud mental comunitaria como “un concepto mucho más amplio que es equivalente a la salud integral, esto es salud bio-psico-social, inherente a la salud pública y al derecho humano en sí mismo; operando desde una ética fundada en el semejante. La salud mental se halla relacionada con las condiciones de vida, las posibilidades de desarrollo afectivo, emocional, intelectual, laboral, y la

integración al medio social y cultural. Porque significa poder pensar la salud desde los principios de bienestar es decir la calidad de vida no sólo personal sino también social y comunitaria<sup>44</sup>.”

Entonces se pone de manifiesto que el proceso de urbanización caracterizado por la ocupación del suelo en áreas anegadizas del medio natural constituye una situación de “alto” riesgo estructural.

El planteo del jefe de familia atestigua la situación que atraviesan las personas que viven en el barrio Nicole un asentamiento planificado por el Estado provincial.

Sin embargo es interesante tener en cuenta los trabajos sobre el origen de los ferrocarriles argentinos (Cuccorese, H., 1969; Scalabrini Ortiz, R., 1983; Roccatagliata, J., 1987), los cuales coinciden en señalar la relación entre el tendido de redes, la difusión a lo largo de las vías del cultivo de cereales, en especial del trigo y la fundación de pueblos. Como se ha mencionado en capítulos anteriores, Hatch (1979): define a los pueblos “que nacieron de la creación de estaciones de ferrocarril” a los que “se fundaron como asentamiento en cercanía a las municipalidades”; “*en los casos menos felices por los gobiernos provinciales como lo es el barrio Nicole*” y pueblos que surgieron alrededor de un núcleo de servicios necesarios para quienes se dedicaban a tareas agropecuarias, como negocios de ramos generales, pulperías, venta de maquinarias agrícolas generalmente ubicados sobre una ruta principal o secundaria.

En relación con el segundo caso mencionado por Hatch (1979)<sup>45</sup>, cabe preguntarse, ¿cuál es el grado o la magnitud del cambio al cual se ven afectadas las personas que ocupan asentamiento planificados como lo es el barrio Nicole y cuál es su costo?

### **1.5- En “La Isla” “...estos terrenos tenían dueños...”**

Según una referente barrial de Villa Celina (RBVC) su barrio está situado al lado del Barrio “La Salada” tiene forma de Isla y por eso tiene el nombre de “La Isla”.

Este nombre es fiel reflejo de las características de una isla propiamente dicha. Cuenta con un tránsito inaccesible y se encuentra geográficamente apartada del resto del partido. Posee una zona muy húmeda, con una frondosa arboleda y está especialmente ubicada sobre la ribera del río Matanza.

Ha ocupado terrenos que iban a ser rematados por la Municipalidad y que tenían otros dueños. La referente barrial es trabajadora vecinal del Plan Más Vida. Su lugar de procedencia es Corrientes Capital.

---

<sup>44</sup> *Ibíd.*, pág. 52

<sup>45</sup> *Ibíd.*

En la zona existe una línea de ferrocarril inactiva. Esta situación refleja la magnitud del problema coyuntural en que algunos sectores de nuestro país se hayan inmersos; “los intensos cambios ocurridos en las sociedades latinoamericanas derivados de la instalación de una nueva modalidad de desarrollo introducen nuevas complejidades en la comprensión de la realidad social emergente. Más allá de las condiciones históricas de pobreza y concentración del ingreso -características del desarrollo de los países de la región- la apertura de los mercados y el repliegue productivo y social del Estado han traído aparejado un recrudecimiento de la indefensión e inseguridad para vastos grupos de personas y familias, que se encuentran expuestos a mayores riesgos<sup>46</sup>”

Por otra parte factores como el tendido de las líneas de ferrocarril, la pavimentación de la Ruta 3 - elementos que marcan, desde las lógicas de ocupación, la categoría de partido corredor - la euforia de la exportación de la producción agropecuaria argentina y el crecimiento demográfico resultante de los flujos migratorios tuvieron la particularidad de generar en La Matanza, desde finales del siglo XIX y comienzos del XX, la oferta de nuevas tierras a ser utilizadas como lugar para viviendas permanentes y para la pequeña y mediana producción agropecuaria. A partir del proceso de globalización, se intensificó la fragmentación de la sociedad a niveles desconocidos en este país. En este sentido, Beck (1989) reflexiona acerca de los peligros de la globalización de los riesgos sociales y articula la extrema producción de riqueza con la extrema producción de riesgos. Uno de los aspectos que considera catastrófico para la sociedad es el crecimiento del desempleo y la pobreza a nivel global.

-“¿Cuánto hace que vivís acá?...”Hace 14 años...- ¿donde vivías antes?- Era soltera... vivía en corrientes capital.-

-¿Cuál es la situación del terreno?- Estos terrenos tenían dueños... pero la Municipalidad remataría estas tierras... Todos los que estamos acá estamos en las mismas condiciones... el barrio de al lado también, ves que esto tiene una forma de isla, por eso le decimos la isla... está como separado de todo... bueno... yo vivo con mis cuatro hijos y mi marido...”-

Esta declaración pone de manifiesto la exposición -distribución territorial de lo potencialmente afectable- de las personas y sus familias sobre la situación ocupacional de tierras anegadizas y es el primer paso en la constitución del riesgo frente a las inundaciones. Es importantísimo destacar que el Estado les estaba proporcionando el espacio que provocaría más tarde o más temprano una situación de emergencia que ellos con altos costos deberían socorrer. ¿Clientelismo político? ¿Sería como vender paraguas sólo cuando llueve?

---

<sup>46</sup> Apunte del Informe de la Comisión Económica para América Latina y El Caribe. “Panorama Social de América Latina- 1999-2000 Pág. 52”

## ***2- El proceso de las inundaciones en su fase crítica.***

Los barrios lindantes al Río Matanza y sus arroyos quedan expuestos a las variables climáticas. Al no existir una estructura que contenga la subida del agua se producen tanto pérdidas materiales como deterioro de la salud física así como también del medio natural. Las continuas pérdidas y la falta de oportunidades promueven una situación de indefensión y constante resiliencia al riesgo.

### ***2.1- “El año que vinimos, vino la inundación.”***

-¿Cómo vive el proceso de las inundaciones?-

ACGC -“El año en que vinimos vino la inundación, no sabíamos que no era como donde vivíamos antes. Se lleno de agua todo y después nos avisaron los vecinos que había que irse a evacuar a la escuela, era un acopladito entonces cerramos la casa y no sabíamos que el agua podía subir tanto.”

ACGC- “Pasó un día vino él a ver la casa, estaba casi un metro, agarro todo, un ropero, las camas se mojaron todas. Incontables las veces que se inundaba. Siempre me iba a evacuar con los chicos a la escuela. Las inundaciones eran todos los años, esta calle Buenos Aires, la ultima cuadra, después el campo y cruzas el río.”-

-*En la escuela ¿cuántos días estaban?* -“Cuando venía poco agua tres o cuatro días pero cuando era mucho una semana. Nos daban unos días seguido para limpiar y después a la casa. Una vez nos tuvieron una semana el domingo a la noche llovía y el lunes a la mañana tuvieron que evacuarnos de vuelta.”-

Este relato nos señala una de las etapas de la construcción del riesgo en su fase más crítica y los grados de sensación de “soportabilidad” humana. “La intensidad de la crisis depende también de la habilidad para enfrentar y manejar ese estado, tanto a nivel individual como a nivel comunitario, o grupal o familiar” (Arito-Jacquet 2005)

### ***2.2- “Una balsa para cruzar el río...”***

*Según el JFGC* se inunda y no se hace problema. Hizo una balsa para cruzar el río pero también cruza a la gente que se lo pide como parte de la ceremonia. Esto entraña cierto grado de peligrosidad. -“A la balsa... se la presto al hombre que vive del otro lado del río..., vive adentro del río, en una montaña...por ahí va toda la gente, la gente pasa por ahí... con las inundaciones cambia todo, algunos se adaptan, pero en invierno es muy crudo... Por seguridad no deja a los niños que se mojen.”

El “riesgo” reconoce cuatro componentes diferenciables analíticamente pero íntimamente vinculados entre sí: la peligrosidad -potencial inherente al fenómeno mismo-, la exposición -distribución territorial de lo potencialmente afectable-, la vulnerabilidad - condiciones socioeconómicas y aspectos normativos, institucionales, ideológicos y culturales que hacen a la capacidad diferencial de las sociedades, o sectores de la misma, frente al riesgo- y la incertidumbre -involucra zonas grises del conocimiento científico y su traslado a la toma de decisiones<sup>47</sup>-.

Aunque se inunde él sigue trabajando no se considera evacuado ni inundado. Esto tiene que ver con la mirada que tenemos de los “otros” en las intervenciones, “una persona víctima de un desastre es mucho más que una víctima; si la intervención se centra en ese espacio y se reduce a ello seguramente será el rasgo a partir del cual particularmente se lo identifique y en consecuencia actúe. Esto genera en esa persona un modo de ubicarse, verse y asumirse que puede -junto con una intervención estrictamente asistencialista- quedar constreñido a un modo de actuar dependientemente aún en cuestiones inherentes a su propio proyecto de vida personal.” (Arito-Jacquet 2005)

Desde el modo de nombrar a los sujetos con los que se trabaja también quién interviene puede quedar entrampado tendiendo a trabajar con problemas capturados, rotulados, en los que parece darse implícitamente un juego de opuestos. Entonces ese modo de ver se materializa en el hacer (Arito, S: UNER 2003)

El jefe de familia no va a la escuela como evacuado porque hay gente, según él con la que no se puede convivir.

“Quien interviene con los damnificados puede ser tan fuerte que dispara una tendencia hiper-asistencialista de parte de voluntarios y también de algunos profesionales; por ejemplo, mantenerlos sentados en una escuela donde fueron evacuados desplegando un vínculo de asimetría en la relación que va definiendo lugares...”

--¿Cómo es el proceso de la inundación?- “...Yo no me hago problema...en esta parte se inunda todo... fíjese que estamos enfrente del río... así que... yo me hice una balsa para cruzar el río, la diseñé después de la primer inundación...” “-...Sí, sí él saca a la gente y los ayuda a cruzar el río... -agrega su señora-”

-“Porque aunque se inunde sigo trabajando... no voy a la escuela... a parte en la escuela hay pelea..., se llena de gente..., a veces hay gente mala... o gente tomadora.”

-“Las inundaciones... la vivimos de otra forma... Hay gente que no le da tiempo porque viene de noche... de Lafe para allá es más bajo... esta parte... hasta tres cuadras se inunda...”

---

<sup>47</sup> Artículo colectivo “Riesgos en Buenos Aires, caracterización preliminar”, presentado por el PIRNA

“Los padres tienen que acomodar el lugar, porque la gente saca tierra a veces hay pozos, si no sabes nadar...”

“Pero las inundaciones le cambia la vida por un lado entiendo lo que es que la gente que sufre... por otro lado se adapta...”-

Según Arito y Jacquet el autor Green sostiene que hay situaciones en las cuales no tenemos ceremonias, y esto crea en nosotros un dislocamiento. Entiende que estas ceremonias en cualquier tipo de crisis, están dirigidas a conservar y a proteger la integridad del individuo, tanto psicológica como socialmente.

### **2.3- “Hay muchos inundados que nunca se evacuaron”**

Según una referente barrial de González Catán (RBGC) de las inundaciones tiene mucho para decir primero se le ocurre que hay tres aspectos frontales que aparecen como situaciones. La gente que realmente necesita, los “buitres punteros políticos” y los que buscan recursos para hacer su política.

Es un salvataje en donde pasado el momento de crisis nadie hace un seguimiento. Cree que esta situación deja a las familias sin proyecto de vida ni futuro... Afecta a los niños porque pierden el colegio. “La escuela no alcanza...”

Según Green en las fases críticas no existen ceremonias y las ceremonias permiten, al no crear una ruptura total entre lo que estaba antes y lo que estará después, conectar de alguna forma, dar continuidad, a nivel psíquico, biológico de conciencia, nivel social, grupal y comunitario” pero especialmente desde un nivel familiar. En el momento de dar continuidad se rompe o queda totalmente dislocada, se desconecta el antes y el después y la crisis se torna mucho mayor y más problemática.

*-¿Cómo vive el proceso de las inundaciones?-*

-“Hay muchos inundados que nunca se evacuaron y que nunca recibieron... la diferencia está en que... se autoevacúan... Las inundaciones más grandes fueron hace dos años... hay gente de Los Ceibos Sur que jamás fueron evacuados y que se quedaban en el medio del agua. Por ejemplo Costa Esperanza no estuvo inundada, pero la gente estaba en la escuela... ¿qué hacían ahí...?-

Analizamos el “yo puedo”, “tu no puedes”. Cuando este modo de relación tiende a cristalizarse, a estereotiparse lejos de reforzar los recursos subjetivos de las personas afectadas los reafirma en el lugar de “no poder”, de “necesaria dependencia”. Por ejemplo cuando un voluntario les acerca un plato de comida a un damnificado -con las mejor de las intenciones- impedía de esta forma que los evacuados se movilizaran por sus propios medios. Lo mismo

ocurría cuando se les acomodaba y limpiaba el lugar que ocupaban, porque aunque transitorio, era “su” lugar. En este sentido desde los que intervienen se ubica a los evacuados en una interacción en que va quedando claro que ni siquiera pueden levantarse y proveerse del lugar común, su propio plato, tampoco pueden ordenar, ni limpiar, ni disponer según sus intenciones de su propio espacio, tampoco ocuparse de sus hijos.” (Arito-Jaquet 2005)

En esta última cuestión es importante tener en cuenta que según Stolkiner “un objetivo de prevención en salud mental es que una vez que la persona padece un episodio traumático grave y queda sujeta a una estructura asistencial de ese episodio, la resignificación de su identidad puede hacerse desde el lugar de la pasividad”; pero también desde una identificación masiva al desastre.

La misma pasividad se refleja en la educación a través de las escuelas que ceden sus establecimientos para actuar como una suerte de “centro de evacuados”, rol que no ha sido contratado por la sociedad toda.

Sin embargo esto está legitimado como consecuencias de las inundaciones y en calidad de brindar abrigo a los afectados como “evacuados”.

#### **2.4- “Primero hay que salvar vidas y luego lo material”**

*El JFVP vive el proceso de las inundaciones de la siguiente manera: primero hay que salvar vidas y luego lo material porque las inundaciones toman por sorpresa.”*

Se inundan con el efecto del viento a veces con una ventisca ya es suficiente como para inundarse. Existe un efecto que produce el viento que arrastra las aguas y no hace falta que llueva para que se inunden.

El barrio está cerca del río... el agua se queda varios días y las lluvias no perdonan en su intensidad esto como con un tinte cargado de riesgos y peligro por dicha cercanía.

Frente a tal manifestación es curioso tener en cuenta que la teoría social del riesgo identifica cuatro componentes de situaciones catastróficas (C. Natenzon, 1995). Esto trae a cuento la peligrosidad<sup>48</sup> que se refiere al potencial peligroso que tienen los fenómenos naturales (espontáneos o manipulados técnicamente) potencial inherente al fenómeno mismo cualquiera sea su grado de artificialidad.

Ya que el JFVP declara que el agua que ingresa está contaminada. Y uno de los factores “son los pozos ciegos rebasados...”

---

<sup>48</sup> Algunos autores prefieren utilizar el término “amenaza” en lugar de peligrosidad. Tradicionalmente se ha diferenciado la peligrosidad natural de la tecnológica. Sin embargo, aquí adherimos a la corriente que las considera en conjunto.

“El análisis de situaciones catastróficas es considerada como “problemas complejos” de la sociedad moderna capitalista en la cual en términos de A. Giddens (1990), U. Beck (1993), S. Funtowicz y J. Ravetz (1993) -entre otros autores-, el riesgo aparece como un rasgo característico central. Al hablar de sociedad de riesgo, "... Beck se refiere a un estadio de desarrollo en el que los pilares de la organización social no descansan ya sólo como había venido aconteciendo hasta ahora sobre la administración y distribución desigual de los recursos, sino fundamentalmente sobre la distribución, más o menos consensuada, de aquellas consecuencias poco o nada anticipables que se derivan de la toma de decisiones de relevancia pública (o sea, los riesgos)" (J. Rodríguez Ibáñez, 1993:8.)

*-¿Cómo vive el proceso de las inundaciones y qué consecuencias le trae a usted y a su familia?-*

-“Con la inundación lo primero que tratas *es de salvarte vos*, nosotros tenemos la nena que era chiquita estaba durmiendo en su habitación... de repente lo primero que pensamos es vamos a ver ahí sin medir las consecuencias de los muebles y de las cosas que se pierden, porque por ejemplo en mi caso acá nos agarró durmiendo de madrugada... nos despertamos miro así y mis zapatillas andaban flotando”

Una forma de manejar la peligrosidad es conocerla para lo cual el aporte de las ciencias naturales básicas y aplicadas es imprescindible. La vulnerabilidad está definida por las condiciones socioeconómicas previas a la ocurrencia del evento catastrófico en tanto “capacidad diferenciada” de hacerle frente. Los niveles de organización e institucionalización de los planes de mitigación (preparación, prevención, recuperación) son una componente central de la vulnerabilidad.

-“Cuando entra agua acá, no entra agua limpia, acá rebalsan los pozos ciegos, el río, entonces lo que se moja con eso es muy imposible poderlo recuperar porque no sirve más. Un día o dos estás con el agua hasta el cuello acá es tipo “sudestada”... no hace falta que llueva para inundarse... con un poco de viento ya está...”-

Refiriéndonos sobre otros conceptos tomaremos para el caso puntual relatado anteriormente como que la “situación de emergencia, el desastre y la catástrofe<sup>49</sup>, a los fines de su conceptualización, para los afectados directos que padecen una situación de este tipo, en la vivencia y el impacto subjetivo no caben disquisiciones del orden de lo conceptual; sin embargo, para quienes debemos operar es importante tener en claro que el modo en que se define la situación, el carácter que se le otorga a partir de las Instituciones gubernamentales, implica

---

<sup>49</sup> Se sugiere consultar: Mónica García Renedo y José Manuel Gil Beltrán, Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Dpto. de Psicología Evolutiva, Educativa, Social y Metodológica. Universitat Jaume I. Castellón de la Plana.

consecuencias y alcances que condicionan el modo de intervención y la movilización de recursos<sup>50</sup>.”

A su vez, sería interesante que las esferas gubernamentales incorporen (que los funcionarios prevean en sus presupuestos) la idea de recomponer daños a los afectados, especialmente aquellos que si puedan subsanar.

### ***2.5- “Acá hubo 6 o 7 inundaciones... pasamos bastante mal...”***

David Green<sup>51</sup> “desastre es: ...evento calamitoso generalmente inesperado que causa gran daño en las vidas humanas y propiedades, destruye parcialmente o totalmente la estructura social a través de la cual se interrumpe o cesa el estilo de vida y la rutina, tanto del individuo como del grupo.”

La ACVP refiere sobre el proceso de las inundaciones que al mes de instalarse se inundó. Cuando llueve se hace escorrentía, “... y uno tiene caminar por allí...”.

Manifiesta que “la pasan muy mal cuando hay inundaciones...” Así como rápido se inunda cuando llueve torrencialmente así también baja rápido el agua. Las napas están altas, haces un pocito y sale agua fácilmente. Hubo entre 6 y 7 inundaciones en tan sólo un año.

Cree que la zona esta contaminada, dice que el que no nace allí, se enferma. También considera que está contaminado el suelo y el aire.

El tema de la seguridad es una constante con respecto a los procesos de las inundaciones; “-...venía gente de Acción social a evacuar gente, Defensa Civil... primero llevaba a todos los chicos a la escuela, acá nos quedábamos porque sino te entraban a robar, si te ibas...” Este relato da significancia a los diferentes factores que se juegan en torno al estado de vulnerabilidad en la que se encuentran estas familias.

Según la Comisión Económica para A. Latina y el Caribe, el termino “vulnerabilidad” y “grupos vulnerables” se vienen utilizando con frecuencia en círculos intelectuales y gubernamentales de América Latina, sobre todo a partir de los fuertes impactos sociales por los programas de ajuste. Sin embargo es habitual que su aplicación se circunscriba casi exclusivamente a los sectores pobres sin duda los más sensibles a los cambios anotados.

*-¿Cómo vive el proceso de las inundaciones y qué consecuencias le trae a usted y a su familia?-*

<sup>50</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. Pág. 31 – 1º Edición año 2005.

<sup>51</sup> Green, D: “Emergencias Sociales”, exposición realizada en la primera escuela privada de psicología social de Bs. As., el 2 de agosto de 1994, después del atentado a la Amia. Publicado por ediciones Cinco. Arito- Jacquet Pág. 33 año 2005.

-“El 12 de junio nos mudamos acá, había una helada que quedaba todo blanco, se nos congelaban los dos colchones de arriba... Con las inundaciones hay hasta barro hasta la rodilla..., la primera vez que llovía fue al mes... El caño está ahí cuando llueve, las escorrentías sale y tenemos que caminar... Está contaminado la tierra y el aire...”

“-Hace dos años que no se inunda...”-

El modelo de gestión que caracteriza la idea del desastre como continuo es aquél en el que estas actividades son incorporadas a lo largo del proceso. Por ejemplo, la prevención puede estar contemplada en varias de estas actividades como en el caso en que la gestión de la rehabilitación y reconstrucción se plantea en términos de reducción de la vulnerabilidad futura<sup>52</sup>...”

-“Empieza a llover permanentemente tres días se va juntando el agua... acá en dos horas y ya se inundó todo... Dos horas torrenciales... En tres días empieza a subir el agua, así como subió, así también baja rápido... 25 centímetros cavas y sale agua a dos manos...”-

## ***2.6- “Los barrios que más se inundan son, “Los Alamos”, “Nicole”, “Puente Ezcurra”, parte de “San Pedro” y “La Esperanza.”***

Comenta una referente barrial de Virrey del Pino (RBVP), que actúa en la zona en la cual vive. Se refiere sobre los procesos de las inundaciones a través de un relato “mecanizado” tipo receta de cocina.

Sin embargo hace dos años que no se inundan. Menciona a los barrios más afectados entre ellos el barrio Nicole lugar de algunos de los entrevistados.

-¿Cuánto hace que se inundaron, y a cuántos barrios afectó?-

“Las inundaciones más grandes fueron hace dos años y los barrios que más se inundan son, “Los Alamos”, “Nicole”, “Puente Ezcurra” y parte de “San Pedro” y “La Esperanza...”-

Cuando llegan las inundaciones primero recorren los barrios y ven los más afectados. Luego van a buscar a la gente y las llevan a los colegios o las sociedades de fomento.

Refiere que hay personas que la pasan muy pero muy mal hay algunos que naturalizan o se resignan frente a tal situación y hay algunos pocos que se aprovechan de la situación para pedir.

Declara que tratan de darles la mejor atención posible. Primero les dan ropa, colchones, frazadas y alimentos. Luego organizan a las mujeres para que unas cocinen, otras limpien, etc. Se piden médicos para dar asistencia especialmente a los niños y ancianos.

---

<sup>52</sup> *Ibíd.*

Comenta que se les habla por el tema de la convivencia. Refiere que cada uno tiene su forma de vivir y esa convivencia es muy difícil, y cuesta mucho organizarla.

No es lo mismo ser inundado que evacuado, la diferencia radica en la *convivencia hasta que bajen las aguas, dentro de las escuelas*, allí es cuando son evacuados. -“...Inundados son los que no se van a evacuar a las escuelas...”-

Expresa que también se quedó en las escuelas con la gente conviviendo durante el proceso de las inundaciones. La vida diaria de la referente cuando hay inundaciones es muy agitada, a veces pasa tiempo sin ver a su familia pero la acompañan apoyándola en su trabajo.

Se pone de manifiesto la naturalización del problema cuando plantea que, “-... hay gente que para ellos es normal esa situación... que aprovechan para pedir cosas ojo que son los menos...”-”.

También queda latente el padecimiento de esta situación para las personas afectadas, “-... pero hay otros que la pasan muy mal... pero muy mal...”-”.

La historia ha demostrado que “para hacer referencia a acontecimientos destructivos, se han utilizado indistintamente los conceptos de desastre, catástrofe, emergencia” y constitución del riesgo. Al tomar algunos de estos términos coinciden en que aunque en diferentes grados, son acontecimientos más o menos imprevisibles por la gran participación del factor climático que ponen en peligro inmediato la vida e integridad física de las personas; siendo una fuente de destrucción que además requieren de una inmediata acción. Esto traería aparejado los grados de implicancias de los involucrados en la intervención.

La manifestación de la RBVP contiene un cierto grado de implicancia con las personas afectadas por las inundaciones.

*-¿Cómo es el proceso de las inundaciones?-*

-“Bueno cuando llegan las inundaciones, tenemos que salir primero a recorrer los barrios que son más afectados, a buscar la gente, a traerla a los colegios, o a la sociedad de fomento tratar de que la gente en ese momento reciba la mejor ayuda. Primero se trata de la ropa, después de las frazadas, los colchones, de la comida, a lo cual se organiza un grupo de gente, que son las mujeres que van a cocinar, las que limpian el establecimiento, las propias mamás se le habla a las mamás para que también den una mano o ayuda porque es una convivencia que hay que hacer, y a nosotros... cuando a mi me tocó estar yo estuve una semana conviviendo con ese gente... y cada uno tiene una distinta forma de vivir... entonces era tratar de organizarnos de la mejor manera. Cuesta, como dije recién cada uno tiene su forma de vivir, cuesta tratar de organizarse... Además, se buscan a los médicos para que revisen a toda la gente, en especial a los niños y a los viejos...”-

*-¿Cuántas personas se ven afectadas?-*

-“Por colegio aproximadamente entre 200 a 500 personas. En el año 2001 llegó a haber hasta 750 personas...”-

De acuerdo a las autoras Arito y Jacquet emergencia, etimológicamente hablando significa “emerger”, “salir”. La palabra desastre proviene del latín des (negativo, desafortunado) y astre (astro, estrella): desgracia derivada de los astros o dioses, más allá del control humano.

Ana P de Quiroga caracteriza a la emergencia social “como la modificación súbita y significativa de las condiciones materiales y sociales de existencia de una comunidad y el impacto que dicha modificación provoca en sus miembros. Esta transformación radical de condiciones de vida puede tener su origen en fenómenos naturales: inundaciones, terremotos, etc. o surgir por causas socioeconómicas y políticas”.

Consiguientemente de los relatos expuestos anteriormente se extrae el grado de magnitud de la afectación que acarrearán las inundaciones y la necesidad urgente de prevenirlas.

Entonces se considera que es fehaciente el planteo que *las inadecuadas políticas ponen de manifiesto la vulnerabilidad institucional para atender el riesgo de inundación*. Puesto que existe el recurso humano pero no existe una política estructural que impida la ocupación de terrenos inhabitables y mucho menos que resuelva este mecanismo de resiliencia de riesgos frente a las inundaciones. A continuación se pone sobre el tapete la fase de poscrítica del proceso de las inundaciones.

### ***3- Cuando el agua baja, la incertidumbre sube.***

Si bien hace dos años que no hay inundaciones... Persiste como fase poscrítica en el proceso de las inundaciones cierta pesadumbre en cuanto a la recuperación frente a tal problemática.

#### ***3.1- “Hará dos años que no hay inundaciones.”***

-“Cuál fue la última inundación?- “...*Hará dos años que no hay inundaciones...*”

La situación de la ACGC con respecto al proceso de las inundaciones es de “conformismo y resignación” ya que considera la exposición al riesgo como un costo que tiene que pagar para superar situaciones de alto grado de vulnerabilidad social como lo es el desempleo, la vivienda precaria y el acceso a la educación.

El relato del ama de casa determina que cuando la emergencia climatológica se aleja regresa a su casa y allí se encuentra con la parte más difícil. Asumir las pérdidas de todo tipo y esperar el inminente flagelo nuevamente.

En una ocasión estuvo de tres días a una semana con su familia en la escuela volvió a su casa y... -“de nuevo a evacuarlos”-

Lo que más afecta a su familia es la pérdida de los días de clase de los niños y pérdidas de días laborales de los jefes de familia.

*-¿Cómo afecta en su vida cotidiana?-*

-“Lo que más afectó fue a los chicos que faltaban a la escuela se atrasaban en ese entonces no trabajaban ahora dos de mis hijos trabajan, uno se casó y se apartó de mí, la mayor que tiene 21 ella trabaja y estudia, tenía una amiga que vivía adelante y se fue ahí para no faltar, a mi marido sí lo afectó, no iba a trabajar porque estaba evacuado con nosotros en la escuela...”

Sin dudas, el tema de la educación y el trabajo también se ven afectados por el proceso de las inundaciones aún más se ha observado el paulatino deterioro que han dejado el paso de los afectados al utilizar un espacio áulico educativo como un cuarto de convivencia que no escapó al hacinamiento y las condiciones de habitabilidad.

A pesar de todo es importante tener en cuenta a tan alentador discurso -“Mi hija más grande se va a recibir de maestra jardinera para mí es un orgullo con el tiempo nos iremos recuperando...”-

Retomando a Arito y Jacquet (2005) en cuanto a las dimensiones que se juegan en este proceso es interesante visualizar como juega la dimensión ética en dicho proceso. Coincidentemente con las autoras no se trata de indultar culpas sino de responsabilidades asumidas o no con respecto a todos los actores involucrados en este tema. Reflexionar sobre nuestras prácticas respetando la igualdad y la libertad de todos. En el caso especial de los afectados a los que debemos considerar como personas que luchan por vencer a la vulnerabilidad y reconociendo al otro como una persona con una identidad y una historia. Historia que se construye con el día a día a pesar de las condiciones adversas que ofrece el entorno.

Es conveniente poner sobre el tapete el planteo de Beck (1998), cuando cita Luhmann, respecto al principio moderno de responsabilidad ya que le es propio a la categoría de “riesgo”, como cuestión decisional y por lo tanto de balanceo de opciones. Supone involucrarse en procesos mediados por el sistema político conectando luego la opción por el riesgo de inundación<sup>53</sup>.

También como oportunidad para indicar los versus en materia de la constitución del riesgo a partir del relato de los actores... “Riesgo de inundación versus riesgo de desempleo o de falta de acceso a servicios educativos” los cuales aparecen como un valor de ascenso social.

### **3.2- “Cuando hay barro la policía no puede entrar...”**

---

<sup>53</sup> Opción que valdría la pena contextualizar dentro del concepto de racionalidad acotada, y no de racionalidad instrumental.

Arito y Jacquet (2005) refieren claramente que el impacto del desastre conjuga entre otras dos dimensiones que vienen al caso: una como comunidad vulnerable y por otra parte el impacto del evento en esa comunidad.

Kingston y Roser (2003) describen la situación como “una situación de estrés colectivo que afecta a toda la comunidad o segmento considerable de ella”; es menester detenernos a visualizar a aquellas personas o comunidades que frente a la amenaza y al riesgo se juega como una suerte de huida desde la preservación y la conservación, como lo experimentaron las familias que se retiraron frente al riesgo de las inundaciones.

El JFGC manifestó las pérdidas. “en un año hubo 12 inundaciones... casi somos los más arriesgados del barrio... la mayoría de la gente se fueron todos por las inundaciones... hace un año casi 12 veces nos inundamos...”-

Su familia sobrevive pero el único problema es el agua...

También sufrieron un tornado -“ el primer año sufrimos de todo un tornado... las inundaciones... y cuando intentaron irnos no pudimos por los chicos queríamos un lugar y su intimidad familiar.”

Cuando hay inundaciones el tema del agua es muy “complicado”, se trae agua de adelante..., ya que el agua sale turbia y con bichos..” -, aunque ha hecho una -“buena perforación a 30 metros”- el resto de los vecinos tiene problemas por este motivo.

El jefe de familia cree que no tienen otra alternativa con respecto al lugar donde vivir ya que donde habitan actualmente cuentan con la ausencia de los servicios lo cual no les acarrea costo alguno.

Siguiendo la línea del diccionario se denomina “catástrofe” al evento inesperado, súbito, brusco, agudo, amenazante y destructor, con peligro de muerte. El consiguiente relato apunta en sentido que puede darse en el medio antrópico o en el natural y en ambos a la vez. -“Hay que ver el tema de las perforaciones a mano a 15 o 12 metros... Nosotros lo hicimos a 30 metros con una perforación bien hecha..., de los otros sale con arena o con suciedad...”-

Asimismo esto ocurre también en los sistemas o modos de subsistencia de los grupos más vulnerables. -¿Cómo se ve afectado en su vida cotidiana?- “-Bueno salir a trabajar en el agua..., es un poco feo..., en invierno es feo..., meterse en el agua fría..., para no perder el trabajo...”-

Las consecuencias que sufrieron son las pérdidas materiales costosas para la economía familiar -“perdimos la mitad de la casa, las gallinas se murieron... cuando nos inundamos grande... sí, sí, se murieron, aunque luego armamos otra granjita.”

Lo que deja las inundaciones es inseguridad. –“ lo que pasa es que compramos el caballo y unos chanchitos para los quince de mi hija... se llevaron el caballo y los chanchitos...”-

Es interesante remarcar los costos del riesgo desde el punto de vista de la seguridad. Ya que la seguridad disminuye “cuando hay barro la policía no puede entrar...”. Esta situación favoreció a los ladrones y las pérdidas que ha sufrido el jefe de familia contienen una carga de vital significación y afectividad.

Esta manifestación recrudescer aún con mayor intensidad el tema de la vulnerabilidad social “como fenómeno social multidimensional que da cuenta de los sentimientos de riesgos, inseguridad e indefensión y de la base material que los sustenta, provocados por la implantación de una nueva modalidad de desarrollo que introduce cambios de gran envergadura que afectan a la mayoría de la población” (CEPAL, 2000)

*-¿Cuáles son las consecuencias de las inundaciones?-*

-“Perdimos el piso de material... abajo tuvimos que levantar con tierra... Vio la altura de la casa?, levantamos el piso a la mitad de la altura de la casa... parecemos enanos... vio que está levantada... Antes teníamos escalones... la casa antes tenía dos metros, ahora nos quedó de medio...”

“Mire ese chanchito... lo compré con las changas... mi familia me ayudó y le hicimos igual la fiesta...”

Los aspectos a tener en cuenta según Arito y Jacquet (2005) son los impactos que provocan ansiedad y ante las ansiedades se despliegan algunas técnicas defensivas una de ellas es la negación.

### **3.3- “Lo más grave es el después, ya que todo no termina en la escuela.”**

Este punto es oportuno para definir que “el acceso continuo a una educación de calidad debe ser el elemento central de una política orientada a reducir la vulnerabilidad<sup>54</sup>”; lograr que se *desafecten* las escuelas como “*centro de evacuados*” es parte de esa misión aún pendiente.

La RBGC refiere que “el tema de las inundaciones no pasa todo en la escuela, lo más grave es el después, cuando el agua baja. Hay gente que pierde todo y que bajó los brazos.”

Luego relata el “peregrinar” para buscar recursos una frase cargada de misticismo y con contenido de suplica; -“nos encontramos con las familias que realmente perdieron todo... Familias que si vos los observas ya bajó los brazos, cada vez que viene el agua se lleva todo y que tiene que empezar por el peregrinaje para conseguir dos chapas y un colchón”-

---

<sup>54</sup> Revista Regional de Trabajo Social. Tema: “Pobreza y medio Ambiente” ; “Las nuevas formas de desinserción social” de Silvia Rivero. Ed. Eppal Ltada. Año 2001- N° 22 Pág. 41

Las pérdidas generan “problemas psicológicos...” y en las casas queda la contaminación y las enfermedades.

Es concordante la idea que traen Arito y Jacquet (2005), al referirse que según se entienda por salud mental el equipo de profesionales y voluntarios que se formen para atender las situaciones, se definirán luego los dispositivos para enfrentarla.

-“Después volver a la casa toda esa contaminación, esas enfermedades...Luego es cuando más necesitan..., todas esas pérdidas generan problemas psicológicos...”-

Para este proceso se tiene en cuenta la concepción que la salud mental y su representación son construcciones sociales. Representaciones sociales entendidas a partir de los desarrollos de Moscovici<sup>55</sup> como construcciones simbólicas que se crean en las interacciones sociales; como maneras específicas de entender y comunicar la realidad; están ancladas en el lenguaje, en las ideologías y en los valores culturales.

Lo cultural entendido desde las formas y los modos que tienen los grupos humanos para la realización en la vida especialmente entendida desde los modos de construcción de la vida cotidiana y cómo se ven afectadas cada vez que enfrentan el proceso de las inundaciones y sus consecuentes daños.

### **3.4- “Las inundaciones dejan mucho barro, pero también recuerdo”.**

La ACVP sufrió importantes pérdidas materiales lejos de poder recuperarlos; -“mire ese fue el mueble que quedó, perdí todo... la heladera se fundió... los colchones, las camas, la tele... todo... mire esto es lo que quedó...”

En el medio natural subsumido también las mascotas se ven afectadas... “las plantas no crecen..., los perros mueren todos...”

También se perdieron recuerdos cargados de afectividad... “todas las fotos, los documentos...”

El tema salud se presenta como con mayor susceptibilidad especialmente en los niños - “chicos sanos... los chicos todos con granos... hechos bolsa... en invierno los chicos todos internados.”- El informe que trae a cuento la CEPAL (2000) mucho tiene que ver con este tema, ya que “en cuanto a la salud, la vulnerabilidad se torna manifiesta cuando se constatan las inequidades entre los servicios privados, asociados a la nueva institucionalidad y con seguros de alto costo que atienden a los sectores de altos ingresos y los seguros tradicionales, de carácter público, que ofrecen menor grado de protección para los sectores de bajos ingresos”.

---

<sup>55</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. 1º Edición año 2005.

En toda situación de catástrofe “está afectado el proyecto vital de las personas, el sentido de futuro; por ello la organización de espacios grupales que posibiliten el trabajo colectivo de la situación que atraviesan como comunidad, permite que las personas y los grupos afectados le otorguen al presente un sentido que no sea solo de resignación y dolor sino también de protagonismo que implique trascendencia y crecimiento para ellos”<sup>56</sup>.

Le atribuye el problema de asma de su nieto fallecido el haberse venido a vivir a una zona inundable. “-Acá cuesta salir muchísimo-” -“Mi nieto vino sano... mi nene no se cura de la gripe... lleno de erupciones... Acá hay demasiados virus, el que no nace acá se enferma...”

Esta declaración trae a cuento el análisis que realizan González, Barrenechea, Gentile y Natenzon con respecto a la incertidumbre como componente en la constitución del riesgo, “si no hay conocimiento, la incertidumbre se incrementa para aquellos sectores que no manejan la información. La gente *compra terrenos* desconociendo que riesgos asume.” La información, *pero también la atención y el cuidado o sea el acceso a las mismas como herramientas de prevención* a los actores involucrados es necesaria pero no suficiente; debe ser un insumo más para la toma de decisiones conjuntas. La participación -tan de moda en estos días- debe ser un proceso de involucramiento para reconocer y permitir el legítimo acceso a los espacios de decisión y planificación de los ámbitos y condiciones en los que se habita y no una participación ficticia que solo distribuye responsabilidades y consecuencias del riesgo.”

### **3.5- “Tratar de recuperar lo que más se pueda de lo poco que se tiene”**

Según el JFVP lo que toca el agua es irrecuperable en algunos casos.

-“El problema si estas con vida no es la inundación sino las consecuencias de ella..., viene después, la desinfección por ejemplo la mayoría de la casa, la mía que es de madera, si se moja, todo el agua sube no es que quedan ahí, ese pedacito queda el agua ahí, después tenés que poner estufa todo para secar para que no se te pudra la madera, la limpieza, encontrás cualquier bicho...”-

La exposición refiere a la distribución de lo que es “potencialmente” afectable, la población y los bienes materiales “expuestos” al fenómeno peligroso. Es una consecuencia de la interrelación entre peligrosidad y vulnerabilidad, y -a la vez- incide sobre ambas. Esta componente se expresa territorialmente como construcción histórica que entrelaza los procesos físico naturales con las relaciones socioeconómicas, configurando determinados usos de suelo y distribución de infraestructura, asentamientos humanos, servicios públicos, etc. Se hace necesario contar con el

---

<sup>56</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. Pág. 54 – 1º Edición año 2005.

aporte de la planificación territorial para analizar la distribución de la población y los bienes materiales y cómo estos modifican la dinámica espontánea de los procesos físico-naturales a fin de tomar decisiones y medidas concretas de mitigación. Estos tres componentes constituyen el riesgo.

Y el riesgo se transforma en incertidumbre también cuando no se involucran dimensiones cuantificables desde lo anticipable y ser susceptible de medirse en este caso las pérdidas materiales.

Es importante tener en cuenta en rigor la incertidumbre que es siempre desde un aspecto presente en las dimensiones que construyen el riesgo: (peligrosidad, vulnerabilidad y exposición) siempre hay incertidumbre el tema es saber los grados y la profundidad de incertidumbre a la cual nos estamos refiriendo.

Los riesgos sobre el efecto que produce el agua contaminada en la madera y la desinfección y los bichos que aparecen con las inundaciones pueden entenderse desde el relato del jefe de familia sobre cómo la vulnerabilidad está directamente asociada al desarrollo.

Las consecuencias y la incertidumbre que emergen reposan sobre los gastos económicos para crear formas de impedir que ingrese el agua como por ejemplo “construir un pequeño dique alrededor de la casa”.

Entonces es interesante tener en cuenta la definición de la CEPAL (2000) con respecto a los factores de la vulnerabilidad, “está directamente asociada con la cantidad y calidad de los recursos o activos que controlan los individuos y familias en el momento del cambio, así como con la posibilidad de utilizarlos en las nuevas circunstancias económicas, sociales, políticas, y culturales que va definiendo este proceso. En tal sentido, se refiere a los recursos “cuya movilización permite el aprovechamiento de las estructuras de oportunidades existentes en un momento, ya sea para elevar el nivel de bienestar o para mantenerlo ante situaciones que lo amenazan.”

### **3.6- “Los más vulnerables son los niños.”**

Para comprender al niño primero hay que comprender a su entorno y a su familia y en esto se coincide con el concepto que tiene Mónica Chadi (2000), cuando define que la familia desarrolla su dinámica dentro de su “ámbito interior” pero paralelamente recibiendo constantes influencias de los “sectores externos” a ella. “Está en constante interfase, por un lado con su contexto, la sociedad, de la que es uno de sus miembros y por el otro, con los individuos que integran su propia estructura, es decir, como un imprescindible organismo intermedio...modulador inevitable, entre macro contexto social y las personas que la integran .” (Díaz Usandivaras-1987)

Esta conceptualización es utilizada para ver las perspectivas en la que se encuentran los niños cuyos senos familiares se ubican en zonas afectadas por inundaciones y su consecuente influencia. Sabiendo que “la tarea primordial de la familia es “formar y educar al ser humano hasta su adultez” cumpliendo de este modo con los procesos de socialización y emancipación que son competencia de la misma.

Se siente con mayor intensidad las consecuencias después de las inundaciones. La mayores consecuencias son las enfermedades y en este aspecto los más vulnerables son los niños especialmente por re-brotes de dichas enfermedades.

La familia constituye en sí misma “una “red mínima”. Es “la menor porción de tejido relacional”. A través de la “autogestión” el grupo familiar se “autoabastece” respecto a recursos emocionales, económicos, afectivos y sociales. A pesar de este autoabastecimiento necesita de la interrelación con el “afuera” y del intercambio con otros sistemas humanos ya que esta familia no logra arbitrar por sí sola el abastecimiento, no por ineficiencia, sino por resultar escasos los medios.

La RBVP describe que la situación que acarrea las inundaciones es muy difícil porque sufren muchas pérdidas materiales que luego no logran recuperar.

Considerar de manera aislada cualquiera de las cuatro perspectivas que constituyen el riesgo con prescindencia de las otras cierra el camino a la solución compleja de un problema complejo. Si se considera sólo la peligrosidad se puede caer en la “naturalización”, la “divinización” del fenómeno y en consecuencia el fatalismo paralizante. Si se considera sólo la exposición las respuestas serán tecnocráticas y vendrán de la mano de negocios ingenieriles. Si se considera sólo la vulnerabilidad, el análisis podrá ser correcto pero faltarán propuestas conducentes para resolver la situación e incluso puede caerse en la denuncia estéril. Si se considera sólo la incertidumbre la cuestión puede tender a soluciones oportunistas, al desconcierto y el descreimiento en las instituciones llegando a plantearse acciones desesperadas en medio del caos.

El disparador (la peligrosidad), plantea desafíos diferentes lo que influye en una exposición también diferencial. La vulnerabilidad se presenta en general como un común denominador.

“Hubo un año que llegó a afectar hasta 750 personas. Afecta a un “promedio de 250 personas por escuela...”

Comenta también: -“que sin inundaciones sus vidas ya son difíciles y que se agrava aún más conviviendo en las escuelas como evacuados.”

Entonces se establece positivamente que las zonas con mayor grado de vulnerabilidad socio-ambiental son las zonas con menor grado de intervención del Estado.

### **3.7- “Riesgos de continuar perdiendo, si se acepta ser evacuado”.**

La familia de la referente se encuentra ubicada en la zona de “La Isla”, “acá hace un año que se inundó... antes caía dos gotitas de agua y se inundaba todo...” Las inundaciones le representa el *caos* y pérdidas en cantidad y calidad. “Después de las inundaciones viene lo tremendo, tratar de recuperar lo más cosas posibles... y hay muchas cosas que hay que tirar..

La diferencia que hay es cada vez que llueve, “nada que ver... cuando llueve estamos a la expectativa de que se inunda o no. Yo no me iba... ellos sí. Los que se inundaban se iban todos de por acá...”

-¿Qué consecuencias te trajeron las inundaciones?-

“Perder todo la ropa, los colchones... No sé nos vinieron a buscarlos a ellos yo me quedé en la casa a cuidar, estuvieron, cinco días...”.

Manifiesta que el proceso de las inundaciones constituye un daño para la población, “irnos a vivir un par de días al colegio..., perder todo la ropa, los colchones...” y en las escuelas como evacuados se pueden pasar varios días.

Las mayores consecuencias que padecen son las enfermedades y de esta manera nuevamente aparecen los niños como los más vulnerables, “la alergia que tuvieron los niños, gripe..., catarro...”

Cuando declara: “del puentecito se ve como está el agua...”, tema en el cual positivamente se pone de manifiesto, es que el proceso de urbanización caracterizado por la ocupación del suelo en áreas anegadizas del medio natural, constituye una situación de riesgo estructural. “Nosotros nos íbamos a fijar acá atrás al arroyo y ya sabíamos si se tenían que ir...”

Sin embargo manifiesta que hace un año que no se inundan pero con una simple lluvia se ven afectados por el agua. “Luego hicieron la compuerta, lo arreglaron..., la Delegación”-

Entonces la mayoría de la población que está expuesta a este riesgo estructural lo está también a situaciones de alto grado de vulnerabilidad social en la Matanza como lo son el desempleo, la vivienda precaria, etc.

La pregunta que surge de esta descripción es ¿cuál es la relación del hombre con el medio en estas condiciones de habitabilidad? y ¿hasta cuándo el hombre puede sostener esta forma de vida en un medio tan hostil?

#### ***4- La visión en la intervención del Estado.***

Si bien la problemática del riesgo tiene identidad propia considerarlo como objeto de gestión implica su incorporación en los procesos globales de planificación del desarrollo. En el ámbito urbano significa que se considera como un componente constitutivo de las distintas áreas de la gestión (obras públicas, salud, vivienda, etc.) “Entendemos por gestión urbana a la actividad político-técnica que involucra procesos orientados a articular recursos (humanos, financieros, técnicos, organizacionales, políticos, naturales) para generar las condiciones que permitan producir, hacer funcionar y mantener la ciudad tanto en su dimensión física como social (Pirez, 1994).

Por ello como bien lo trazan Silvia González, Julieta Barrenechea, Elvira Gentile y Claudia Natenzon (1997), las zonas grises del conocimiento científico ponen de manifiesto el carácter político–valorativo de las decisiones. Es ésta la dificultad para contar con conocimiento científico cierto que transforma de alguna manera a los estándares de tolerancia o al cálculo de probabilidades en “números políticos” (U. Beck, 1993), cuya aceptación dependerá de complejos mecanismos de legitimación entre el discurso científico y las prácticas políticas pero especialmente de la mirada que tienen la personas como derechos ciudadanos.

##### ***4.1- “La actuación del Estado, abrir una escuela, evacuar gente, entregar alimentos, ofrecer asistencia médica, más no se le puede pedir...”***

La ACGC refiere en su discurso una dosis de conformismo y resignación con respecto al proceso de las inundaciones y al rol del Estado. “Perdí todo, todo, todo, perdí lavarropas mesa tapizados, se doblo todo. Desde ahí aprendimos que cada vez que venía la inundación perdíamos todo”.

Con respecto a la mirada que tiene el ama de casa sobre el papel del Estado manifiesta: “más no se le puede pedir...”, “... te dan un plato de comida, te llevan al médico... hacen lo principal...”, da significancia de la representación de un Estado como una suerte de conformismo sobre su rol y aún frente a los problemas de fondo como lo son las inundaciones. *Y este planteo es insinuante dado que expresa la naturalización del riesgo.*

-¿Que opinas de la actuación del Estado?- “Como nunca me pasó y no sabía, para mí esta bien lo que hacen... a mi siempre me dieron colchones nuevos, frazadas ropa...”

Los referentes con los que contó le ofrecieron lotes que lo categorizaron como fiscales. Entonces ocupó un terreno con un grave desconocimiento ya que era una zona anegada. Esta problemática empeoró ya que la sudestada arrasó con un torrente de agua que dejó a las casas totalmente inundadas.

Allí interviene el Estado evacuando la zona buscando a las familias para trasladarlas a los centros de evacuados. Estos centros son *escuelas* con complejos modos de convivencia en momentos de inundación resultando así una paradoja que la escuela que tiene un *rol de socialización secundaria* se desdibuje hacia un rol de socialización primaria.

-¿Cómo ves este tema?-

“Era feo en la escuela compartir un salón con varios chicos que se pelean al principio era feo...”

Se debe colaborar para las diversas actividades como cocinar y aprender a compartir con otras personas en la misma situación. -“después había una señora que era enfermera de los evacuados tenía un nietito que se enfermó me pidió que cocine y le dije que sí, desde ese día me ponían a cocinar para la gente y acá estoy voluntariamente hace dos años. Les dije me gusta cocinar más sabiendo que son cien chicos que comen y los míos también, al tener familia nunca trabaje por eso.”-

Además esta damnificada manifiesta que se esmerada atención médica especialmente para los niños y los adultos mayores, : “porque fueron los que se enfermaron”.

#### **4.2- “La balsa es una estrategia de supervivencia”**

A pesar de la anterior afirmación *el JFGC* sostuvo la postura con respecto al proceso de las inundaciones como de “creatividad y resistencia”, ya que manifestó, “... me hice una balsa... la diseñé después de la primer inundación...”.

La balsa es una estrategia de supervivencia recicló una cama vieja que se destruyó con las inundaciones y la transformó en la balsa que ahora incluso se la presta a un vecino.

-¿Cómo consiguió la balsa?-

“La hice con una cama vieja que se destruyó con las inundaciones, pedazos de telgopor y botellas vacías y palos...Hasta que venga la inundación no la uso...”

Plantea que “hace tiempo que no trabaja” pero que nunca deja de hacer changas ni aun cuando hay inundaciones.

Esta situación de lucha y adaptación al medio a través de la “creatividad” genera nuevas formas de prácticas sociales en cuanto expone al hombre a un extremo riesgo; “saco a la gente y los ayudo a cruzar el río... le presto al hombre que vive del otro lado del río...”

Entonces de esta forma se instala un juego sobre mecanismos “muy riesgosos” para enfrentar situaciones de alto grado de vulnerabilidad como lo es la baja calidad de trabajo y el déficit habitacional; “el changarín resignado a la falta del trabajo genuino” y una vivienda re-edificada por el avance del agua.

Nombra el Plan Agua y trabajo que sería ideal pero “sin política y no le gusta pedir por un plato de comida...” Este planteo nos remite a la cuestión de acerca del Estado la cual ha sido planteada por Estela Grassi (2003-Pág.14) oportunamente. “Estado Moderno constituye a éste en el referente del *status* de ciudadanía que corresponde al individuo y lo erige en el sujeto de los derechos y los deberes que el mismo entraña; y cuya libertad frente a determinaciones de cualquier carácter deberá garantizar este Estado.”

-¿Que le pediría al Estado?- “...Como ya le dije no me gusta la política, así que nada..., no sé... -”

Entonces siguiendo la referencia de Grassi (2003. Pág. 14),, concierne de la “ciudadanía, el Estado Moderno se funda en la idea de igualdad y libertad; y como constitutivo del proceso de acumulación capitalista, se funda en la desigualdad estructural y la dependencia que resulta de la subordinación del trabajo al capital”. En los casos más deseables, ya que la gran franja que está fuera del mercado de trabajo o sea en el sector informal, la subordinación está sujeta a otros factores aún más complejos los cuales sería interesante que fueran motivo para otro estudio.

De esta manera los planteos relacionados con las declaraciones de los actores nos lleva a pensar en cuanto que *la alta vulnerabilidad social en el proceso de constitución del riesgo de inundación requiere para reducir el nivel del riesgo de una activa intervención del Estado en La Matanza.*

#### **4.3- “Las injusticias que ellos ven en el reparto de los recursos...”**

Según la RBGC el reparto de los recursos es injusto en la entrega “hay amiguismo”. El relato que la referente barrial pone de manifiesto se las trae...

Además le pide al Estado que se haga cargo “pero no tiene posibilidades” ni claridad para definir a un inundado de un evacuado ya que no es lo mismo. Sin embargo hace dos años que no hay “una gran inundación.”

Agrega otro concepto “damnificados reales”. Manifiesta que los mandan a los colegios a atender a la gente y que hay diferentes corrientes políticas interactuando en el proceso de las inundaciones.

Le pide al Estado que los recursos sean manejados criteriosamente y desde una organización o una Institución que cumpla netamente con su objetivo, “sin partidismo...”, “no tiene que ser controlado por Acción Social porque se maneja políticamente...”. Esto es interesante hay una asociación entre Estado y política partidaria, mientras que “una organización” es percibida como más neutral, como más Estado.

Grassi a la vez, da “la definición de Estado Capitalista, el cual erige a éste en superestructura de dominación de una sociedad dividida en clases irreconciliables en la medida en que el capitalismo como modo de producción (ya no solo de intercambio mercantil) supone la desposesión de los productores, libres, entonces, en los dos sentidos a los que se refiere Marx: de la dependencia servil, y de toda posesión. Ambas libertades constituyen la condición para formación del mercado de trabajo, en el cual la fuerza de trabajo deviene una mercancía y se reconstruye la dependencia, sancionada por la superestructura legal y mantenida por la fuerza represiva del Estado.

Esta situación histórica se ve revalorizada y se acentúa en el marco del proceso de las inundaciones, “está muy politizada, le genera impotencia ver “el manejo.” Su contenido está cargado de “ironía y acusación” por la repetición de viejos modelos de prácticas estatales o gubernamentales de la política o de los políticos, “hay demasiados políticos para aprovechar... Hay damnificados reales,” -“otros que no son tan damnificados y después cuando ya estamos instalados en el colegio donde nos mandó para atender a la gente hay diferentes corrientes políticas y se generan intereses personales...”-

Esto supone una ironía porque también la pertenencia a la gestión municipal tiene su costo, -“me fueron a buscar... como referente me vinieron a golpear la puerta... la palabra es impotencia y grandes proyectos que nunca se va a poder llevar a cabo por intereses... pienso que con una buena política habría muchos cambios...”-

Es también una acusación porque “cuando empieza a llover hay tres aspectos frontales, está la gente que realmente necesita, están los buitres punteros políticos que aprovechan y pseudos punteros políticos que tratan de conseguir recursos del Municipio para poder hacer su política..., en síntesis, el tema de las inundaciones está muy politizada...”-

Este panorama es como una moneda, tiene “dos caras”, por un lado se consigue una respuesta al “inundado” y por otra parte se genera un nuevo problema escuelas como centros de evacuados..., -“crean un desmantelamiento familiar importante a los chicos que no pueden llevar al colegio...”- El tema de la escuela como lugar de evacuación esa socialización con las dificultades que señalan suelen ser ignoradas en los análisis.

Y a pesar de ello “...el Estado provincial y municipal aporta los recursos necesarios...” Se requiere un organismo evaluador, “Defensa Civil u otro que capacite y que sea un organismo formal”.

Estas declaraciones nos retrotraen a pensar y preguntarnos ¿será algún organismo que redistribuya equitativamente?

La política según varios autores como Fernández Rosas y Faleiros<sup>57</sup>, es un conjunto de decisiones que se debe tomar frente a un problema.

Sin embargo con las prácticas antes mencionadas se entiende que las formas de enfrentar a las inundaciones se dan a través de una “fuerza” pero sin una lógica que contemple la real situación y magnitud de las cosas.

Por ejemplo dos localidades que fueron las más afectadas actuaron en la emergencia.

-¿Cómo ves la participación del Estado en este tema?-

“Nosotros fuimos capacitados oficialmente salimos todos a las corridas y a lo que te criaste, principalmente Virrey del Pino y González Catán no tendría que ser político si es que demuestra con su trayectoria... son puntos de vista...”

Lo antedicho presenta una “coherencia” cuando se plantea que *las inadecuadas políticas ponen de manifiesto la vulnerabilidad institucional para atender el riesgo de inundación.*

Son inadecuadas las políticas desde el punto de vista del relato de los actores afectados por las inundaciones. Si bien se constituyen a través de una mutua relación como bien lo plantea Grassi, Sociedad-Estado, porque “privado se entiende, en general, como todo aquello que se sustrae al Estado; de donde se deriva que público es equiparable a estatal”; es a partir de esta concepción interesante a modo de tener en cuenta que la vulnerabilidad institucional de la cual se plantea lo es con respecto a esta mutua relación. Entendiendo que las instituciones estatales se encuentran debilitadas o vulnerables frente a problemas estructurales como lo son la constitución del riesgo frente a las inundaciones, el desempleo, la pobreza y el acceso al derecho ciudadano.

Sin embargo “público es el ámbito de la producción y el intercambio entre particulares libres, lugar -entonces- de los intereses privados (entendidos, también en contraposición a lo público / estatal, en su carácter de representante de los intereses generales)<sup>58</sup>”; momento que se evidencia a la hora de facilitar mecanismos riesgosos, como lo son *la entrega de terrenos anegadizos -para su posterior ocupación a costa de los procesos de inundación-, a familias que se desarraigan en búsqueda de una mejor calidad de vida y accesos a los recursos,* Proceso en el cual interviene el Estado.

#### **4.4- “El Estado como el Estado desde el asistencialismo”**

La ACVP se refirió al tema de la toma de tierras pero también de las viviendas cada vez que ocurren las inundaciones. Ya que se constituye en un riesgo por el hecho de dejar las casas cada vez que hay inundaciones para ser evacuados por la posible ocupación de las mismas.

<sup>57</sup> “La política social hoy”, artículos recopilados y editados por el colegio de trabajadores sociales Distrito de Morón, provincia de Bs. As.

<sup>58</sup> ESTELA, GRASSI: “Políticas y problemas sociales en la sociedad neoliberal” La otra década infame (I). Ed. Espacio. Bs. As. 2003. Pág. 16

Se han cruzado varios problemas estructurales, el tema de la seguridad, el de la salud, la alimentación y las inundaciones.

En esta dimensión se hace referencia sobre el asistencialismo en el barrio Nicole con respecto al tema habitacional, alimentario y la salud. -“El Estado le hizo mi piecita, así nomás...” “Una vez al mes recibimos mercadería, leche del Plan Más Vida, para los chicos con bajo peso, la Caja Especial...”-

-“A las dos horas trajeron el tubo de oxígeno..., ... porque salía \$1200...” –

El Estado aparece como el Estado *Municipal* que provee asistencia, alimentos una vez al mes, alimentos especiales para los chicos con bajo peso, leche, materiales para la construcción, tubos de oxígenos por temas de salud, etc. Lo cual da cuenta de la magnitud de la situación del asistencialismo.

El asistencialismo en los “centros de evacuados” se pronunció especialmente con la provisión de agua potable una de las asistencias imprescindibles para la vida ya que el agua de uso doméstico -“salía con bichos”-

-“Había que firmar para consumir el agua...” “Ahí le bancaron, venía agua potable, tenían 5 litros, dos veces por semana”.

Es por ello que las acciones gubernamentales tienden a concretarse en las fases de mitigación y reconstrucción, en desmedro de políticas de corte preventivas.

La activa intervención del Estado tiene que ver con la mutua relación entre éste y la sociedad, Estela Grassi hace referencia empezando por establecer a qué nos referimos cuando hablamos de cada una de ellas, “público se corresponde también con el Estado (con lo que cae en su aparato burocrático o con lo que está instituido estatalmente y alcanza a todos como generalidad, por sobre las particularidades: la educación, la ley). La sociedad civil, a su vez, es lo público no estatal; un ámbito en el cual los particulares participan y debaten, fundamentalmente, por intermedio de múltiples instancias mediadoras (partidos políticos, corporaciones, medios de comunicación)”.

De tal modo se legitima que la alta vulnerabilidad social en el proceso de constitución del riesgo de inundación en la Matanza requiere para reducir el nivel del riesgo de una activa intervención del Estado y de toda la sociedad desde un compromiso activo.

**4.5- “No hace falta que llueva para inundarse..., tenemos un flagelo muy pero muy, muy jodido, que es el CEAMSE”**

El mensaje que el JFVP trasmite es de “desesperación, desaliento y desesperanza”, con una cuota de descrédito a una esfera del Estado frente los procesos de las inundaciones, “...un día o dos estás con el agua hasta el cuello, acá es tipo sudestada..., no hace falta que llueva para inundarse...,... acá nos agarró durmiendo de madrugada, nos despertamos miro así y mis zapatillas andaban flotando...”-

Este planteo atestigua la situación que atraviesan las personas que viven en el barrio Nicole un asentamiento planificado por el Estado provincial.

Otros aspectos tales como los normativos, de gestión, ideológicos y culturales e institucionales, también definen el grado de vulnerabilidad y en consecuencia deben ser tomados en cuenta, “desde este punto de vista, la raíz del problema del desastre se encuentra en las modalidades mismas de desarrollo de la sociedad. La concepción social de los desastres pone énfasis en éstos no sólo como productos, o formas de enfrentarlos una vez ocurridos, sino también como procesos a través de los cuales la vulnerabilidad se ha construido históricamente (A. Lavell, 1996)”.<sup>59</sup>

La manifestación del jefe de familia legitima la necesidad de una política activa e integradora que afronte el problema socio-ambiental.

“...tenemos un flagelo muy pero muy, muy jodido, que es el CEAMSE, porque aquí hay infinidad de chicos con problemas de asma, de bronquios, chicos de enfermedades en la piel, todo por la contaminación que sale de ahí, parece que está en una cloaca, no se puede respirar cuando abre los depósitos de gases que larga la basura...”-

Esta declaración revalida que la carencia del componente de riesgo de inundación en las políticas públicas agudiza un problema coyuntural aún no resuelto además de incrementar el nivel de vulnerabilidad, cuando refiere que “después de las inundaciones viene lo tremendo, que es tratar de recuperar la mayor cantidad de cosas posibles”.

El hombre está diciendo que ha sido despojado de todo “derecho ciudadano” porque se encuentra marginado del sistema de calidad de vida. Además se refuerza la cuestión de algunas Instituciones así como lo entiende Estela Grassi, “las instituciones (y los respectivos cuerpos normativos) no cumplen un ciclo natural de surgimiento-maduración-crisis, sino que son criticadas y puestas en crisis cuando los parámetros valorativos que las sostiene y ellas misma son cuestionados en su positividad como solución a un problema dado”

---

<sup>59</sup> SILVIA GONZÁLEZ, JULIETA BARRENECHEA, ELVIRA GENTILE Y CLAUDIA NATENZON “PIRNA-Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente, Instituto de Geografía, FFyL, UBA”

#### **4.6- “Es vital la presencia del Estado activo”.**

La paradoja se plantea con respecto a la preservación de los medios antrópicos y naturales, cuando existe un Plan de remediación y saneamiento para la Cuenca Matanza - Riachuelo, la cual en la actualidad se presenta como un tema que afecta a millones de vidas y se presenta como incertidumbre a pesar de haber recibido ayuda financiera.

Los daños que sufra la población afectada serán valorados desde una perspectiva socio-económica y ambiental. A su vez esta perspectiva se encuentra dentro del marco de una política estatal. Política que como bien lo conceptualizó Grassi en las últimas décadas reposa su modelo de pensamiento desde “la teoría neoclásica de la economía que, a la vez, atribuyeron los problemas que se presentaban en la esfera de la acumulación del capital, a la ampliación de la intervención estatal más allá de la regulación de los intereses en la esfera del intercambio entre los ciudadanos libres e iguales”<sup>60</sup>.

*-¿Cuáles serían las medidas para mejorar el tema de las inundaciones?*

RBVP: “-Es vital la presencia del Estado activo porque evitaría consecuencias mayores, ya que “la mayor consecuencia que hay son las enfermedades, especialmente en los niños-” Todas las enfermedades que hacen como un “re-brote, por lo general, se ve mucho la hepatitis...” Por eso cuando termina todo, “igual después hay que seguir haciendo controles, y profilaxis...”

#### **4.7- “El Estado Municipal ha puesto bombas, pero luego se las ha llevado...”**

Según la RBVC ellos están a la expectativa de que no llueva por el temor a las inundaciones. Pero de la Municipalidad, “recorren y ven si precisamos algo... y si hay inundaciones, se van a la escuela...” Ya te dije..., del puentecito se ve como está el agua...”-

El Estado Municipal hizo una compuerta que redujo las inundaciones y se manifestó con esta declaración sobre la acción municipal que el presupuesto está sumamente debilitado.

Sin embargo ve al Estado como incumplidor de promesas porque se sabe que hay liquidez pero se espera una respuesta más clara del dinero destinado para obras de hidráulica.

*-¿Qué te parece el papel del Estado?-*

“El papel del Estado..., mucha promesa..., pero no cumple, las cosas que mandan..., no llegan, con el tema de las inundaciones, dijeron que se iba a hacer un desagüe... Está la plata, pero vamos a ver si lo hacen... Hace un mes dijeron que estaba todo para hacer... Habían puesto bombas, tres bombas y se la llevaron no sé a donde...”

La anterior declaración da cuenta sobre la naturaleza del problema, y los mecanismos estatales para los cuales se buscan las “soluciones.”

Grassi expone con respecto a este tema que, “los compromisos y acuerdos se traducen en instituciones y normas dotadas de fundamentos y razones de donde derivar su propia legitimidad (es decir, de donde puedan ser reconocidas en su justeza o como adecuadas al problemas que les subyace). Es en ese sentido que la *solución* corresponde al orden de lo político, y como recuerda Offe (1988), se trata de arreglos que no se alcanzan de una vez y para siempre.”

Por eso estas soluciones tienen que ver con la vulnerabilidad institucional del estado municipal las cuales se circunscriben dentro de niveles micro que son débiles mecanismos locales, algunos con fuertes condimentos de respuestas que dejan sabor amargo frente al riesgo que constituyen las inundaciones.

*-Podrías definir con una palabra lo que te significan las inundaciones-*

-“No sé..., castróficos, porque se pierden muchas cosas...”

Entonces la pregunta que surge a partir de esta mirada sobre la desnudez de las familias vulnerables y expuestas al riesgo es saber ¿cuál es la verdadera causa de tal despojo? ¿Cuáles son las pérdidas frente a tal despojo? ¿Cuál es la implicancia y la responsabilidad que tienen los políticos y los ciudadanos en este proceso?

---

<sup>60</sup> ESTELA, GRASSI: “Políticas y problemas sociales en la sociedad neoliberal” La otra década infame (I). Ed. Espacio. Bs. As. 2003. Pág. 15

## CAPITULO VII: “EL COSTO DE LA VULNERABILIDAD INSTITUCIONAL.”

*“Cada vez que creamos un espacio de convivencia y reflexionamos en él a través de mirar las consecuencias de nuestro quehacer en él, puede surgir algo nuevo”*

*Humberto Maturana*

Este capítulo refleja la vulnerabilidad Institucional como estado de indefensión por deficiencia del accionar del Estado.

El discurso que utilizan los funcionarios municipales entrevistados con respecto al tema socio-ambiental -especialmente el tema de las inundaciones- es, por un lado da cuenta de un bagaje importante de acciones gubernamentales para enfrentar la problemática y por otro responde sobre el costo que padecen las familias vulnerables frente a las inundaciones, -que también lo están por problemas estructurales- y pone al Estado Municipal en un “lugar determinado”.

El Estado hace frente desde la mitigación en desmedro de las políticas de corte preventivas, lo cual pone al descubierto la vulnerabilidad de la política municipal frente a la política provincial y nacional. Porque la problemática del riesgo como objeto de gestión implica su incorporación en los procesos globales de planificación del desarrollo y el poder de policía ambiental lo ejerce la Provincia y la Nación.

La información que brindaron los funcionarios, resulta un tanto “incompleta y escindida” de la problemática, no obstante revela acciones de fuerte asistencia a la emergencia.

Es decir, que las cuestiones que estructuran la problemática ambiental son atendidas desde varias Secretarías, “Salud Pública (SSP) y Obras Públicas (SOP)”, sin embargo existe una Delegación de Provincia que pertenece a la Secretaría de Producción, la Dirección de Medio Ambiente (DMA) que puede dar cuenta de este problema. En cambio el relato del “Secretario de Acción Social (SAS)”, juega un rol protagónico en cuanto a la incumbencia a la hora de intervenir directamente debido a la magnitud de afectados por las inundaciones y esta conjugación se manifiesta como una gran paradoja.

El marco de representatividad que se presenta responde acerca de los más grandes interrogantes en materia de “legitimidad” con respecto a la razón de “ciertos permisos por parte de funcionarios municipales”, del loteo de tierras anegadizas lo cual constituyó riesgos y continuos desastres de inundaciones a poblaciones de los sectores vulnerables.

### **1-“El reconocimiento de las incertidumbres en la construcción de la política pública municipal”**

Esta situación quedó reflejada en el capítulo anterior cuando se planteó el ejemplo del accionar gubernamental en dos localidades, las más afectadas, según las referentes barriales en las cuales actuaron en la emergencia, “fuimos capacitados oficialmente, salimos todos a las corridas, principalmente Virrey del Pino y González Catán...”.

Ello indica el accionar reactivo del organismo municipal un claro ejemplo que nos traen Silvia González, Julieta Barrenechea y Elvira Gentile cuando trazan que “el tratamiento parcializado de los aspectos que hacen a la planificación y la falta de reconocimiento de la especificidad que plantean los riesgos resulta un impedimento para su gestión integrada y la adopción de estrategias preventivas<sup>61</sup>”.

La declaración con respecto a las pérdidas que ocasionan las inundaciones, especialmente en las zonas de mayor vulnerabilidad social y en riesgo ambiental nos inquieta y nos despierta una mirada sobre la desnudez en la que se encuentran las familias y los grupos afectados.

Según Vicente de Paula Faleiros (1980) las funciones de la política social en el capitalismo son: “metodológicamente, el análisis implica la consideración del movimiento del capital y al mismo tiempo de los movimientos sociales concretos que lo *obligan* a cuidar de la salud, de la duración de la vida del trabajador, de su reproducción inmediata y a largo plazo. También es necesario considerar las coyunturas económicas y los movimientos políticos que ofrecen alternativas a una actuación del Estado”.

Pero cuando estos movimientos políticos están cargados de improvisación sin medir los riesgos y las actuaciones estatales son débiles, se ven más aún frágiles frente al avance de los problemas estructurales como lo son las inundaciones, la pobreza, el desempleo, etc.

Pues el “conformismo y resignación” de la ACGC con respecto al proceso de las inundaciones se presenta como un resultado por estar expuesta al riesgo pero como un costo que sufraga para superar situaciones de alto grado de vulnerabilidad social como lo son el desempleo, la vivienda precaria y el acceso a la educación de sus hijos.

Entonces, los primeros que soportan los altos costos son las poblaciones expuestas al riesgo -en estado de vulnerabilidad socio-ambiental- por ende lo inadecuado y lo vulnerable de las instituciones municipales señaladas por las políticas públicas frente a las inundaciones.

---

<sup>61</sup> RIESGOS EN BUENOS AIRES. CARACTERIZACION PRELIMINAR por: Silvia González, Julieta Barrenechea, Elvira Gentile y Claudia Natenzon PIRNA-Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente, Instituto de Geografía, FFyL, UBA

## 1.2- ***“En Catán, Virrey del Pino, allí tenemos el problema de las inundaciones...”***

En la siguiente declaración se percibe a las localidades de González Catán y a Virrey del Pino como zonas semi-rurales, esto nos daría la pauta de que el acceso a los bienes-servicios y a la infraestructura serían un tanto complicados ya que se complican aún más con la ocurrencia de las inundaciones.

Una situación semejante esboza el informe de percepción del riesgo por inundaciones de González, Berrenechea y Gentile sobre la ciudad, la cual manifiesta que “hasta ahora los de mayor impacto son los desastres naturales, los producidos por inundaciones”, nos deja como una serie de cuestiones acerca de las incertidumbres ya que no se sabe ¿qué sucede cuando no hay posibilidades de cuantificar la peligrosidad, la exposición, ni la vulnerabilidad?

*¿Cuáles son las consecuencias de las inundaciones?-*

SSP:-“ Las localidades de *Catán, Virrey del Pino* se caracterizan por su población semi-rural (menor densidad) por lo tanto, poseen menor acceso a los centros de salud y de otros servicios. Como factor añadido tenemos el *problema de las inundaciones además la falta de recursos y el problema de haber vendido terrenos en zonas que eran zonas anegables.*”

Existe el factor sobre el entorno y el “estilo de vida” como bien lo manifiestan las familias que se encuentran en constante exposición y en consecuencia en riesgo frente a las inundaciones. Particularmente hay tener en cuenta la importancia de la vivienda como lugar donde se construyen los significados de la vida cotidiana y de la propia identidad también desde el punto de vista del medio ambiente y de los daños que han sufrido a lo largo del proceso.

“La vivienda se encuentra dentro del grupo de necesidades básicas humanas a satisfacer, y es una parte de lo que entendemos como hogar: el compendio de nuestra historia personal. El centro del grupo social primario: la familia. En definitiva lo observamos como una red de sentidos y significados. El hogar, se teje desde lo físico, los recursos materiales, y desde las relaciones interpersonales. Toda esta construcción lleva tiempo e implica el accionar no sólo de quienes lo habitan sino también de quienes forman parte del círculo de relaciones de estos habitantes. Debería fomentar la salud física, mental y social y proporcionar a quienes la habitan seguridad psíquica. Vincularlos físicamente con su cultura y su comunidad y servir como medio de expresión de la identidad y la individualidad propia de cada persona.

Para cualquier comunidad lo ideal sería que la persona pudiera opinar respecto de aquellas circunstancias y condiciones en las que se va a desarrollar su vida; teniendo como la

mayor implicancia que se obtiene como resultado, indudablemente, un aumento en la calidad de vida<sup>62</sup>.(Cebey, Mutti, Sánchez, 2002)

Las preguntas que surgen a partir de esta mirada sobre la desnudez de las familias vulnerables y expuestas al riesgo son ¿cuáles son las verdaderas pérdidas frente al despojo que acarrearán las inundaciones?, ¿existe algún daño Institucional y cuál es su grado?, ¿cuál es la implicancia y la responsabilidad de las personas afectadas y de los políticos?.

### 1.2.1- *“Lotearon con aprobación municipal de otras administraciones...”*

El crudo relato sobre las inundaciones pone de manifiesto varias cuestiones: el tema de la auténtica “política pública”, “las actuaciones de los políticos” y el tema de la “ética” a modo de haber visualizado algunas de las consecuencias de tales actuaciones.

El Director de Ecología y Saneamiento (DES) refiere lo siguiente sobre dicho tema:

“-Mirá, el tema de las inundaciones es un tema bastante... yo te diría, te voy a dar cuatro palabras y después vas a hidráulica, a Obras Públicas... Matanza es una planicie con un declive... que genera un problema... porque por ejemplo mientras no interpretemos nosotros que la comuna es una empresa de servicios y no tomemos como una empresa de servicios va a suceder el tema de las inundaciones.”-

Con respecto al nivel de abordaje para enfrentar a las inundaciones según lo planteado por el funcionario, se presenta como una cuestión de “*hidráulica, obras públicas*” y que la “*comuna sería una empresa de servicios*”. Sin embargo si esta situación genera un problema habrá que tener en cuenta la magnitud del mismo en todos los niveles y especialmente a quiénes afectan; evaluar si existe una “construcción conceptual común del problema” y desde ese encuadre asumir que existe un marco “legal”, epistemológico, metodológico y ético para abordarlo.

DES:-“Fijate lo que hacían antes, es decir por ejemplo, *loteaban un terreno que tenía la cota baja* entonces si la cota es baja hay una posibilidad de inundación cierta... en cuanto hay una crecida del Río Matanza, hay como una posibilidad de inundación. ¿Y que pasa? como en general la Municipalidad en otras épocas, se maneja con funcionarios no técnicos, evidentemente desconocían este problema o había otras cosas que no puedo evaluar, qué pasó..., *se lotearon muchísimos terrenos yo te puedo llevar personalmente en las zonas de González Catán, donde se lotearon con aprobación municipal de otras administraciones...* debajo de la cota... motivo por el cual cuando había un crecimiento del Río Matanza estacional, se inundaba.”-

---

<sup>62</sup> “Estudio exploratorio de la higiene de la vivienda, personal y del barrio y comportamientos asociados en barrios del Municipio de San Isidro.” Universidad de Buenos Aires Facultad de Psicología. Materia: Salud Pública y Salud Mental (I) Cátedra: Dr. Enrique Saforcada. Integrantes del equipo de estudio: Cehey, Mutti, Sánchez. Año 2002.

Este planteo está estrechamente relacionado con la “vieja política y nueva política”, “ya que es necesario diferenciar esas dos vertientes de la praxis política (resumen que se basa en Offe, 1988), se debe distinguir entre el viejo paradigma político y de uno nuevo. El viejo paradigma puede permitir expresiones de la sustentabilidad débil basada en el antropocentrismo; pero si se sigue la perspectiva biocéntrica enseguida se entra en el nuevo paradigma. Las distinciones entre viejas y nuevas prácticas de la política tienen fuertes implicancias para el desarrollo sostenible<sup>63</sup>.” También habrá que ver a cuál de las administraciones municipales de años anteriores se refiere.

Esta situación pone sobre el tapete las cuestiones técnicas administrativas y la política en el nivel municipal y se plantea desde una lógica meramente política pero al mismo tiempo se queda atrapado en la misma lógica de escisión, entre técnica y política como uno de los indicios de la vulnerabilidad Institucional.

De acuerdo a la declaración, la que concuerda con la manifestación de los afectados en cuanto a haber facilitado terrenos anegadizos, da como resultado que *las inadecuadas políticas ponen de manifiesto la vulnerabilidad institucional para atender el riesgo de inundación*, es positiva. Esto quiere decir que existió una amplia red de garantes en diferentes niveles gubernamentales comprometidos en la construcción del riesgo.

Da la impresión que algunas “generosidades de la política” permitieron que hoy muchas familias se incorporen a la trama del “ser inundado o del ser evacuado” por el simple hecho de comprar en “zonas libres” lejos de pensar que esa exposición que constituiría un riesgo frente a las inundaciones.

DES: “Que hacia la gente, porque vivía en el barrio y había que ayudar a la gente, por favor yo compré hace muchos años... desde que me casé adopté Matanza para vivir... hace como 30 años me compré en Villa Dorrego, está por encima de la cota mínima, motivo por el cual era un barrio que no era inundable. *Un político que todavía esta en boga*, aunque muy viejo ya político... que un gran maestro le dijo: *que es un poco pícaro... Ese político... le regalo a la gente de buenito... en la época del '80, al lado del Río Matanza por debajo de la cota. Qué pasa?, crece el Río Matanza y muchas lluvias, se inunda y la gente se le llega el agua hasta el techo, con la gente pacifica no hay ningún problema... pero con las protestas...*”-

Resulta de esta manera oportuna replantear la necesidad de gestión urbana ya que es la actividad político-técnica que involucra procesos articuladores de recursos (humanos, financieros, técnicos, organizacionales, políticos, naturales) para generar condiciones que

---

<sup>63</sup> EDUARDO, GUDYNAS, Revista de ecología política de Bolivia. “Ecología económica y ética del Desarrollo sostenible”, Claes, ICIC/ANCB, impreso en Bolivia. 2003. Pág. 221-222

permitan producir hacer funcionar y mantener la ciudad tanto en su dimensión física como social (Pirez, 1994), especialmente para las zonas con mayor grado de vulnerabilidad socio-ambiental o habría que trabajar en una dirección más activa a nivel estatal.

Todo lleva a interrogarnos acerca de varias cuestiones: ¿Es posible revertir el cuadro antes planteado? ¿Cuáles han sido los mecanismos de legitimidad de las decisiones de tomadas? ¿Es importante cuantificar los daños a lo largo del proceso de las inundaciones en todas las esferas?

### **1.3- “68 barrios que declaramos en emergencia sanitaria”.**

Los funcionarios municipales que se encuentran con tan vasta región la perciben se manifiestan asustados por el solo hecho de ingresar a trabajarla.

-¿Qué hacen en esta secretaría?

SOP-“Mucho no hay. Asumí en diciembre de este año... hace seis meses... y lo que pasa que La Matanza no es un Municipio, es como una provincia...”

Sin embargo, cuando hay voluntad política se avizoran otros horizontes.

SOP: -“Este año y el año que viene se financiará –600 millones- El presidente Kirchner tuvo un gesto político muy fuerte ya que la infraestructura municipal es muy pobre.”-

Es interesante tener en cuenta otros trabajos sobre el tema de las inundaciones ya que muestran parte de la historia de las políticas y los proyectos públicos. A partir del análisis del arroyo Maldonado, “análisis históricos entre 1880 y 1945 de la gestión urbana pública vinculada a las inundaciones en la cuenca llevó a conclusiones para comprender el desarrollo posterior del accionar de los organismos relacionados a la problemática y el estado actual de tal gestión. Las conclusiones y sus correspondientes hipótesis derivadas son: La concreción de los mecanismos de intervención (particularmente el caso de la provisión de desagües pluviales) dependió fuertemente de las condiciones económicas reinantes tanto a nivel nacional como a nivel internacional sumado a estos aspectos que pueden resultar de interés central para explicar la falta de mantenimiento de las obras ya ejecutadas o la actualización entre 1945 y la actualidad<sup>64</sup>.

Las intervenciones de los organismos públicos fueron de carácter reactivo y coyuntural. En ese marco se destaca la total prescindencia en relación a la consideración de ciertos mecanismos complementarios a las obras de infraestructura (por ejemplo un control eficaz del uso del suelo). Estas particularidades que podrían extenderse hasta la actualidad redundarían tanto en la reaparición en la escena pública de proyectos postergados durante la provisión de los

---

<sup>64</sup> Informe sobre “Percepción Social del Riesgo” Inundaciones en el Arroyo Maldonado: mapa de riesgo elaborado con participación comunitaria. GAO. Balanovski, Vivian, Redín, María Elena, Poggiese, Héctor. Bs. As. julio 1999.

desagües pluviales (el ejemplo concreto es la construcción del aliviador del curso inferior del Maldonado) como en la potenciación de la vulnerabilidad de la población expuesta.” (Balanovski, Redín, Poggiese, 1999)

Para el caso de La Matanza las intervenciones fueron dadas lejos de un control eficaz del uso del suelo por la ocupación de terrenos anegadizos y en desmedro de políticas de corte preventivas. Esta sería la similitud pero sin embargo la diferencia radica en la posibilidad de haber recibido ayuda financiera que jamás se ejecutó en su plenitud.

A pesar de ello, un factor positivo al cual se refiere el secretario es el trabajo en conjunto o articuladamente con otras secretarías dentro del Municipio.

-Otras áreas con las que se trabaja- SOP son “Acción Social más Nivel de Unidad Ejecutora con los indicadores de salud por haber hepatitis “A” en 68 barrios que declaramos en emergencia sanitaria.”-

En este punto habría que posicionarse para darse cuenta de que existe “voluntad política” o mejor dicho compromiso a la hora de tomar decisiones ya que no hay mejor política que aquella que se permite ver otras miradas y nada más ni nada menos que ejecutarlas con la fuerza que da el conjunto.

### **1.3.1- “Pensamos en un reservorio pero las zonas están ubicadas con gente...”**

El tema de la existencia de un Plan de Gestión Ambiental de la Secretaría de Recursos Naturales de la Nación, según manifestó el secretario, da que pensar y a partir de allí surgen varias inquietudes.

-¿Hay algún plan especial de gestión ambiental?-

SOP:-“Si la Secretaría de Recursos Naturales de la Nación tiene el Plan de gestión, nosotros tomamos el escenario 7. El Ing. Ninonne (municipal) es quién sabe bien el tema del escenario 7. Pensamos en un reservorio pero las zonas están ubicadas con gente, esto nos trae un impedimento. Por ejemplo, una de las zonas que abarca el escenario 7 que son Catán y Merlo, la parte de la desembocadura del Morales y Don Mario.”-

Esta manifestación da cuenta de la necesidad de formular una estrategia de gestión socio-ambiental propia del Partido, en primera instancia y luego esto nos permitirá visualizar otras incumbencias y tener claro la brecha de incertidumbre que se genera naturalmente producto de tal complejidad del tema. Entiéndase que toda situación de tal magnitud generará naturalmente incertidumbre lo que no se sabrá es cuál será su grado.

En este sentido es importante retomar a Gudynas cuando se refiere a la incertidumbre y la política ambiental. “La incertidumbre y el riesgo apuntan a la necesidad de repensar las reglas y

fundamentos en la toma de decisiones (Beck, 1998) ya que se disuelven las especificidades temáticas, las jurisdicciones estatales y hasta las fronteras nacionales, los impactos ambientales van más allá de estas barreras, indefectiblemente.”

Y en este modelo de gestión ambiental ¿Cuál fue el aporte desde el rol del Estado municipal? ¿Cuáles han sido los contextos a la hora del diseño? ¿Cuál es la concepción de ser humano y su entorno en el que subyace en el escenario? ¿Será que el modelo que está armado desde otra esfera gubernamental ha sido diseñado con la auténtica necesidad del partido?

Pese a ello existen otras acciones que se pensaron en pos de mejorar la problemática socio-ambiental aunque fallido frente a tal complejidad.

SOP: “-Pensamos en hacer un murallón que evite la crecida. La generación de desarrollo de polos productivos. El reservorio en el barrio Luján de Laferrere-Susana-Mario-Dupuy- tiene obstáculos por estar poblados.”-

-“También provincia el año pasado limpió los arroyos: Cond. Paralelo- más de 400 camiones de basura de los arroyos: Susana-Don Mario-Dupuy-Apipé- Finochietto- Las Víboras- Morales- canales Pantanoso-Lorenzini.”

Limpieza de arroyos y canales- Por Ley Pcial. - de Casanova: Berro - de C. Evita: La Frontera- G. Catán: Las Víboras- Dupuy Calles: Machain- Monasterio etc. Proyectos de arroyos: calle Urien - de Virrey del Pino entubado, Ruta 3 hasta el Matanza.

El ensanche de la Ruta 3, resuelve el tema de las alcantarillas y más 2 bombas en Laferrere y 2 bombas en La Salada (Terraplén).”-

En este discurso resuenan principalmente las cuestiones ambientales como de infraestructura y de hidráulica. Estas tendrían que ocupar un lugar central a sabiendas de donde dirigir tales acciones pero desde una visión más bien de tipo instrumental. Da la sensación que la dinámica se desenvuelve en un orden más bien de tipo ascendente y/o descendente.

Esto quiere decir que si el partido es considerado como un nivel municipal y sin embargo reúne todas las características de categorización como “provincia” repercute directamente en las decisiones políticamente planificadas, en cuanto habrá que ver si resulta como un “arma de doble filo” o como un “As” bajo la manga al momento de decidir por los habitantes matanceros.

### ***Con respecto a la participación y la comunicación ciudadana.***

A pesar de lo antedicho la participación comunitaria garantiza la continuidad de los sistemas. El diálogo es complejo pero debe estar hecho desde el derecho ciudadano el ejercicio de la ciudadanía y la responsabilidad ciudadana. Esto garantizaría la sustentabilidad de los sistemas.

SOP: -“También hay un Proyecto del Desarrollo de el Camino de La Ribera, que es la construcción de un terraplén con un camino de ribera que opere como contención y por otro, como río de comunicación de barrios carenciados, ya que sólo se comunican por medio de la Ruta 3.”-

Como advierte el politólogo Guillermo O'Donnell (1997) la ciudadanía debe ampliarse a los aspectos “públicos” en las relaciones “privadas”. La ciudadanía también se juega cuando una persona tiene la posibilidad de recurrir a entidades públicas legalmente respaldadas para recibir un trato justo que lo ampare. (Gudynas, 2003 pag. 228-229)

La comunicación entre los barrios carenciados con respecto a los significados que el secretario tiene con respecto a este tema, son inadvertidos y generan algunas dudas. ¿Es necesaria la realización de un terraplén para comunicarse? O será que algunos medios de accesos son adecuados para algunas poblaciones? ¿Cuál será la verdadera mirada del problema?

### **1.3.2- “Una gente puede estar inundada, pero tener el plato de comida...”**

Una de las síntesis de la Coyuntura Económica dentro de nuestro país que marcó una de las etapas en las últimas décadas se visualizó especialmente en el marco de la implementación de las políticas de ajuste<sup>65</sup>, desregulación de mercado, necesidad de reducción del déficit fiscal, del gasto social y las privatizaciones de las empresas del Estado y estas fueron redefiniendo las políticas públicas quedando determinadas por la política económica.

El Plan de Convertibilidad<sup>66</sup> (abril de 1991) tuvo como objetivo sentar las bases de confiabilidad para el desarrollo de un crecimiento económico y el acceso a los mercados mundiales. Los primeros resultados arrojaron una estabilidad con control inflacionario y una tendencia a la reducción del déficit fiscal.

Sin embargo el crecimiento económico que se produjo fue altamente concentrado aumentando el desempleo y subempleo en forma alarmante y fue cada vez más amplia la brecha entre sectores poblaciones cada vez más empobrecidos y grupos cada vez más ricos. Situación que en la actualidad se visualiza con mayor nitidez.

DMA: -“Una gente puede estar inundada pero tener el plato de comida calidad de vida, los indicadores socio-económicos son los que determinan la calidad de vida...”-

Es clara la afirmación que trae el autor Gudynas (2003 pag. 229) ya que “el desarrollo sostenible no puede quedar atrapado en el reduccionismo de la persona ni tampoco puede conformarse con aceptar valoraciones unidimensionales sobre el ambiente.”

---

<sup>65</sup> Se denomina al conjunto de toma de decisiones accionadas desde el ajuste estructural, flexibilización laboral, reducción del gasto público, privatizaciones etc. Es implementado por el Gobierno a partir del año 1991. Apunte de la cátedra de Economía Política de la profesora Irene de Jesús, UNLaM 1996.

Acerca de las incertidumbres -“el trabajador cambia plata por salud, creció más la vecindad que el sistema político que tiene que articular la demanda y las incertidumbres de que algo te va matar”-

Esta declaración exige una nueva visión sobre la naturaleza del hombre y su entorno justamente para superar las limitaciones que impone este sistema.

Como bien lo expresa Eduardo Gudynas, “una nueva estrategia en desarrollo conlleva además una nueva conceptualización del ambiente; también una nueva forma en cómo nos reconocemos como personas y cómo se concibe a lo que nos rodea. Es cierto que nuestra relación con la naturaleza siempre se desarrollará en un contexto social, y la reflexión sobre sus valores propios puede iluminar nuestra propia conceptualización, pero nunca logrará una objetividad más allá del ser humano”, especialmente tratándose de seres humanos que luchan por la subsistencia, aún asumiendo como cuota una parte de la salud, en un medio hostil como lo son las zonas de cota baja o anegadizas con la consecuente inundación.

Entonces es coherente preguntarse nuevamente ¿cuál es el papel que juega el Estado en toda esta cuestión social.?

*-¿Qué pasa con el tema de las inundaciones?-*

Según el DMA es importante visualizar que “un Estudio de Impacto Ambiental enmarcado desde lo socio-económico se pone sobre el escenario. Es un impacto con capacidad de resiliencia, una vulnerabilidad con impacto ambiental, mayor o menor, con capacidad de recuperación, de riesgo”. Porque -“tenemos un partido muy poco homogéneo, la producción también posiciona; esto de la vulnerabilidad hace a la degradación y a la capacidad de recuperar, ante una circunstancia ambiental; la gente se inunda, se evacua y después vuelve al lugar, el río no se inunda, la gente esta sobre el lecho, se reproduce, reconstruye la vulnerabilidad”- Más que reconstruir se reagudiza.

El funcionario marca en su discurso como construcción social la exposición al riesgo, pero naturaliza la vulnerabilidad social (como atributo social) y coloca en evidencia la propia vulnerabilidad Institucional por falta de acción sobre el factor del riesgo.

Según el entrevistado su área no se encarga de trabajar este tema.

Esta manifestación se recrudece con las declaraciones de las personas afectadas por las constantes inundaciones la cual es expresada desde la lectura desde la psicología a partir del “síndrome de aflicción por catástrofe” que se padecen en esa situaciones.

---

<sup>66</sup> Es el conjunto de acciones destinadas a la transformación de la política en base al ajuste estructural. El ex Ministro de Economía Domingo Cavallo, inicio la ejecución del mismo. Apunte de cátedra de Economía Política de la profesora Irene de Jesús, UNLM. 1996.

“Para las personas que han sufrido pérdidas considerables las reacciones emocionales más probables son el dolor: dolor por la pérdida de seres queridos, del hogar, de posesiones, de sustento... que manifiestan con acusados signos de tristeza, ira, ansiedad, nostalgia, preocupación, sentimiento de desgracia con intensidad y duración mantenida en el tiempo. Puede aparecer una regresión y una mayor dependencia, así como un mayor aislamiento o incremento de la apatía. A veces el dolor se cronifica y puede aparecer en forma de profunda depresión. Hay factores que incrementan la morbilidad psicológica entre los afectados, por ejemplo la falta o escasez de ayudas sociales y la pérdida de un hijo<sup>67</sup>.”

O sea que no sólo se trata de preservar “la capacidad de recuperar ante una circunstancia ambiental”, sino que se trata de algo más profundo, la de preservar a las generaciones futuras quienes serán los que luego preservarán al medio y al planeta.

Pese a la consideración dramática que percibió el funcionario al manifestar: -“hay gente que está esperando las inundaciones para pedir o está esperando por los colchones y las chapas” – es notable la gama de inquietudes que giran en torno a tal apreciación.

Entonces, ¿Es ésta la verdadera causa de la ocupación en zonas anegadizas e inundables? ¿Cuál es el precio de ocupar terrenos bajos? ¿Valdría la pena exponerse al riesgo de las inundaciones, por tan solo unos colchones, frazadas y chapas? O se trata de problemas estructurales y de supervivencia?

Todos los supuestos mencionados carecen de la claridad en cuanto a los daños que esta situación ocasiona realmente a las personas y a las Instituciones, pérdidas de tipo material, de derecho, de significación, de pertenencia y de dignidad.

### ***1.3.3- “El tema de las inundaciones es igual al tema macro, tiene implicancia a partir del Matanza-Riachuelo...”***

En este punto aparecen en las declaraciones de los funcionarios municipales sobre la relación de las inundaciones con respecto a la participación de los organismos gubernamentales municipales en el diseño de las políticas ambientales regionales (Matanza-Riachuelo).

*-¿Cuáles son desde esta Secretaría las acciones relacionadas con el tema ambiental y especialmente con respecto a las inundaciones?-*

SOP: “El tema de las inundaciones es igual al tema macro, tiene implicancia a partir del Matanza-Riachuelo. El BID por medio del Comité Ejecutor, con tres Jurisdicciones se iban a hacer cargo. Nosotros sobre el residual.”

---

<sup>67</sup> ELENA PUERTAS LÓPEZ, Licenciada en Psicología, Dirección General de Protección Civil Ministerio del Interior. “Psicología, instituciones y catástrofes” ISSN 211-7851, Septiembre, n° 68, 1997, Copyright 1997 ©

La relación antes mencionada con respecto a la participación del organismo municipal en el diseño de las políticas regionales está estrechamente emparentada con la formación de un Comité Ejecutor y se percibe como una suerte de debilidad en la misma.

Por ello se hace necesario contar con la valoración de integralidad de gestiones en el tema socio-ambiental ya que en el mismo confluyen una variedad de actores involucrados e implicados en la problemática. “La gestión de las inundaciones es un problema complejo que requiere una pluralidad de perspectivas-todas igualmente válidas- para ser abordado. En ese sentido se destaca la necesidad de la elaboración de un plan de mitigación que complemente la ejecución de obras duras<sup>68</sup>.”

Otro factor interesante a tener en cuenta es la transparencia en las fases de un Plan de Gestión ya que según las manifestaciones referidas a la regulación de la cuenca del río Matanza -aún sin regularizar según la percepción de los afectados- sería el préstamo situación que favorecería la ejecución de acciones tendientes a reducir los riesgos.

***Con respecto a las políticas ambientales.***

*-¿Qué información tiene con respecto a la Cuenca Matanza Riachuelo?*

SOP-“El gobierno de Duhalde utilizó \$150 millones del préstamo. Estamos recuperándolo, 100 millones residuales. 50 millones la Nación, 30 millones la provincia y 20 millones el Gob. de la Ciudad, 30 mil dólares de la provincia.”-

Las cuestiones interjurisdiccionales también se las trae, según la investigación Roberto Grana esgrimió (2003), “se verificó una falta de respuesta adecuada a la contaminación hídrica, la yuxtaposición de competencia y jurisdicciones. El importante crecimiento demográfico que experimentó el Gran Buenos Aires determinó cierta anarquía y superposición de normas que aún hoy siguen vigentes. Este fenómeno influyó considerablemente en la planificación urbana pues no solo dificultó la misma sino que incrementó algunos problemas ambientales<sup>69</sup>.”

*-¿cuáles son los principales problemas ambientales?-*

DMA -“El INA tiene un estudio de la Cuenca hay más de 20 diagnósticos en los últimos 10 años... Nosotros tendríamos que identificar cuales son las industrias del área de influencia..., crear una unidad específica, saber qué industrias tengo en la cuenca. Calidad de vuelco, tengo frigoríficos con cantidad de crudo sin tratar... produce la contaminación que tenemos, la industria se lleva su gran parte... hay un avance muy importante, no nuestro-”

---

<sup>68</sup> Ibid.

<sup>69</sup> ROBERTO GRANA, “Situación socio-ambiental de la Región de La Matanza, Ecología Humana y Desarrollo Local” Auspiciado por la Sociedad Civil “Develar”, San Justo, Noviembre de 2003.

Sin embargo de acuerdo a las manifestaciones del SOP: -“el BID ya aprobó a Provincia los aliviadores. Hay diferentes proyectos de hidráulica: Aliviador Tapiales: Camino de Cintura. Cuenca Moscóni.” “La Cuenca Matanza Riachuelo: Saneamiento a los 15 días licita. Obra que resuelve la zona pegada a la Gral. Paz.”-

La manifestación pone sobre el tapete el paradójico tema sobre crecimiento económico versus desarrollo. El crecimiento económico se entiende como una necesidad, demostrando limitaciones cuantitativas del crecimiento ya que la noción y la estrategia de un desarrollo sustentable es entendido como el que se puede extender a toda la población mundial, presente y futura, sin destruir la base natural de la vida en el planeta. Algunos de los puntos de vista más importantes que en Nuestro Futuro Común expresa son que *la pobreza que aparece como la causa primaria del incremento demográfico en los países en desarrollo.*

De acuerdo a la siguiente declaración del funcionario el tema de las inundaciones aparece como un problema ambiental y que esta estrechamente relacionada con los problemas de contaminación que acarrear los residuos domiciliarios.

DMA:“-Mucha gente no lo entiende, no es problema de industrias sino de sustentabilidad. A partir del quiebre... hay gente que no entiende a los problemas de sustentabilidad. Existen dos grandes variables mayores en el partido. Una la contaminación hídrica y otra los problemas sanitarios. Mal uso de pozos cercanos al pozo ciego, circuito muy peligroso, napas de bajo solo a partir de 70 mts. puedes usar las napas, porque las napas están contaminadas.”-

Esta situación va de la mano del consumo la pregunta es ¿Cómo se logra el equilibrio de tal situación paradójica?

La cuestión es pensar que todavía se puede abordar el tema de la contaminación ambiental teniendo en cuenta el principio de responsabilidad compartida. Ya que supone que en ningún tema ambiental identificado como 'problema' la responsabilidad descansa solamente en una de las partes sino que por el contrario esta debe ser compartida por el conjunto de los actores involucrados.

Retomando específicamente sobre las inundaciones, según el DMA -“En lo que respecta al tema puntual de las inundaciones, es muy seria la Comisión Matanza Riachuelo, más allá de los efluentes de domicilios que produce la contaminación que tenemos, los asentamientos se lleva el otro pedazo”-

Sería de gran importancia empezar por casa. Contar con un diagnóstico municipal integral y desde allí ver que la política pública se deslice sin trabas hacia la interacción en forma regional. Se reconoce "tanto los gobiernos como el sistema de las Naciones Unidas deberán

solicitar el concurso de las organizaciones no gubernamentales en la elaboración de políticas y la adopción de decisiones relacionadas con el Desarrollo Sustentable".

Pese a toda esta situación la elaboración de un plan de Prevención que contemple diversos mecanismos de acción en la etapa previa a la ocurrencia de las inundaciones contribuiría efectivamente a la gestión de los desastres entendidos como problemas complejos, es decir, aquellas cuestiones que involucran un alto grado de incertidumbre y un alto grado de intereses puestos en juego y de lo que se arriesga en la toma de decisiones.

#### **1.3.4- “Actualmente tenemos una inversión de 220 millones supera la del año pasado...”**

Afortunadamente la declaración siguiente nos permite ver un aliciente ya que se trata de componentes estructurales en materia de política ambiental y es imprescindible precisar que todo lo referido a reducción de vulnerabilidad se las denomina no estructurales.

SOP: “Provincia. presentó 3 aliviadores: \*Cuenca Mosconi empalme con el Cidañez, \*Tapiales (Boulogne llega hasta el Matanza, entre en Tablada, cruza el Tuyutú y bordea el Mercado Central., \*La Salada tendríamos problemas hidráulicos. Tablada-Tapiales- Madero-V. López y Sarmiento-Zonas Bajas conducto con estación de bombeo. La Cuenca a la altura de la calle Vicente López drena.”

El tema ambiental se vislumbra como algo poco claro sobre la connotación que ésta vasta dimensión lo requiere, especialmente en materia socio-ambiental. Es decir que se interpreta que las acciones ambientales favorecerían el panorama dentro del Partido. Sin embargo son nombradas como acciones aisladas de los factores sociales.

“La apelación al concepto de problemas complejos es válida además, porque en el proceso de gestión se ven involucrados distintos actores sociales, con sus propias lógicas e intereses y la decisión que finalmente se adopta será el resultado de la resolución de esos complejos intereses diferentes<sup>70</sup>.”

Otro punto importante es la exposición -aunque más no sea a grandes rasgos- sobre las cifras que se manejan en las obras. Es más que suficiente cuando se trata de responsabilizar el destino de las acciones gubernamentales.

SOP: -“Actualmente tenemos una inversión de 220 millones supera la del año pasado. El aliviador Tapiales tiene la aprobación del gobernador por parte del BID; en 15 días se adjudica la obra. Camino de Cintura todavía en etapa de licitación.

---

<sup>70</sup> GAO, BALANOVSKI, Vivian, REDÍN, María Elena, POGGIESE, Héctor, “Percepción social del Riesgo” Inundaciones en el Arroyo Maldonado: mapa de riesgo elaborado con participación ciudadana. Bs. As. 1999

Cidañez: 90 millones-Tapiales: 20 millones- Camino de Cintura: 22 millones.

Crédito del BID Cca. Matanza Riachuelo 90millones: -40 millones en la Matanza-50 millones La Nación.”-

Se considera oportuno resaltar la confiabilidad que brinda un discurso que de transparencia en cuanto al manejo de los recursos lo cual hace a la confiabilidad de las acciones. SOP-“Se presentó en el BID- 80 millones de USS – Dos Proyectos de Desagües Cloacales, 400 mil habitantes serán beneficiados.”-

La referencia con respecto al tema ambiental y especialmente al tema de las inundaciones por un lado da cuenta de un bagaje importante de acciones gubernamentales para enfrentar la problemática. La cuestión es que desde una perspectiva estructural se perciben importantes voluntades que se plasman en diferentes obras pero ¿Qué pasa con el modulo no estructural?

*-¿Qué se hacen puntualmente con el tema inundaciones?-*

SOP: -“En este escenario seguimos trabajando prevención de inundaciones. El 11 de agosto sale la obra que se peleó, el Terraplén de La Salada (reconstrucción terraplén deteriorado) redistribución de todos los pluviales. Construcción de bombeo. La Salada por debajo de la cota, 5 bombas depresoras de agua (depresión que bajará las napas freáticas y reduce el sistema cloacal.)”-

Este relato es percibido como una conjugación fraccionada o desconectada con respecto a la manifestación de la referente barrial de La Salada –que se planteó en el capítulo anterior-cuando refirió que el propio personal municipal se “había llevado las bombas” depresoras de napas. Desde allí se considera a contraluz esta situación dando cuenta de la calidad (baja) de la comunicación la cual incide en el incremento de la vulnerabilidad.

#### ***1.4- “Todos sabemos que el tema de las inundaciones pasa por Matanza Morales y algunos arroyos que confluyen ahí...”***

En este punto se considera necesario retomar sobre algunos aspectos referenciales en el entorno de “lo social” para sintetizar sobre las ideas que subyacen en este capítulo y definir claramente los conceptos sobre la política pública desde el desarrollo sustentable como lo definen Molina y Morera (1999).

Políticas son los lineamientos implícitos o explícitos generales orientadores del qué y del para qué de la acción. Frente a tal complejidad del tema socio-ambiental se requieren de estrategias, las cuales son los lineamientos orientadores del cómo lograr el qué, mediante planes proyectos y programas conjuntos u otros lineamientos exclusivos. Siempre serán necesarios

plantearnos objetivos porque son expresiones precisas de los resultados que se quieren lograr y el para qué en función con la misión organizacional y de las problemáticas que se debe enfrentar.

Para este relato en particular nos referimos acerca de *los actores estatales*, proveedores y reguladores de la gestión de las Instituciones que definen los grandes lineamientos de política así como legislación, la normativa y los procedimientos que se han de cumplir en la gestión.

Se podrá pensar como parte de la estrategia el tener en *cuenta a la cultura organizacional*: en la época actual se construye sobre la base del cambio, la innovación, la creatividad, la participación y el trabajo en equipo o círculos (un objetivo propio, procesos de realización de objetivos, red del proceso, revisión periódica de las responsabilidades, un director participante del proceso definitivo junto con un representante del círculo).

En este punto al cual uno desea llegar es que *las organizaciones de hoy* requieren descentralizar o desconcentrar las estructuras y la toma de decisiones para construir una cultura participativa en los actores internos y externos a la organización, gobiernos locales y organizaciones comunitarias, organizaciones estatales regionales, Inter-regionales y nacionales.

Uno de los valores fundamentales es la mentalidad para construir el trabajo en equipo, cosa que el tema medio ambiente específicamente de las inundaciones y sus consecuencias en la población afectada, resulta por las declaraciones de los diferentes funcionarios públicos, difíciles de articular y de prevenir con las otras instituciones con incumbencia socio-ambiental.

*-¿Conoce las mitigaciones frente a las inundaciones?*

SAS: -“La primera opinión con respecto al tema de las inundaciones es que siempre vuelvo a lo mismo, pero no por reiterativo me parece que no perdemos claridad, la política con respecto al tema hidráulico fuertemente no es potestad del ámbito municipal todo lo que tiene que ver con obra hidráulica es potestad de la provincia de Buenos Aires. Esto es una limitación que hace mas allá que el municipio no tenga los recursos para hacer frente a una obra, tampoco podría hacer diseño exclusivo de la Municipalidad, todos sabemos que el tema de las inundaciones pasa por Matanza Morales y algunos arroyos que confluyen ahí digamos y que eso exigiría una obra de gran envergadura...”-

El tema de las inundaciones no es únicamente tema de hidráulica, más allá del nivel gubernamental ni del arroyo Morales y algunos arroyos es un tema socio-ambiental. “Las instituciones encargadas de la toma de decisiones deben modificar sus procedimientos, ampliando la presencia de actores diversos para generar un espacio de atención a múltiples evaluaciones y percepciones del problema ambiental, dando participación al resto de la sociedad, en tanto ellos, son los que corren los mayores riesgos”. (Gudynas, 2003).

Tampoco representa buena fortuna que la hipótesis acerca de que la carencia del componente de riesgo de inundación en las políticas sociales incrementa el nivel de vulnerabilidad sea respondida afirmativamente por los afectados y por los funcionarios; esto es entendido así por la propia negación de la vulnerabilidad como construcción social.

SAS- “Nosotros en el año 2000 tuvimos alrededor de 9 inundaciones con picos de 10.000 evacuados, en 2001 tuvimos 9, también en 2002 tuvimos 40-50 días, a partir del año 2003 ha venido bajando y este año por suerte no tenemos picos de inundaciones... Cada pico de inundación representa 2000 personas. Como punto de inicio en general pasara toda inundación hasta ahí controlable aunque parezca una locura 2000 inundados y de ahí en mas la cosa se complicaba.”-

Desafortunadamente no alcanza con afirmar que *las inadecuadas políticas ponen de manifiesto la vulnerabilidad institucional para atender el riesgo de inundación*. Sino que, tener en cuenta lo que las personas franquean cada vez que ocurre en la próxima sudestada, saber que les pasa es saber cuáles serán las medidas que se tomen para prevenir lo que luego sufrirán la generaciones futuras.

“La memoria de un suceso es siempre un registro del mismo, y es un registro de una naturaleza particular ya que su soporte es siempre el lenguaje, condicionado a su vez por las representaciones mentales y el recuerdo emocional, por lo que la memoria puede quedar modificada en función de ambos aspectos. Sólo a ellos se pudo acudir para conocer tanto la visión retrospectiva como las proyecciones sobre experiencias futuras, y es precisamente un hecho que nos ayuda a manifestar la necesidad de mejorar y perfilar la metodología para emergencias”.

Sea cual fuere el tipo de desastre vivido, la estructura emocional del recuerdo de la emergencia es, por regla general, muy semejante entre unos y otros sujetos: Aspectos psicológicos **comunes durante** un desastre (Elena López, 1997):

- Sentimientos de *intenso malestar, inquietud, desamparo, indefensión*.
- *Miedo* a perder la propia vida y la de los seres queridos.
- El estado predominante es el *emocional* versus el racional, sin embargo es frecuente que se desencadene una búsqueda racional de causalidad como mecanismo de control.
- Sentimientos de *solidaridad y empatía*.

Aspectos psicológicos **comunes después** de un desastre:

- *Ansiedad anticipatoria*: extensión del estímulo amenazador a otros estímulos y temor a que vuelva a ocurrir.

- Las primeras conductas inmediatas a la emergencia siempre van dirigidas a la *búsqueda de seres queridos y a recuperar la unidad familiar*, acompañadas de la correspondiente *tensión contenida* hasta conocer datos concretos.

- Algunas *alteraciones en el sueño y conducta alimentaria* en los días o semanas posteriores.

- *Urgente necesidad de contar una y otra vez la experiencia vivida.*

- *Atribución de control externo*: el resultado de lo que ha ocurrido en el suceso se atribuye fuera de uno mismo: a veces, a la naturaleza y, a veces, a las autoridades o instituciones, pero no a la propia conducta durante el peligro.

- Sentimientos de *solidaridad y empatía.*” (Elena López, 1997).

Es la memoria a través de la cual se le pasará la factura pendiente, factura que da como resultado un balance a favor o para resolver cuestiones pendientes, hacia las poblaciones con mayor grado de vulnerabilidad socio-ambiental -que también lo están desde lo estructural-.

-¿*Cuáles son las proyecciones frente a la población en situación de vulnerabilidad social?*

SAS: -“Digo que hay 400-500 familias que habría que reubicarlas como primera instancia el problema ahí debiera haber una política pública a nivel nacional.”-

No obstante resulta fundamental tener que adoptar la noción de “continuo del desastre” (Lavell, 1996) que pone de relevancia los procesos sociales a través de los cuales las situaciones de riesgo se construyen históricamente; de esta manera, el desastre sería el punto culminante del riesgo. Esta postura teórica en el plano de la gestión, propone superar la visión que aborda a los mismos mediante fases discretas (prevención, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación, reconstrucción. Este punto de vista, considera que la gestión o administración de riesgos comprende cuatro subconjuntos de actividades: gestión de la amenaza<sup>71</sup> - busca reducir la probabilidad de ocurrencia de eventos catastróficos-; gestión de vulnerabilidad -busca reducir la vulnerabilidad de la sociedad frente a las amenazas; gestión de la respuesta - pretende asegurar condiciones mínimas de seguridad durante el impacto - y gestión de la rehabilitación y reconstrucción - busca restablecer las condiciones normales de funcionamiento de los grupos afectados - (Lavell, 1996.); ya que nunca se sabe a ciencia cierta cuando regresa el desborde del agua y la consecuente inundación.

Estas declaraciones nos permite contrastar el modo en que el Estado construye sus políticas respecto a los 4 niveles de intervención que plantea Lavell, la gestión o administración

---

<sup>71</sup>JULIETA BARRENECHEA; ELVIRA GENTILE.“Gestión local de riesgos urbanos: inundaciones y accidentes industriales en los Municipios de Zárate y Campana, Provincia de Buenos Aires.” Año 2003.

de riesgos: *gestión de la amenaza*<sup>72</sup> - busca reducir la probabilidad de ocurrencia de eventos catastróficos-; *gestión de vulnerabilidad* -busca reducir la vulnerabilidad de la sociedad frente a las amenazas; *gestión de la respuesta* - pretende asegurar condiciones mínimas de seguridad durante el impacto - y *gestión de la rehabilitación y reconstrucción* - busca restablecer las condiciones normales de funcionamiento de los grupos afectados - (Lavell, 1996); y es claro que se focalizan en el primer nivel y declinan en el resto de los niveles.

Finalmente que *las zonas con mayor grado de vulnerabilidad socio-ambiental son las zonas con menor grado de intervención del Estado*, es una derivación de evidente descuido hacia los grupos más vulnerables, aquellas familias que por escasos recursos ocuparon y habitan zonas anegadizas y expuestas constantemente al riesgo de las inundaciones a la suerte de Dios.

SAS: -“Para resolver hemos tenido el tema de la limpieza de los arroyos el tema de “Agua Más Trabajo” con el que se esta sacando agua con este proyecto de las napas, cosa que también evitar la subida del agua por las napas.”-

“La problemática sobre lo que se va a trabajar no es una cuestión de profesionales o de científicos; de nada sirve si los profesionales o las Instituciones se encierran en posturas que no se integran con el saber de la gente, de la comunidad, de la población que vive y padece directamente la problemática. La cooperación recíproca entre disciplinas diferentes, entre los actores intervinientes que convergen y combinan puntos de vista a fin de resolver problemas que exceden el enfoque disciplinario, implica una construcción colectiva que incluye la incorporación de otros ejes a la discusión<sup>73</sup>”; incorporar a todos los actores involucrados desde distintas esferas decidores de las políticas públicas.

O sea que en resumidas cuentas el costo de la vulnerabilidad de las políticas públicas no es nada más ni nada menos que “la vulnerabilidad socio-ambiental”.

Por consiguiente, cabe preguntarse si ¿es posible revertir el cuadro de las consecuencias de las inundaciones en un contexto tan castigado como lo es La Matanza? ¿cuáles han sido los mecanismos de legitimidad de las decisiones de tomadas en el tema? ¿cuál es la importancia de cuantificar los daños a lo largo del proceso de las inundaciones y desde todas las esferas?

Finalmente se ha percibido como que la política pública es un emergente de esta situación. Entonces, ¿habrá que externalizar los costos de la vulnerabilidad de las políticas públicas frente al riesgo de inundación y al desastre? O ¿tendrá que continuar reconociéndose la fragilidad de las acciones municipales en desmedro de las políticas de corte preventivas?

---

<sup>72</sup> En nuestro marco conceptual, peligrosidad.

<sup>73</sup> Ibid, pág 37

## **REFLEXIONES FINALES**

### **1- “SUGERENCIAS PARA EL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DESDE EL DESARROLLO SUSTENTABLE PARA EL PARTIDO LA MATANZA.”**

*No acepten lo habitual  
Como cosa natural,  
Pues en tiempos de desorden,  
De confusión organizada,  
De arbitrariedad conciente,  
De humanidad deshumanizada,  
Nada debe parecer natural  
Nada debe parecer imposible de cambiar.  
Bertold Brecht*

El trabajo de investigación sostiene que la dimensión social como parte del problema ambiental es una premisa del desarrollo sustentable. Afortunadamente el análisis de los discursos referido al rol del Estado es una resultante de la inclinación de fuertes tendencias, hacia la “integración” de una mirada socio-ambiental de la gestión municipal (2000-2004.) Con vistas y perspectivas de articulación entre los diferentes niveles gubernamentales, Municipio, Provincia y Nación.

La inquietud sobre las vinculaciones de las dimensiones socioeconómicas con la problemática ambiental se vislumbran como que las acciones de mejoramientos que se dan en varias zonas comprometidas ambientalmente (limpieza de arroyos, bombas depresoras de aguas, de riesgo sanitario, medicina preventiva, trabajo teniendo como eje a la familia). Estas se encuentran estrechamente relacionadas con la política pública desde hace tiempo relegada.

Las cuestiones socio-ambientales en distintos puntos del Partido se ejecutan desde el Plan de Desagüe Cloacal, Agua Más Trabajo, Medicina Preventiva, atención a franjas de riesgo sanitario con riesgo social casos con desnutrición.

A partir de esa mirada se puede profundizar sobre las potencialidades sociales desde la gestión ambiental planificada. Asimismo, se ha conocido cómo y cuánto influyen las condiciones ambientales en las vidas de las personas que viven en zonas anegadizas y expuestas al riesgo. Sin embargo sigue preocupando la situación de las familias ubicadas en zonas anegadizas a pesar de que hace dos años la frecuencia con que se sucedieron las inundaciones se ha mantenido en cero.

Como contradicción del sistema es importante medir los grados de intranquilidad, ¿acaso la falta de eventos incrementa la vulnerabilidad?

Se considera que en sociedades en las que las políticas públicas se sostienen con demanda social manifiesta, la falta de eventos hace decrecer la demanda social y con ella decaen las políticas públicas que atienden el riesgo de inundación; incrementando así el nivel de vulnerabilidad ante el próximo desastre.

Se puede mencionar como que se estructura un círculo vicioso entre la ausencia de eventos, la persistencia de la vulnerabilidad institucional y el consecuente incremento de la vulnerabilidad social.

La cuestión es que se ha podido descifrar de qué se tratan estos “siniestros” o “emergencias” situaciones que nos habíamos referido al inicio de este trabajo; se llega a la conclusión de que no son “siniestros” sino desastres y que la política municipal asiste ampliamente desde la emergencia y que el hombre tiene mucho que ver con estas situaciones. También se ha podido entender que existen formas integrales para enfrentarlas y reducir desastres.

Desde las políticas socio-ambientales sustentables se pretenden entender y abordar las dinámicas de acción y sus interacciones para una gestión municipal generando así nuevas alternativas de abordaje de la temática que sean útiles a la población matancera y a la sociedad toda en especial a aquellas poblaciones más afectadas, así como también para futuras investigaciones en mayor profundidad de temas que surgieron como grandes interrogantes sin objetar.

A pesar de la vigencia que han asumido los problemas ambientales para el Estado, aún persisten impactos que se consideran como negativos en el ambiente que generan deterioros importantes en la calidad de vida y particularmente en aquellos sectores vulnerables con familias que aún continúan expuestas al riesgo frente a las inundaciones.

Para enfrentar tales situaciones se recomienda a continuación el inicio de una serie de líneas para el diseño de políticas públicas desde el desarrollo sustentable para el Partido.

### ***“El Municipio como la parte más pequeña en la sociedad”***

Según las autoras Arito y Jacquet (2005) en las situaciones de emergencia las redes comunitarias significan la posibilidad de un sostén y fortalecimiento individual y colectivo. Claro ejemplo la ayuda y la solidaridad de la gente, de las organizaciones no gubernamentales y de algunas empresas con donaciones.

Esto conceptualmente es el capital social. Además se pudo identificar según la perspectiva de los diferentes entrevistados que la mayoría cuenta con un fuerte capital social

salvo excepciones de funcionarios que se presentan como negadores de la situación en cuanto que al mismo tiempo se expone la debilidad institucional para afrontar dicha problemática.

El tema socio-ambiental se encuadra dentro dos esferas, la política ambiental y la política social. Esta última es la “práctica estatal que responde en términos estratégicos a resguardar la reproducción del capital social a largo plazo; y en términos coyunturales, a las prolongadas demandas de los sectores populares así como a la capacidad y forma de respuesta de los sectores dominantes frente a estas demandas. En este sentido la política social aparece como instrumento de control social y en tanto como resguardo a los intereses del capital. Es decir que aparece como respuesta política y económica que posibilita la estabilización económica y social<sup>74</sup>”. El rasgo característico entre ambas esferas es el hecho que ambas son susceptibles de medir daños o afecciones para lo cual habrá que tratar, remediar, subsanar o reconstruir, a través de un diagnóstico acertado un estudio o evaluación y ambas situaciones acarrear un costo y una voluntad política.

Se trata de componentes estructurales en materia de política ambiental donde todo lo referido a reducción de vulnerabilidad se las denomina no estructurales.

En este punto es importante tener en cuenta el planteo de Nora Aquín<sup>75</sup> sobre la categoría de ciudadanía como la de exclusión y qué tiene que ver con la reducción de la vulnerabilidad, específicamente por tratarse de familias afectadas que vienen en su mayoría del noroeste, de la ciudad y de países limítrofes.

Es una punta de inicio para pensar conceptualmente en la reducción de la vulnerabilidad social, “algunas veces sin las necesarias reflexiones en torno a ellas, ya que no admiten una sola definición. Se entiende a la exclusión como una modalidad específica de inserción social, una manera específica de pertenencia social, que expresa perversamente, diría Sposati (1195), la forma en que amplios sectores de la población permanecen precariamente presentes, participando de las expectativas del modelo neoliberal, mientras unos pocos usufructúan sus beneficios tangibles, no puede autodefinirse, solo puede ser comprendida con relación al principio de totalidad, nos advierte que la extrema pobreza no puede explicarse-y resolverse- si no es con relación a la extrema riqueza, porque ambas forman parte de la misma dinámica; o que el Estado mínimo de bienestar no puede explicarse si no se explica al mismo tiempo el Estado máximo para el capital, porque forman parte de la misma dinámica, por eso se dice que no puede autodefinirse. Si la inclusión se define como la posibilidad de participación en el sistema de instituciones sociales, por su parte la exclusión está designado al conjunto de condiciones que

---

<sup>74</sup> ARTURO FERNÁNDEZ Y MARGARITA ROZAS, “Políticas Sociales y Trabajo Social” Ed. Humanitas Bs. As. 4<sup>o</sup> edición 1992

<sup>75</sup> AQUIN, NORA, Revista Regional de Trabajo Social año XV N<sup>o</sup> 22, tema: “Pobreza y Medio Ambiente”. “Trabajo Social, Ciudadanía y Exclusión”. Apoya ADASU, Eppal Ltada. Uruguay. Año 2001. Pág. 25-26

favorecen que ciertos miembros de la sociedad sean apartados, rechazados o simplemente negados en su posibilidad de acceso a los beneficios de urdimbre institucional; dicho de otro modo el concepto de exclusión supera al de pobreza, en tanto no alude sólo a fenómenos socioeconómicos sino también socioculturales<sup>76</sup>”.

Retomando la cuestión principal y desde una perspectiva estructural ¿qué pasa con el modelo no estructural?

El tema socio-ambiental en el Partido de La Matanza se constituye a través de varias esferas gubernamentales a nivel Municipal, “Salud Pública, Obras Públicas y Acción Social”. Aunque en el mes de abril de 2005 se ha abierto la reciente Dirección de Medio Ambiente.

También se manifestó la pauta conceptual que subyace del desarrollo sustentable desde varias dimensiones nombradas como válidas: “calidad de vida, lo social, la salud, la educación, el trabajo, la importancia del agua potable, la capacitación y el acceso a la información.”

Se puede pensar al Municipio como el eslabón más pequeño dentro de la sociedad y con respecto a los niveles gubernamentales partir desde esa premisa e inferir en que se puede “empezar también por lo más pequeño” fortaleciéndola con acciones concretas de desarrollo.

Es paradójicamente pequeño y a través de trabajos que Salud ha hecho con Acción Social de censos y los cálculos que se hicieron del aumento de población por las tasas de mortalidad y natalidad resulta que el Partido cuenta con un millón ochocientos mil habitantes.

Desde este punto de vista varios autores, entre ellos Silvia Rivero (2001), hacen hincapié a que “luego de la segunda guerra mundial se comienza a implementar del modelo desarrollista, el cual revela, al poco tiempo, que no funciona de la misma forma en las sociedades desarrolladas que en las sociedades periféricas, demostrando su incapacidad para dar respuesta a los problemas sociales imperantes. Las diferencias en los resultados esperados hacen que para una mejor implementación de la propuesta de este modelo surja la necesidad de identificar los “cuellos de botellas”, que limitan el logro permitiendo integrar a los grandes sectores de población que se trasladan del campo a la ciudad y que forman los cinturones urbanos llamados cantegriles, favelas, villas miserias y asentamientos en zonas anegadizas.”

Ya hemos reflejado en el capítulo seis con el relato de las personas afectadas por las inundaciones que existe una variable como constante en los discursos que es la movilización de familias completas en estado de total vulnerabilidad social hacia regiones como el Gran Buenos Aires en búsqueda de “trabajo y oportunidades”. Además, esto supone serias dificultades por las regiones, provincias, países limítrofes o el lugar de los que se han tenido que desarraigar.

---

<sup>76</sup> *Ibíd.*: “Entendemos la categoría de totalidad abierta, no totalitaria. Una interesante profundización sobre el tema encontrarse en Parisi, A: paradigmas teóricos e intervención profesional. Revista ConCiencia Social N° 1 Córdoba, 1995.”

Se propone en primera instancia un listado de prioridades -teniendo en cuenta seriamente todas las variables emergentes de esta problemática especialmente la “cultural”- de abordaje para la población con mayor grado de vulnerabilidad desde todas las Secretarías para el planteo de diagnóstico integrador que permita visualizar la real magnitud de la problemática social de las inundaciones.

Se considera que no sólo la política con respecto al tema hidráulico es la que resolverá los problemas de las inundaciones como bien lo plantea Lavell<sup>77</sup> sino que se trata de cuatro grandes fases de análisis y acción.

La situación del Partido desde la política pública municipal con respecto a esta problemática tiende a las dos primeras y declina en las dos últimas fases. Frente a este cuadro habrá que tener en cuenta los gastos que acarrearán las inundaciones a las familias afectadas, a las Instituciones, a la sociedad y al Estado:

- *Deterioro de las escuelas, deserción escolar, etc.*
- *Compra de zapatillas, frazadas, colchones, etc.*
- *Pérdidas de activos familiares, muebles, electrodomésticos, etc.*
- *Compra de alimentos y leche, etc.*
- *Compra de chapas y accesorios para mejoramiento habitacional, etc.*
- *Gastos de instalación de centros de evacuados, etc.*
- *Gastos por deterioro de rodados del Municipio, etc.*
- *Gastos de desinfección y saneamiento, etc.*

Desde este análisis habrá que buscar el equilibrio entre la reducción de las -amenazas y desarrollo de las potencialidades -así como también aminorar las vulnerabilidades y sumar las fortalezas. Pero siempre y cuando sea desde la potestad del Estado Activo, del ámbito municipal, de las provincias y de la Nación.

***“Trabajo junto con todas las Secretarías del Municipio en búsqueda de una planificación Regional.”***

En los planteos se proponen para asegurar condiciones de seguridad de los impactos socio-ambientales como *la gestión de respuestas integradas*.

---

<sup>77</sup> La gestión o administración de riesgos: *gestión de la amenaza*<sup>77</sup> - busca reducir la probabilidad de ocurrencia de eventos catastróficos-; *gestión de vulnerabilidad* -busca reducir la vulnerabilidad de la sociedad frente a las amenazas; *gestión de la respuesta* - pretende asegurar condiciones mínimas de seguridad durante el impacto - y *gestión de la rehabilitación y reconstrucción* - busca restablecer las condiciones normales de funcionamiento de los grupos afectados - (Lavell, 1996).

Desde lo socio-ambiental en el Municipio, se ha percibido que la familia y sus comportamientos con el medio ambiente empiezan a ocupar un lugar protagónico en el seno de las “acciones”.

Que los funcionarios públicos de diferentes Secretarías detecten las zonas con enfermedades de transmisión hídrica, no es poca cosa, especialmente para comenzar a pensar en el futuro de las personas afectadas, de sus familias y de las generaciones futuras.

Definir a las poblaciones más vulnerables y en riesgo por zonas, según la idiosincrasia, es un avance, en cuanto nos permite saber donde estamos parados y pensar posibles medidas gubernamentales viables.

Hay que comenzar con un buen diagnóstico de la realidad socioeconómica y ambiental de tan vasto partido. Esta situación nos invita a pensar ¿cuál sería la zona prioritaria de agenda pública? Y cuáles son las herramientas más adecuadas para mitigar la pobreza especialmente las agudizadas por el tema socio-ambiental con relación a las inundaciones.

Tener en claro los niveles de pobreza relacionados con la exposición al riesgo de las inundaciones es tener en claro cuál es la actual percepción que se tiene del hombre y su relación con la naturaleza.

Conocer las necesidades y las demandas que se desplegarían en esta población es conocer una nueva aplicación de políticas públicas desde el desarrollo sustentable, dejando ya de lado “viejas prácticas políticas” que tanto daño hicieron a muchas familias.

“Es tan importante en este metie de medicina preventiva la decisión política, justamente por que de una decisión política derivan los fondos para construir algo tan importante como lo que es la Salud Pública, la Dirección de Ecología y Saneamiento Depende de la Secretaría Salud Pública” (Santonocito, 2004)

Sin embargo “ciencias como la ecología, no pueden ofrecer todas las respuestas para cimentar una política ambiental. En cambio, si se reconoce esta situación y se parte de ella, quedará en claro que no se obtendrán respuestas certeras desde la ciencia, y que esta proveerá algunos argumentos que deberán ser considerados junto a otros aportes. Se requiere entonces una amplia participación ciudadana para la toma de decisiones<sup>78</sup>.”

Darle un espacio físico o un lugar (nunca antes tenido) a la *ecología y al saneamiento* es empezar a pensar que se puede construir una política diferente pero también pensando en un equipo completamente interdisciplinario y con la actuación de todos los actores involucrados en el tema.

---

<sup>78</sup> EDUARDO, GUDYNAS, “Ecología, economía y ética del desarrollo sostenible” Ed. Claes-Uruguay- ICIB/ANCB, 2003.Pág. 218

Volviendo a las cuestiones socio-ambientales de las inundaciones la pregunta es ¿quién se encarga del resto de las dimensiones que interactúan en el tema de saneamiento después de las inundaciones?. Y ¿quién se encarga de los demás factores que hacen al medio ambiente y sus implicancias con la salud? Como por ejemplo -según la manifestación de los afectados- de los daños que acarrea el después de las inundaciones, la contaminación que queda en las viviendas y en el medio.

“El vínculo entre vivienda y salud es íntimo, puesto que tanto la estructura del hogar como la ubicación, el entorno, el uso que se le da, los servicios que posee y los factores de riesgo que conlleve, o no, son todas fuentes de repercusión sobre el bienestar de los ocupantes y vecinos de la población; entendiendo por bienestar no sólo el físico, sino también el psíquico y el social<sup>79</sup>.”

✓ *Algunos puntos esenciales de Política Social frente a la vulnerabilidad.*

La pobreza según la CEPAL plantea que “la política social, debe ampliar su cobertura, rango y eficiencia para reducirla y al mismo tiempo la vulnerabilidad social.

“Implica, entre otras cosas, recuperar como grupos objetivos a los sectores populares y medios descuidados por una excesiva focalización y hoy bastante indefensos frente a las frecuentes recesiones económicas y a la nueva institucionalidad que rige el acceso a los servicios sociales.”

“La reducción de la vulnerabilidad social y la persistencia en el combate a la pobreza resulta particularmente difícil en un contexto de aguda competencia internacional, que exige disciplina macroeconómica, apertura comercial y flexibilidad laboral.”

Esto impone un considerable desafío a lo que debiera ser una renovada política social, con el respaldo de una apropiada institucionalidad, pero que a la vez no puede concebirse al margen de una mucho más estrecha vinculación y coordinación con la política económica (CEPAL, 2000)”

Entonces, habrá que diseñar estrategias sólidas y profundas para abordar este punto revalorizando al hombre como sujeto de derecho, a la educación, al trabajo, a la vivienda, al acceso a tierras habitables, etc.

Se ha percibido que hay intenciones, en la mayoría de los funcionarios municipales entrevistados, para hacer posible que la política socio-ambiental estratégicamente planificada e

---

<sup>79</sup> “Estudio exploratorio de la higiene de la vivienda, personal y del barrio y comportamientos asociados n barrio del Municipio de San Isidro.” Universidad de Buenos Aires Facultad de Psicología. Materia: Salud Pública y Salud Mental (I) Cátedra: Dr. Enrique Saforcada. Integrantes del equipo de estudio: Cebey, Mutti, Sánchez. UBA Año 2002.

implementada adecuadamente desde el desarrollo sustentable favorezca la calidad de vida de la población.

Si la política social municipal es posible únicamente desde la articulación con la Nación y la Provincia. ¿Cuáles son las fortalezas con las que puede contar un Municipio en el caso de la ausencia de una política social macro?. ¿Es posible contar con el diseño de estrategias de una política municipal sin tener una política económica nacional sustentable?

✓ ***“Partidos que tomen medidas preventivas”***

Visualizar cuáles son las problemáticas que en primera instancia hay que mitigar para el caso de la Matanza. En este partido se repite el tema de la pobreza y la vulnerabilidad social con constante situación de riesgo frente a las inundaciones para una gran franja de barrios lo cual se ve agravado frente a la vulnerabilidad institucional del Estado Municipal.

Este planteo es un ejemplo de los problemas interjurisdiccionales en materia socio-ambiental y nos resulta familiar la manifestación de las “Obras de la Zona Insuperable - 1° Cildañez desde el '98 parada.”

Si se parte de una de visión hacia la política ambiental o sea estructural no hace falta ver la historia de las políticas y proyectos públicos, ni los ejemplos de la Ciudad de Bs. As., para darse cuenta sobre la complejidad del tema. “Con las inundaciones catastróficas de diciembre de 1997 y febrero de 1998 la problemática volvió a ser puesta en escena. Nuevamente, la respuesta fue de tipo coyuntural y reactiva (es decir, en la etapa post desastre) y la propia inundación develó enfrentamientos entre los gobiernos nacional y municipal con relación a la responsabilidad ante el hecho. El ejecutivo municipal presentó el denominado Plan Hidráulico, obra dura que contempla, para el caso del Maldonado, el tabicamiento del emisario principal y la eliminación de las columnas (a fin de atenuar la pérdida de energía que dificulta la escorrentía y potencia el desborde del arroyo.”

Pese a esta situación la elaboración de un plan de Prevención que contemple diversos mecanismos de acción en la etapa previa a la ocurrencia de las inundaciones contribuiría efectivamente a la gestión de los desastres entendidos como problemas complejos, es decir, aquellas cuestiones que involucran un alto grado de incertidumbre y un alto grado de intereses puestos en juego que se arriesgan al tener que tomar de decisiones.

Para que las familias que vienen al Partido, en búsqueda de oportunidades de subsistencia, no se ubiquen en terrenos que se inundan (o sea lugares residuales en algunos casos por ser “baratos”) y eviten una consecuente capacidad de resiliencia, es necesario primero entender qué significa el término “resiliencia” el cual se utiliza comúnmente desde “lo social”.

Resiliencia es un término tomado de la física-química y es la propiedad que tienen ciertos metales de hacerse más fuertes con cada golpe. En cambio, las familias no se hacen más fuertes, se hacen más pobres, más débiles, más dependientes, o sea más vulnerables. El hecho de que se acostumbren, naturalicen el desastre o sepan que hacer ante cada catástrofe no significa que se hagan cada vez más fuertes.

✓ ***Instalación del concepto de sustentabilidad para todos los actores, incluyendo todos los niveles gubernamentales, provincia, Gobierno de La Ciudad y Nación.***

Sin dudas que el concepto traído por algunos funcionarios acerca de que “hay gente que no entiende a los problemas de sustentabilidad”, es interesante desde el punto de vista que en la actualidad aún hay accesos que no son iguales para todos. Por ejemplo el acceso a tierras aptas para su habitabilidad que eviten “riesgos” frente a las inundaciones y el acceso a la información pública de los lugares no aptos de ocupación.

El acceso a la información pública tiene mucho que ver con el acceso al derecho ciudadano porque consta de la necesaria democratización de la información como pre-requisito de la gestión ambiental. Este acceso no limita a las personas para que puedan concurrir a una repartición gubernamental o para solicitar información sobre algún aspecto que les atañe.

✓ ***Con respecto a la Cuenca Matanza Riachuelo viabilizar la superposición de jurisdicciones***

Sobre el territorio tienen competencia la ciudad de Bs. As., la Prov. de Bs. As. y quince municipios.

Sobre los cursos de agua: por la Nación, Subsecretaría de Puertos y Vías navegables, Dirección Nacional de Vías Navegables, y Prefectura Naval Argentina; por la Prov., Dirección Provincial de Hidráulica; por el gobierno de la Ciudad de Bs. As., Dirección de Hidráulica de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos.

Sobre calidad de efluentes y responsabilidad en saneamiento: por la Nación, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Subsecretaría de Recursos Hídricos, Instituto Nacional del Agua y el Ambiente (INA); por la provincia de Buenos Aires, Administración General de Obras Sanitarias de Bs. As. (AGOSBA), Dirección Provincial de Hidráulica, Ministerio de Salud de la Prov. de Bs. As., Dirección de Puertos de la Prov. de Bs. As., Secretaría de Política Ambiental de la Prov. de Bs. As. (Comisión Permanente de Adecuación Operativa) (Foro Sobre Régimen Municipal, 2001); por el Gobierno de la Ciudad de Bs.As., Secretaría de Medio Ambiente y Secretaría de Gobierno y Control.

También poseen atribuciones en materia de control de la contaminación los municipios, las administraciones de puertos de ambas márgenes del Riachuelo y la Prefectura Naval.

Los municipios tienen responsabilidad de control sobre el sector industrial.

Asimismo, operan en el área organismos interjurisdiccionales: Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental; Coordinación Ecológica Área metropolitana S.E. (CEAMSE) y Corporación del Mercado Central.

También actúan en la cuenca algunas empresas de servicios privatizadas: Edesur S.A., Aguas Argentinas S.A., Metrogas, Ferrocarriles Roca Metropolitano, Sarmiento TBA, Belgrano Metropolitano, Ferrobaires, y sus respectivos entes reguladores. El Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo (CEMR), fue creado por decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 482/95 para aplicar el Plan de Gestión Ambiental (PGA). Es un ente tripartito de carácter interjurisdiccional integrado por la Nación, originalmente la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable y hoy por la Secretaría de Recursos Hídricos que está a cargo de la coordinación; la provincia de Bs. As. y la Ciudad Autónoma de Bs. As. El CEMR no es una autoridad de la cuenca ya que carece de toda facultad regulatoria, poder de policía y organización institucional propia. Es una unidad creada dentro de un organismo nacional con el fin de ejecutar un proyecto que cuenta con financiamiento del BID y contrapartida local.

De las responsabilidades expuestas se permite ver la inmensa repartición de éstas y la falta de unidad en la acción; en los sucesivos y parciales enfoques de uso y lugar, fundamentalmente en su valoración, han derivado en una situación del río y de la cuenca extremadamente grave situación que afecta a miles de familias. Habrá que trabajar desde una estrategia estatal profunda y seria para lograr una solución.

✓ ***Trabajar con las empresas que más contaminan en el Partido para reducir los desechos.***

Para los efluentes industriales se requiere: mejora de la gestión ambiental de las empresas, pre-tratamiento de aguas residuales cuando exista red cloacal, tratamientos completos y construcción de nuevos colectores y controles para verificar el cumplimiento de las leyes y ordenanzas.

Sin embargo, un funcionario planteó “que se evalúen a las empresas” y “hay que ver porqué no hay denuncias”, con respecto al tema de las herramientas con las que cuenta el Estado para tratar el tema del control de los residuos que eminentemente efectúan las empresas se mencionan algunos mecanismos.

“Una estrategia adecuada de desarrollo de economía que apunte a lo social debiera combinar constantemente recursos, iniciativas y capacidades existentes tanto en la sociedad civil como en el Estado.”

La vivienda y el entorno medioambiental además de los ingresos monetarios provenientes principalmente del trabajo permiten dar respuesta al bienestar de las personas.

También lo hacen la infraestructura social, como acceso al agua potable, electricidad, teléfono, alcantarillado, caminos pavimentados, complejos deportivos y recreativos, la salud y la educación, las redes de organización, los instrumentos y herramientas acumulados y las iniciativas de las familias son recursos potenciales.

En particular los debates tienden a insistir en la necesidad de reformar las instituciones públicas y dotar de mayor capacitación a sus funcionarios.” (CEPAL, 2000)

Poner sobre el tapete nuevamente los mecanismos de defensa que presentan los discursos frente a la complejidad de las problemáticas socio-ambientales y dar cuenta de la importancia del problema ya que han aparecido cuestiones como: “una cosa es acuerdo absoluto y si todas los municipios pueden hacerlo a veces se escuchan cuestiones clientelares, es el miedo a lo nuevo.”

“Es elemental acordar sobre qué se va a trabajar, cómo se construye, cómo se define un problema; no es una cuestión menor (el término “problema” está utilizado aquí en el sentido original de la palabra, de problematización y la delimitación del problema es una construcción).

La construcción conceptual, es decir, cómo se compone y en consecuencia cómo se aborda una problemática, es el primer trabajo de un profesional o un equipo que pretenden trabajar juntos a partir de una tarea compartida. Lo que se tiene que acordar es una base ideológica común en lo que hace a la definición de ese problema<sup>80</sup>.”

Este último punto es interesante tener en cuenta desde el punto de vista de los niveles gubernamentales, ¿son tomados los problemas como comunes desde las distintas esferas?, ¿se definen con la misma ideología el problema socio-ambiental dentro del Municipio? Y ¿en el ámbito provincial y nacional?

✓ ***Aproximación a mecanismos fiscales que afectan indirectamente lo social.***

Los mecanismos administrativos también incluyen la identificación de casos y aplicación de sanciones. Estos mecanismos tienden a eliminar casi completamente la actividad económica. Una acción económica, en lugar de una acción administrativa, coloca a todas las empresas que producen el problema en las mismas condiciones de competencia y deja a elección de la empresa los métodos, para lo cual tratará de compatibilizar costo con calidad maximizando en el contexto

---

<sup>80</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. Pág. 36 -37- 1° Edición año 2005.

dado porque tiene incentivos para ello. Los fiscales, son los impuestos, las tasas y los precios y el gasto público. El sector público puede instalar equipos para depurar aire o agua a su propia costo. Los mecanismos financieros, las transacciones privadas constituyen un mecanismo de mayor calidad en el sentido de que son las que efectúan la reasignación de costos con mayor aproximación.

Pero están limitados a cuando los costos de transacción son razonables, es decir, cuando hay pocas personas comprometidas e inaplicable en los casos de contaminación en los cuales los implicados son numerosos. No en todos los casos, los costos de transacción son insostenibles.

Una iniciativa que implicó una mejora notoria al problema de los costos de transacción, reduciéndolos, fue el uso del sistema de precios. Se trata de las *Licencias transferibles* que son títulos al portador que se transan en los mercados mobiliarios. Tienen la característica esencial de representar la posibilidad para las empresas que lo necesiten de arrojar al ambiente una cantidad definida previamente de residuos.

*La empresa que posea estas licencias no puede sobrepasar la emisión de una cantidad especificada de residuos de naturaleza definida en título en un periodo determinado. Este sistema requiere de un monitoreo específico y constante.*

Por consiguiente la maximización del bienestar requiere un precio. Las licencias son un precio y las empresas que disponen de títulos poseen la capacidad de eliminar una determinada cantidad de residuos. Si desean aumentar la producción deben adquirir más títulos que les venderá a otra empresa que a causa de ello reducirá su emisión y deberá compensar.

Los problemas ambientales (efluentes líquidos o gaseosos de las industrias, contaminación, etc.) que no se planteen claramente y no se “reduzcan” integralmente desde la “división de medio ambiente” o desde un área que corresponda a una visión integral del ambiente, favorece que las acciones gubernamentales tiendan a concretarse en las fases de mitigación y reconstrucción, en desmedro de políticas de corte preventivas.

De allí, estos son otros de los grandes interrogantes que surgieron. Esto trae a cuento nuevas preguntas, ¿se puede pensar en diseñar una metodología de abordaje para trabajar junto con ellas en la reducción de las emisiones? ?.

Vale preguntarse entonces, ¿será que la gente tiene descreimiento de la autoridad de aplicación? Y ¿Cuál la concepción sobre el ser humano subyacente en la política pública de esta época y quiénes sostendrán a las futuras generaciones?

✓ *El Estado, como los particulares, que están afectando el medio ambiente deben informar colectivamente a la comunidad.*

¿Cuáles son los actores responsables de brindar la información y la participación?

Como una apuesta a una participación ciudadana efectiva, permanente y responsable debe exigirse que la sociedad sea informada de una manera fidedigna, completa y oportuna sobre los asuntos que debe intervenir.

Es por ello que constituimos nuestro problema de investigación justamente en aquellas dimensiones sociales y de gestión ambiental que implican la constitución de la definición de los deterioros en la calidad de vida, los actores implicados y la acción político-social. Para que finalmente se comprendan las diferentes relaciones existentes.

Lo cual será necesario para el Partido de La Matanza, empezar seriamente a tocar algunos temas e identificar los problemas acuciantes y relacionados con la contaminación, por ejemplo detectar las empresas que más contaminan y empezar por ver los efectos que causan en el ambiente. Porque también afectaban cada vez que ocurrían las inundaciones.

Sin embargo, especificidades como el área que estudia las industrias alimenticias y su impacto directo en las personas, es un cuestionamiento interesante de la definición del concepto de “calidad de Vida”, visualizar impactos en la convivencia entre vecinos y posibles factores desencadenantes de enfermedades es también otro gran aporte.

Favoreciendo la articulación entre áreas y secretarías municipales, con trabajo docente, es importantísimo como disparador de promoción socio-ambiental.

Es decir, ampliar y fortalecer las redes intra e inter-institucionales e intra e inter-regionales existentes en cuanto al diseño de un plan de gestión ambiental y su puesta en marcha, ya que el camino hacia la construcción de una “calidad de vida para el Partido”, sumando a lo observado con dimensiones que hacen a dicha construcción., superando lo “eminente técnico”, ya que no alcanza para sostener la idea y la implementación desde el desarrollo sustentable.

✓ ***Reducción de incertidumbres para el Partido.***

En el Partido se genera incertidumbre desde la cuestión socio-ambiental por la cuestión de superpoblación y especialmente por las poblaciones que se encuentra habitando terrenos anegadizos e inundables.

Habrà que tener en cuenta Gudynas cuando define a la incertidumbre y la política ambiental. “Si se mantiene una postura de “optimismo científico”, donde la ciencia, y en especial los expertos”, ofrecen las respuestas que defienden como certeras y éticamente neutras, sus estudios deberán reducir drásticamente la incertidumbre, y por consecuentemente serán cada vez más complejos, largos y sofisticados, y por lo tanto más costosos y más susceptibles a errores. Paradójicamente, es la propia ciencia contemporánea la que indica que los científicos carecen de

todos los conocimientos para tareas de planificación y programación, en realidad no es posible escapar a la incertidumbre”.

Lastimosamente, no se podrán superar totalmente el núcleo de incertidumbre propio de los sistemas ambientales, pero si reducirlos desde una gestión contemplando las cuatro fases de Lavell.

Según Gudynas, la incertidumbre y política ambiental, están relacionadas con los modos y el enfoque de enfrentar los temas ambientales, y “esto va más allá de las discusiones entre la aproximaciones Inter-, multi- o trans- disciplinarias, sino que hacen a los propios límites de las disciplinas científicas. Se han intentado procedimientos novedosos para atender algunos de estos aspectos, se destaca las evaluaciones ambientales adaptativas, que vinculan investigaciones multidisciplinarias con talleres de modelación entre técnicos y pobladores locales (Barrow, 1999), o los análisis de riesgo basados en el análisis científico y la deliberación política (López Cerezo y Luján, 2000).

Los estudios y evaluaciones deben ser secuenciales, revistiendo un carácter provisorio. La confluencia de conocimientos en lugar de un obstáculo, contribuye a ampliar la información disponible sobre el ambiente y las interacciones de este con los grupos humanos.”

Porque el tema ambiental en La Matanza no es solo la pobreza y las condiciones sanitarias, es la construcción de los medios de vida con calidad.

Desde otro camino, “se vuelve a llegar a la conclusión de re-politizar las cuestiones ambientales. No en vano, Guiddens (1996) alerta que la importancia del riesgo “deja espacio al pensamiento utópico paradójico”, donde los nuevos movimientos sociales tienen un papel muy importante en el escenario político.

Por un lado, su concurso es indispensable en tanto ellos convocan a quiénes usualmente serán los afectados por accidentes, de donde deben opinar sobre cualquiera de estos proyectos. Por otro lado, la propia construcción de una política ambiental requiere a su vez de un escenario político, abierto y plural, donde construir esas estrategias. Esto exige una fuerte actitud de humildad de técnicos y académicos para respetar y aceptar la opinión de otros<sup>81</sup>”

Este nos retrotrae a pensar sobre los mecanismos que el Estado instala ¿cuál es el grado de improvisación sobre algunos temas o situaciones de riesgo?, ¿existen estudios que recomienden o ayuden a organizar listados de prioridades en materia ambiental?

✓ ***“Propósitos de interés socio-ambiental para el Partido”***

---

<sup>81</sup> Eduardo Gudynas, “Ecología, economía y ética del desarrollo sostenible”, Revista de ecología política de Bolivia, Editorial ICIB/ANCB, 2003. P. 219-220

A pesar de contar con la referencia de un panorama socio-ambiental “alentador” por las obras que realizan en el Partido, desde la cuestión geopolítica se presenta como una vasta zona superpoblada, con características de región provincial.

“Más allá de estos y otros aspectos puntuales, la incertidumbre y el riesgo apuntan a la necesidad de repensar las reglas y fundamentos en la toma de decisiones (Beck, 1998), ya que se disuelven las especificidades temáticas, las jurisdicciones estatales y hasta las fronteras nacionales, los impactos ambientales van más allá de estas barreras, indefectiblemente.

Las instituciones encargadas de la toma de decisiones deben modificar sus procedimientos, ampliando la presencia de actores diversos para generar un espacio de atención a múltiples evaluaciones y percepciones del problema ambiental, dando participación al resto de la sociedad, en tanto ellos son los que corren los mayores riesgos.” (Gudynas, 2003)

Habrá que apostar a una exhaustiva lucha en contra de la desmembración en las incumbencias entre áreas, tareas reducidas a la “norma”, como una suerte de posicionamiento de espectador sobre los temas socio-ambientales, especialmente los causados por las inundaciones.

“La calidad y la distribución del alojamiento son un claro reflejo de los valores sociales y la situación político-económica de un país. Factores como la pobreza, la exclusión, el desarrollo económico insuficiente, la migración, la superpoblación la escasez de alojamiento o la inequidad respecto del acceso a tierras habitables, son sólo ejemplos de aquellas variables que tornan las condiciones de vivienda inaceptables o deficientes y reducen a las comunidades a una calidad de vida deplorable<sup>82</sup>”.

El acceso continuo a una educación de calidad debe ser el elemento central de una política orientada a reducir la vulnerabilidad. Los vacíos que a este respecto muestra la formación de vastos grupos de la población se han hecho evidentes en estos últimos años, debido a la creciente desaparición de la educación a los procesos productivos basados en nuevas tecnologías.

La educación y el entrenamiento en el trabajo, especialmente de aquellos que no son profesionales ni técnicos, resultan poco compatibles con las demandas de las nuevas formas de producción. Ello se hace patente cuando quienes pierden el trabajo tratan infructuosamente de reinsertarse en otras ocupaciones, en algunos casos de extremadísima precariedad.

Trabajando fuertemente la proyección como eje la familia, rompiendo la estructuración que tienen los programas que están basados más que nada en franjas etáreas, son algunas declaraciones interesantes como trabajar las cuestiones no estructurales.

---

<sup>82</sup> *Ibíd.*

Se ha manifestado que se priorizan a las familias en situación de indigencia con un alto grado de riesgo sanitario que además tienen algún integrante desnutrido. Se trabaja articuladamente para mejorar las capacidades de las mamás de esos hogares y para incorporar a los chiquitos a un ámbito de contención de desarrollo infantil. Estas son palabras de un funcionario del área social que ve esto como una importante iniciativa municipal promover un acercamiento y preparar un mejoramiento a las generaciones futuras.

Las prácticas sociales “fuertes” dentro del Partido posicionan positivamente que la política socio-ambiental estratégicamente planificada e implementada adecuadamente desde el desarrollo sustentable favorece la calidad de vida de la población.

Especialmente desde la ejecución de “políticas públicas de tierras viables” para favorecer la situación socio-ambiental de “asentamientos en zona anegadizas” y para la preservación de las generaciones futuras según lo establece la Constitución Nacional.

En otro sentido y desde la idea de visualizar la construcción conceptual común del problema: “en general tratamos de acordar sobre qué vamos a trabajar, cómo consideramos esa problemática, desde qué encuadre teórico, epistemológico y conceptual la entendemos. Esto es lo que muchos grupos y organizaciones hacen cuando se pretende trabajar intersectorialmente- seguramente sin encuadrarlo de esta manera, pero con la misma seriedad-; los profesionales lo hacen como primer paso cuando pretenden trabajar interdisciplinariamente.” “Cuando Rolando García se refiere a esto, habla de la necesidad de abordar este tipo de problemáticas entendiéndolas como sistemas complejos, esto es, entendiendo que se da un permanente movimiento en el que cada “parte” se vincula con el todo; es decir, interdependencia de partes en movimiento<sup>83</sup>”

Entonces, ¿cuál es el rol del funcionario municipal?, ¿cuál es la relación del ambiente, la pobreza y la exclusión? Y ¿qué medidas se deben plantear para enfrentar tal problema?, es falta de coherencia o ausencia de acciones integradoras en el tema.

✓ ***Superación de la historia de las políticas y proyectos públicos.***

Recorriendo la historia de las políticas y proyectos públicos de otras zonas, como lo es la Ciudad de Buenos Aires con respecto al trabajo en el arroyo Maldonado, se pudieron establecer algunas diferencias de abordaje y similitudes de la problemática con respecto a La Matanza.

“Existieron fuertes conflictos relacionados con cuestiones de competencia y de falta de articulación de las dos instancias de intervención sobre la realidad de la Ciudad de Bs. As. (Organismos nacionales y municipales): La sanción de la nueva Constitución en 1994 señala,

---

<sup>83</sup> SANDRA ARITO-MONICA JACQUET “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Ed. Espacio Bs. As. Pág. 36 – 1º Edición año 2005.

indudablemente, un neto cambio respecto a las características de la gestión urbana. De esta manera se presentaría un nuevo marco para las relaciones entre los gobiernos nacional y municipal, en el cual se vislumbraría la posibilidad de replantear las relaciones de poder-político y económico-entre las mencionadas instancias<sup>84</sup>.”

Con respecto al tema de las inundaciones tal como lo menciona el párrafo anterior se trata de un tema de multiplicidad de factores y de una inmensa complejidad, en el caso de La Matanza, al no haber una planificación, se han dejado de lado las prioridades. Los municipios solos no pueden solucionar el problema. Este problema debe estar en las agendas provinciales, nacionales, pero sin olvidar que primero debería estar en la agenda municipal.

Con todo ello “el partido es considerado dentro de la categoría de un municipio y sin embargo reúne todas las características o las dimensiones de una provincia; se sabe que el factor crítico del tema ambiental es la pobreza”.

En cambio, otra postura de dimensión interesante dentro del Partido con acciones estructurales, se dio con respecto a las Obras Públicas, en cuanto se está trabajando para “resolver estos temas, con la limpieza de los arroyos, el Plan “Agua Más Trabajo, que se acerca a la contribución de la reducción del ascenso de las napas.”

Otras obras, como viviendas, red cloacal, son acciones se dan desde una gestión que bien intencionadamente se acercan a una voluntad política para un desarrollo sustentable, se deja el precedente para que otros investigadores estudien la profundidad de tales acciones y sus impactos socio-ambientales en el Partido.

Retomando a Eduardo Gudynas el cual plantea muy oportunamente que “el desarrollo sustentable es en realidad un proceso de construcción. No es una postura académica precisa, ni una plataforma política dogmática. Es ante todo un camino abierto, que se recorre desde diferentes preocupaciones y a ritmos distintos. En estos momentos, dada la gravedad de la crisis social y ambiental que vive América Latina, el primer paso es comenzar a caminar. Si bien algunas opciones permiten cambios más profundos, en especial aquellas que parten de la preocupación ética de proteger toda la vida, son igualmente importantes que más y más personas comiencen a debatir sobre la sustentabilidad y cómo llegar a ella. La propia proliferación de posiciones sobre la sustentabilidad es un buen síntoma. Los debates del día de hoy eran impensables años atrás. Eso muestra que los cambios son posibles. Pero los avances son, debemos confesarlo, todavía tímidos. La tarea que resta es enorme, y necesita el concurso de todos y por ello, se convierte en un desafío político. De alguna manera la política que siempre ha

---

<sup>84</sup> Gao, Balanovski, Vivian, Redín, María Elena, Poggiese, Héctor, “Percepción social del Riesgo” Inundaciones en el Arroyo Maldonado: mapa de riesgo elaborado con participación ciudadana. Bs. As. 1999

acompañado a la historia humana y hoy es más compleja, ya tenemos la responsabilidad de proteger a la naturaleza<sup>85</sup>”, y sobre todo a la naturaleza humana de las generaciones venideras.

## **2- “Gestión de la rehabilitación y reconstrucción”**

Según Lavell, la gestión de la rehabilitación y reconstrucción busca restablecer las condiciones estándares de funcionamiento de los grupos afectados.

Para reconstruir esta impresión habría que recomponer los daños causados por las inundaciones. Asimismo, el deterioro ambiental, los problemas de salud, las pérdidas de los activos familiares, los costos Institucionales, la contaminación de suelos y aguas cada vez que ocurrieron las inundaciones, el tema es si el Estado y la “Autoridad Ambiental o la Ley” están preparados para tal misión.

*La metodología sobre la base del control del cumplimiento de las leyes, tiene su razón de ser, siempre y cuando existan correcciones o recomposiciones de daños, en caso de incumplimiento de las leyes.*

Paradójicamente con la voluntad política está la cuestión de las incumbencias, las delimitaciones en los roles, funciones y responsabilidades sobre quiénes recaen los temas ambientales. La cuestión es si se puede pensar en el tema “ambiental” como cuestiones separadas de lo social, puesto que un efecto climático como una sudestada afectará indefectiblemente a las familias que ocupen zonas anegadizas.

***“Propuesta de revalorización del Derecho a la información y a la participación frente a la problemática ambiental.”***

Este Partido ocupa una superficie que equivale al 0,1% del territorio provincial, es el de mayor densidad poblacional en el conurbano, su total es equivalente al 10% de la provincia de Bs. As. Con diferentes núcleos urbanos muy poblados y zonas rurales con menor población, configurándose como zonas de transición entre los escalones de ocupación consolidada y los escalones de expansión urbana.

El aspecto socio-sanitario está estrechamente relacionado con la de calidad de los servicios y las condiciones sanitarias desfavorables. Con respecto al empobrecimiento de la Matanza en los últimos años de cada 200 desocupados que existen en la Argentina, 7 son de la Matanza<sup>86</sup>.

El medio natural se retroalimenta constantemente, esto quiere decir que la influencia que ejerce la Cuenca Matanza Riachuelo -que está abastecido por varios factores- tejido urbano

---

<sup>85</sup> EDUARDO, GUDYNAS, Revista de ecología política de Bolivia. “Ecología económica y ética del Desarrollo sostenible”, Claes, ICIC/ANCB, impreso en Bolivia. 2003. Pág. 239

densamente poblado, los bajos caudales y escasas pendientes del terreno, confieren un bajo poder de dilución de aguas.

El ambiente de la cuenca media se ve perjudicada por las inundaciones periódicas que se producen por seis factores diversos. Grandes precipitaciones en la Cuenca Alta. Grandes precipitaciones en la Cuenca Baja. Grandes precipitaciones en la Cuenca Arroyo Morales. Grandes sudestadas, lo que eleva el nivel del Río de la Plata, que es el receptor natural de las aguas del Riachuelo, impidiendo el avance de las mismas. Por falta de desagües pluviales urbanos. Por ser la Cuenca ubicada en zonas bajas: Alto nivel de contaminación (se producen por varios factores), contaminación vertido de aguas servidas domiciliarias e Industrial, deficiente infraestructura urbana, incontrolado desarrollo urbanístico (50% de hab. del total de la Cuenca) y deficiente Cultura Ambiental de la Población.

Dicha situación *ocasiona daños* de toda índole, en la infraestructura, a nivel habitacional, con respecto a la salud y en el sistema educativo de las zonas afectadas. Estos daños especialmente en las zonas de mayor cercanía al Río con respecto a la planicies se caracteriza como terraza baja.

En cuanto a los daños ambientales, desde un enfoque legal, las medidas que se adoptarían carecen de penalidades ya que como única herramienta reglamentaria se cuenta con el Art. 41 de la Constitución Nacional donde figuran los temas socio-ambientales.

En el carácter ambiental la acción es limitada en la ley de procedimientos administrativos poco tenidas en cuenta pero, hay materias no claras en cuanto a su reglamentación jurídica.

El acceso a la información sobre materiales o acciones que encierren peligro para la población- oportunidad de participación- ley de inversión pública nacional con audiencia pública y evaluación de impacto ambiental deben mejorar los sistemas de participación ya que es una materia de jurisdicción local.

El medio esta subordinado al hombre quien es obra y artífice del ambiente. También hay un razonamiento económico y social al elevar la calidad de vida ya que el Estado es el responsable de esto.

Se habla de patrimonio natural y cultural y aquí se diferencian dos aspectos, por un lado, las oficinas que concentran la información relevante se encuentran centralizadas siendo de difícil acceso para quienes viven en lugares alejados y anegados.

En nuestro país la solicitud de información aún no está prevista. Además, al no existir una cultura de democratización de la gestión pública, muchas veces la comunidad no está en condiciones de poder solicitar la información que necesita de manera precisa, dificultándose su

---

<sup>86</sup> ARTEMIO Lopez, El Ojo de La Tormenta. El actual perfil socioambiental de La Matanza. Equipos de Investigación. INDEC. Mayo 2001 p. 8

acceso a la misma. A veces la información que se le brinda- en referencia al tema de ocupación de suelo de cota baja- es en desmedro de las políticas de corte preventivas.

El Estado debe privilegiar su relacionamiento en sentido a la descentralización y desconcentración, factor clave para acercar la información a un espacio local más próximo a los demandantes. Junto con estos aspectos debe tenerse en cuenta los mecanismos de solicitud de la información que viabilizan la disponibilidad y accesibilidad de la misma.

Aquí se presenta otro de los problemas relevantes ya que tanto la posibilidad individual de solicitud -amparada genéricamente en el derecho vigente-, como la posibilidad colectiva de hacerlo -aún no prevista- presentan algunos inconvenientes.

En caso que algún ciudadano quisiera solicitarle información al gobierno sólo podría hacerlo por escrito siguiendo el procedimiento establecido por la ley de procedimiento administrativo vigente, lo que inhibe a muchos actores sociales y afectados por temas ambientales a realizar el trámite.

Un ejemplo con respecto al tema se encuentra dentro de las cuestiones sobre cuales serían los costos para alcanzar el desarrollo sustentable, así como también, saber a fondo la distribución y las estrategias que se deben aplicar principalmente para las zonas de riesgo socio-ambiental..

Con respecto al caso particular de la información ambiental siguiendo la tendencia de las constituciones extranjeras modernas y las provinciales, en la reforma de 1994, se han incorporado expresamente a nuestra Carta Magna los denominados derechos de la tercera generación.

En el capítulo dedicado a los “Nuevos Derechos y Garantías”, se contempla el acceso a información ambiental. Para que un derecho pueda ser ejercido por sus titulares requiere de su reconocimiento y de una garantía que asegure el restablecimiento del mismo cuando este ha sido cercenado.

Nuestro ordenamiento jurídico no ha instrumentado aún dicha protección, circunstancia que debilita la aceptación de este derecho pues de este modo los ciudadanos carecen de una garantía que los resguarde frente a la información.

En definitiva lo que ha ocurrido es que no se ha institucionalizado este derecho, manteniéndose en la actualidad la situación de desprotección e impotencia (excepción en derechos de minería) de los ciudadanos y aún profundizándose a las poblaciones “afectadas o en riesgo” los cuales también lo están desde la salud, la educación, la vivienda digna, el acceso al agua potable, la contaminación de las empresas, leyes inaplicables por problemas interjurisdiccionales, falta de control en la ocupación de suelo (especialmente de las zona

anegadizas) y superposición de tareas dentro de las áreas municipales en materia ambiental. Frente a la Autoridad de aplicación en materia del derecho ambiental, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable que actualmente depende del Ministerio de Salud Pública de la Nación, aún no ha desplegado sus acciones en el tema de riesgos por inundaciones ni mucho menos por la exposición de familias al mismo. El gobierno de la Provincia de Buenos Aires tampoco ha desplegado ningún tipo de acción a pesar de que corresponde a su jurisdicción.

Concluyendo con una síntesis sólo hace falta un gran condimento para que las políticas públicas desde el desarrollo sustentable se realicen como tales dentro del Partido. La suma de todos los actores sociales e involucrados y la suma de las voluntades políticas, plasmadas en un plan de Gestión Ambiental Estratégico propio, deberá obligatoriamente velar por las generaciones actuales y futuras a Matanza.

## ANEXOS

### PRIMER ENTREVISTA AL INGENIERO NINNONE DE DEPARTAMENTO DE HIDRÁULICA DE LA MUNICIPALIDAD DE LA MATANZA.

Se le preguntó al ingeniero con respecto a cual fue la participación de la Municipalidad, más exactamente, el área de Hidráulica, en lo que se refiere al Plan de Gestión Ambiental Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo, respondiendo que nunca fueron convocados, ni consultados con respecto al Plan, en ninguna de sus fases. También se le preguntó si estaba enterado de las acciones que comprendía este Plan, contestando que tenía información de Internet. Comentó que actualmente se le empezó a solicitar información de la actual área de Secretaría de Obras Públicas con respecto a su especificidad. Proporcionó un informe y mapas, agregando y explicando algunos detalles que no han sido tenidos en cuenta, por ejemplo con respecto al Arroyo Morales, altura Ruta Nacional N° 3, el cual tiene una pendiente de 0,48%, pendiente media, 0,78%, Cuenca Arroyo Morales hasta Ruta N° 3: 471,5 KM2, caudal hasta Ruta Nacional N° 3 375 m3/seg.,- 25 años, 190 m3/seg.,- 10 años. Refiere que para el diseño de un Plan de Gestión Ambiental es un dato relevante, marcaría más acciones que no son sugeridas.

Menciona que el denominado Comité de Cuenca del Ría Matanza-Riachuelo, está constituido como un Organismo interjurisdiccional formada en conjunto por el Estado Nacional Argentino, la provincia de Bs. As. y la Ciudad Autónoma de Capital Federal, el cual fue creado el 26 de septiembre de 1996, por Decreto 1094796 (Art. 3) donde se establece las atribuciones de dicha entidad. *Este Comité, debido a sus atribuciones, no tiene poder de Policía, motivo por el cual no cumplimenta con eficiencia sus funciones.*

A los efectos de ser útil a la población, el Comité debe ser creado por Ley Nacional e integrado por todos los integrantes de los 15 Municipios que lo forman de la Provincia de Bs. As., más la Ciudad Autónoma de Bs. As. Municipios de la Prov. de Bs. As: Alte. Brown, Avellaneda, Cañuelas, Esteban Echeverría, Ezeiza, La Matanza, Lanús, Gral. Las Heras, Lobos, Lomas de Zamora, Marcos paz, Merlo, Morón, Pte. Perón y San Vicente., y por Capital Federal-Zona Sur: La Boca y Barracas.

#### Vivienda y pobreza

Pobreza: cuadros.

- (1) Se incluyen los hogares y la población censados en la calle.
- (2) Las Necesidades Básicas Insatisfechas fueron definidas según la metodología utilizada en "La pobreza en la Argentina" (Serie Estudios INDEC. N° 1, Buenos Aires, 1984).

Los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son los hogares que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

- 1- Hacinamiento: hogares que tuvieran más de tres personas por cuarto.
  - 2- Vivienda: hogares en una vivienda de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo, lo que excluye casa, departamento y rancho).
  - 3- Condiciones sanitarias: hogares que no tuvieran ningún tipo de retrete.
  - 4- Asistencia escolar: hogares que tuvieran algún niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asistiera a la escuela.
  - 5- Capacidad de subsistencia: hogares que tuvieran cuatro o más personas por miembro ocupado y, además, cuyo jefe no haya completado tercer grado de escolaridad primaria.
- (3) Porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas sobre el total de hogares de cada departamento.
  - (4) Porcentaje de población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas sobre el total de población de cada departamento.
  - (5) La medición de la pobreza con el método de la "Línea de Pobreza" (LP) consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si éstos tienen capacidad de satisfacer -por medio de la compra de bienes y servicios- un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales.

El procedimiento parte de utilizar una Canasta Básica de Alimentos (CBA) y ampliarla con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, transporte, educación, salud, etcétera) con el fin de obtener la Canasta Básica Total (CBT).

Dado que los requerimientos nutricionales son diferentes según la edad, el sexo y la actividad de las personas, es necesario hacer una adecuación que refleje las características de cada individuo en relación a sus necesidades nutricionales. Para ello se toma como unidad de referencia la necesidad energética (2.700 kcal) del varón adulto (de 30 a 59 años, con actividad moderada) y se establecen relaciones en función del sexo y la edad de las personas construyendo así una tabla de equivalencias. A esa unidad de referencia se la denomina "adulto equivalente".

Para el cálculo de la incidencia de la pobreza y de la indigencia, se analiza, en el primer caso, la proporción de hogares cuyo ingreso no supera el valor de la CBT; en el segundo, la proporción de los que no superan la CBA.

Para efectuar esa comparación, se calculan los ingresos mensuales de cada uno de los hogares,

Relevados por el censo SISFAM y se lo compara con la CBA y la CBT correspondientes al mismo hogar, teniendo en cuenta su tamaño en términos de adulto equivalente, es decir considerando los valores "equivalentes" de todos sus miembros.

El valor de la CBA y CBT utilizado en este trabajo es el correspondiente al mes de agosto de 2002.

#### Vivienda: cuadros

(1) Se excluyen los hogares y la población censados en la calle.

(2) Se refiere a todas las casas no consideradas tipo B.

(3) Se refiere a todas las casas que cumplen por lo menos con una de las siguientes condiciones: tienen piso de tierra o ladrillo suelto u otro material (no tienen piso de cerámica, baldosa, mosaico, mármol, madera o alfombrado) o no tienen provisión de agua por cañería dentro de la vivienda o no disponen de inodoro con descarga de agua.

#### **Pobreza, indigencia y desempleo en porcentajes y en absolutos**

(1) Datos provisorios del censo 2001 proporcionados por INDEC

(2) Datos proporcionados por INDEC sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares. Octubre 2002.

(3) Debido a que la EPH no proporciona datos por distrito en este informe se asume que a cada distrito le corresponde la proporción de personas bajo la línea de pobreza de su aglomerado.

(4) Debido a que la EPH no proporciona datos por distrito en este informe se asume que a cada distrito le corresponde la tasa de actividad y de desocupación de su aglomerado.

(5) Debido a que el distrito La Matanza ocupa el 2do y 4to cordón se promedian los índices correspondientes a dichos cordones.

#### **Informe de la Dirección de Obras Públicas del Municipio de la Matanza. Pavimentación**

Localidad	Cantidad de Calles	Pavimentadas	%	Sin pavimentar	%
Ramos Mejía	1700	1648	97	52	3
San Justo	2008	1789	89	219	11
Lomas del Mirador	984	943	96	41	4
Tapiales	132	91	68	41	32
La Salada	100	39	39	61	61
La Tablada	1066	756	71	310	29
Villa Insuperable	420	363	86	57	14
Villa Madero	508	410	81	98	19
Villa Celina	538	311	58	227	42
Aldo Bonzi	327	252	77	75	33
Villa Luzuriaga	1470	875	60	615	40
Ciudad Evita	1076	738	69	524	31
I. Casanova	2348	1201	51	1147	49
<b>Rafael Castillo</b>	<b>1678</b>	<b>488</b>	<b>29</b>	<b>1190</b>	<b>71</b>
<b>LaFerrere</b>	<b>3736</b>	<b>919</b>	<b>25</b>	<b>2817</b>	<b>75</b>
<b>G. Catán</b>	<b>3933</b>	<b>775</b>	<b>20</b>	<b>3158</b>	<b>80</b>
<b>V. del Pino</b>	<b>3516</b>	<b>157</b>	<b>4</b>	<b>3359</b>	<b>96</b>
<b>20 de Junio</b>	<b>188</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>169</b>	<b>90</b>
<b>TOTALES</b>	<b>25728</b>	<b>11774</b>	<b>46</b>	<b>14160</b>	<b>54</b>

#### **Barrios en el Partido de La Matanza**

Localidad	Villa-asentamiento- barrio (sin regulación dominial)	Cant. viviendas	Total estimado de personas
<b>Lomas del Mirador</b>	<b>Santos Vega</b>	<b>750</b>	<b>6000</b>
L. del Mirador	12 de Octubre	350	2100
L. del Mirador	Sarmiento	100	600
Villa Madero	D. Millán	350	2800
Villa Madero	2 de Abril	214	1000
Tapiales	Esteban de Luca	82	560
Tapiales	Tuyuti	70	490
Villa Madero	Paunero	22	90
Aldo Bonzi	Calle Forest	12	85
Aldo Bonzi	Calle Cochkrane	20	102

Aldo Bonzi	Calle Artilleros	24	87
Aldo Bonzi	Calle Ayacucho	10	63
Aldo Bonzi	Forouge	6	29
Aldo Bonzi	Villa de Piran	80	400
Ramos Mejía	Colombia y Brandsen	13	90
Ramos Mejía	B. Mitre y Avda. Diaz Velez	25	110
Ramos Mejía	Escalada	10	40
La Tablada	Alberti	200	1000
La Tablada	Hudson "La Puñalada"	150	750
La Tablada	La Jabonera	200	1200
La Tablada	Godoy Cruz	300	1800
La Tablada	Cascote	60	350
Villa Insuperable	Las Antenas	250	1600
Villa Insuperable	Coop. Las Antenas	60	160
Villa Insuperable	Monte Tartaglia	200	600
I. Casanova	Villa Polledo	90	370
<b>I. Casanova</b>	<b>Villa San Alberto</b>	<b>650</b>	<b>4100</b>
<b>I. Casanova</b>	<b>El Tambo</b>	<b>700</b>	<b>4500</b>
I. Casanova	J. Luis Cabezas	300	1080
<b>I. Casanova</b>	<b>B 25 de Mayo</b>	<b>554</b>	<b>3800</b>
<b>I. Casanova</b>	<b>B 17 de Marzo</b>	<b>1600</b>	<b>5000</b>
I. Casanova	Villa Oratorio calle R. De los LLanos	380	2700
I. Casanova	Villa Patronato	20	50
I. Casanova	Villa Borward	120	650
I. Casanova	Villa Colonia	18	160
I. Casanova	B 1 de Mayo	40	300
I. Casanova	B San Antonio	200	1200
<b>I. Casanova</b>	<b>Puerta de Hierro</b>	<b>480</b>	<b>3200</b>
I. Casanova	B 17 de Marzo manz. 40	29	128
I. Casanova	Villa Danubio	40	280
I. Casanova	Villa 21 (1 parte)	70	260
I. Casanova	Villa 21 (2,3,4 parte)	90	610
I. Casanova	Villa 21 (5 parte)	65	560
I. Casanova	B 17 de Marzo Bis	120	620
I. Casanova	A. Puerta de Hierro	50	335
Rafael Castillo	Don Manuel	30	300
Rafael Castillo	América (dentro del barrio)	300	1200
Rafael Castillo	A. 8 de Octubre	160	640
<b>Rafael Castillo</b>	<b>B 24 de Febrero</b>	<b>800</b>	<b>4000</b>
<b>Rafael Castillo</b>	<b>B El Porvenir</b>	<b>1200</b>	<b>6000</b>
Rafael Castillo	El Torero	250	1600
Rafael Castillo	A. El Trébol (dentro del barrio)	160	650
Rafael Castillo	El Vivero	500	2500
Rafael Castillo	La Abadía	300	1500
<b>Rafael Castillo</b>	<b>Latinoamérica</b>	<b>1360</b>	<b>6800</b>
<b>Rafael Castillo</b>	<b>San Cayetano</b>	<b>760</b>	<b>3800</b>
Rafael Castillo	San Antonio	500	2500
Rafael Castillo	El Porvenir	80	480
Rafael Castillo	B Atalaya	10	40

Rafael Castillo	Altos de Castillo	14	60
Laferrere	El Mosquito	41	287
Laferrere	B La Loma	400	
Laferrere	Don Juan	150	600
<b>Laferrere</b>	<b>El Mirador</b>	<b>9600</b>	<b>35.000</b>
Laferrere	Susana	60	500
Laferrere	La Loma II	614	1400
G. Catán	A. Itatí	200	1200
G. Catán	San Enrique	200	1000
<b>G. Catán</b>	<b>B El Tala</b>	<b>2500</b>	<b>8000</b>
G. Catán	El 32	30	150
G. Catán	Arroyo Tunuyan	60	200
G. Catán	Lasalle	100	350
G. Catán	Finochetto (orilla del Rfo)	280	1400
G. Catán	Primavera	500	1800
<b>G. Catán</b>	<b>B Villa Lasalle</b>	<b>1200</b>	<b>4000</b>
G. Catán	Costa esperanza	250	1500
G. Catán	El Triángulo	60	300
G. Catán	Islas Malvinas (Programado)	140	700
G. Catán	Nuestro Futuro	150	500
G. Catán	Costa Azul	250	1500
G. Catán	La Lomita	500	2300
G. Catán	Santa Librada	500	2000
<b>G. Catán</b>	<b>Los Ceibos Sur</b>	<b>1000</b>	<b>5000</b>
<b>G. Catán</b>	<b>San Cayetano</b>	<b>600</b>	<b>3200</b>
G. Catán	Los ceibos Fondo	60	360
G. Catán	A. Itatí	200	1200
Virrey del Pino	B San Martín	400	1000
Virrey del Pino	B Nicolle (Programado)	500	2500
Virrey del Pino	B Los Alamos	600	1800
Virrey del Pino	B San Javier (Programado)	500	2500
Virrey del Pino	B El Sol	700	2500
Virrey del Pino	B Vernazza (Programado)	200	1000
Virrey del Pino	B Parque Leloir	200	900
<b>Virrey del Pino</b>	<b>B Esperanza ( 60 manz)</b>	<b>2000</b>	<b>10.000</b>
Virrey del Pino	B Esperanza (8 manz)	E/ambas	1000
Virrey del Pino	B Oro Verde- y Bis	300	300-250
Virrey del Pino	Pque. Sarmiento y Pque. S. 2	700	2000-40
Virrey del Pino	Pque. Sarmiento 3	25	125
Virrey del Pino	Yaguané	150	500
<b>Virrey del Pino</b>	<b>San Pedro</b>	<b>1800</b>	<b>5000</b>
Virrey del Pino	La Foresta	800	2000
Virrey del Pino	El Tizón	500	1500
Virrey del Pino	El Pino	200	800
Virrey del Pino	El Sapito	70	300
Virrey del Pino	Recoleta	200	700
Virrey del Pino	Km 45 Cruz Azul	300	900
Villa Celina	Las Achiras	650	2500
<b>Villa Celina</b>	<b>17 de Noviembre</b>	<b>600</b>	<b>5000</b>

José Hernández	La Isla	250	1000
Ciudad Evita	21 de Mayo	20	100
<b>Ciudad Evita</b>	<b>22 de Enero</b>	<b>4500</b>	<b>25000</b>

### Informe del Departamento de Saneamiento de La Municipalidad de La Matanza

A continuación se detallan las zonas con dicho sistema:

Localidad de Virrey del Pino, Barrio de Oro Verde: ubicado en la calle Miller y Bynnon, actualmente funcionando.

Localidad de Laferrere I: ubicada en Avda. Luro y M. Paz, esta obra cuenta con tanque de H A de cuba cuadrada, perforación y bomba instalada. Teniendo en cuenta que a fines de 1994 estaba casi en condiciones de ser inaugurada, *actualmente se encuentra mal de pintura exterior, el cerco perimetral en regular estado con puerta de acceso rota, el gabinete se encuentra cerrado con candado*, por lo que no se pudo comprobar si posee tablero eléctrico y el sistema de cloronada, la cámara antepozo se encuentra sin la tapa t y totalmente cubierta de escombros, pilar con medidor colocado, las cañerías de montante y la bajada se encuentran rotas en la base y en la parte superior y sin esclusas, escalera tubular colocada, sistema de balizas y pararrayos roto.

Casanova: en Condarco y Charrúa, se encuentra actualmente funcionando. Ciudad Evita: en Los Ceibos y Los Nogales, actualmente funcionando. Casanova: en el Barrio 17 de Marzo, esta obra fue inaugurada y cedida. *Actualmente se encuentra fuera de servicio con cañerías de subida y bajada rotos, y sin conexión eléctrica*. No se pudo verificar si posee tablero de mando por estar el gabinete cerrado con candados. Estado de obra general verificado por el SR. Antonik.

González Catán I : barrio Lasalle, Acosta y Durero, esta obra cuenta con tanque de H A cilíndrico con tapa superior e inferior (de inspección), perforación y bomba sumergible colocada, regular estado de pintura, cerco perimetral en regular estado con puerta rota, cámara de antepozo con tapa, gabinete construido sin tablero eléctrico y sistema de clorinador, pilar construido con medidor escalera tubular y cañerías de montante y bajada con llaves esclusas colocadas (salvo parte inferior de uno de los caños que se encuentra roto), falta sistema de balizas y pararrayos.

González Catán II: Barrio Villa Carmen, en Hernández y Barrientos, esta obra cuenta con tanque H A cilíndrico con tapa superior (falta la de inspección), perforación y bomba sumergible colocada, regular estado de pintura, cámara antepozo ejecutada (falta tapa y rueda de llave reguladora de caudal de agua), balizas y pararrayos colocados sin conexión. Estado de obra en general verificado por el Sr. Antonik.

Casanova II: en la calle Edison y Lafuente, cuenta con tanque H A cilíndrico con tapa superior (falta la de inspección), perforación y bomba sumergible colocada, regular estado de pintura, cámara antepozo ejecutada (falta tapa y rueda de llave reguladora de caudal de agua), balizas y pararrayos colocados sin conexión. Estado de obra en general verificado por el Sr. Antonik.

Laferrere V: Urdaneta y Del Tejar, se ejecutó únicamente la perforación. *Funcionamiento verificado por el Sr. Antonik.*

Otra en barrio Loma de Garone- Antequera y Montgolfier, se ejecutó únicamente la perforación. Funcionamiento verificado por el Sr. Antonik.

Barrio La Justina en la calle M. Paz y Barrientos, se ejecutó únicamente la perforación. Barrio El Cencerro en la calle Echeverría y Zinny, se ejecutó únicamente la perforación. Barrio Santa Rosa en la calle Rafaela y Freyre, se ejecutó únicamente la perforación. Laferrere VI: Reaños y V. Martínez, se ejecutó únicamente la perforación.

### Servicio Sanitario en el Partido.

(1) Se excluyen los hogares censados en la calle.

(2) CALMAT I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos en todos los paramentos (pisos, paredes o techos) e incorpora todos los elementos de aislación y terminación.

(3) CALMAT II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos en todos los paramentos pero le faltan elementos de aislación o terminación al menos en uno de sus componentes (pisos, paredes, techos).

(4) CALMAT III: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos en todos los paramentos pero le faltan elementos de aislación o terminación en todos sus componentes, o bien presenta techos de chapa de metal o fibrocemento u otros sin cielorraso, o paredes de chapa de metal o fibrocemento.

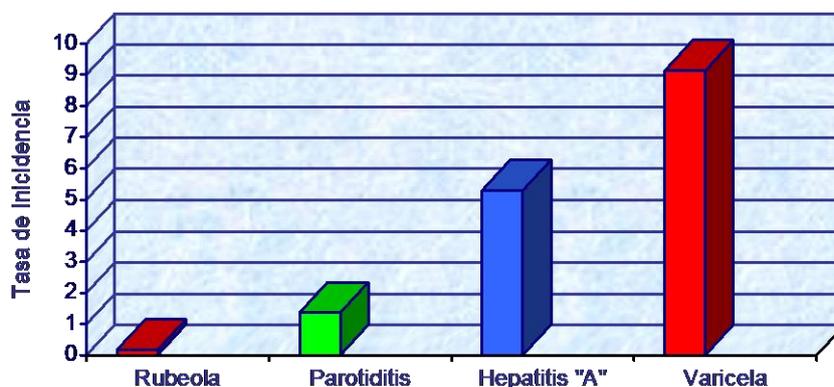
(5) CALMAT IV: la vivienda presenta materiales no resistentes ni sólidos o de desecho al menos en uno de los paramentos. Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

### Enfermedades de transmisión hídrica

GRAFICO 1: Enfermedades Inmunoprevenibles. Tasa de incidencia por patologías correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región I - Partido de La Matanza.

PATOLOGÍA	RUBEOLA		PAROTIDITIS		HEPATITIS "A"		VARICELA	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
< 1 año	1	2.10	1	2.10	0	0.00	12	25.21
1 año	1	2.10	0	0.00	0	0.00	11	23.11
2 a 4 años	0	0.00	7	4.83	28	19.30	70	48.26
5 a 9 años	0	0.00	10	4.01	45	18.05	72	28.88
10 a 14 años	0	0.00	11	5.39	34	16.67	35	17.16
15 a 24 años	0	0.00	0	0.00	11	2.87	6	1.57
25 a 34 años	1	0.32	0	0.00	0	0.00	0	0.00
35 a 44 años	0	0.00	1	0.34	2	0.68	0	0.00
45 y más	1	0.17	1	0.17	0	0.00	1	0.17
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>0.18</b>	<b>31</b>	<b>1.37</b>	<b>120</b>	<b>5.29</b>	<b>207</b>	<b>9.13</b>

TABLA 1: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región I - Partido de La Matanza.



### Enfermedades gastroentericas

PATOLOGIA	DIARREAS < 5 años		DIARREAS > 5 años	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
Grupos de edades				
< 1 año	137	287.82		
1 año	160	336.13		
2 a 4 años	239	164.76		
5 a 9 años			114	45.73
10 a 14 años			53	25.98
15 a 24 años			67	17.49
25 a 34 años			62	16.98
35 a 44 años			55	18.81
45 y más			86	14.76
<b>TOTAL</b>	<b>536</b>	<b>23.65</b>	<b>437</b>	<b>19.28</b>

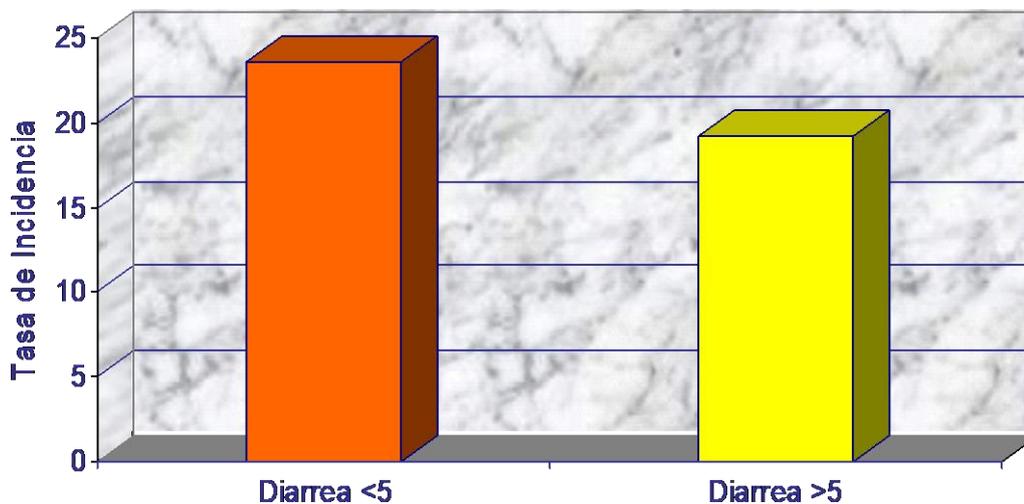


TABLA 2: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región I - Partido de La Matanza.

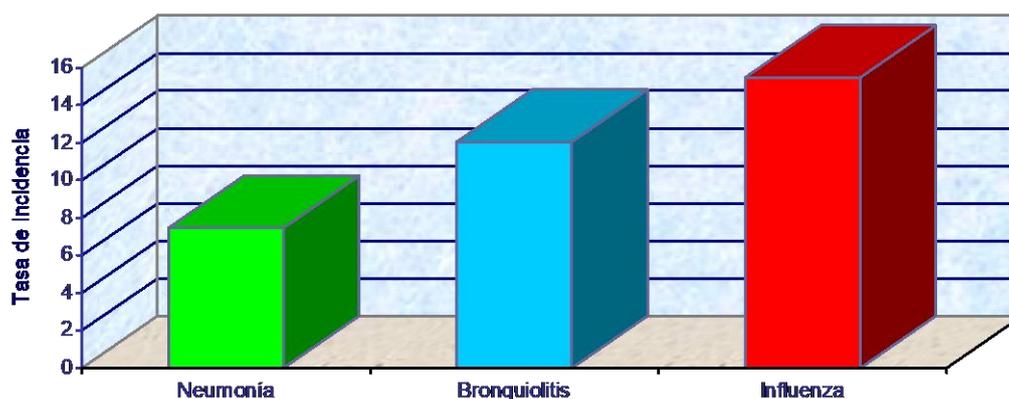
GRAFICO 2: Enfermedades gastroentéricas. Tasa de incidencia de diarreas en mayores y menores de 5 años correspondientes al período Enero / febrero de 2003 Región I - Partido de La Matanza.

**ENFERMEDADES RESPIRATORIAS AGUDAS**

PATOLOGIA	NEUMONIA		BRONQUIOLI		INFLUENZA	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
Grupos de edades						
< 1 año	10	21.01	200	420.17	8	16.81
1 año	8	16.81	53	111.34	18	37.82
2 a 4 años	39	26.89	13	8.96	25	17.23
5 a 9 años	42	16.85	1	0.40	28	11.23
0 a 14 años	13	6.37	2	0.98	31	15.20
15 a 24 años	12	3.13	3	0.78	56	14.62
25 a 34 años	15	4.76	0	0.00	63	20.00
35 a 44 años	15	5.13	1	0.34	56	19.15
45 y más	15	2.58	0	0.00	66	11.33
<b>TOTAL</b>	<b>169</b>	<b>7.46</b>	<b>273</b>	<b>12.05</b>	<b>351</b>	<b>15.49</b>

TABLA 3: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región I - Partido de La Matanza.

GRAFICO 3: Enfermedades Respiratorias Agudas. Tasa de incidencia por patologías correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región I - Partido de La Matanza.



**ENFERMEDADES INMUNOPREVENIBLES**

PATOLOGÍA	RUBEOLA		PAROTIDITIS		VARICELA		HEPATITIS "A"	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
< 1 año	0	0.00	2	2.32	26	30.15	0	0.00
1 año	0	0.00	3	3.48	29	33.63	0	0.00
2 a 4 años	1	0.38	9	3.42	60	22.83	11	4.19
5 a 9 años	1	0.22	16	3.54	43	9.52	14	3.10
10 a 14 años	1	0.27	3	0.81	10	2.71	10	2.71
15 a 24 años	1	0.14	0	0.00	5	0.72	6	0.86
25 a 34 años	0	0.00	1	0.18	2	0.35	1	0.18
35 a 44 años	0	0.00	0	0.00	1	0.19	0	0.00
45 y más	0	0.00	2	0.19	1	0.09	4	0.38
S/especificar	0		0		0		1	
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>0.10</b>	<b>36</b>	<b>0.88</b>	<b>177</b>	<b>4.31</b>	<b>47</b>	<b>1.14</b>

TABLA 1: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero/Febrero de 2003, Región II - Partido de La Matanza.

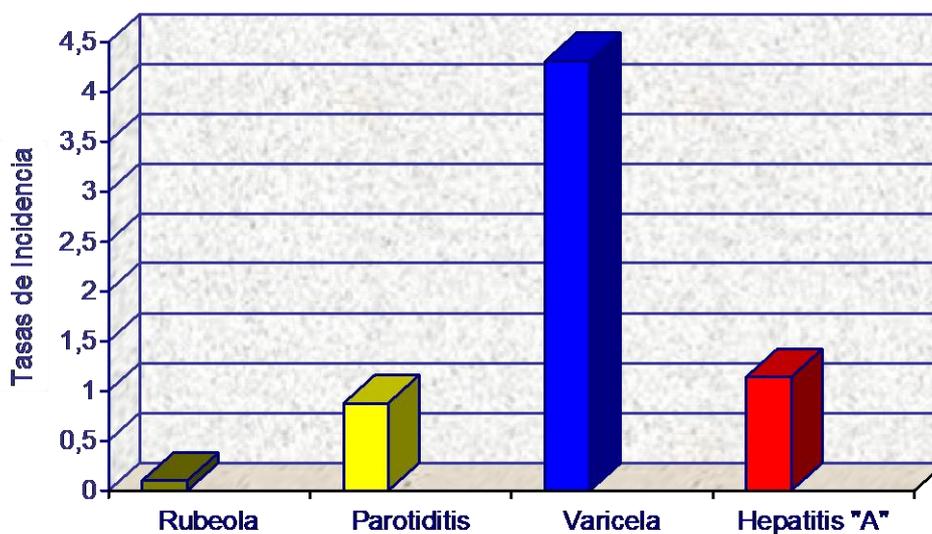


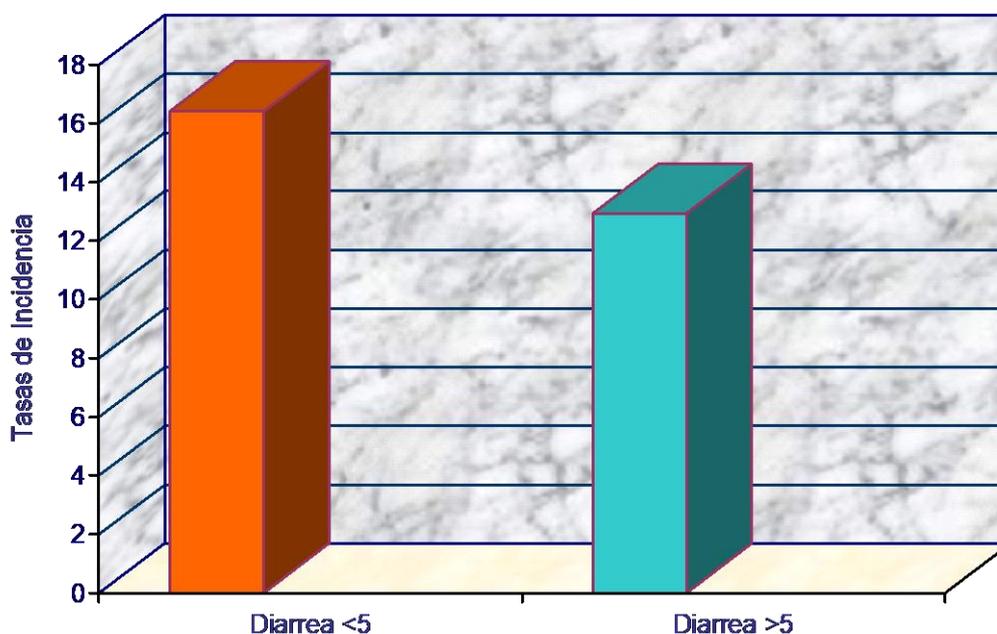
GRAFICO 1: Enfermedades Inmunprevenibles. Tasa de incidencia por patologías correspondientes al período Enero/Febrero de 2003, Región II - Partido de La Matanza.

**ENFERMEDADES GASTROENTERICAS**

PATOLOGIA	DIARREAS < 5 años		DIARREAS > 5 años	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
< 1 año	198	229.62		
1 año	199	230.78		
2 a 4 años	277	105.40		
5 a 9 años			143	31.66
10 a14 años			74	20.02
15 a 24 años			104	14.99
25 a 34 años			92	16.12
35 a 44 años			50	9.44
45 y más			68	6.44
<b>TOTAL</b>	<b>674</b>	<b>16.41</b>	<b>531</b>	<b>12.93</b>

TABLA 2: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región II - Partido de La Matanza.

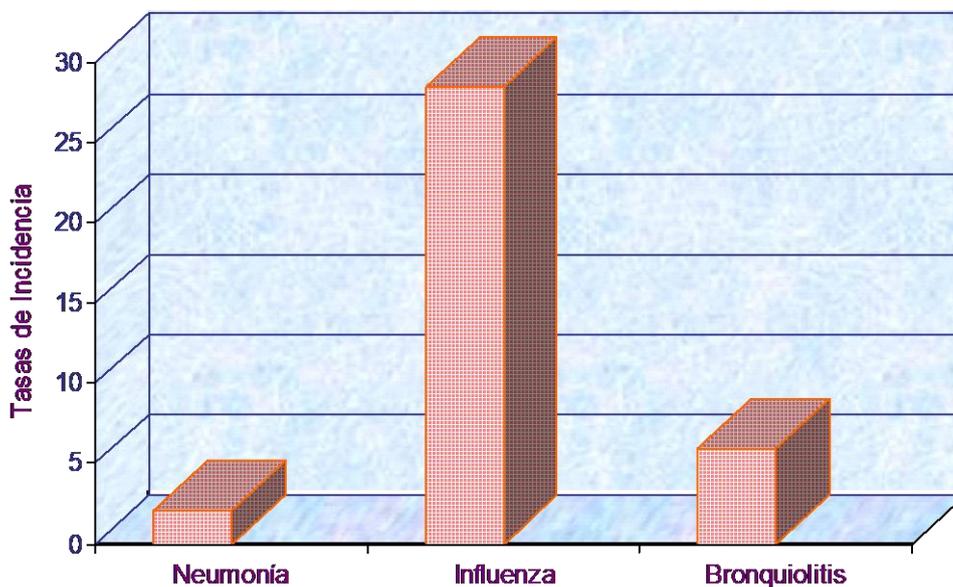
GRAFICO 2: Enfermedades gastroentéricas. Tasa de incidencia de diarreas en mayores y menores de 5 años correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región II - Partido de La Matanza.



**ENFERMEDADES RESPIRATORIAS AGUDAS**

PATOLOGIA	NEUMONIA		NFLUENZA		BRONQUIOLITIS	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
Grupos de edades						
< 1 año	13	15.08	142	164.68	136	157.72
1 año	5	5.80	139	161.20	45	52.19
2 a 4 años	23	8.75	157	59.74	32	12.18
5 a 9 años	18	3.98	171	37.86	14	3.10
10 a14 años	9	2.44	129	34.91	11	2.98
15 a 24 años	6	0.86	110	15.85	4	0.58
25 a 34 años	2	0.35	115	20.15	1	0.18
35 a 44 años	1	0.19	117	22.09	0	0.00
45 y más	7	0.66	91	8.62	1	0.09
<b>TOTAL</b>	<b>84</b>	<b>2.05</b>	<b>1171</b>	<b>28.52</b>	<b>244</b>	<b>5.94</b>

TABLA 3: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero/Febrero de 2003, Región II - Partido de La Matanza.

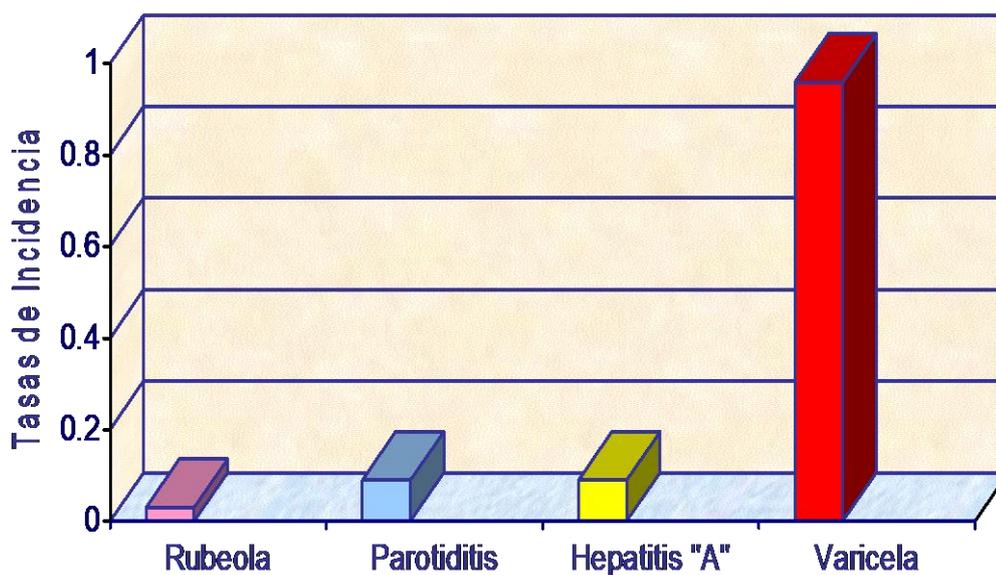


**ENFERMEDADES INMUNOPREVENIBLES**

PATOLOGIA	RUBEOLA		PAROTIDITIS		HEPATITIS "A"		VARICELA	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
< 1 año	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1	0.63
1 año	0	0.00	1	0.63	0	0.00	10	6.33
2 a 4 años	0	0.00	2	0.42	2	0.42	28	5.82
5 a 9 años	1	0.12	2	0.24	3	0.36	20	2.42
10 a 14 años	0	0.00	1	0.15	1	0.15	7	1.03
15 a 24 años	1	0.08	0	0.00	0	0.00	4	0.31
25 a 34 años	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2	0.20
35 a 44 años	0	0.00	1	0.10	0	0.00	0	0.00
45 años	0	0.00	0	0.00	1	0.05	0	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>2</b>	<b>0.03</b>	<b>7</b>	<b>0.09</b>	<b>7</b>	<b>0.09</b>	<b>72</b>	<b>0.96</b>

TABLA 1: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza.

GRAFICO 1: Enfermedades Inmunoprevenibles. Tasa de incidencia por patologías correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza.

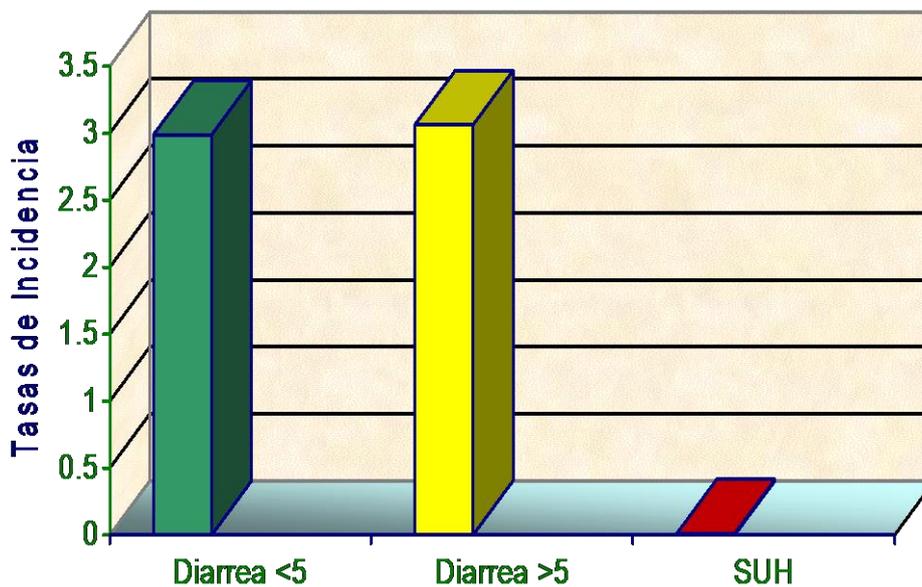


ENFERMEDADES GASTROENTERICAS

PATOLOGIA	DIARREAS < 5 años		DIARREAS > 5 años		SINDROME UREMICOHEMOLITICO	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
Grupos de edades						
< 1 año	50	31.65			0	0.00
1 año	85	53.80			0	0.00
2 a 4 años	90	18.69			1	0.21
5 a 9 años			44	5.32	0	0.00
10 a 14 años			18	2.66	0	0.00
15 a 24 años			49	3.85	0	0.00
25 a 34 años			41	3.92	0	0.00
35 a 44 años			28	2.89	0	0.00
45 años			50	2.17	0	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>225</b>	<b>2.99</b>	<b>230</b>	<b>3.06</b>	<b>1</b>	<b>0.01</b>

TABLA 2: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza.

GRAFICO 2: Enfermedades gastroentéricas. Tasa de incidencia correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza

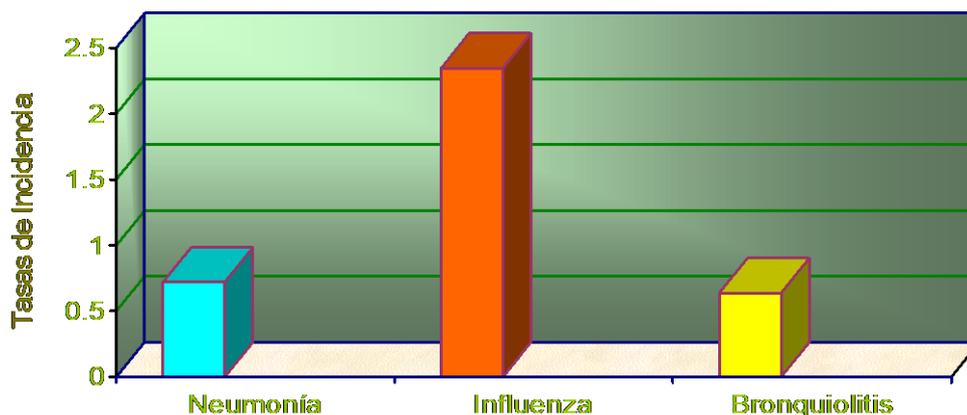


**ENFERMEDADES RESPIRATORIAS AGUDAS**

PATOLOGIA	NEUMONIA		INFLUENZA		BRONQUIOLITIS	
	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA	TOTAL	TASA
< 1 año	4	2.53	0	0.00	18	11.39
1 año	3	1.90	1	0.63	6	3.80
2 a 4 años	22	4.57	2	0.42	9	1.87
5 a 9 años	9	1.09	5	0.60	8	0.97
10 a 14 años	8	1.18	13	1.92	2	0.30
15 a 24 años	2	0.16	57	4.48	4	0.31
25 a 34 años	2	0.19	40	3.82	0	0.00
35 a 44 años	2	0.21	20	2.06	1	0.10
45 años	2	0.10	35	1.81	0	0.00
S/especificar	0		4		0	
<b>TOTAL</b>	<b>54</b>	<b>0.72</b>	<b>177</b>	<b>2.35</b>	<b>48</b>	<b>0.64</b>

TABLA 3: Total de casos por Grupos de edades con su tasa de incidencia por 10.000 habitantes, correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza.

GRAFICO 3: Enfermedades Respiratorias Agudas. Tasa de incidencia por patologías correspondientes al período Enero / febrero de 2003, Región III - Partido de La Matanza.



**ENFERMEDADES GASTROENTERICAS**

**TOTAL DE CASOS POR LOCALIDAD**

LOCALIDAD	Diarrea <5 años		Diarrea >5 años		SUH		Hepatitis "A"	
	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas
ALDO BONZI	93	69,69	106	79,43	0	0,00	19	14,24
C. MADERO	207	25,23	329	40,11	1	0,12	17	2,07
C.EVITA	1246	196,33	1554	244,86	0	0,00	433	68,23
G.CATAN	888	46,71	914	48,08	1	0,05	93	4,89
I.CASANOVA	119	8,90	111	8,30	1	0,07	15	1,12
LA TABLADA	1229	183,24	738	110,03	2	0,30	109	16,25
LAFERRERE	77	4,45	106	6,13	0	0,00	6	0,35
L. DEL MIRADOR	1	0,17	1	0,17	0	0,00	0	0,00

LUZURIAGA	470	55,47	398	46,97	0	0,00	70	8,26
R.CASTILLO	22	4,81	29	6,34	0	0,00	0	0,00
R.MEJIA	509	36,36	501	35,78	0	0,00	24	1,71
S.JUSTO	190	6,68	288	10,12	0	0,00	23	0,81
TAPIALES	365	203,09	323	179,72	0	0,00	78	43,40
V. DEL PINO	40	11,70	6	1,76	0	0,00	0	0,00
20 DE JUNIO	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
SIN ESPECIFICAR	5490		5456		5		888	
<b>TOTAL</b>	<b>10946</b>	<b>78,77</b>	<b>10860</b>	<b>78,15</b>	<b>10</b>	<b>0,07</b>	<b>1775</b>	<b>12,77</b>

\*Tasas de incidencia por 10.000 habitantes.

**TOTAL DE CASOS POR GRUPOS DE EDADES**

EDAD EN AÑOS	Diarrea <5 años		Diarrea >5 años		SUH		Hepatitis "A"	
	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas
< 1 AÑO	1845	632,24			2	0,69	13	4,45
1 AÑO	2652	908,78			0	0,00	111	38,04
2 A 4	0	0,00			2	0,22	353	39,69
5 A 9			897	58,68	0	0,00	239	15,64
10 A 14			775	61,97	0	0,00	104	8,32
15 A 24			602	25,63	0	0,00	22	0,94
25 A 34			454	23,50	0	0,00	15	0,78
35 A 44			679	37,88	0	0,00	17	0,95
45 Y Más			0	0,00	0	0,00	5	0,14
SIN ESPECIFICAR	5490		5456		5		888	
<b>TOTA L</b>	<b>9987</b>	<b>71,87</b>	<b>8863</b>	<b>63,78</b>	<b>9</b>	<b>0,06</b>	<b>1767</b>	<b>12,72</b>

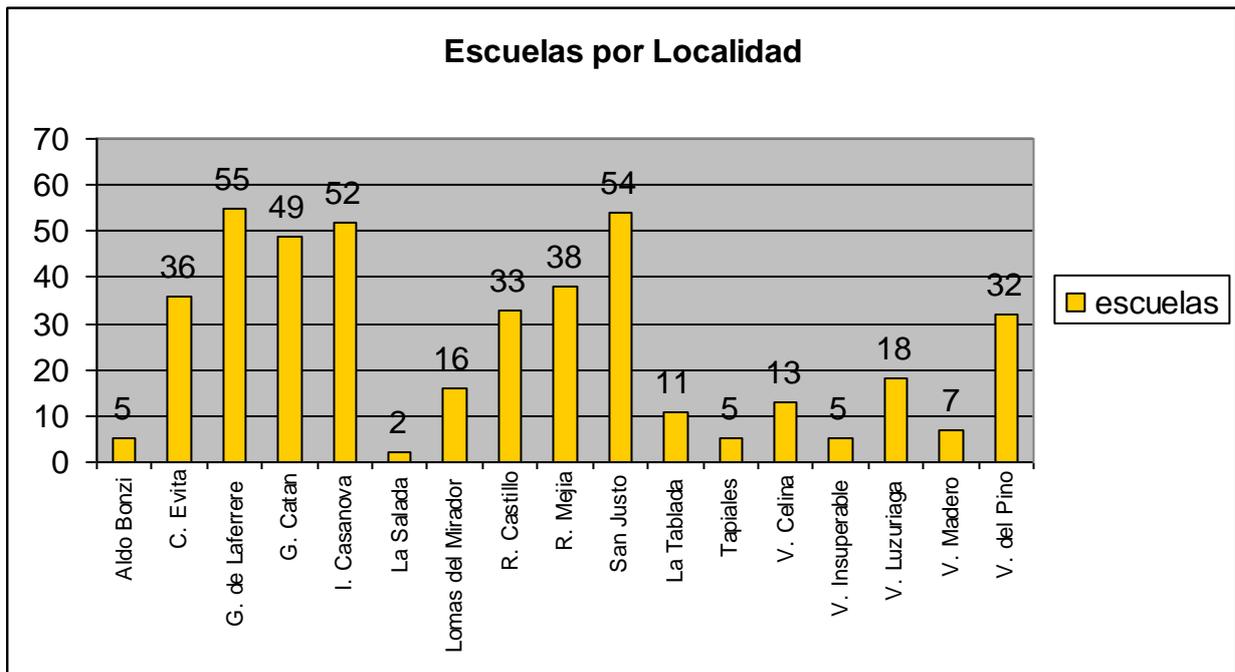
\*Tasas de incidencia por 10.000 habitantes.

**TOTAL DE CASOS POR MES**

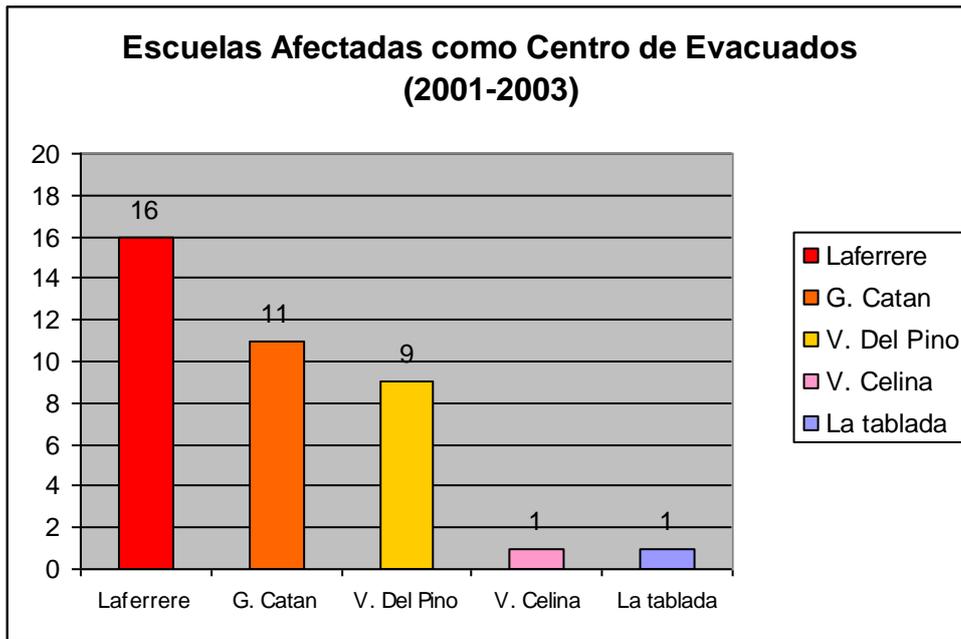
MESES	Diarrea <5 años		Diarrea >5 años		SUH		Hepatitis "A"	
	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas	Casos	Tasas
I	730	5,25	701	5,04	4	0,03	115	0,83
II	750	5,40	679	4,89	0	0,00	145	1,04
III	570	4,10	541	3,89	0	0,00	120	0,86
IV	557	4,01	436	3,14	0	0,00	80	0,58
V	576	4,15	462	3,32	0	0,00	64	0,46
VI	338	2,43	324	2,33	0	0,00	67	0,48
VII	260	1,87	322	2,32	0	0,00	58	0,42
VIII	333	2,40	339	2,44	0	0,00	50	0,36
IX	217	1,56	270	1,94	0	0,00	48	0,35
X	174	1,25	251	1,81	0	0,00	49	0,35
XI	245	1,76	334	2,40	0	0,00	30	0,22
XII	5490	39,51	5456	39,26	5	0,04	888	6,39
<b>TOTA L</b>	<b>10240</b>	<b>73,69</b>	<b>10115</b>	<b>72,79</b>	<b>9</b>	<b>0,06</b>	<b>1714</b>	<b>12,33</b>
<b>MEDIA ANUAL</b>	<b>853,33</b>		<b>842,92</b>		<b>0,75</b>		<b>142,83</b>	

LA MATANZA - AÑO 2004-

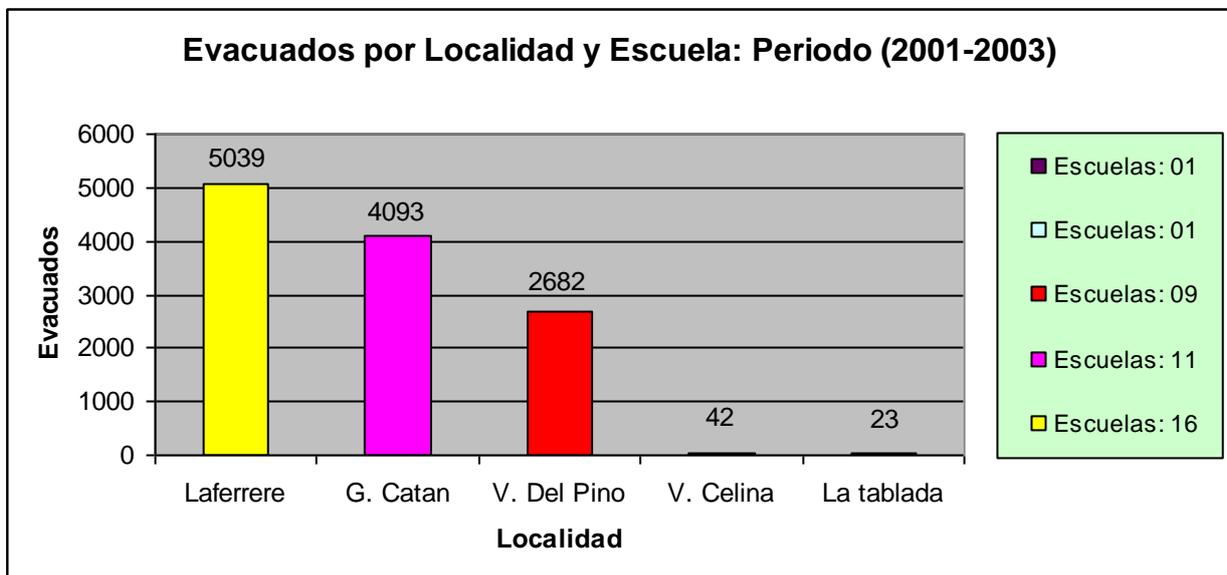
**CANTIDAD DE AFECTADOS POR LAS INUNDACIONES**



Aldo Bonzi	5
C. Evita	36
G. de Laferrere	55
G. Catan	49
I. Casanova	52
La Salada	2
Lomas del Mirador	16
R. Castillo	33
R. Mejia	38
San Justo	54
La Tablada	11
Tapiales	5
V. Celina	13
V. Insuperable	5
V. Luzuriaga	18
V. Madero	7
V. del Pino	32



Laferrere	16
G. Catan	11
V. Del Pino	9
V. Celina	1
La tablada	1



Laferrere	16	5039
G. Catan	11	4093
V. Del Pino	9	2682
V. Celina	1	42
La tablada	1	23

Fuente: Elaboración propia 2004

### **Síntesis de la Agencia de Desarrollo Municipalidad La Matanza-Entrevista a Luis Seara**

“La Municipalidad de La Matanza organizó la primera reunión plenaria del equipo que está llevando adelante el Proyecto del estudio de base para la formulación del Plan Estratégico de La Matanza. Dicha reunión se llevo a cabo en la Universidad Nacional de La Matanza.

Este proyecto se está llevando a cabo en el marco del programa multisectorial de preinversión II (Préstamo BID 925 OC-AR) que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) firmó con el Ministerio de Economía de la Nación para asistir a los municipios.

El estudio, por el cual la Municipalidad de La Matanza no insume ningún costo, tiene una duración de seis meses, luego de los cuales se evaluarán las propuestas y conclusiones a las que se arriben, las que servirán de base para la planificación integral del distrito, que permita al municipio canalizar los esfuerzos y recursos disponibles tanto municipales como de otras fuentes en forma ordenada hacia un desarrollo humano y sustentable del municipio en el tiempo. El equipo de trabajo está coordinado por un Coordinador General, de una amplia experiencia en la función pública y privada, y ejecutado por 16 consultores más de diferentes disciplinas, agrupados en cuatro módulos de trabajo específico.

1-Descentralización y reforma administrativa de la gestión municipal, que, incorporando la participación de la comunidad, tienda a la mejora de los servicios municipales y la calidad de vida de los habitantes. 2-Desarrollo del sector Productivo local, que redunde en aumento del ingreso y de la demanda de empleo local teniendo en cuenta el mejoramiento de las empresas existentes, las empresas recuperadas y el impulso y creación de emprendimientos socio-productivos y aquellos de base tecnológica.

3-Programa socio-sanitario integrado, que atienda las necesidades de salud, nutrición y desarrollo social de la población mas vulnerable del partido. 4-Desarrollo Urbano-territorial, que contemple los aspectos relacionados con la organización y coordinación intramunicipal, relativos al uso del suelo, subdivisión y ocupación parcelaria, equipamientos comunitarios, infraestructura de servicios, circulación y transporte.

Asimismo, durante la reunión, se anunció la incorporación al estudio de un nuevo módulo sobre Política Ambiental que estará a cargo del Instituto de Medio Ambiente de la Universidad Nacional de La Matanza, y que será financiado también por el Ministerio de Economía de la Nación. La organización general del proyecto está a cargo de la Secretaría General de Gobierno. En la reunión participaron no sólo los consultores del proyecto sino también el Secretario General de Gobierno, Lic. Alberto Suárez, quien es el coordinador responsable, el Secretario de Acción Social, Lic. Antonio Colicigno y la Secretaria de Salud, Dra. Gabriela Álvarez.

*¿Por qué y para qué un Plan de Desarrollo Estratégico para La Matanza?*

#### **Construcción del Hospital del Niño**

Internación piso: con motivo de la creciente necesidad de asistencia de la población infantil, se decidió la continuación de las obras de internación en el primer piso, donde se incorporaron 22 camas. A fin de adecuar el funcionamiento interno del hospital y brindar una fluida conexión entre las distintas áreas, para ello se previó un conector que une las mismas. Todo esto, se haya acompañado de un núcleo circulatorio vertical que incluye ascensor montacamilla y escalera que van desde planta baja a primer piso. Su estructura se halla realizado del tradicional de hormigón armado y mampostería, carpintería metálica, piso de mosaicos, sistema de gases medicinales, poliductos y de llamadas en cada sector, aire acondicionado frío calor.

Terapia intensiva: a fin de no seguir derivando pacientes enfermos que necesitan una atención y cuidado intensivo, se construyó una sala de Terapia Intensiva para 12 camas, donde distintos grupos de apoyo se encuentran en laboratorio, sector de aislados, guardia médica, sala de espera, área sucia, área limpia, enfermería, sala de médicos, oficina de recepción, circulación técnica, consultorio y grupo de sanitario de apoyo para los distintos sectores. Su construcción se encuentra realizada con una estructura de hormigón armado y cerramiento de mampostería de ladrillos a la vista, pisos de mosaicos, carpinterías metálicas, sistema de llamada, poliductos, gases medicinales, aire acondicionado y sector de ambulancia. Al igual que en internación se procedió con la conexión con otras áreas del citado hospital.

Ascensor montacamilla: provisión, colocación y puesta en marcha de un ascensor montacamilla hidráulico, incluyendo obras de arquitectura pertinentes para la conexión entre las áreas de planta baja con el sector de Neonatología y Quirófano de primer piso.

Electromedicina: Se traslada electromedicina hacia el extremo donde se halla la batería de núcleo circulatorio del pabellón de abastecimiento, donde se realizó un sector de taller, administración, recepción y depósito, con área de apoyo como ser baño y office. Para acceder desde el exterior se realizó una escalera tradicional y una rampa teniendo en cuenta a quienes poseen capacidades diferentes. La construcción de la estructura es de hormigón armado donde se ha realizado un tabique de mampostería de ladrillos para su cerramiento, carpintería metálica, pisos de mosaicos e instalación sanitaria, gas y electricidad.

Remodelación, abastecimiento y construcción de servicios: dado que existían distintas áreas donde el espacio resultaba insuficiente, y por tanto, requería mejorar el servicio que se prestaba al hospital, por ello se consideró la ejecución de adaptación de la estructura existente del edificio de abastecimiento y el traslado de otros sectores de apoyo donde se necesitaba una mayor superficie de servicio. Entre ellos figuran el sector de Anatomía patológica, donde se realizó un espacio nuevo, el traslado del horno incinerador y morgue, tratamiento de espacios exteriores y conexión a través de una rampa con el sector de abastecimiento y todo el grupo de áreas que fueron trasladadas.

Además, se produjo el traslado de ropería, lavadero, depósito de limpieza y de librería, esterilización, biberones, vestuarios con baños y duchas para el personal, farmacia y depósito de farmacia en entrepiso. En el sector de subsuelo, se reacondicionó y la puesta en marcha del tanque cisterna existente, como también del tanque de reserva. Lindante al comedor de madres se remodeló un espacio existente, ubicando el área de depósito de alimentos. También, se construyó la playa de estacionamiento. Todas las construcciones mencionadas se hayan realizadas con el

sistema tradicional, estructura de hormigón armado, cerramiento y tabiques de mampostería de ladrillos, piso de mosaicos, carpintería metálica y baños con revestimiento de cerámica<sup>87</sup>.

### Informe Comité Ejecutor Matanza Riachuelo

Buenos Aires 2 de junio de 2003

Municipalidad de la Matanza

At. Dr. José Luis Enriquez

Ref.: Encuestas para Evaluación de Proyecto de Desagües cloacales en La Matanza

Debido a que se ha planificado la construcción de obras de desagües cloacales y tratamiento de efluentes en el Partido de La Matanza con fondos del Crédito BID 1059/OC-AR, los que son administrados por el Comité Ejecutor Matanza Riachuelo, es requisito del BID la ejecución de una evaluación económica del proyecto...

### ENTREVISTA AL DR. JOSÉ LUIS ENRIQUEZ, SECRETARIO DE OBRAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE LA MATANZA

San Justo, 3 de mayo del 2003

Las preguntas que se hicieron al Dr. fueron las siguientes:

¿Qué acciones se llevaron a cabo y cuáles no, cuánto se gastó y cuál es la situación actual del Plan de Gestión Ambiental en la Cuenca Matanza-Riachuelo?

PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y MANEJO HÍDRICO DE LA CUENCA MATANZA-RIACHUELO		
Provincia de Buenos Aires-Obras de desagües pluviales	39.894.000,00	119.682.000,00
Contrato de Préstamo n° 1059/OC-AR	23.894.000,00	
Contrapartida aporte Provincia de Buenos Aires	16.000.000,00	
	En \$ / Setiembre 02	
<b>Costos Directos</b>		
Desagües Pluviales Matanza al Cildañez-Conector Tapiales	20.661.938,05	
Desagües Pluviales Cuenca canal Unamuno-Aliviador Oeste (Lomas)	16.797.322,74	
Desagües Pluviales Cuenca Olazábal-Aliviadores Avellaneda y Don Orione (Lanús)	11.160.000,00	
Desagües Pluviales Cuenca Maciel-Riachuelo-Etapa I (Avellaneda)	5.306.400,00	
Desagües Pluviales Cuenca Camino Cintura-Etapa I Conducto Principal- (Matanza)	21.150.900,00	
Desagües Pluviales Cuenca Arroyo del Rey-Aliviador Este-Etapa I- (Lomas)	9.024.197,68	
Desagües Pluviales Cuenca Arroyo del Rey-Aliviador Este-Etapa II- (Lomas)	19.813.081,15	
Desagües Pluviales Matanza al Cildañez-Grupo I (Matanza)	10.496.700,00	114.410.539,62
<b>Costos indirectos</b>		
Ingeniería, supervisión y administración	4.961.449,78	
Costos concurrentes		-
Imprevistos	8.740.965,23	13.702.415,01
		128.112.954,63
<b>NO INCLUYE COSTOS FINANCIEROS</b>		13.702.415,01

### ENTREVISTA REALIZADA AL INGENIERO ROBERTO GUSTAVO FUNES ESPECIALISTA SECTORIAL COMITÉ EJECUTOR MATANZA RIACHUELO SOBRE EL PROYECTO DE DESAGÜES CLOACALES

San Justo, 2 de junio de 2003

El actual Comité Ejecutor Matanza Riachuelo, envía a la Municipalidad de La Matanza, área de Secretaría de Obras y Servicios Públicos, un pedido de realización de encuestas para la evaluación de desagües cloacales en La Matanza.

“...Debido a que se ha planificado la construcción de obras de desagües cloacales y tratamiento de efluentes en el partido de La Matanza con fondos del Crédito BID 1059/OC-AR, los que son administrados por el Comité Ejecutor Matanza Riachuelo, es requisito del BID la ejecución de una evaluación económica de proyecto, basada en datos extraídos de una encuesta socioeconómica a realizar a los pobladores de los barrios beneficiados (Laferrere, Manzanares, Los Cedros, y Roque).

Dicha encuesta comprenderá consultas referidas a las características del grupo familiar, requiriéndose información sobre su composición, nivel educacional, económico etc. También se preguntará especialmente sobre el actual sistema de recolección domiciliar de desagües cloacales (pozos ciegos y cámaras sépticas), debiendo identificarse la existencia de enfermedades de transmisión hídrica y los costos asociados a la salud y en limpieza de los pozos... Número de casa a entrevistar 2.400, en barrios, Laferrere, Roque, Manzanares y Los Cedros...”

Cabe mencionar que la Municipalidad cuenta solo con un camión de desagote para todo el Municipio.

<sup>87</sup> Informe de la Dirección de Obras Públicas, Secretaría de Obras y Servicios Públicos Municipalidad de la Matanza. 2003.

La contratación de el servicio de desagote privado cuesta entre \$30 y \$70, según la zona la gente contrata el servicio, dos veces al mes, una vez cada dos meses, cada tres meses, etc. Gastando un promedio de \$10 por mes, aproximadamente.

### **Encuestas del proyecto de desagüe -Resultados Estadísticos**

#### **1. Descripción socioeconómica**

##### **Preguntas demográficas y socioeconómicas**

##### **Pregunta 100: ¿Quién es el jefe de familia?**

Según los datos resumidos en la tabla, en casi el 70 % de los casos el jefe de familia es el padre, mientras que la madre es jefa de familia en el 26,8% de los casos.

##### **Pregunta 101: ¿Cuántos años tiene el jefe de familia?**

La edad media del jefe de familia ronda los 48 años.

##### **Pregunta 102: Sexo (del jefe de familia):**

En la tabla 2 se aprecia que alrededor del 72% de los jefes de familia son de sexo masculino.

##### **Pregunta 103: ¿Cuántos hijos tiene en los siguientes grupos de edad?**

Los entrevistados poseen en conjunto 1.367 hijos, según lo indica la tabla 3 Un porcentaje cercano al 30% de estos, se ubica en la franja comprendida entre los 4 a 10 años, un porcentaje similar también se observa para aquellos hijos por encima de los 11 años de edad. La menor proporción corresponde a los hijos con una edad inferior al año de vida ( 16,7%).

##### **Pregunta 104: ¿Cuántas personas viven en el hogar en total?**

En la tabla 4 se observa que poco más del 20% de los hogares están compuestos por cuatro individuos. Además aproximadamente el 75% de los hogares está compuestos por no más de 5 individuos.

##### **Pregunta 105: ¿Cuál es el máximo nivel de educación alcanzado por el jefe de familia?**

En la tabla 5 se ubican las respuestas dadas por los encuestadores a la pregunta referentes al nivel máximo de educación alcanzado por los jefes de hogar entrevistados, ya que alrededor del 70% de ellos no accedió a la educación secundaria y casi el 30% no tuvo acceso a no finalizó sus estudios primarios. Los niveles de educación superior apenas representan poco más del 1% del total.

##### **Pregunta 106: ¿Cuál es la ocupación principal del jefe de hogar?**

En la tabla 6 se encuentran las respuestas dadas por los encuestados a esta pregunta. Se destaca el alto porcentaje de jefes de hogar que dependen de la asistencia social (18%). A su vez es notoria la proporción de jefes que presentan ingresos precarios, alcanzando a casi el 75% de los entrevistados.

##### **Pregunta 107: ¿Cuántas personas trabajan en total en el hogar incluido el jefe de hogar?**

La respuesta a esta pregunta puede ser visualizada en la tabla 7, se aprecia en ella que los hogares que cuentan con ingresos, estos son aportados por un solo individuo (apenas en el 30% de los casos, los ingresos son aportados por más de una persona).

##### **Pregunta 108: ¿Cuál de los siguientes rangos describe mejor el ingreso total familiar mensual por todo concepto? ( Incluye trabajos de todos los miembros del hogar, planes sociales, pensiones, alquileres, rentas, changas y otros).**

De los resultados observados en la tabla 8, se advierte que alrededor del 75% de los entrevistados presentan ingresos familiares que no superan los 550\$ por mes. Sólo cerca del 10% supera los 1.000\$. Existe además una alta proporción de individuos (31,8%) cuyo ingreso familiar mensual es menor a los \$190.

##### **Pregunta 109: Su hogar tiene: ( Instalación eléctrica, automóvil o camioneta posterior a 1980, heladera con freezer, microondas, lavarropas automático, computadora, agua potable, gas líquido, gas natural, teléfono, conexión a internet, video casetera, automóvil o camioneta hasta modelo 80, TV por cable o satelital).**

Los porcentajes más significativos fueron: en primer lugar instalación eléctrica con un 98.3 %, segundo lugar gas natural con un 55.2%, en tercer lugar gas líquido, cuarto lugar heladera con freezer, quinto lugar teléfono con un 37.5%, y en sexto lugar agua potable con un 36.8%. Otras respuestas llamativas: lavarropas automáticos un 26% y TV por cable o satelital un 21.3%.

##### **Pregunta 110: ¿Cuántas habitaciones tiene su vivienda en total sin contar cocina y baños?**

En la tabla 10 se encuentran las respuestas dadas a la anterior pregunta. De ella se desprende que casi el 60% de las viviendas presentan una estructura edilicia reducida de menos de 2 habitaciones.

##### **Pregunta 111: ¿En qué carácter ocupa el grupo familiar esta vivienda?**

Según se desprende de los datos reunidos en la tabla 11, las tres cuartas partes de los entrevistados afirma ser el propietario de la vivienda que ocupa.

##### **Preguntas sobre la vivienda**

##### **201: Datos del entorno de la vivienda.**

Las respuestas dadas, agrupadas en la tabla 12, son indicativas del contexto en el cual se ubican las viviendas entrevistadas. Una respuesta positiva para alguna de las tres primeras preguntas es indicativo de la existencia de un entorno conflictivo, mientras que una respuesta afirmativa para las restantes indicaría una situación menos dramática.

**Pregunta 202: Características de la vivienda:**

Las respuestas dadas a esta pregunta son resumidas en la tabla 13. Se destaca la proporción de viviendas que poseen su frente orientado a la calle (67%), no obstante también resulta significativa la proporción de viviendas precarias o muy precarias y las internas (en conjunto cerca del 30% del total).

**Preguntas 203: Calidad de la construcción de la vivienda**

En la tabla 14 se resume el estado de la construcción de las viviendas relevadas. La mayoría de ellas presenta un estado edilicio considerado bueno, y sólo el 4% de ellas presenta un mal nivel de construcción.

**Pregunta 204: Estado de conservación de la vivienda.**

Los datos referentes al estado de conservación de las viviendas son resumidas en la tabla 15. La viviendas con un estado de conservación bueno representan casi el 50%, mientras que la restante mitad corresponde a vivienda con un regular o mal estado de conservación edilicia.

**Preguntas sobre saneamiento****Pregunta 301: ¿Cuál es su fuente habitual de agua potable?**

Las respuestas a esta pregunta son dadas solamente por aquellos individuos cuya vivienda no tiene acceso a la red pública, así el número total de respuestas para este caso es de 1688, implicando que 547 viviendas tienen conexión efectiva con la red de agua potable. De la tabla 16 puede afirmarse que existe una gran proporción de viviendas que suplen la carencia de agua de red por agua de pozo (alrededor del 95%), destacándose dentro de esa alternativa el agua extraída mediante bombeador.

**Pregunta 302: ¿Habitualmente consume agua de alguna de las siguientes alternativas?**

Más del 50% de los individuos consultados consume otras alternativas de agua, diferentes a la provista por la red potable. Por ello en la tabla 17, el total de casos analizados es de 1199 coincidente con los consumidores de fuentes alternativas, de entre éstos se destaca el consumo asignado al agua en bidones (45%).

**Pregunta 303: ¿Cuánto estima que es el gasto en estas fuentes alternativas de agua para consumo por mes?**

El gasto estimado promedio de estas fuentes alternativas se ubicó en el orden de los \$22,89-

**Pregunta 304: ¿Cuál de estos sistemas utiliza en su casa para eliminar las aguas servidas?**

En la tabla 18 se resumen las respuestas dadas a esta pregunta. Un alto porcentaje de las viviendas (65%) presenta como sistema para la eliminación de aguas servidas un sistema de pozo ciego con cámara séptica. No obstante llama la atención la alta proporción de viviendas que derraman aguas servidas en la vía pública (15%).

**Pregunta 305: En sus instalaciones internas, el agua de lavadero y cocina, ¿qué destino tiene?**

Las respuestas dadas a esta pregunta son resumidas en la tabla 19. Nuevamente llama la atención la alta proporción de las aguas de lavadero y cocina que tienen por destino la vía pública (70%). A diferencia de la tabla anterior, el agua derivada de estos usos es captada por un sistema de pozo ciego con cámara séptica en una proporción mucho más reducida.

**Pregunta 306: ¿Posee instalación interna preparada para conexión a la red cloacal?**

Según puede apreciarse en la tabla 20, la mayor proporción corresponde para aquellas respuestas negativas en cuanto a la existencia de una adecuada instalación para la conexión a la red cloacal. De ese modo, alrededor del 66% de los entrevistados afirma que su instalación cloacal interna no está preparada para una conexión a la red, proporción que se eleva a casi el 80% si se consideran además aquellos individuos que desconocen la situación.

**Pregunta 307: ¿Cuándo se conectaría a la red cloacal si hicieran la obra?**

El 52% de los entrevistados afirma que inmediatamente que después de realizada la obra, se conectarían a la red. Otra conclusión emanada de la tabla 21 es que alrededor del 74% de los individuos se conectaría antes del año de finalizada la obra. Sólo el 2.80% no piensa conectarse nunca. El tiempo medio de conexión a la red es de seis meses a un año.

**Pregunta 308: ¿Cuál es la antigüedad del pozo ciego en uso?**

Desde la tabla 22, se aprecia que el 51% de los pozos ciegos tiene una antigüedad mayor a los 10 años. Sólo el 13,4% tiene una antigüedad menor a los 5 años.

**Pregunta 309: ¿Cada cuánto tiempo es desagotado el pozo o cámara séptica?**

Las respuestas a esta pregunta se encuentran en la tabla 23. La mayor frecuencia (26,3%) se observa para un tiempo de desagote mayor al año. En el 38% de los casos el desagote de los pozos se efectúa antes de los seis meses (desde la última vez). Al ser calculado el valor medio, arroja por resultado que el desagote se efectúa anualmente.

**Pregunta 310: ¿Cuánto le cuesta ese trabajo? (el desagote del punto anterior).**

Los entrevistados afirman que en promedio el costo de desagotar el pozo ciego séptico es de \$43,74-

**Pregunta 311. ¿Cuándo cree que deberá construir un pozo nuevo?**

Las respuestas otorgadas a esta pregunta son resumidas en la tabla 24. Se aprecia que cerca del 29% de los entrevistados considera que es necesario construir un nuevo pozo, recién cuando hallan pasado más de 8 años, en el otro extremo, consideran que deben construirlo antes de los próximos 2 años sólo el 11% de los encuestados. El alto porcentaje asignado a la no respuesta es un indicio del desconocimiento y falta de

previsibilidad por parte de los individuos a la hora de construir un nuevo pozo. Al ser calculado el valor medio de esta variable, arroja un resultado comprendido entre 5 y 8 años.

**Pregunta 312: En los últimos tres años, ¿ha tenido alguno de los siguientes problemas con su sistema de desagües? (indicar todos los problemas percibidos).**

El problema mencionado con mayor frecuencia es, según puede apreciarse en la tabla 25, la emanación de malos olores (52%). Continúan en orden de importancia los taponamientos (20,3%), problemas de napas (20,2%) y desbordes internos y externos (12,5% y 10% respectivamente).

Para poder apreciar el número de estos problemas que se presentan en forma conjunta es que se elabora la tabla 26. Alrededor del 20% de los entrevistados manifiesta tener al menos uno de los problemas enumeradas en la tabla 25, llama la atención la alta proporción de individuos que manifiestan tener al menos cinco o seis problemas señalados (26,6%). Una pequeña proporción situada en casi un 5% manifiesta presentar todos los problemas en forma simultánea.

**Pregunta 313: ¿Sabe Ud. dónde se descargan las aguas colectadas por los camiones atmosféricos?**

Las respuestas a esta pregunta son sintetizadas en la tabla 27. Se aprecia que el 47% aproximadamente de los entrevistados afirma creer que las aguas colectadas por los camiones atmosféricos son vertidas en una planta de tratamiento, se destaca la alta proporción asignada a la no respuesta, lo que sería un indicio del desconocimiento existente acerca del destino de las aguas colectadas. Los demás destinos sugeridos no resultan demasiado significativos.

**Pregunta 314: ¿Qué problema le origina la ausencia del sistema de red cloacal pública?**

En la tabla 28 se aprecia que los problemas derivados de la ausencia de la red cloacal pública considerados más serios son los ocasionados por los malos olores y los peligros potenciales para la salud (ambos con 72% de mérito). Todos los problemas sugeridos en la encuesta, son considerados como consecuencia de la falta de un sistema de red cloacal al menos por el 50% de los entrevistados.

**Pregunta 315: ¿En el último año, Ud. o alguien de su grupo familiar sufrió alguna de las siguientes enfermedades?**

El listado de posibles problemas de salud es resumido en la primera columna de la tabla 29. En las restantes se hace referencia a la frecuencia y porcentaje de ocurrencia de las mismas.

Debe destacarse que, en la encuesta, se consultó sobre la ocurrencia anual que al menos una patología por hogar, razón por la cual si más de uno de los integrantes de la familia ha padecido una enfermedad en forma reiterada durante el año, este dato no ha sido captado por la encuesta.

Un complemento del análisis anterior, es presentado en la tabla 30. Allí se analizan los casos en los cuales estas enfermedades se presentaron en forma conjunta. Así el 66% de los entrevistados padeció al menos una de las enfermedades señaladas (él o algún integrante de su grupo familiar), cerca del 20% padeció, al menos, dos de estas, alrededor del 10% sufrió al menos tres de las enfermedades enumeradas, cerca del 2,5% padeció al menos cuatro de ellas y sólo el 0,2% sufrió de más de cuatro dolencias.

**Preguntas 316: En relación con estas enfermedades, ¿cuánto estima que gasta por mes considerando: medicamentos, traslados, asistencia médica, , horas de trabajo perdidas y otros?**

El valor medio dado por los encuestadores es muy cercano a los \$50-

**Pregunta 317: Aunque no haga frente a estos gastos, ¿qué valor estima que tiene?**

El valor medio estimado por los encuestados sobre el valor que tienen esos gastos es del orden de los \$60-

**Pregunta 318: ¿Está Ud. satisfecho con su actual sistema de desagües cloacal?**

La respuesta para esta pregunta se resume en la tabla 31. El porcentaje de personas no conformes con el sistema actual de desagüe trepa a casi el 70% de las personas entrevistadas, mientras que solo el 14% está conforme.

**Pregunta 319: Si se instalara la red cloacal frente a su casa debería pagar una suma mensual de \$32- ¿qué preferiría en ese caso?**

En la tabla 31 se resume la disposición al pago por el sistema de red de cloacas. El 44% de los entrevistados afirma que está dispuesto a pagar el precio sugerido con tal que sea provisto el servicio, pero un porcentaje similar (43,1%) afirma que no está dispuesto a efectuar el pago del precio propuesto y que prefiere permanecer sin el servicio. El porcentaje de indecisos alcanza casi el 13%.

**Pregunta 320: ¿Por qué respondió que no o no sé a la pregunta anterior?**

Los motivos de negación en la pregunta anterior, son enumerados en la tabla 33. La mayor parte de los entrevistados (cerca del 30%) afirmó que no está dispuesto a pagar por la red cloacal debido a que su situación económica no se lo permite, alrededor del 3% afirma tener otras necesidades más prioritarias y un 1,5% no tiene interés o carece de información sobre el tema.

**Pregunta 321: ¿Hasta que suma máxima pagaría por el servicio cloacal mensualmente?**

Los individuos entrevistados estarían dispuestos a pagar en promedio un valor cercano a los \$14-

**Pregunta 322: ¿Cuáles son las necesidades que las autoridades deben resolver en forma prioritaria?**

La tabla 34 resume las respuestas dadas por los individuos acerca de cuales son las necesidades que deben ser resueltas en forma prioritaria. Se destaca la proporción que considera como obra prioritaria el mejoramiento de los sistemas de cloacas, con un 86%, luego en orden de importancia se destacan como problemas prioritarios los relacionados con el agua potable (57%), pavimentos (55,6%) y desagües pluviales (37,5%). Teléfonos, electricidad y alumbrado público son las necesidades con mayor margen de espera.

#### Análisis multivariado de las principales variables

### **Agua Potable-Salud-Tipo de Atención**

El gráfico 1 presenta, a través de una rápida lectura, la proporción de los individuos entrevistados en función del acceso a fuentes de agua potable, se aprecia que un 63% de los individuos entrevistados carece de posibilidades de acceso. Lógicamente, el resto cuenta con la posibilidad de tener este servicio.

En el gráfico 2 se aprecia la menor presencia de enfermedades hídricas entre aquellos individuos que poseen acceso a fuentes de agua potable. Así entre aquellos que efectivamente cuentan con agua potabilizada, la proporción de individuos sin problemas de salud (originados por causas hídricas) se ubicó alrededor del 44%, mientras que entre los individuos sin acceso a fuentes de agua potable sólo el 36% manifestó no padecer enfermedades de esta clase.

El gráfico 3 muestra el tipo de asistencia sanitaria al que recurren los individuos ante signos de enfermedad. De ese modo las alternativas de atención han sido divididas entre prestaciones públicas y privadas.

Además el análisis para aquellos individuos que reciben atención sanitaria y carecen de acceso a fuentes de agua potable se encuentra en la sección superior del gráfico, mientras que el análisis correspondiente a los individuos que reciben atención y no poseen acceso a agua potable se coloca en la parte inferior.

De ese modo, alrededor del 44% de los individuos que carecen de agua potable ha sido asistido en un centro de salud público, mientras que este porcentaje es cercano al 37% al considerar a aquellos individuos que poseen acceso a fuentes potables.

Por el lado de la asistencia privada, un porcentaje cercano al 20% es común para ambos tipos de individuos.

### **Ingreso-Precio**

La tabla 35 presenta, en su primera columna los diversos niveles de precios sugeridos en la encuesta, en la segunda columna se colocan los niveles promedio de ingreso de aquellos individuos que respondieron en forma afirmativa al pago del precio, mientras que en la última columna se establece el porcentaje de individuos que efectivamente respondieron a favor del pago.

Se aprecia que ante incrementos en el precio sugerido, la voluntad para afrontarlo se reduce. Así mientras que para un precio de 2\$ existe voluntad de pago por parte del 95% de los individuos, para un precio equivalente a \$44 los individuos dispuestos a afrontarlo representan apenas el 8%.

Para una mejor lectura es que, sobre la base de los datos dispuestos en la tabla anterior, se elabora el gráfico 4. Para una correcta lectura de éste, es necesario tener presente que a medida que se desplaza de izquierda a derecha, el nivel de ingreso promedio aumenta, mientras mayor sea el desplazamiento vertical mayor será el precio propuesto y mientras mayor sea la dimensión de las circunferencias mayor será la proporción de individuos dispuestos a pagar por la suma sugerida.

Se observa que para precios sugeridos menores a \$25 (aproximadamente) la aceptación al pago es alta (medida por el mayor tamaño relativo de los círculos) independientemente del nivel del ingreso (posición horizontal de los círculos), sin embargo pasado los 25\$ en el precio sugerido la aceptación al pago cae (medido por el menor tamaño relativo de los círculos) aún para los casos de los mayores niveles de ingreso.

### **RESEÑA HISTÓRICA DE LA CUENCA MATANZA RIO-RIACHUELO:**

1536, fundación del fuerte y del puerto de Bs. As. 1607, construcción del primer asentamiento definitivo a orillas del Riachuelo.

1791, inauguración del primer puente, Puente de Gálvez, a la altura de la actual Montes de Oca. Se usó hasta 1858 en que fue destruido por una crecida. 1810, instalación de las primeras curtiembres y saladeros en las cercanías del Riachuelo.

1813, la Asamblea Constituyente dispuso la expulsión de las curtiembres y saladeros del tejido urbano.

1822, primer decreto prohibiendo la instalación de saladeros, curtiembres y fábricas de sebo en las inmediaciones del Riachuelo.

1871, la Cámara de Diputados de la provincia de Bs. As. acordó canalizar y limpiar el Riachuelo. Se reiteró la prohibición de instalar curtiembres, saladeros, y fábricas de jabón en sus orillas. Inauguración del primer puente Pueyrredón, destruido luego por una inundación.

1875, sanción de la ley que autorizó la radicación de industrias en ambas riberas del Riachuelo. Llamado a licitación para canalización y adecuación portuaria. 1876, inicio de las obras de dragado y canalización a cargo del Ing. Luis Huergo.

1880, el Ing. Luis Huergo concibió un plan de desarrollo integral para el puerto de Bs. As., con el Riachuelo como eje fundamental. Eduardo Madero presenta un plan alternativo que resulta ganador.

1888, contrato para la rectificación y ensanche del Riachuelo desde el puente del ferrocarril Sud hasta el km. 33, arroyo Morales. Se inician las obras de rectificación. 1890, habilitación parcial del mercado de frutos de Avellaneda.

1891, primera ley que prohibió el volcado de residuos sin tratamientos en el Riachuelo. 1895, habilitación de la primera etapa el puerto de Dock Sud, sobre la margen derecha del Riachuelo. 1898, la Dirección de Salubridad Pública ordenó la inspección de todas las industrias ubicadas a orillas del Riachuelo y la de sus vertidos.

1931, inauguración del segundo puente Pueyrredón (hoy viejo). 1938, inauguración del puente Alsina. 1944, el código de planeamiento de la Ciudad de Bs. As. prevé la ubicación de industrias peligrosas en el área comprendida entre las calles Tellier, Cnel. Roca, el Riachuelo, y la avenida Gral. Paz.

1946, creación de la Comisión de Higiene Urbana para atender el saneamiento de la zona y el control de las inundaciones en la Boca y Barracas.

1960, realización de obras de canalización y regulación en la cuenca del Cildañez. 1973, decretos de promoción industrial que produjeron la fuga de industrias de la cuenca hacia el interior.

1979, Plan Pro Saneamiento de la Cuenca para limpiar el agua con diez bombas a la altura del puente de La Noria. No se implementó.

1980, aprobación del convenio entre la Prov. de Bs. As. y la Municipalidad de Bs. As. para sanear el Riachuelo, por Ley 9597. Creación del CEAMSE. 1982, convenio entre la Municipalidad de Bs. As., la Prov. de Bs. As., y la Nación para el dragado del Riachuelo entre los km. 0 y 24,55. 1984, convenios interjurisdiccionales que incluyeron la remoción de 62 buques.

1993, creación del Comité Ejecutivo para el saneamiento de la cuenca. En enero la Secretaría de Recursos Naturales anunció una iniciativa para limpiar el Riachuelo en sólo 1000 días. La tarea sería coordinada entre el Gobierno y el CEAMSE. 1994, adjudicación a un consorcio privado de la elaboración de un Plan Maestro y de Gestión. Proyecto preliminar para el control de inundaciones y del nuevo paseo costero para la Vuelta de Rocha.

1995, en septiembre vencieron los 1000 días de plazo para la limpieza del río (limpieza que no se cumplió). Creación del Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo, integrado por la Secretaría de Recursos Naturales, el Gobierno porteño y el de la Prov. de Bs. As. Se iniciaron las tareas de limpieza superficial.

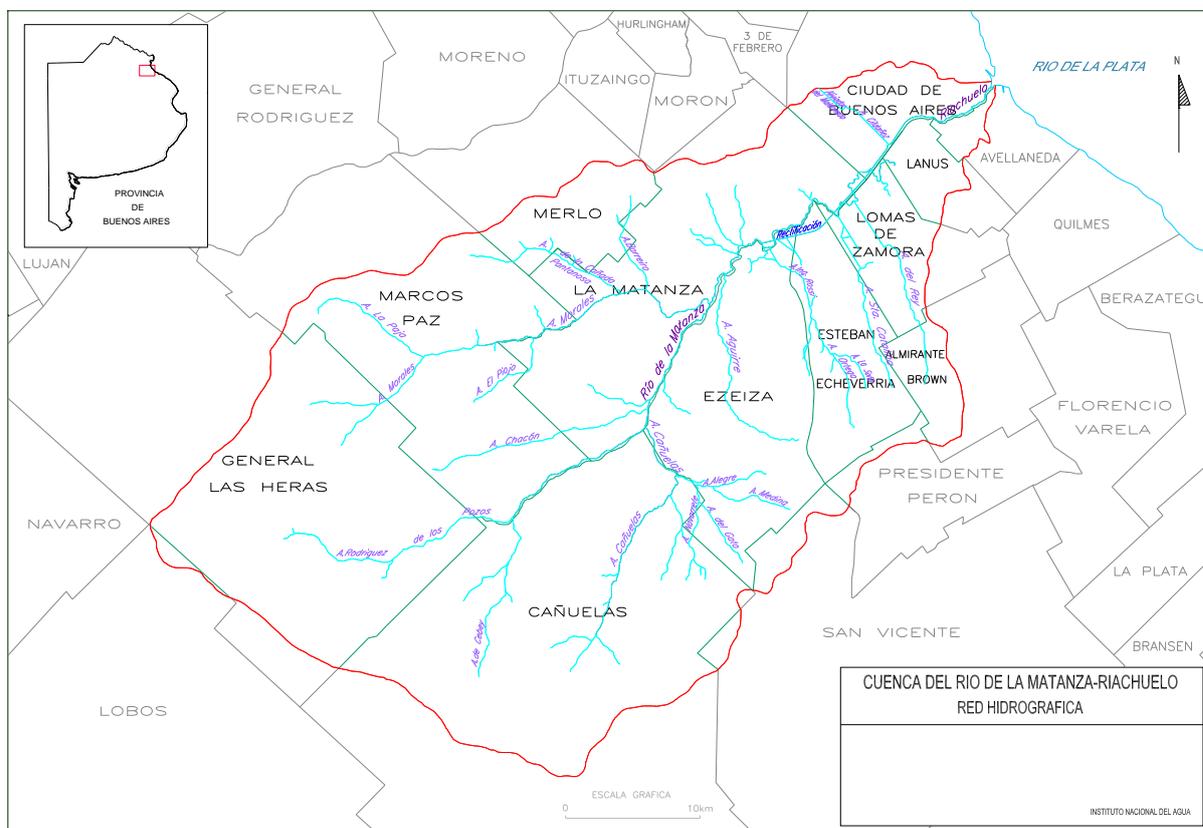
1997, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó el crédito 1059/OC-AR para la Gestión Ambiental de la Cuenca Hídrica Matanza Riachuelo. 1998, finalización de las obras de control de inundaciones de la Boca, Barracas, y nuevo paseo costero en la vuelta de Rocha. Resolución 634/98 de la Secretaría de Recursos naturales y Desarrollo Sustentable, que establece objetivos para la franja costera del río de la Plata y el Matanza Riachuelo.

1999, promulgación de la ley 119 que autoriza a la Ciudad de Bs. As. a incorporarse en el Programa de Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo. 2000, aprobación de la ley de endeudamiento en la Prov. de Bs. As. para implementar el uso del préstamo BID.

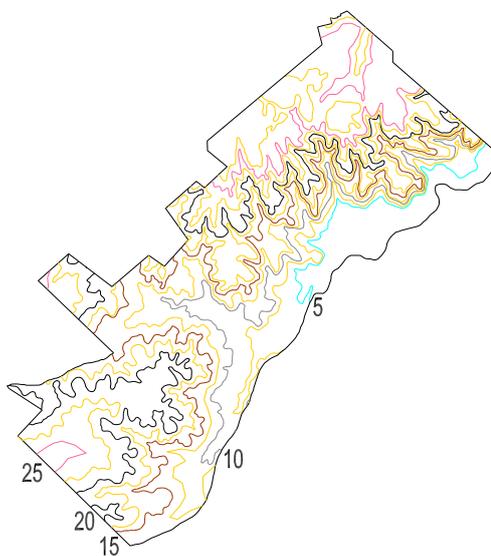
2002, como consecuencia de la emergencia económica gran parte de los fondos del financiamiento del BID son transferidos a Acción Social.

#### PARTIDO DE LA MATANZA-COTAS-TOPOGRAFIA

El partido de La Matanza está ubicado en la cuenca media y sobre la margen izquierda del río Matanza – Riachuelo. Esta importante cuenca ( 2082 km<sup>2</sup> de superficie) contiene, en forma parcial, 11 partidos del gran Buenos Aires de los cuales La Matanza es el más poblado y extenso.



El relieve del partido de La Matanza está definido por dos importantes direcciones de escurrimiento: norte – sur y sudoeste –este.



**TOPOGRAFIA**

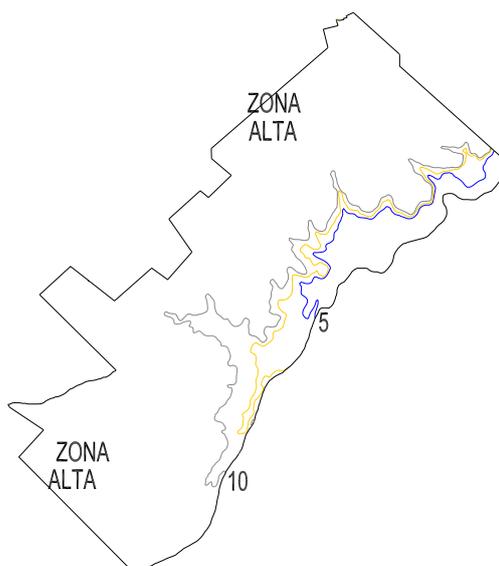
Las *cotas más altas* (25 metros) están ubicada al norte donde divide aguas que se dirigen hacia la ciudad de Buenos Aires y al sudoeste donde indican una pequeña loma.

La *cota más baja* (5 metros), próxima al cauce del río, señala un área crítica, posible de inundación.

Este relieve, de marcada pendiente para un ambiente de llanura y sumado a la instalación urbana, indica importantes factores de riesgo de inundabilidad.

Más allá del valor de la cota todo lo que corresponde a la franja costera del río está sujeto a desbordes ya que toda la cuenca está recibiendo el aporte pluvial que escurre con facilidad sobre la estructura urbana.

**ZONAS ALTAS Y ZONAS BAJAS**



Cuadro comparativo escalón I y escalón II

	<b>Escalón I:</b> Ramos Mejía, Lomas del Mirador, La Tablada, V. Madero, V. Luzuriaga, San Justo, Tapiales, A. Bonzi, C. Evita e I. Casanova.	<b>Escalón II:</b> Rafael Castillo, G. Laferrere, G. Catán, 20 de Junio, Virrey del Pino.
<b>Total: Localidades/Sup.</b>	83,36 Km2	239,84 Km2
<b>Pob./dens.</b>	665.755	661.245 <sup>88</sup>
<b>Provisión de servicios</b>	Servicio de electricidad: 100% Servicio de gas instalado: 100% Servicio de agua corriente: 95%, hasta el 50% de I. Casanova. Servicio de red cloacal: 95%, hasta el 50% de I. Casanova. PROMEBA.	Servicio de electricidad: 100% Servicio de gas instalado 80% en G. Laferrere, y en R. Castillo (exceptuando las zonas de asentamiento), <b>G. Catán y Virrey del Pino, solo en sus centros.</b> <b>Servicio de agua corriente: No posee.</b> Castillo, G. Catán, Virrey del Pino y R. Laferrere, (solo algunos barrios con Proviagua <sup>89</sup> ) <b>Servicio de red cloacal: No posee.</b>
<b>Relación con la Cuenca.</b>	Cercanía al Aliviador Arroyo Cildañez. Arroyo Don Mario entubado. Zona de cota alta. Cercanía con respecto al Río Matanza, solo V. Celina(La Salada).	<b>Cercanía a los Afluentes de la Cuenca Media Matanza Riachuelo:</b> Mario, Susana, Dupuy, Las Víboras, Pantanoso, El Barrero, Morales y Chacón. <b>Uno de los principales cursos:</b> Arroyo Morales (Km. 33 Ruta 3) sup. 471,5 Km2. Zona Altamente inundable, especialmente en las localidades de Laferrere, G. Catán R. Castillo y Virrey del Pino (barrios asentados muy cercanos al Río). Daños por inundaciones y deterioro habitacional.

Fuente: Elaboración propia para informe a la Fundación Riachuelo. 2003

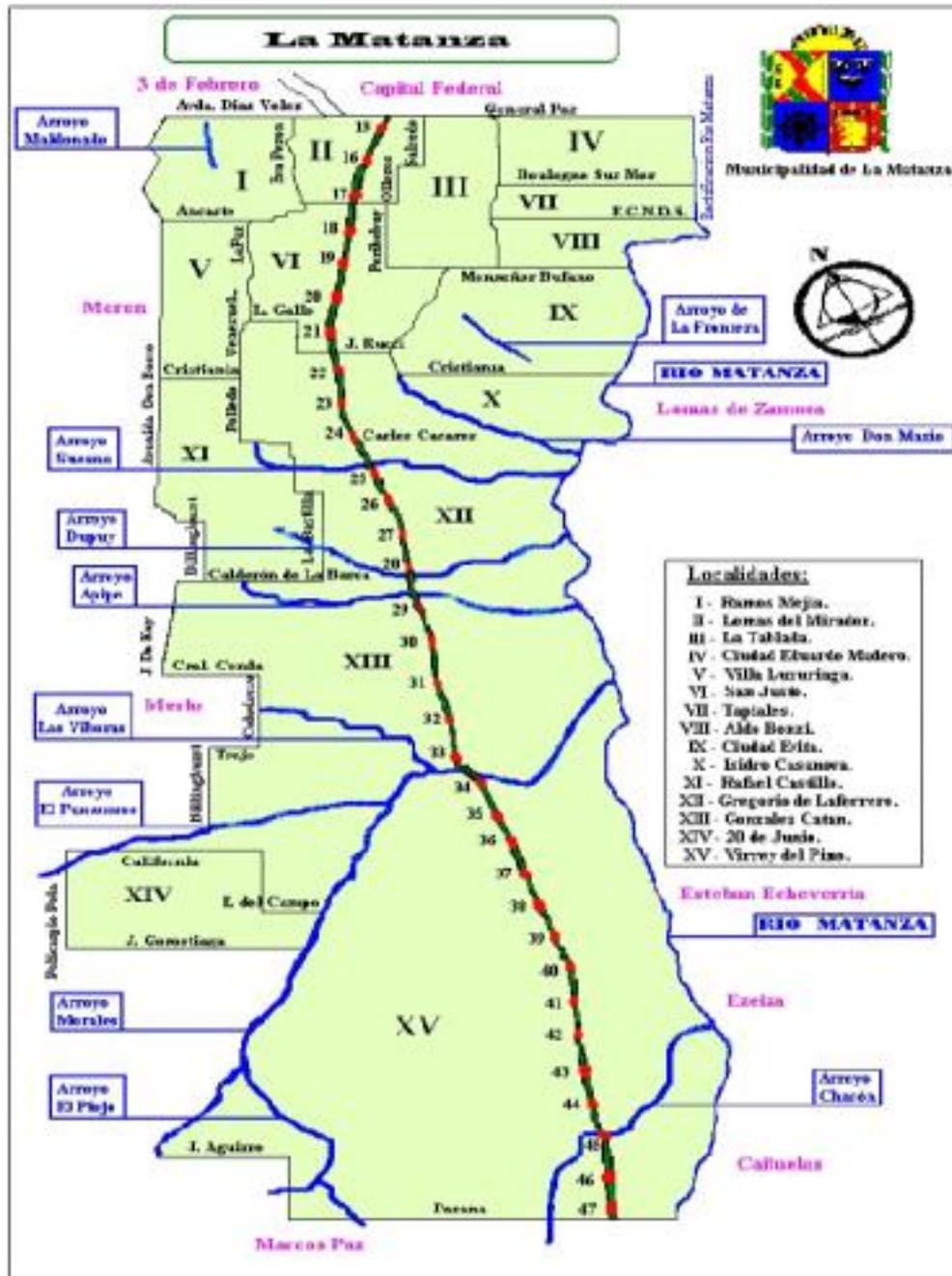
San Justo, 2 de julio del 2004

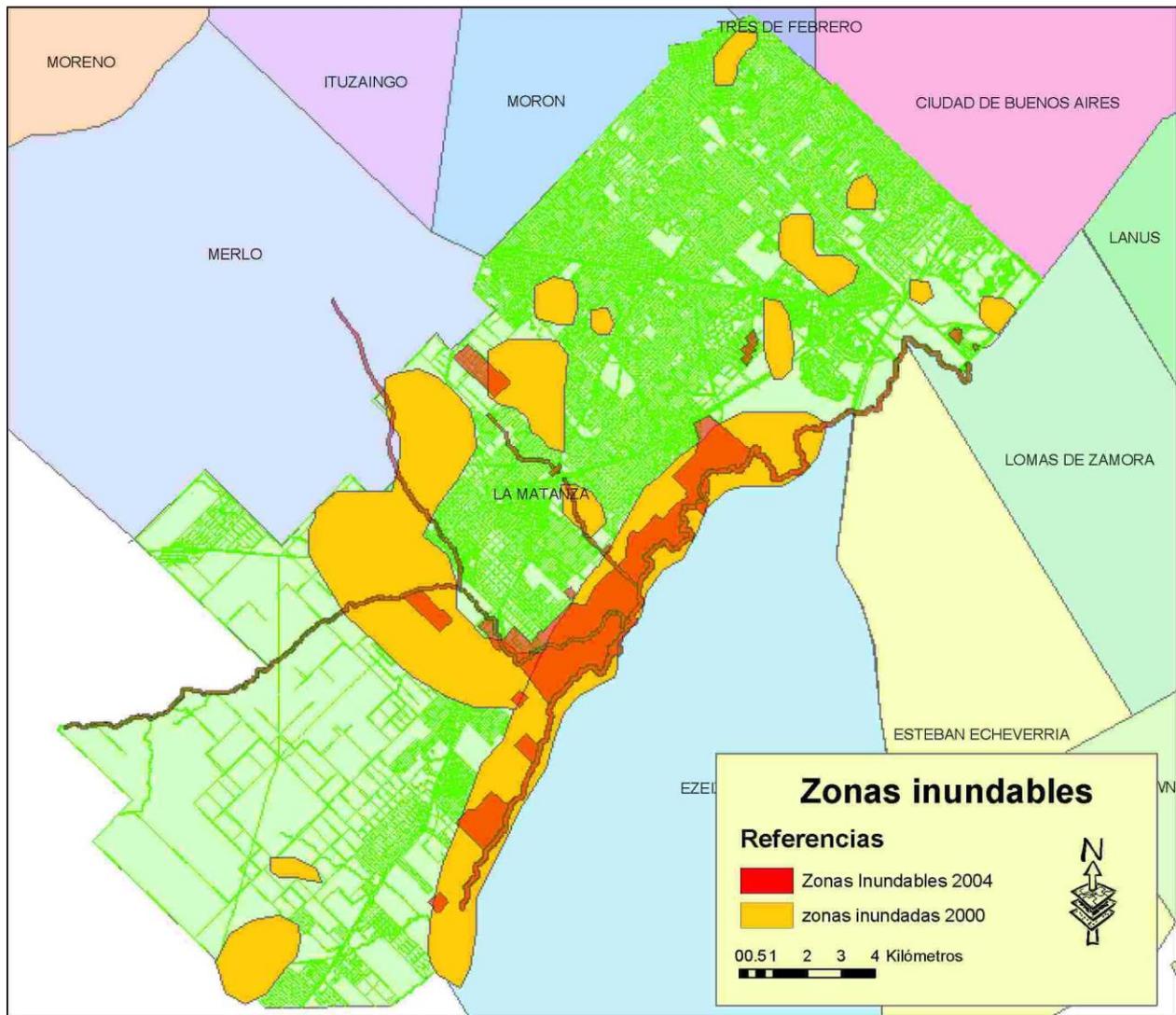
**Informe de Entrevista al Lic. Jardi de la Dirección de Medio Ambiente de La Municipalidad de La Matanza.****Las preguntas que se formularon fueron las siguientes:**

1-¿Qué hacen en esta Dirección? 2-¿Cómo trabajan y las normativas con las cuales se rigen? 3-Nombrar otras áreas del Municipio con la cual trabajan y áreas de incumbencias en el tema ambiental. 4-¿Cuáles son las empresas que más contaminan en el Partido? 5-¿Qué información tiene con respecto a la Cuenca Matanza Riachuelo? Y ¿cuáles son los principales problemas ambientales?

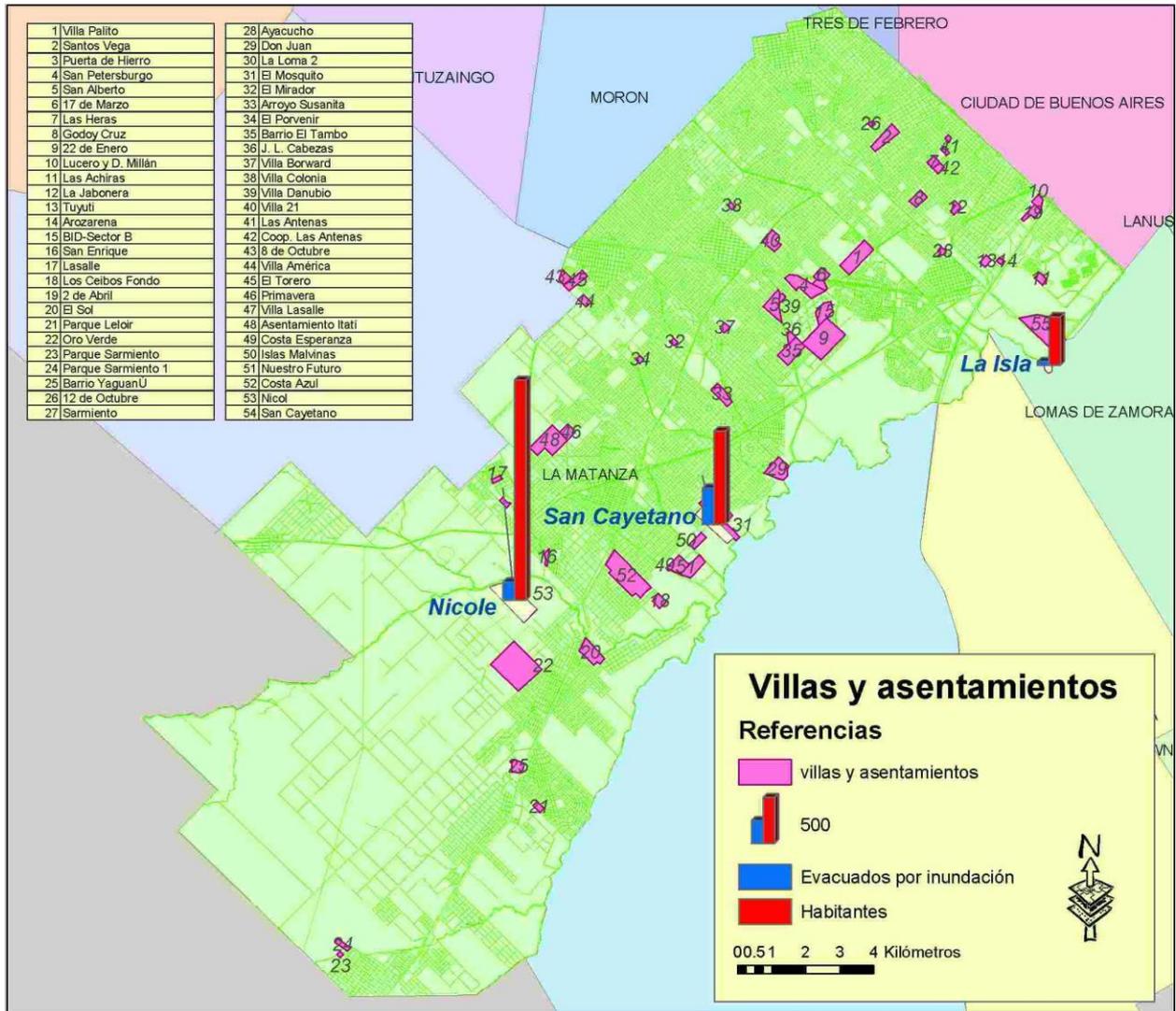
<sup>88</sup> Según el informe de Plan Más Vida de La Municipalidad de La Matanza, se estima que el escalón II tendría alrededor de 750.000 personas ya que los encuestadores del Censo 2001 no han ingresado a la totalidad de villas emergencias ni asentamientos por ser considerada como zona de alto riesgo.

<sup>89</sup> PROVIAGUA es un plan de agua de red por bombeo de pozos en algunas de las localidades de G. Laferrere, G. Catán, R. Castillo y Virrey del Pino, que rehabilitó la actual Gestión Municipal desde Obras y Servicios Públicos a través de un acuerdo con Aguas Argentinas.





Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Municipalidad de La Matanza (2005)



Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Municipalidad de La Matanza (2005)

San Cayetano	Totales
Evacuados	400
Habitantes	1025
Ctro. Evacuados	1
Región Sanitaria	I
Posición	2º Escalón

Nicole	Totales
Evacuados	200
Habitantes	2405
Ctro. Evacuados	1
Región Sanitaria	I
Posición	2º Escalón

La Isla	Totales
Evacuados	42
Habitantes	530
Ctro. Evacuados	0
Región Sanitaria	III
Posición	1º Escalón



Fuente: proporcionada por un referente barrial del barrio Nicole. Año 2004

## BIBLIOGRAFÍA

- AGOSTINO, HILDA, Junta de Estudios Históricos, Geográficos y estadísticos del Partido de La Matanza, *“El Partido de La Matanza, Aportes para empezar a conocerlo”*, Secretaría de Extensión Universitaria. UNLM. (Junio 2002).
- ARITO, S., JACQUET, M., “El trabajo social en situaciones de emergencia o desastre”. Universidad de Entre Ríos. Facultad de Trabajo Social. Ed. Espacio Arg. 2005
- BANCO MUNDIAL TRABAJO TECNICO N° 139, Libro de consulta para la evaluación ambiental. Políticas, procedimientos y problemas intersectoriales. Copyright 1991.
- BARRENECHEA, JULIETA; ELVIRA GENTILE. “Gestión Local de Riesgos Urbanos: Inundaciones y Accidentes Industriales en los Municipios de Zárate y Campana, Provincia de Buenos Aires.” 2003.
- BRAILOVSKY, A., FOGUELMAN, DINA, “Memoria Verde” Historia ecológica de la Argentina. Ed. Sudamericana. Bs. As. 1999
- CORSO, A Alfonso: Historia del Partido de La Matanza, Ed. UNLM San Justo 1993. p. 11.
- CHADI, M., “Redes sociales en el trabajo social” Ed. Espacio Bs. As. 2000.
- EROLE, C., GAGNETEN, M. M., SALA, A., “Antropología, cultura popular y derechos humanos”. Ed. Espacio, Arg. 2004
- FERNÁNDEZ, A, ROZAS, M., “Políticas sociales y trabajo social” Ed. Humanitas. Bs. As. 1993.
- GUDYNAS, E., “Ecología, economía y ética del desarrollo sostenible”. Revista de Ecología, política de Bolivia. CLAES. ICIB/ANCB, Bolivia. 2003
- GRANA, R., *“Ecología y Calidad de Vida”*, Sociedad y Naturaleza, Ed Espacio. 1997.
- GRANA, R., “Situación Socio-Ambiental de la Región de La Matanza. Ecología Humana y Desarrollo Local” Auspiciado por la Sociedad Civil “Develar”, San Justo, Nov. 2003.
- GRASSI, E., “Políticas y problemas sociales en la sociedad neoliberal” La otra década infame (I) Ed. Espacio Arg. 2003
- ISLA, A., LACARRIEU, M., SELBY, E., “Parando la olla”. Transformaciones familiares, representaciones y valores en los tiempos de Menen. FLACSO. Ed. Norma Bs. As. 1999.
- LÓPEZ, A., “El Ojo de la Tormenta. El actual perfil socio-ambiental de La Matanza”. Equipos de Investigación Social.(Mayo de 2001)
- MENDICOA G., *“La planificación de las políticas sociales”*, Ed. Espacio, Bs. As. (1997).
- MOLINA, María L. y MORENA, Nidia E., “La gerencia de servicios sociales”. Colección Política, servicios y trabajo social. Ed. By Lumen/Humanitas, Bs. As. 1999

- KLIMOVSKY, G.; Hidalgo, C., *“La inexplicable sociedad”*; AZ Editora, Bs. As. (1998)
- RIQUE, J. J.- ORSI, R., “Políticas Sociales y Globalización”. El Sentido del Trabajo Social en un Contexto de crisis Mundial. Ed. Espacio. Bs. As. 2003.
- RISPO, PABLO., “Memoria de una existencia vulnerada” El peregrinar de un inmigrante. Ed. CAPAC Bs.As. 2003
- SAMPIERI, R. H., FERNÁNDEZ COLLADO, C., PILAR BATISTA, L., “Metodología de la investigación”. McGraw-Hill Interamericana editores, S.A. de C.V. México 1991.

#### **Entrevistas a autoridades municipales:**

- FERNÁNDEZ, O., *“Comunicación Oral”*, Secretario de Obras Públicas de la Municipalidad de Lanús (mayo del 2003).

#### **Entrevista a Funcionarios del Comité Ejecutor Matanza Riachuelo:**

- FUNES, Roberto G., Director del “Proyecto de Desagüe Cloacal en el Partido de La Matanza”

#### **Informes. Artículos, Publicaciones y Revistas:**

- AGOSTINO, HILDA, “El Partido de La Matanza. Aportes para comenzar a conocerlo”. Secretaría de Extensión UNLM.
- BONVISSUTO, E.; DÁSTOLI, J.; YNSFRAN, P., *“Análisis del Programa de Gestión Ambiental Hídrica de la Cuenca Matanza Riachuelo”*, Cátedra de Planificación y Evaluación de Proyectos, Maestría en Gestión Ambiental, UNLM (Junio de 2003)
- BONVISSUTO, E.O. (1989); “Estudio de una Vegetación ubicada entre Puerto Blest y Puerto Alegre (Laguna Frías) en el Parque Nacional Nahuel Huapi”, U.N.Co., Bariloche, Río Negro
- CEAMSE, Informe de Economía de Recursos Hídricos. 2000
- Clocchiatti, M.. Plan Vida. Municipalidad de La Matanza (junio 2000) *“Informe presentado ante las autoridades de la Dirección de Plan Vida”*, Ynsfran, P.;
- DE JESÚS, Irene, *“Apuntes de Cátedra”*, Economía Política, UNLM (1996).
- DEFENSA CIVIL, Municipalidad de La Matanza, mapas. 2003.
- EIA RIACHUELO-MATANZA, trabajo de cátedra Evaluación e impacto ambiental de Maestría en Gestión Ambiental UNLaM, profesor González Videla. 2002.
- FORO sobre Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo, cuenca baja, CERM, Buenos Aires (abril de 2003)
- FUNDACIÓN CIUDAD, *“Guía de Trabajo”* (octubre de 2002).

- Informe del SISFAM “Sistema de Diagnóstico e Informe Local. Relevamiento de Datos Secundarios del Partido de La Matanza”. 2002
- GIUBELLINO, G., “*Piden investigar si el Riachuelo daña la salud de los vecinos*”, diario Clarín (10/04/2003)
- INFORME ESPECIAL SOBRE LA CUENCA MATANZA RIACHUELO, Defensor del Pueblo de la Nación, Asociación Vecinos de La Boca, Centro de Estudios Legales y Sociales, Defensoría Adjunta de la Ciudad de Bs As., Fundación Ambiente y Recursos naturales, Fundación Ciudad, Poder Ciudadano, Universidad Tecnológica Nacional. 2003.
- ING. NINONE, Informe de Dirección de Hidráulica de la Municipalidad de la Matanza. 2004.
- IRIBARNE, R “Plan de recuperación y preservación de recursos hídricos subterráneos del conurbano bonaerense”, Colegio Argentino de Ingenieros, Buenos Aires. (1999)
- INFORMES de la Secretaría de Acción Social de la Municipalidad de La Matanza. Año 2004
- INFORME ESPECIAL, “Cuenca Matanza Riachuelo”. Defensor del pueblo, Asociación vecinos La Boca, Centro de estudios legales y sociales, Defensoría adjunta de la Ciudad de Bs. As., Fundación ambiente y recursos naturales, Fundación Ciudad, poder ciudadano, Universidad Tecnológica Nacional (Facultad regional Bs. As.) 2003
- NATENZON “PIRNA-Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente, Instituto de Geografía, FFyL, UBA”
- PLAN MAS VIDA de la Secretaría de Acción Social de la Municipalidad de La Matanza, informes varios y mapas. Año 2004.
- REVISTA REGIONAL DE TRABAJO SOCIAL, “Pobreza y medio ambiente”.Ed Eppal Ltada. Uruguay, 2001
- SECRETARÍA de Obras Públicas, “*Informes varios*”, Municipalidad de La Matanza 2003.
- SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA, Dirección Sistematizada de información Sanitaria Municipalidad de la Matanza, Dpto. de Epidemiología, Boletín Bimestral, año 2003 y 2004.